

叶城县 2021 年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项
目绩效评价报告
（2021年度）

项目名称：叶城县 2021 年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目

项目单位：叶城县恰斯米其特乡人民政府

主管部门：叶城县农业农村局

评价机构：新疆普天鹏华商务信息咨询有限公司

二〇二二年七月

目录

摘要	1
前言	6
一、项目概况	6
（一）项目立项的背景和目的	6
（二）项目立项依据	7
（三）项目预算及资金来源	7
（四）项目实施情况	9
（五）项目组织及管理	9
（六）项目绩效目标	11
二、绩效工作情况	12
（一）评价目的和依据	12
（二）绩效评价工作方案制定过程	14
（三）绩效评价原则、评价方法	14
（四）数据采集方法及过程	15
（五）绩效评价实施过程	16
（六）绩效评价的局限性	18
三、评价结论和绩效分析	19
（一）评价结论	19
（二）具体绩效分析	20
四、主要经验、存在的问题及建议	28
（一）主要经验	28
（二）存在的问题	29
（三）建议和改进措施	30
五、评价结果应用建议	31
（一）及时对发现的问题进行整改	31
（二）建立绩效评价结果应用制度	31
（三）强化绩效评价结果应用	32

摘要

· 概述

中共中央已把产业结构调整，发展农村经济作为头等大事来抓，《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》中指出：加快发展农业产业化经营，各级财政要安排支持农业产业化发展的专项资金，较大幅度地增加对龙头企业的投入。中央农村工作会议上明确指出：推进农业产业化经营，关键搞好龙头企业。按照这一要求，国家农业开发办出台了“要首先扶持那些具有科技创新能力、资本运营和自筹能力、市场开拓能力和带动较大区域农户能力、充分体现公司+基地管理协会+农户发展市场的龙头企业”等有关优惠政策。

近年来，国家把发展高效农业及农产品加工作为实现农村经济腾飞的一个主攻方向，中共中央国务院《关于做好农业和农村工作的意见》中指出：再继续研究和推广高科技产品和技术同时，更加重视发展农副产品加工、储存、保鲜、运输，实现农产品多次增值，支持现有农副产品加工企业进行技术改革和设备更新，逐步实现由粗加工向精细加工转变，推进农业产业化进程。国家发改委颁发的《当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录》中，将农产品储存、保鲜、加工和综合利用、节水农业列为国家重点发展产业，为本项目的实施提供了良好的发展机遇。

· 评价结论和绩效分析

（一）评价结论

本项目绩效评价总得分为 80 分，评价等级为“良”。其中，

项目决策类指标权重 14 分，得分 14 分，得分率 100%；项目管理类指标权重 32 分，得分 32 分，得分率 100%；项目绩效类指标权重 54 分，得分 34 分，得分率 62.96%。

（二）主要绩效

该项目总投资 752.20 万元，为恰萨美其特乡 10 村农产品新建储存库 6 座，其中 600 平方米 5 座，300 平方米 1 座，共 3300 平米；11 村新建农产品储存库 290 平方米 2 座，及相关附属设施配套。通过建设农产品储存库及基础设施建设，提升农业种植产业经济发展，项目实施后可提供部分就业岗位，与此同时，库房建成后有利于农产品的存储，提升其经济效益，带动相关产业的发展，也可提供一定的就业岗位；本项目带动力强，辐射面积广，对实现农民增收，促进劳动力稳定就业就有积极的作用。本项目的建设是推进巩固拓展脱贫攻坚成果工作的需要；也是保证社会和谐，经济发展，人民安居乐业的需要。

（1）从项目决策来看，本项目的实施符合发展政策和公共财政支持的方向和重点，绩效目标的设置也较为完整、明确、合理。

（2）项目管理来看，本项目资金使用规范，项目管理制度健全且执行有效，但预算编制合理性和合同履约有效性还能进一步提高。

（3）从项目绩效来看，本项目按照计划完成了既定的数量建设任务，改善农民生活条件，促进收入，为农户创造就业岗位。

· 经验教训和建议

（一）主要经验

1. 建立强有力的组织保障

本项目的建设和管理是一项影响面广、工作难度大、要求高的社会系统工程，项目的建设涉及财政、城建、土地等多个部门。通过建立强有力的组织领导机构和统一、高效、科学、务实的管理机构和运行机制。负责全面协调项目实施过程中的各项工作，督促检查相关配套政策的执行情况，保证项目的顺利实施。

2. 资金保障措施

采取积极有效的措施，落实工程建设所需的各项资金。积极争取各方面对工程建设的资金投入。在用好、管好资金制定切实可行的资金筹措方案，保证建设资金能够及时到位。

建立风险预警机制，密切关注市场建筑材料的价格变化情况，推行工程量清单计价，将工程招标放在建筑材料市场价格较低的时间，降低工程建设费用。

在建设中还应加强项目财务收支管理，节约财务支出，建立严格的财务管理制度。加快项目建设进度，要求工程监理人员对施工过程的工程量计量、结算进行全过程监控，及时解决施工过程中遇到的实际问题，及时调整工程的费用，保证工程项目的建设的进行。

