

叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目 (以工代赈)绩效评价报告

(2021年度)

项目名称：叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）

项目单位：叶城县水利局

主管部门：叶城县水利局

评价机构：新疆普天鹏华商务信息咨询有限公司

二〇二二年七月

目录

摘要	2
前言	5
一、项目概况	5
（一）项目立项的背景和目的	5
（二）项目立项依据	6
（三）项目预算及资金来源	6
（四）项目实施情况	7
（五）项目组织及管理	7
（六）项目绩效目标	9
二、绩效工作情况	11
（一）评价目的和依据	11
（二）绩效评价工作方案制定过程	12
（三）绩效评价原则、评价方法	13
（四）数据采集方法及过程	14
（五）绩效评价实施过程	15
（六）绩效评价的局限性	17
三、评价结论和绩效分析	18
（一）评价结论	18
（二）具体绩效分析	19
四、主要经验、存在的问题及建议	26
（一）主要经验	26
（二）存在的问题	27
（三）建议和改进措施	27
五、评价结果应用建议	27
（一）及时对发现的问题进行整改	27
（二）建立绩效评价结果应用制度	28
（三）强化绩效评价结果应用	28

摘要

· 概述

叶城县地形复杂，南部山峰连绵，沟壑纵横，北部低平，地形南高北低，东北部丘陵，海拔高约250~1330m，相对高差15m，呈浑圆或梁状、孤丘状，自南东向西北展布。山前及叶城县以南，由于历史时期暂时性洪流形成的洪积扇毗连而成，在成因上属堆积地貌，地势南高北低。项目区地处叶尔羌河中下游，塔克拉玛干大沙漠的西缘，干旱少雨，管区经济以农业为主，农业生产完全依赖于灌溉，属典型的“荒漠绿洲、灌溉农业”。本次小型农田水利工程实施地点为洛克乡康开其克村、英艾日克村、兰干村。

· 评价结论和绩效分析

（一）评价结论

本项目绩效评价总得分为100分，评价等级为“优”。其中，项目决策类指标权重14分，得分14分，得分率100%；项目管理类指标权重32分，得分32分，得分100%；项目绩效类指标权重54分，得分54分，得分率100%。

（二）主要绩效

该项目使用资金313.93万元，叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈），为叶城县洛克乡改建防渗渠5.275公里及附属配套建筑设施，防渗渠改建平均每公里59.51万元，项目于2021年4月开工、2021年9月按时完工。经验收，防渗渠设计使用年限为20年，带动增加当地收入47.09万元，带动增加当地就业人口30人，受益脱贫人口满意度达到95%。

（1）从项目决策来看，本项目的实施符合发展政策和公共财政支持的方向和重点，绩效目标的设置也较为完整、明确、合理。

（2）从项目管理来看，本项目资金使用合理、合规，不存在挤占、挪用、截留等情况。县财政对叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金实行统一管理，专户存储、专户管理、专账核算，严格执行“收支两条线”，做到专款专用，严格按照国家资助补助和叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金使用的范围、对象、标准，对叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金的支出项目、支出标准和支出程序进行审核把关，据实核算，合理安排叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金，县人社部门受理、初审各项叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金补贴，确保政策兑现。各项补贴资金申报资料与手续严格按照要求做到齐备，审批程序严格按照规定执行，资金拨付及时，台账资料完整，确保专项资金安全。

（3）从项目绩效来看，本项目按照计划完成了叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金313.93万元，为叶城县洛克乡改建防渗渠5.275公里及附属配套建筑设施，防渗渠改建平均每公里59.51万元，项目于2021年4月开工、2021年9月按时完工。经验收，防渗渠设计使用年限为20年，带动增加当地收入47.09万元，带动增加当地就业人口30人，受益脱贫人口满意度达到95%。

· 主要经验、存在的问题及建议

（一）主要经验

开展业务培训，提高设计方案编制质量和项目建设管理水平。提高评审环节工作效率，缩短前期工作时间。探索开展前期工作评价制度，对部分技术力量薄弱、设计水平低下，多次评审不通过的设计单位，要求建设单位暂停委托设计任务。进一步生加强技术力量配备，优化队伍结构，提高专业水平。