3. 工程施工保障措施

做好建设物资采购和工程招标工作。实行公开招标，选择资质等级高、社会信誉好，同时投标技术方案成熟、施工组织设计完善、工程报价合理的施工、监理企业参与本项目的工程建设。

从源头堵住由于施工企业能力不足可能造成的风险因素。

在施工过程中，按照预期制定的总进度计划，实施阶段落实。要求施工企业建立质量保证和进度控制体系，要求施工现场实现标准化、规范化、制度化，对工程进度、质量、安全实行全过程控制。

4. 管理保障措施

建立健全管理制度，规范工作行为，提高工作人员业务水平和职业道德。注重人才队伍建设和各项设施配套，加强对管理人员和工作人员的专业技能、专业知识培训，激励工作人员大胆创新，不断提高工作质量，更好地满足工作和生活的需求。

（二）存在的问题

一是项目建成后，每年按不低于银行当期利率4.35%（银行当期贷款利率）进行收益，即32.72万元，收益80%（即26.18万元）用于为当地无劳动力及脱贫户进行分红，收益20%（即6.54万元），用于村集体收益。截至目前项目未租赁，当年效益无收入。

二是自评价工作还存在自我审定的局限性，会影响评价质量，容易造成问题的疏漏，在客观性和公正性上说服力不强。

三是评价的仅仅局限在项目本身，不能综合考虑进一步宏观因素，缺少带着问题去评价的意识，绩效评价的内容上还有待于进一步完善。

四是现场评价的工作量少，后续效益评价具体措施和方法较少。

五是项目制度管理机制方面有待加强。项目制定制度建设管

理办法方面有待加强，会影响项目的管理规范性，不能及时的规避制度的弊端，使制度真正的起到规范流程、实现效益的工具。

（三）建议和改进措施

一、建议主管部门协同下级部门制定章程，对农产品储存库加快招商引资，尽快联系企业活着承包商，项目承包后及时为受益人群进行分红。

二是建议乡政府协调做好用地、用水、用电等保障工作，确保运行效益。

三是建议建设主体提高预算的合理性、严谨性和政策的适宜性，既利于发展项目，又能使少量资金发挥更大作用。

四是建议建立健全绩效目标绩效目标设立应针对专项资金设立，全面反映项目应达到的数量、质量、时效、成本及预期效益，按明细项目内容将绩效目标细化分解为具体的、可量化、可衡量的绩效指标。这有利于对实施单位进行阶段目标考核和监督。在此基础上，做到预算明细化，细化资金支出计划等。

五是建议财政部门将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，加强绩效目标审核，对审核不通过的，不予安排预算。建立预算资金绩效运行监控机制，确保绩效目标如期保质保量实现。对存在严重违反政策问题的项目要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实，加强预算执行监控，科学调度资金，切实提高预算执行效率。

前言

为加强财政预算支出的管理工作，衡量财政资金使用效益，合理配置公共资源，发挥公共资金的引导和促进作用，进而促进社会经济更好更快的发展。本次绩效评价受叶城县恰斯米其特乡人民政府委托，依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2021〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的要求，结合预算绩效管理工作和财政项目预算管理的相关要求，以一次性吸纳就业补贴和自主创业补贴资金的使用情况为评价对象，重点考察财政资金支出的效率性和效益性。对叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目财政支出情况进行绩效评价工作，形成绩效评价报告。

一、项目概况

（一）项目立项的背景和目的

叶城县是一个以农业为主、农牧结合的农业县，要调整农牧业产业结构，增加农牧民增收途径，就应该促进农村劳动力就地就近转移城镇、企业、园区等就业，支持小微企业带动就业，增加居民收入。

通过本项目的建设，有利于微小企业的快速发展，对当地就业具有积极的推动作用，增加用工人数，有利于更好的实现转移劳动力就业，减轻就业压力，提高就业成功率，从而推进巩固拓展脱贫攻坚成果工作的开展。同时，项目的建设可培养一批理论基础好，实践能力强，致富速度快，带动作用大，具有较高文化

素质的骨干人员，进而辐射带动更多人员普遍提高素质，提高专业生产人员的生产水平，对当地产业化结构调整具有积极地推动作用。

（二）项目立项依据

叶城县恰斯米其特乡人民政府叶城县 2021 年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目的立项依据包括：

- 1、《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》；
- 2、《自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅印发<关于深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神坚决打赢新疆脱贫攻坚战的实施意见>的通知》；
- 3、《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19号）；
- 4、《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）；
- 5、《喀什地区叶城县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；
- 6、现行的国家有关建筑设计规范、规程和规定。

（三）项目预算及资金来源

1、项目预算

叶城县恰斯米其特乡人民政府叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目，资金来源系2021年乡村振兴发展资金。

下达2021年度叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产

品储存库项目资金752.20万元，已支付752.20万元，预算资金执行率为100%。

2、资金使用情况

(1) 资金支付流程

叶城县恰斯米其特乡人民政府负责项目资金的申请、发票审核后向县财政局提出资金申请，直接支付或授权支付资金。项目资金支付方式有两种：一是授权支付，二是直接支付。授权支付和直接支付流程如图 1-1、1-2：

图1-1 授权支付流程图

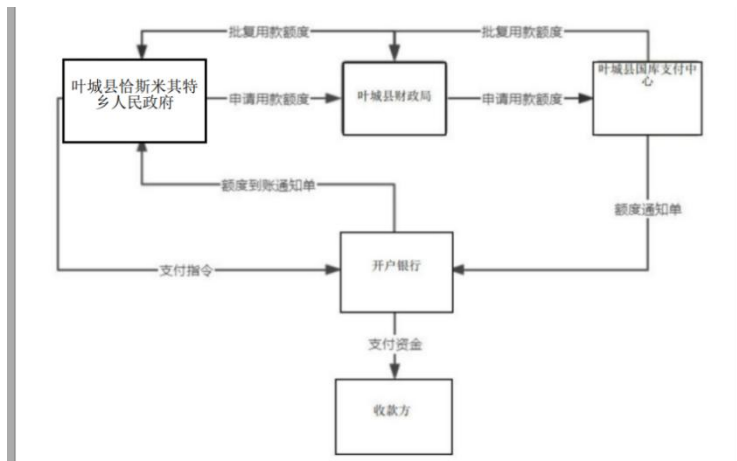
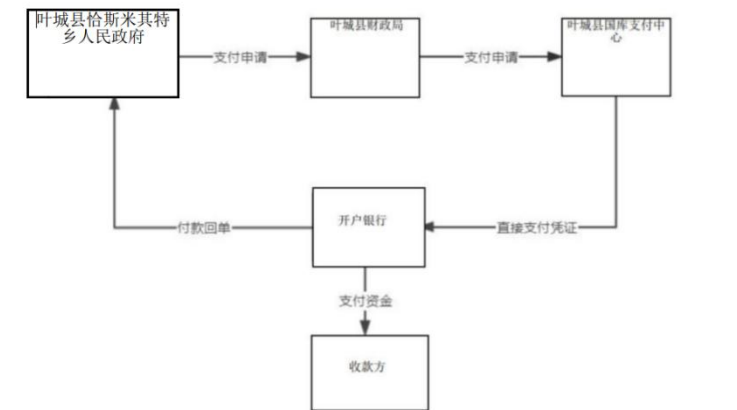


图1-2 直接支付流程图



（2）实际支付情况

叶城县恰斯米其特乡人民政府叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目支出金额752.20万元。

（四）项目实施情况

项目总资金752.2万元，已完成10村农产品新建储存库6座，其中600平方米5座，300平方米1座，共3300平米；11村新建农产品储存库290平方米2座，及相关附属设施配套。目前因农产品储存库出租价格正在洽谈中，还未出租，因此未产生效益，加快进度 尽快确定租费，待产生收益后及时统计上报。

（五）项目组织及管理

1、项目组织情况

叶城县农业农村局是预算主管部门，负责所属单位财政支出部门预算编报审核、执行监管、调整审核、决算管理，负责对预算单位内控管理的监督，负责财政支出资金绩效管理。

叶城县财政局是政府财政资金主管部门，负责建立政府预算项目库，负责财政部门预算、财政专项资金的预算管理、执行监督、决算审批，财政国库资金拨付，对财政支出绩效评价全面监管。

叶城县恰斯米其特乡人民政府作为叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目项目的预算单位，负责财政支出项目立项报批，项目预算经费申报、预算执行、预算管理；项目组织实施、管理、验收等全过程工作；负责对年度部门预算

执行情况的绩效考核、自评。

叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目项目的各部门是项目具体实施部门；负责执行补助资金提升采购。核算项目经费收支，编制部门预算和决算，真实反映项目执行会计信息，组织项目执行情况绩效评价工作，并负责督促项目实施部门落实绩效评价结果。

叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目受益脱贫户人口为最终受益方。

2、项目实施流程

本项目建设内容主要包括前期工作、土建施工等，为保证项目尽快发挥作用，前期准备工作均在2021年4月底前完成，争取在2021年5月开工建设，2021年9月底前竣工验收。

前期准备阶段：2021年4月底完成项目可行性研究报告的编制和审批、施工图设计及审批。同期开展项目的场地平整、施工招标等工程实施准备工作。

施工期：土建施工周期估算为4个月：

各阶段之间互相交叉，确保本阶段工程的建设周期在2021年9月底前完成，投入正式运行。

3、项目管理制度

叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目是叶城县恰斯米其特乡人民政府的主管项目，项目组根据项目单位提供的管理制度，归纳项目核心管理制度如下：

（1）财务管理方面

《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19号）

（2）业务管理方面

2、叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目实施方案

（六）项目绩效目标

叶城县恰斯米其特乡人民政府根据财政要求，申报并编制了项目立项申请表，设置有项目预算总目标和阶段性目标。项目组根据根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2021〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等的要求，对叶城县恰斯米其特乡人民政府叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目的绩效目标进行了补充和细化。

1、项目绩效总目标

根据《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）文件精神，该项目资金全部用于恰萨美其特乡农产品储存库及相关附属设施配套建设，项目带动相关产业的发展，也可提供一定的就业岗位。