严格执行水利工程项目法人制、招投标制、工程监理制和合同管理制，加强进度管理，完善项目进展月度通报制度、工程推进例会制度、前期工作质量评估制度和绩效评估制度，强化项目抽检和稽查机制，采取定期检查与不定期检查相结合的方式，加强施工过程监督，重点对项目建设程序执行、工程安全质量控制、资金使用管理等方面开展监督检查。

（二）存在的问题

一现阶段国内发展现状与其他行业发展现状之间还存在一定的差距，导致了从事专业技术人员处于极度缺乏的状态，同时从业人员老龄化程度较高，这样过度不平衡且没有得到进一步解决的状态极大地影响了国内农业的发展。

（三）建议和改进措施

除去严格进行工程的验收工作外，在日常建设过程中就对施工进行有效的监督亦是保障工程质量的有效途径。而监督工作的开展若是没有相对应的规章制度进行制约与相对应的惩罚机制，那么监督工作的开展很容易造成施工过程中的混乱。为了更好地发挥建设过程中监督工作的作用，健全工程建设监督机制是目前必须要去做的。而监督机制的完善也让监督工作开展过程中所发现的违规行为

有了明确的处理措施，这对于建设工程中的违规行为有一定的制约作用。

前言

为加强财政预算支出的管理工作，衡量财政资金使用效益，合理配置公共资源，发挥公共资金的引导和促进作用，进而促进社会经济更好更快的发展。本次绩效评价受叶城县水利局委托，依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的要求，结合预算绩效管理工作规划和财政项目预算管理的相关要求，以叶城县水利局“2021年叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）”经费的使用情况为评价对象，重点考察财政资金支出的效率性和效益性。对2021年叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）财政支出情况进行绩效评价工作，形成绩效评价报告。

一、项目概况

（一）项目立项的背景和目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，全面落实就业优先战略，扎实做好叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）计划组织实施工作，创新组织管理，着力提升制度化、信息化、便利化水平，严惩失信违规行为，严防系统性违规风险，确保政策规范廉洁高效实施，不断提升公众满意度和政策实现度。

规范项目资金的使用管理，促进提高专项资金使用效益，进一步推动建立健全认真落实中央和自治区绩效管理工作部署，加强绩效目标完成情况和效益与预期目标偏差情况的跟踪监控，切实做到花钱必问效、无效必问责，并严格按照《自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（新财预【2016】113号），报送财政资金使用情况。

（二）项目立项依据

叶城县水利局“叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金”项目的立项依据包括：

1、《关于2021年中央提前下达财政专项扶贫资金计划的通知》（喀地财扶〔2020〕14号）；

2、《关于叶城县洛克乡农田水利防渗渠建设项目初步设计报告（实施方案）批复》（叶发改〔2021〕51号）；

（三）项目预算及资金来源

1、项目预算

叶城县水利局“叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）”，资金来源系自治区资金。

2021年下达叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金313.93万元，已支付313.93万元，预算资金执行率为100%。

2、资金使用情况

（1）资金支付流程

叶城县水利局负责项目资金的申请、发票审核后向财政局提

出资金申请，直接支付或授权支付资金。项目资金支付方式有两种：一是授权支付，二是直接支付。

授权支付范围为非政府采购项目，以及政府采购项目中，采购形式为县定点协议供货的项目。

直接支付范围为政府采购项目，采购形式为县机构集中采购项目和分散采购项目。

本项目严格按照上述支付范围支付资金。

（2）实际支付情况

叶城县水利局“叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）”账面核算支出额313.93万元。

（四）项目实施情况

2021年下达叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金313.93万元，已支付313.93万元，预算资金执行率为100%。用于叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金2591.4万元，为叶城县洛克乡改建防渗渠5.275公里及附属配套建筑设施，防渗渠改建平均每公里59.51万元，项目于2021年4月开工、2021年9月按时完工。经验收，防渗渠设计使用年限为20年，带动增加当地收入47.09万元，带动增加当地就业人口30人，受益脱贫人口满意度达到95%。