2、项目绩效分解目标

（1）决策目标

项目目标适应性强、立项依据充分、项目立项规范、绩效目标明确、绩效目标合理。

（2）管理目标

项目预算编制规范、预算执行率100%；资金使用合规、财务管理制度健全完善、财务监控有效；项目管理制度健全完善、补贴过程合规、验收过程合规、条款执行有效，项目管理制度执行控制有效。

（3）产出目标

叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目项目工作计划：工作计划完成及时；补贴完成率100%。

（4）效果目标

有利于微小企业的快速发展，对当地就业具有积极的推动作用，增加用工人数，有利于更好的实现转移劳动力就业，减轻就业压力，提高就业成功率，从而推进巩固拓展脱贫攻坚成果工作的开展。同时，项目的建设可培养一批理论基础好，实践能力强，致富速度快，带动作用大，具有较高文化素质的骨干人员，进而辐射带动更多人员普遍提高素质，提高专业生产水平，对当地产业化结构调整具有积极地推动作用。

（5）能力建设和影响力目标

长效管理机制健全并得到有效执行。

二、绩效工作情况

（一）评价目的和依据

1、评价目的

本次绩效评价的目的在于通过绩效评价，从财政预算资金使用的角度探究项目的效率和效益，反映项目绩效目标的实现程度。

总结叶城县恰斯米其特乡人民政府叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目在立项决策、执行过程等方面的经验和教训；总结叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目在预算管理、财务管理、资金支付管理等方面建立完善和执行内控制度的经验和教训；总结和评价叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目投入产出、效率效益的内在联系和必然结果。通过绩效评价查找项目过程存在的不足和问题，提出科学合理的建议，从而进一步加强财政支出预算管理，切实提高补助资金的支出计划的执行力和效益。

2、评价依据

绩效评价的依据包括但不限于：国家、本地区相关法律、法规和方针政策、规章制度；财政部门制定的绩效评价管理制度及工作规范；叶城县恰斯米其特乡人民政府职能职责、中长期发展规划和年度工作计划、绩效目标；叶城县恰斯米其特乡人民政府部门项目预算申报的相关材料、预算批复；叶城县恰斯米其特乡人民政府及具体实施方关于项目实施的相关资料；叶城县恰斯米其特乡人民政府决算报表及报告；其他相关材料。

本次绩效评价所依据的主要政策文件资料包括：《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（财农〔2021〕19号）、《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（新财规〔2021〕11号）。项目过程资料、受益人员台账和后续整改资料；项目资金会计核算凭证和依据；本项目调查问卷、访谈记录等。

（二）绩效评价工作方案制定过程

根据前期调研结果和对相关文件资料的研读，结合项目实际开展情况，形成项目绩效评价指标体系和方案初稿，并在规定时间内提交叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目，组织专家评审。根据专家意见，重新梳理了项目总目标和阶段性目标等，形成了最终的项目绩效评价指标体系和绩效评价方案，具体过程如表2-1所示。

表2-1 工作方案制定过程表

序号	具体工作内容
1	根据评价项目实际情况，确定公司评价小组成员名单
2	基本情况调查，与项目相关部门工作人员联系，收集相关资料
3	撰写评价方案初稿，包括基本情况、评价指标、调查问卷等
4	征求委托方及项目实施单位意见，完善评价方案
5	与相关方达成共识后向委托方提交评价方案（评审稿）
6	委托方组织专家，评审评价方案
7	评价小组根据方案评审意见进行修订
8	征求委托方及项目实施单位意见，完善评价方案
9	与相关方达成共识后向委托方提交评价方案（正式稿）

（三）绩效评价原则、评价方法

1、评价原则

本次绩效评价遵循科学规范、公开公正、绩效相关的原则：

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、评价方法

本次绩效评价采用的方法是指标评价法、社会调查法。绩效评价指标的研发遵循定量为主，定量、定性相结合的原则；参照规定的政策标准及采集的相关数据材料制订评价标准。

叶城县恰斯米其特乡人民政府叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目绩效评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目绩效三类指标，主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由本项目绩效项目组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成，经专家论证完善后最终确定。

注重其科学性、实用性、可实现性和可操作性，尽可能地设计客观性的量化指标，并适当使用定性指标；既关注叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目的工作目标，也考虑项目单位工作人员的工作体验和感受，做到相互补充，科学可行，确保充分体现和真实反映本项目绩效目标的完成情况和绩效状况以及评价的政策需要。

（四）数据采集方法及过程

自2022年6月评价项目启动以来，评价组在充分调研和深入

了解项目基本情况后，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、指标、标准、社会调查方案等。绩效评价工作方案确定后，评价组严格按照工作方案，启动调研、核查工作，经过了访谈、数据采集、问卷调查、实地调研、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了本项目的绩效评价工作。针对不同的指标，评价组采取了不同的数据采集方法，具体过程及对应的数据采集内容如下：

1、获取项目相关文件：了解项目的背景、管理制度，实施情况等基本内容；

2、基础数据表：由项目单位填写，为评价报告的撰写，特别是评价指标的打分提供数据支持；

3、访谈调研：评价人员与叶城县恰斯米其特乡人民政府财务部门以及具体实施部门相关人员进行沟通，了解项目组织、实施、管理的具体情况，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和项目管理中存在的问题。

4、问卷调查：为客观测定财政资金的使用效果，依据公共支出绩效评价“为公众服务”的原理，引入“满意度”指标，针对项目受益对象和项目参与人员开展满意度调查。2021年6月，项目组完成了本次绩效评价的电子问卷调查程序。

5、资料整理与分析：评价组对通过以上方法获取的数据进行整理、分类、分析，为评价报告撰写提供数据支持。

（五）绩效评价实施过程

1、人员分工

为保证本项目的开展，我公司派出了尹凯为项目负责人，李孙强为项目组长，牛荣杰、李栋川、白煜、段荣为组员的项目组，并配备若干名项目助理。如果项目开展中还需要增加专业人员，我公司将派出多名专业技术人员共同参与项目。

2、评价时间及主要工作进程安排

(1) 开展前期调研（2022年6月1日——2022年6月24日）

全面了解项目概况；与叶城县恰萨美其特乡人民政府财务科、各学部具体实施部门充分沟通，收集立项依据、项目预算资料、叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目实施资料、项目制度及财务制度等；充分了解一切与项目绩效评价有关的政策文件及资料。

(2) 制定绩效管理工作方案（2022年6月24日——2022年7月4日）

依据绩效评价工作相关文件和叶城县恰萨美其特乡人民政府相关规定及要求制定绩效评价工作方案，内容包括项目概况、评价思路、评价指标体系、社会调查方案等，制作相关工作底稿，并按时提交叶城县恰萨美其特乡人民政府进行专家评审；根据专家评审进行方案修改。

(3) 项目绩效评价调查取数（2022年6月4日——2022年6月12日）

严格按照评审通过并修改完善的绩效评价工作方案开展调查、收集资料、抽凭取数，归纳分析工作，并确保数据、资料来源的可靠和收集取数过程的合理合规。

序号	访谈单位	访谈时间	访谈地点
1	叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目各具体实施部门	2022.7	会议室

2	叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品 储存库项目各具体实施部门	2022.7	会议室
---	---	--------	-----

（4）撰写绩效评价报告（2022年7月12日——2022年7月19日）

严格按照叶城县恰斯米其特乡人民政府的进度要求撰写绩效评价报告，报告内容翔实，逻辑清晰，结论鲜明，依据真实、充分，底稿及附件齐全，并按时递交项目单位。

努力做到：绩效目标、评价指标体系、主要业绩、问题分析、对策建议有鲜明逻辑关系。分析问题应准确到位，并有真实、充分的证据支撑。

对策建议具有针对性，一则针对具体问题，二则针对财政资金投向、使用、管理和绩效的改善。

对策建议具备合理性和可操作性。

（5）完善绩效评价报告（评审会后3至5日）

根据专家评审会的评审意见修改完善绩效评价报告，及时报项目单位确认。

（六）绩效评价的局限性

由于绩效评价工作本身的复杂性，并受到评价手段和方案设计经验等方面的限制，我们设计的绩效评价指标体系在评价权重的分配、指标标杆值的设定以及数据来源的选择等方面还不够完善和充分，可能在公正、公平、科学性方面存在局限。

对于定性指标，我们主要从调查问卷、调查访谈和单位工作总结中获取到信息和数据的，由于项目组缺乏与项目受益者直接面谈的机缘，调研评价客观性存在一定局限性。

满意度指数来源于随机抽取的样本，因受益者抽样的局限性

和样本量限制，我们使用的方法受到一定影响，评价结论可能存在缺陷。

我们努力在现有的条件下尽量做到科学、准确、客观、公正的评价。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

1、评价结论

运用项目组设计并通过项目主管部门确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据采集、问卷调查及访谈获取的数据，项目组对叶城县恰斯米其特乡人民政府叶城县 2021 年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目绩效进行客观评价，最终评分得分为 80 分，属于“良”。具体情况如表 3-1 所示：

表 3-1：叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目整体绩效分值

指标类别	A 项目决策	B 项目管理	C 项目绩效	合计
权重	14.00	32.00	54.00	100.00
分值	14.00	32.00	34.00	80.00
得分率	100.00 %	100.00%	62.96%	80.00%

综合评价，该项目完成情况良好，通过规范的项目决策、较为健全的项目管理机制，通过叶城县恰斯米其特乡人民政府的组织和监管，较好地完成了叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目。从调研结果和满意度调查结果来看，项目取得了较好的社会效益。

2、主要绩效

通过本项目的建设，有利于微小企业的快速发展，对当地就

业具有积极的推动作用，增加用工人数，有利于更好的实现转移劳动力就业，减轻就业压力，提高就业成功率，从而推进巩固拓展脱贫攻坚成果工作的开展。同时，项目的建设可培养一批理论基础好，实践能力强，致富速度快，带动作用大，具有较高文化素质的骨干人员，进而辐射带动更多人员普遍提高素质，提高专业人员的生产水平，对当地产业化结构调整具有积极地推动作用。