（五）项目组织及管理

1. 项目组织情况

叶城县水利局是预算主管部门，负责所属单位财政支出部门预算编报审核、执行监管、调整审核、决算管理，负责对预算单位内

控管理的监督，负责财政支出资金绩效管理。

叶城县财政局是政府财政资金主管部门，负责建立政府预算项目库，负责财政部门预算、财政专项资金的预算管理、执行监督、决算审批，财政国库资金拨付，对财政支出绩效评价全面监管。

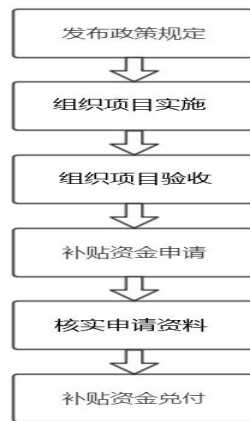
叶城县水利局作为叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）预算单位，负责财政支出项目立项报批，项目预算经费申报、预算执行、预算管理；项目组织实施、管理、验收等全过程工作；负责对年度部门预算执行情况的绩效考核、自评。

叶城县水利局内设的各部门是项目具体实施部门；负责执行叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金年度预算。内设的财务科、监督小组负责项目预算管理监督，专账核算项目经费收支，编制部门预算和决算，真实反映项目执行会计信息，组织项目执行情况绩效评价工作，并负责督促项目实施部门落实绩效评价结果。

叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）的最终受益方为叶城县洛克乡全体村民。

2. 项目实施流程

根据叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）工作计划，项目主要用于支持我县叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈），项目实施流程如图1-4所示：



3. 项目管理制度

20201年叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）是叶城县水利局预算单位的主管项目，项目组根据项目单位提供的管理制度，归纳项目核心管理制度如下：

（1）财务管理方面

叶城县水利局财务管理制度（试行）；

叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金预算安排文件；

（2）业务管理方面

《关于做好叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）相关工作的通知》；

叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）年度工作汇报；

年度县享受叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）政策实施方案。

（六）项目绩效目标

叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）根

据财政要求，申报并编制了项目立项申请表，设置有项目预算总目标和阶段性目标。项目组依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的要求，对叶城县水利局2021年叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）的绩效目标进行了补充和细化。

1. 项目绩效总目标

该项目计划使用资金313.93万元，计划用于叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金2591.4万元，为叶城县洛克乡改建防渗渠5.275公里及附属配套建筑设施，防渗渠改建平均每公里59.51万元，项目于2021年4月开工、2021年9月按时完工。经验收，防渗渠设计使用年限为20年，带动增加当地收入47.09万元，带动增加当地就业人口30人，受益脱贫人口满意度达到95%。

2. 项目绩效分解目标

（1）决策目标

项目目标适应性强、立项依据充分、项目立项规范、绩效目标明确、绩效目标合理。

（2）管理目标

项目预算编制规范、预算执行率100%；资金使用合规、财务管理制度健全完善、财务监控有效；项目管理制度健全完善、补贴过程合规、验收过程合规、合同条款执行有效，项目管理制度执行控制有效。

（3）产出目标

全面完成叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）工作计划；工作计划完成及时；补助完成率100%。

（4）效果目标

为叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金2591.4万元，为叶城县洛克乡改建防渗渠5.275公里及附属配套建筑设施，防渗渠改建平均每公里59.51万元，项目于2021年4月开工、2021年9月按时完工。经验收，防渗渠设计使用年限为20年，带动增加当地收入47.09万元，带动增加当地就业人口30人，受益脱贫人口满意度达到95%。

（5）能力建设和影响力目标

长效管理机制健全并得到有效执行。

二、绩效工作情况

（一）评价目的和依据

1、评价目的

本次绩效评价的目的在于通过绩效评价，从财政预算资金使用的角度探究项目的效率和效益，反映项目绩效目标的实现程度。

总结叶城县水利局叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）在立项决策、执行过程等方面的经验和教训；总结叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）在预算管理、财务管理、资金支付管理等方面建立完善和执行内控制度的经验和教训；总结和评价叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）投入产出、效率效益的内在联系和必然结果。通过绩效评价查找项目过程存在的不足和问题，提出科学合

理的建议，从而进一步加强财政支出预算管理，切实提高日常维护项目的支出计划的执行力和效益。

2、评价依据

绩效评价的依据包括但不限于：国家、本地区相关法律、法规和方针政策、规章制度；财政部门制定的绩效评价管理制度及工作规范；叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）部门项目预算申报的相关材料、预算批复；叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）及具体实施方关于项目实施的相关资料；叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）决算报表及报告；其他相关材料。本次绩效评价所依据的主要政策文件资料包括：根据叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）实施方案；项目管理办法项目过程资料；项目资金会计核算凭证和依据；本项目调查问卷、访谈记录等。

（二）绩效评价工作方案制定过程

根据前期调研结果和对相关文件资料的研读，结合项目实际开展情况，形成项目绩效评价指标体系和方案初稿，并在规定时间内提交叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈），组织专家评审。根据专家意见，重新梳理了项目总目标和阶段性目标等，形成了最终的项目绩效评价指标体系和绩效评价方案，具体过程如表2-1所示。

表2-1工作方案制定过程表

序号	具体工作内容
1	根据评价项目实际情况，确定公司评价小组成员名单
2	基本情况调查，与项目相关部门工作人员联系，收集相关资料
3	撰写评价方案初稿，包括基本情况、评价指标、调查问卷等
4	征求委托方及项目实施单位意见，完善评价方案
5	与相关方达成共识后向委托方提交评价方案（评审稿）
6	委托方组织专家，评审评价方案
7	评价小组根据方案评审意见进行修订
8	征求委托方及项目实施单位意见，完善评价方案
9	与相关方达成共识后向委托方提交评价方案（正式稿）

（三）绩效评价原则、评价方法

1. 评价原则

本次绩效评价遵循科学规范、公开公正、绩效相关的原则：

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（2）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

本次绩效评价采用的方法是指标评价法、社会调查法。绩效评价指标的研发遵循定量为主，定量、定性相结合的原则；参照规定

的政策标准及采集的相关数据材料制订评价标准。

叶城县水利局叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）绩效评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目绩效三类指标，主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由本项目绩效项目组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成，经专家论证完善后最终确定。

注重其科学性、实用性、可实现性和可操作性，尽可能地设计客观性的量化指标，并适当使用定性指标；既关注叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）的工作目标，也考虑项目单位工作人员的工作体验和感受，做到相互补充，科学可行，确保充分体现和真实反映本项目绩效目标的完成情况和绩效状况以及评价的政策需要。

（四）数据采集方法及过程

自2021年初评价项目启动以来，评价组在充分调研和深入了解项目基本情况后，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、指标、标准、社会调查方案等。绩效评价工作方案确定后，评价组严格按照工作方案，启动调研、核查工作，经过了访谈、数据采集、

问卷调查、实地调研、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了本项目的绩效评价工作。针对不同的指标，评价组采取了不同的数据采集方法，具体过程及对应的数据采集内容如下：

1、获取项目相关文件：了解项目的背景、管理制度，实施情况等基本内容；

2、基础数据表：由项目单位填写，为评价报告的撰写，特别是评价指标的打分提供数据支持；

3、访谈调研：评价人员与叶城县水利局财务部门以及具体实施部门相关人员进行沟通，了解项目组织、实施、管理的具体情况，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和项目管理中存在的问题。

4、问卷调查：为客观测定财政资金的使用效果，依据公共支出绩效评价“为公众服务”的原理，引入“满意度”指标，针对项目受益对象和项目参与人员开展满意度调查。2022年6月，项目组完成了本次绩效评价的电子问卷调查程序。