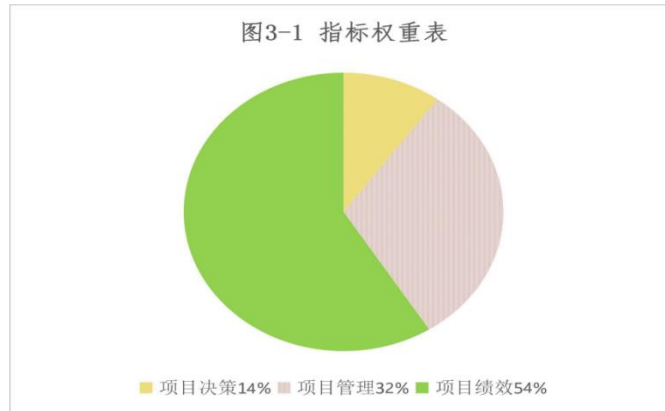
（1）从项目决策来看，本项目的实施符合发展政策和公共财政支持的方向和重点，绩效目标的设置也较为完整、明确、合理。

（2）项目管理来看，本项目资金使用规范，项目管理制度健全且执行有效，但预算编制合理性和合同履约有效性还能进一步提高。

（3）从项目绩效来看，本项目按照计划完成了既定的数量建设任务。

（二）具体绩效分析

叶城县恰斯米其特乡人民政府叶城县2021年完善（新建）恰萨美其特乡农产品储存库项目绩效评价指标体系由三级指标构成，各指标权重根据所评价内容的重要性、资金量等标准设置。其中一级指标的权重分配如图3-1所示：



1、项目决策

项目决策指标主要从战略目标适应性、项目立项依据充分性、项目立项规范性、绩效目标合理性、绩效目标的明确性五个方面对项目立项、项目目标进行考察。项目决策类指标权重分为14分，评价得分14分。项目决策类指标得分情况见表3-2：

表 3-2：项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分
A项目决策 (14)	A1项目目标 (4)	A11. 目标内容	4	适应	适应	4
	A2决策过程 (5)	A21. 决策依据	2	充分	充分	2
		A22. 决策程序	3	规范	规范	3
	A3资金分配 (5)	A31. 分配办法	2	合理	合理	2
		A32. 分配结果	3	明确	明确	3
	小计			14	——	——

A11 项目目标内容：

本指标考察项目目标是否明确、细化、量化。

目标明确（1分），目标细化（1分），目标量化（2分）。

综上所述，本项目与国家和地区的战略目标、发展计划相适

应，与部门基本职责和工作计划相适应。

该项指标权重分为4分，根据评分规则评价得4分。

A21 项目决策依据：

本指标考察项目项目是否按照相关部门下发文件实施；预算是否合理及时，有无遗漏；是否符合政府采购制度。

项目是否按照国家下发文件实施（1分），预算是否合理及时，有无遗漏（0.5分），是否符合政府采购制度（0.5）。

该项指标权重分为2分，根据评分规则评价得2分。

A22 项目决策程序：

本指标考察项目项目是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目调整是否履行相应手续。

项目符合申报条件（1分），申报、批复程序符合相关管理办法（1分），项目实施调整履行相应手续（1分）。

该项指标权重分3分，根据评分规则评价得3分。

A31 资金分配办法：

本指标考察项目是否根据需要制定相关资金管理办法，并在管理办法中明确资金分配办法；资金分配因素是否全面、合理。

办法健全、规范（1分），因素选择全面、合理（1分）。

该项指标权重分2分，根据评分规则评价得2分。

A32 资金分配结果：

本指标考察项目资金分配是否符合相关管理办法；分配结果是否合理。

项目符合相关分配办法（2分），资金分配合理（1分）。

该项指标权重分2分，根据评分规则评价得2分。

2、项目管理

项目管理指标主要从资金到位、资金管理和组织实施3方面对项目的管理情况进行考核，项目管理类指标32分，实际得分32分。指标的评价得分情况见表3-3。

表 3-3：项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分
B. 项目管理 (32)	B1 资金到位 (5)	B11. 资金到位率	3	100%	100%	3
		B12. 到位时效	2	100%	100%	2
	B2 资金管理 (13)	B21. 资金使用	10	规范	规范	10
		B22. 财务管理	3	健全	健全	3
	B3 组织实施 (14)	B31. 组织机构	8	健全	健全	8
		B32. 管理制度	6	规范	规范	6
小计			32	——	——	32

B11 资金到位率：

本指标考察项目预算资金到位情况，实际到位/计划到位×100%。

根据项目实际到位资金占计划的比重计算得分（3分）

该项指标权重分3分，根据评分规则得3分。

B12 到位时效：

本指标考察项目预算资金到位情况，资金是否及时到位；若未及时到位，是否影响项目进度。

及时到位（1分），未及时到位但未影响项目进度（0.5分），未及时到位并影响项目进度（0.5分）

该项指标权重分2分，根据评分规则得2分。

B21 资金使用：

本指标考察项目预算调整情况，包括预算资金调整及时性和准确性，是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在未及时资金情。