5、资料整理与分析：评价组对通过以上方法获取的数据进行整理、分类、分析，为评价报告撰写提供数据支持。

(五)绩效评价实施过程

1. 人员分工

为保证本项目的开展，我公司派出了尹凯为项目负责人，李孙强为项目组长，牛荣杰、李栋川、白煜、段荣为组员的项目组，并配备若干名项目助理。如果项目开展中还需要增加专业人员，我公司将派出多名专业技术人员共同参与项目。

2. 评价时间及主要工作进程安排

(1) 开展前期调研（2022年6月1日——2022年6月24日）

全面了解项目概况；与叶城县水利局财务科、具体实施部门充分沟通，收集立项依据、项目预算资料、叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）实施资料、项目制度及财务制度等；充分了解一切与项目绩效评价有关的政策文件及资料。

(2) 制定绩效管理工作方案（2022年6月24日——2022年7月4日）

依据绩效评价工作相关文件和叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）相关规定及要求制定绩效评价工作方案，内容包括项目概况、评价思路、评价指标体系、社会调查方案等，制作相关工作底稿，并按时提交叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）进行专家评审；根据专家评审进行方案修改。

(3) 项目绩效评价调查取数（2022年6月4日——2022年6月12日）

严格按照评审通过并修改完善的绩效评价工作方案开展调查、收集资料、抽凭取数，归纳分析工作，并确保数据、资料来源的可靠和收集取数过程的合理合规。

序号	访谈单位	访谈时间	访谈地点
1	叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）各具体实施部门	2022.7	会议室
2	叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）财务室	2022.7	会议室

(4) 撰写绩效评价报告（2022年7月12日——2022年7月19日）

严格按照叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）的进度要求撰写绩效评价报告，报告内容翔实，逻辑清晰，结论鲜明，依据真实、充分，底稿及附件齐全，并按时递交项目单位。努力做到：

（1）绩效目标、评价指标体系、主要业绩、问题分析、对策建议有鲜明逻辑关系。分析问题应准确到位，并有真实、充分的证据支撑。

（2）对策建议具有针对性，一则针对具体问题，二则针对财政资金投向、使用、管理和绩效的改善。

（3）对策建议具备合理性和可操作性。

（5）完善绩效评价报告（评审会后3至5日）

根据专家评审会的评审意见修改完善绩效评价报告，及时报项目单位确认。

（六）绩效评价的局限性

由于绩效评价工作本身的复杂性，并受到评价手段和方案设计经验等方面的限制，我们设计的绩效评价指标体系在评价权重的分配、指标标杆值的设定以及数据来源的选择等方面还不够完善和充分，可能在公正、公平、科学性方面存在局限。

对于定性指标，我们主要从调查问卷、调查访谈和单位工作总结中获取到信息和数据的，由于项目组缺乏与项目受益者直接面谈的机缘，调研评价客观性存在一定局限性。

满意度指数来源于随机抽取的样本，因受益者抽样的局限性和样本量限制，我们使用的方法受到一定影响，评价结论可能存

在缺陷。

我们努力在现有的条件下尽量做到科学、准确、客观、公正的评价。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

1. 评价结论

运用项目组设计并通过项目主管部门确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据采集、问卷调查及访谈获取的数据，项目组对叶城县水利局叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）绩效进行客观评价，最终评分得分为100分，属于“优”。具体情况如表3-1所示：

表3-1：叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）整体绩效分值

指标类别	A项目决策	B项目管理	C项目绩效	合计
权重	14.00	32.00	54.00	100.00
分值	14.00	32.00	54.00	100.00
得分率	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%

综合评价，该项目完成情况良好，通过规范的项目决策、较为健全的项目管理机制，通过叶城县水利局的组织和监管，较好地完成了叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）。从调研结果和满意度调查结果来看，项目取得了较好的社会效益。

2. 主要绩效

保证工程建设是灌区经济持续、稳定、健康发展的需要。灌区

地处塔克拉玛干沙漠边缘，干旱、少雨的气候特点，使灌区农业生产完全依赖于灌溉。随着上游灌区农业生产规模的扩大和发展及配套水利工程建设，整个灌区用水紧张的矛盾日益突出，严重制约了该村农业生产进一步发展。