该项指标权重分10分，根据评分规则得10分。

B22 财务管理：

本指标考察项目预算资金执行规范性，是否专款专用，资金管理、费用支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范。

财务制度健全（1分），严格执行制度（1分），会计核算规范（1分）。

该项指标权重分3分，根据评分规则评价得3分。

B31 组织机构：

本指标主要考察与项目直接相关的机构是否健全、分工是否明确。

机构健全、分工明确（8分）。

该项指标权重分8分，根据评分规则评价得8分。

B32 管理制度

本指标考察项目是否建立健全项目财务管理制度；是否严格执行相关项目管理制度。

建立健全项目管理制度（3分），严格执行相关项目管理制度（3分）。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

3、项目绩效

项目绩效指标主要从项目产出、项目效果两个方面考察，项目绩效类指标设置权重分54分，评价绩效得分34分。各指标的业绩值和绩效分值详见表3-4。

表 3-4：项目绩效指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	得分
C . 项目绩效 (59)	C1 项目产出 (24)	C11. 产出数量	6	100%	100%	6
		C12. 产出质量	6	100%	100%	6
		C13. 产出时效	6	100%	100%	6
		C14. 产出成本	6	100%	100%	6
	C2 项目效果 (30)	C21. 经济效益	5	0	0	0
		C22. 社会效益	5	提升	提升	0
		C23. 环境效益	/	/	/	/
		C24. 可持续影响	10	≥95%	≥95%	10
		C25. 服务对象满意度	10	≥95%	≥95%	0
小计			54	——	——	34

C11产出数量：

本指标考察项目产出数量是否达到绩效目标。

“建设600平方米农产品储存库数量”指标，预期指标值5座，实际完成值5座，指标完成率100%。

“建设300平方米农产品储存库数量”指标，预期指标值1座，实际完成值1座，指标完成率100%。

“建设290平方米农产品储存库数量”指标，预期指标值2座，实际完成值2座，指标完成率100%。

“附属用房及消防设施配套数量”指标，预期指标值1座，实际完成值1座，指标完成率100%。

“电力配套附属设施数量”指标，预期指标值1套，实际完成值1套，指标完成率100%。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

C12产出质量：

本指标考察项目产出质量是否达到绩效目标。

项目验收合格率预期值为100%，实际完成100%。指标完成率100%。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

C13产出时效：

本指标考察项目产出时效是否达到绩效目标。

项目完工及时率预期值为100%，实际完成100%。指标完成率100%。

项目开工时间预期值为2021年5月，实际完成为2021年5月。指标完成率100%。

项目完工时间预期值为2021年9月，实际完成为2021年9月。指标完成率100%。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

C13产出成本：

本指标考察项目项目产出成本是否按绩效目标控制。

“600平方米农产品储存库每座平均建设成本”指标，预期指标值 ≤ 67.16 万元，实际完成值67.16万元，指标完成率100%。

“300平方米农产品储存库每座平均建设成本”指标，预期指标值 ≤ 43.7 万元，实际完成值43.7万元，指标完成率100%。

“290平方米农产品储存库每座平均建设成本”指标，预期指标值 ≤ 34.83 万元，实际完成值34.83万元，指标完成率100%。

“附属用房及消防设施配套成本”指标，预期指标值 ≤ 197.12 万元，实际完成值197.12万元，指标完成率100%。

“电力配套附属设施成本”指标，预期指标值 ≤ 72.48 万元，实际完成值72.48万元，指标完成率100%。

“其他费用成本”指标，预期指标值 ≤ 33.41 万元，实际完成值33.41万元，指标完成率100%。

该项指标权重分6分，根据评分规则评价得6分。

C21经济效益:

本指标考察项目实施是否产生直接或间接经济效益。

“带动增加受益脱贫户人口全年总收入”指标，预期指标值 ≥ 26.18 万元，实际完成值0万元，指标完成率0%。

该项指标权重分5分，根据评分规则评价得0分。

C22社会效益:

本指标考察项目实施是否产生社会综合效益。

“受益人口数”指标，预期指标值 ≥ 45 人，实际完成值0人，指标完成率0%。

该项指标权重分5分，根据评分规则评价得0分。

C23环境效益:

本指标考察项目实施是否对环境产生积极或消极影响。

该项指标权重分0分，根据评分规则评价得0分。

C24可持续影响:

本指标考察项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响。

“农产品储存库设计使用年限”指标，预期指标值10年，实际完成值10年，指标完成率是100%。

该项指标权重分10分，根据评分规则评价得10分。

C25服务对象满意度:

本指标考察项目预期服务对象对项目实施的满意程度。

受益脱贫户人口满意度（%），预期指标值 $\geq 95\%$ ，实际完成值0%，指标完成率是0%。

该项指标权重分10分，根据评分规则评价得0分。

四、主要经验、存在的问题及建议

（一）主要经验

1. 建立强有力的组织保障

本项目的建设和管理是一项影响面广、工作难度大、要求高的社会系统工程，项目的建设涉及财政、城建、土地等多个部门。通过建立强有力的组织领导机构和统一、高效、科学、务实的管理机构和运行机制。负责全面协调项目实施过程中的各项工作，督促检查相关配套政策的执行情况，保证项目的顺利实施。