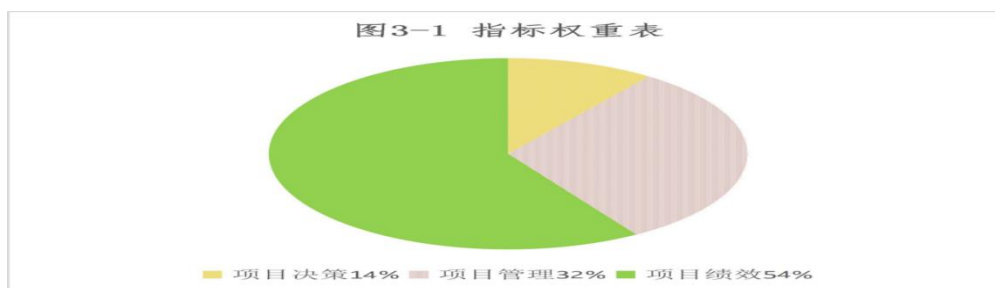
（1）从项目决策来看，本项目的实施符合发展政策和公共财政支持的方向和重点，绩效目标的设置也较为完整、明确、合理。

（2）从项目管理来看，本项目资金使用规范，项目管理制度健全且执行有效，但预算编制合理性和合同履约有效性还能进一步提高。

（3）从项目绩效来看，叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）资金2591.4万元，为叶城县洛克乡改建防渗渠5.275公里及附属配套建筑设施，防渗渠改建平均每公里59.51万元，项目于2021年4月开工、2021年9月按时完工。经验收，防渗渠设计使用年限为20年，带动增加当地收入47.09万元，带动增加当地就业人口30人，受益脱贫人口满意度达到95%。

（二）具体绩效分析

叶城县水利局叶城县2021年洛克乡农田水利防渗渠建设项目（以工代赈）绩效评价指标体系由三级指标构成，各指标权重根据所评价内容的重要性、资金量等标准设置。其中一级指标的权重分配如图3-1所示：



1、项目决策

项目决策指标主要从战略目标适应性、项目立项依据充分性、项目立项规范性、绩效目标合理性、绩效目标的明确性五个方面对项目立项、项目目标进行考察。项目决策类指标权重分为14分，评价得分14分。项目决策类指标得分情况见表3-2。

表3-2：项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分
A项目决策 (14)	A1项目目标 (4)	A11. 目标内容	4	适应	适应	4
	A2决策过程 (5)	A21. 决策依据	2	充分	充分	2
		A22. 决策程序	3	规范	规范	3
	A3资金分配 (5)	A31. 分配办法	2	合理	合理	2
		A32. 分配结果	3	明确	明确	3
小计			14	——	——	14

A11 项目目标内容：

本指标考察项目目标是否明确、细化、量化。

目标明确（1分），目标细化（1分），目标量化（2分）。

综上所述，本项目与国家和地区的战略目标、发展计划相适应，与部门基本职责和工作计划相适应。

该项指标权重分为4分，根据评分规则评价得4分。

A21 项目决策依据:

本指标考察项目项目是否按照相关部门下发文件实施；预算是否合理及时，有无遗漏；是否符合政府采购制度。

项目是否按照国家下发文件实施（1分），预算是否合理及时，有无遗漏（0.5分），是否符合政府采购制度（0.5）。

该项指标权重分为2分，根据评分规则评价得2分。

A22 项目决策程序:

本指标考察项目项目是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目调整是否履行相应手续。

项目符合申报条件（1分），申报、批复程序符合相关管理办法（1分），项目实施调整履行相应手续（1分）。

该项指标权重分3分，根据评分规则评价得3分。

A31 资金分配办法:

本指标考察项目是否根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理。

办法健全、规范（1分），因素选择全面、合理（1分）。

该项指标权重分2分，根据评分规则评价得2分。

A31 资金分配结果:

本指标考察项目资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理。

项目符合相关分配办法（2分），资金分配合理（1分）。

该项指标权重分2分，根据评分规则评价得2分。

2、项目管理

项目管理指标主要从资金到位、资金管理和组织实施3方面对项目的管理情况进行考核，项目管理类指标32分，实际得分32分。指标的评价得分情况见表3-3。

表3-3：项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分
B. 项目管理（32）	B1 资金到位（5）	B11. 资金到位率	3	100%	100%	3
		B12. 到位时效	2	100%	100%	2
	B2 资金管理（13）	B21. 资金使用	10	规范	规范	10
		B22. 财务管理	3	健全	健全	3
	B3 组织实施（14）	B31. 组织机构	8	健全	健全	8
		B32. 管理制度	6	规范	规范	6
小计			32	——	——	32

B11 资金到位率：

本指标考察项目预算资金到位情况，实际到位/计划到位×100%。

根据项目实际到位资金占计划的比重计算得分（3分）

该项指标权重分3分，根据评分规则得3分。

B12 到位时效：

本指标考察项目预算资金到位情况，资金是否及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度。

及时到位（1分），未及时到位但未影响项目进度（0.5分），未及时到位并影响项目进度（0.5分）

该项指标权重分2分，根据评分规则得2分。

B21 资金使用：

本指标考察项目预算调整情况，包括预算资金调整及时性和准确性，是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在未及时资金情况。

该项指标权重分10分，根据评分规则得10分。

B22 财务管理：

本指标考察项目预算资金执行规范性，是否专款专用，资金管理、费用支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范。

财务制度健全（1分），严格执行制度（1分），会计核算规范（1分）。

该项指标权重分3分，根据评分规则评价得3分。

B31 组织机构：

本指标主要考察与项目直接相关的机构是否健全、分工是否明确。

机构健全、分工明确（8分）。

该项指标权重分8分，根据评分规则评价得8分。

B32 管理制度

本指标考察项目是否建立健全项目财务管理制度；是否严格执行相关项目管理制度。

建立健全项目财务管理制度（3分），严格执行相关项目管理制度（3分）。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

3、项目绩效

项目绩效指标主要从项目产出、项目效果两个方面考察，项

目绩效类指标设置权重分54分，评价绩效得分54分。各指标的业绩值和绩效分值详见表3-4。

表3-4: 项目绩效指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分
C. 项目绩效 (59)	C1项目产出 (24)	C11. 产出数量	6	100%	100%	6
		C12. 产出质量	6	100%	100%	6
		C13. 产出时效	6	100%	100%	6
		C14. 产出成本	6	100%	100%	6
	C2项目效果 (30)	C21. 经济效益	10	47.09	47.09	10
		C22. 社会效益	5	30	30	5
		C23. 生态效益	0	-	-	0
		C24. 可持续影响	5	≥20年	1年	5
		C25. 服务对象满意度	10	≥95%	≥95%	10
小计			54	——	——	54

C11产出数量:

本指标考察项目产出数量是否达到绩效目标。

防渗渠改建长度，预期指标值5.275公里，实际完成值5.275公里，指标完成率100%。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

C12产出质量:

本指标考察项目产出质量是否达到绩效目标。

★工程验收合格率，预期指标值100%，实际完成值100%，指标完成率100%。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

C13产出时效:

本指标考察项目产出时效是否达到绩效目标。

项目开始时间率，预期指标值2021年4月，实际完成值2021年4月，指标完成率100%。

项目完工时间，预期指标值2021年9月，实际完成值2021年9月，指标完成率100%。

资助经费及时发放率，预期指标值100%，实际完成值100%，指标完成率100%。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

C13产出成本:

本指标考察项目项目产出成本是否按绩效目标控制。

防渗渠改建平均每公里建设成本，预期指标值59.51万元，实际完成值59.51万元，指标完成率100%。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

C21经济效益:

本指标考察项目实施是否产生直接或间接经济效益。

★★★带动增加受益当地劳动力全年总收入，预期指标值是47.09万元，实际完成值是47.09万元，指标完成率100%。

该项指标权重分10分，根据评分规则评价得10分。

C22社会效益:

本指标考察项目实施是否产生社会综合效益。

★★★受益当地劳动力人口数，预期指标值是30人，实际完成值是30人，指标完成率100%。

该项指标权重分5分，根据评分规则评价得5分。

C23生态效益：

本指标考察项目实施是否对环境产生积极或消极影响。

本项目不产生生态效益。

该项指标权重分0分，根据评分规则评价得0分。

C24可持续影响：

本指标考察项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响。

防渗渠设计使用年限，预期指标值是20年，经验收，防渗渠设计使用年限可以达到20年，指标完成率100%。

该项指标权重分5分，根据评分规则评价得5分。

C25服务对象满意度：

本指标考察项目预期服务对象对项目实施的满意程度。

受益脱贫户人口满意度，已做受益满意度调查问卷，预期指标值大于等于95%，实际完成值95%，指标完成率是100%。

该项指标权重分10分，根据评分规则评价得10分。

四、主要经验、存在的问题及建议

（一）主要经验

开展业务培训，提高设计方案编制质量和项目建设管理水平。提高评审环节工作效率，缩短前期工作时间。探索开展前期工作评价制度，对部分技术力量薄弱、设计水平低下，多次评审不通过的设计单位，要求建设单位暂停委托设计任务。进一步加强技术力量配备，优化队伍结构，提高专业水平。

严格执行水利工程项目法人制、招投标制、工程监理制和合同管理制，加强进度管理，完善项目进展月度通报制度、工程推进例会制度、前期工作质量评估制度和绩效评估制度，强化项目抽检和稽查机制，采取定期检查与不定期检查相结合的方式，加强施工过程监督，重点对项目建设程序执行、工程安全质量控制、资金使用管理等方面开展监督检查。

（二）存在的问题

一现阶段国内农业发展现状与其他行业发展现状之间还存在一定的差距，导致了从事农业的专业技术人员处于极度缺乏的状态，同时农业从业人员老龄化程度较高，这样过度不平衡且没有得到进一步解决的状态极大地影响了国内农业的发展。

（三）建议和改进措施

除去严格进行工程的验收工作外，在日常建设过程中就对施工进行有效的监督亦是保障工程质量的有效途径。而监督工作的开展若是没有相对应的规章制度进行制约与相对应的惩罚机制，那么监督工作的开展很容易造成施工过程中的混乱。为了更好地发挥建设过程中监督工作的作用，健全工程建设监督机制是目前必须要去做的。而监督机制的完善也让监督工作开展过程中所发现的违规行为有了明确的处理措施，这对于工程建设工程中的违规行为有一定的制约作用。

五、评价结果应用建议

（一）及时对发现的问题进行整改

在绩效管理工作中，针对绩效评价中发现的问题，建议项目

管理单位进行梳理，对能够整改的问题及时进行整改，不能整改的问题切合项目的实际加强管理，切实提高财政资源配置效率和使用效益。

（二）建立绩效评价结果应用制度

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，应将此次绩效评价结果作为以后年度财政资金分配的重要依据。

1. 建议建立实施绩效评价结果公开制度（结果反馈制度、结果共享制度、结果报告制度、结果公示制度）；
2. 建议建立绩效评价结果通报、约谈和问责机制；
3. 建议建立绩效评价结果在部门预算中激励与约束挂钩机制；
4. 建议建立评价结果惩处机制。

（三）强化绩效评价结果应用

一是严格落实评价结果与预算安排挂钩制度。要严格执行《喀什地区财政支出绩效评价结果应用暂行办法》喀地财预〔2019〕22号）文件规定，充分应用评价结果，对低效无效资金一律削减或取消。

二是将此次评价工作开展情况及评价结果纳入全面实施预算绩效管理年度综合评价考核范畴，年终形成总结报告，报政府和人大。

三是进一步加大对评价结果的应用，叶城县 2021 年度项目绩效评价情况，可作为以后年度部门单位项目预算编制和安排财政资金的重要依据。

新疆普天鹏华商务信息咨询有限公司

2022年7月16日