2. 资金保障措施

采取积极有效的措施，落实工程建设所需的各项资金。积极争取各方面对工程建设的资金投入。在用好、管好资金制定切实可行的资金筹措方案，保证建设资金能够及时到位。

建立风险预警机制，密切关注市场建筑材料的价格变化情况，推行工程量清单计价，将工程招标放在建筑材料市场价格较

低的时间，降低工程建设费用。

在建设中还应加强项目财务收支管理，节约财务支出，建立严格的财务管理制度。加快项目建设进度，要求工程监理人员对施工过程的工程量计量、结算进行全过程监控，及时解决施工过程中遇到的实际问题，及时调整工程的费用，保证工程项目的建设的进行。

3. 工程施工保障措施

做好建设物资采购和工程招标工作。实行公开招标，选择资质等级高、社会信誉好，同时投标技术方案成熟、施工组织设计完善、工程报价合理的施工、监理企业参与本项目的工程建设。从源头堵住由于施工企业能力不足可能造成的风险因素。

在施工过程中，按照预期制定的总进度计划，实施阶段落实。要求施工企业建立质量保证和进度控制体系，要求施工现场实现标准化、规范化、制度化，对工程进度、质量、安全实行全过程控制。

4. 管理保障措施

建立健全管理制度，规范工作行为，提高工作人员业务水平和职业道德。注重人才队伍建设和各项设施配套，加强对管理人员和工作人员的专业技能、专业知识培训，激励工作人员大胆创新，不断提高工作质量，更好地满足工作和生活的需求。

（二）存在的问题

一是项目建成后，每年按不低于银行当期利率4.35%（银行当期贷款利率）进行收益，即32.72万元，收益80%（即26.18万元）用

于为当地无劳动力及脱贫户进行分红，收益20%（即6.54万元），用于村集体收益。截至目前项目未租赁，当年效益无收入。

二是自评价工作还存在自我审定的局限性，会影响评价质量，容易造成问题的疏漏，在客观性和公正性上说服力不强。

三是评价的仅仅局限在项目本身，不能综合考虑进一步宏观因素，缺少带着问题去评价的意识，绩效评价的内容上还有待于进一步完善。

四是现场评价的工作量少，后续效益评价具体措施和方法较少。

五是项目制度管理机制方面有待加强。项目制定制度建设管理办法方面有待加强，会影响项目的管理规范性和及时性，规避制度的弊端，使制度真正的起到规范流程、实现效益的工具。

（三）建议和改进措施

一、建议主管部门协同下级部门制定章程，对农产品储存库加快招商引资，尽快联系企业活着承包商，项目承包后及时为受益人群进行分红。

二是建议乡政府协调做好用地、用水、用电等保障工作，确保运行效益。

三是建议建设主体提高预算的合理性、严谨性和政策的适宜性，既利于发展项目，又能使少量资金发挥更大作用。

四是建议建立健全绩效目标绩效目标设立应针对专项资金设立，全面反映项目应达到的数量、质量、时效、成本及预期效益，按明细项目内容将绩效目标细化分解为具体的、可量化、可

衡量的绩效指标。这有利于对实施单位进行阶段目标考核和监督。在此基础上，做到预算明细化，细化资金支出计划等。

五是建议财政部门将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，加强绩效目标审核，对审核不通过的，不予安排预算。建立预算资金绩效运行监控机制，确保绩效目标如期保质保量实现。对存在严重违反政策问题的项目要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实，加强预算执行监控，科学调度资金，切实提高预算执行效率。

五、评价结果应用建议

（一）及时对发现的问题进行整改

在绩效管理工作中，针对绩效评价中发现的问题，建议项目管理部门进行梳理，对能够整改的问题及时整改，不能整改的问题切合项目的实际加强管理，切实提高财政资源配置效率和使用效益。

（二）建立绩效评价结果应用制度

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、良化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，应将此次绩效评价结果作为以后年度财政资金分配的重要依据。

1. 建议建立实施绩效评价结果公开制度（结果反馈制度、结果共享制度、结果报告制度、结果公示制度）；

2. 建议建立绩效评价结果通报、约谈和问责机制；

3. 建议建立绩效评价结果在部门预算中激励与约束挂钩机制；

4. 建议建立评价结果惩处机制。

（三）强化绩效评价结果应用

一是严格落实评价结果与预算安排挂钩制度。要严格执行《喀什地区财政支出绩效评价结果应用暂行办法》喀地财预〔2019〕22号）文件规定，充分应用评价结果，对低效无效资金一律削减或取消。

二是将此次评价工作开展情况及评价结果纳入全面实施预算绩效管理年度综合评价考核范畴，年终形成总结报告，报政府和人大。

三是进一步加大对评价结果的应用，叶城县2021年度项目绩效评价情况，可作为以后年度部门单位项目预算编制和安排财政资金的重要依据。

新疆普天鹏华商务信息咨询有限公司

2022年7月16日