

2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目绩效评价报告

项目名称：2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目

主管部门：叶城县畜牧兽医站

项目单位：叶城县畜牧兽医站

委托单位：叶城县财政局

评价机构：中政企（北京）工程咨询有限公司

主评人：孙绍基

二〇二六年七月

目录

摘要.....	-4-
报告正文.....	- 8 -
一、基本情况.....	- 8 -
(一)项目概况.....	- 8 -
(二)绩效目标.....	- 13 -
二、评价工作开展情况.....	- 14 -
(一)评价目的.....	- 14 -
(二)评价对象及范围.....	- 14 -
(三)评价原则与评价方法.....	- 14 -
(四)评价标准.....	- 15 -
(五)评价指标体系.....	- 15 -
(六)绩效评价工作过程.....	- 15 -
三、评价结论.....	- 31 -
四、绩效评价分析.....	- 32 -
(一)项目的决策评价分析.....	- 32 -
(二)项目的过程评价分析.....	- 37 -
(三)项目的产出及效益评价分析.....	- 41 -

五、主要绩效.....	- 45 -
六、问题建议.....	- 45 -
(一)存在的问题.....	- 45 -
(二)建议和改进的措施.....	- 45 -
附件 1：评价依据.....	- 47 -
附件 2：评分表.....	- 49 -
附件 3：资金支出明细表.....	- 55 -
附件 4：访谈情况.....	- 55 -
附件 5：调查问卷分析报告.....	- 55 -
附件 6：评价报告确认函.....	- 55 -
附件 7：评价组成员.....	- 47 -
附件 8：现场检查.....	- 47 -
附件 9：公示公告照片.....	- 47 -

摘要

一、项目概况

1.项目立项情况:

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新时代党的治疆方略。紧紧围绕乡村振兴战略实施，抢抓中央农业发展资金政策机遇，加快基础母牛扩群提质增效步伐，力争新增母牛犊存栏提升 40%以上，充分调动养殖户饲养基础母牛的积极性，引导广大养殖主体主动留存母牛、优选良种繁育，推动母牛扩群提质与适度规模养殖协同发展。通过持续优化肉牛生产内部结构，补齐繁育环节短板，保障架子牛供给充足稳定，并全面推进精深加工、产品研发、品牌培育等延链补链环节，打通“繁育一育肥一加工一销售”全产业链堵点，构建种养结合、产销衔接、链条完整的现代肉牛产业体系，为区域肉牛产业高质量发展提供坚实支撑。

2.项目实施内容及实施情况:

项目实施内容：2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目，总投资 782 万元，2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目，总投资 782 万元，资金来源为 2025 年中央农业产业发展资金。项目实施地点在叶城县畜牧兽医站及各乡镇。用于叶城县畜牧兽医站发放补助 782 万元，发放补助品种家畜数 7820 头，按照 1000 元/头进行发放补助。

实施情况：2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目，2025 年叶城县畜牧兽医站发放补助共 782 万元，享受补助 7820 头，

3.项目投资情况：

2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目，项目总投资 782 万元，截至 2025 年 12 月实际收到预算数 782 万元，资金来源为，资金来源为 2025 年中央农业产业发展资金，到位率 100%，截至 2025 年 12 月完成投资 782 万元，执行率 100%。

二、绩效评价情况

评价结论

运用由项目组开发的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，综合分析对 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 97.5 分，根据财预〔2020〕10 号文的评分等级：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差，该项目得分等级为“优”。

三、主要绩效

2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目主要用于发放 7820 头品种母牛犊，按照 1000 元/头标准进行发放补助。依托 2025 年中央农业发展资金实施基础母牛扩群提质项目，持续扶持县域肉牛繁育主体，落实基础母牛繁育补助政策，推广良种肉牛冻精改良，壮大本地能繁母牛种群，优化牛群品种结构；破解肉牛繁育不足、架子牛对外依赖度高的难题，持续壮大特色肉牛主导产业，拓宽农牧民增收途径，推动草畜协调发展，夯实乡村产业振兴基础。

四、存在的问题和措施

（一）存在的问题

（1）按照本地区实施方案相关规定，补助奖励资金发放需履行乡、村两级公示程序，每一级公示期限均不得少于 7 天，公示无异议后方可出具相关承诺书。经核查，现有资料仅收集到伯西热克镇布克松博依（1）村的公示材料，其余 21 个乡镇乡级公示资料和各个村级公示相关佐证资料缺失。

（2）项目资料报送管理不到位，资料保障滞后。未按照资料清单准备资料，部分资料延迟报送和错报，如财务的相关资料，支出明细和相关管理制度提供不及时，各个乡镇的明细发放资料不完整和错报漏报等情况。

（二）改进建议及措施

（1）严格落实地区实施方案资金发放管理要求，补齐完善村级公示佐证资料，确保补助奖励资金乡、村两级公示程序完整闭环，两级公示时长均达到不少于 7 天的规定，留存公示照片、公示底稿等原始归档材料。

规范资料归集审核工作，对补助奖励资金申报发放全流程资料逐项核对，重点核查村级公示、公示无异议承诺书等关键要件，缺失资料限期补齐，做到程序资料随业务同步归档。

强化业务经办人员政策培训，吃透资金补助发放的公示、承诺等程序性规定，明确乡、村两级资料报送清单，杜绝出现村级公示资料漏报、缺项问题，保障资金发放程序合规。

建立资料复核把关机制，资金拨付前对两级公示期限、公示佐证材料、承诺书完整性开展复核审查，要件不全的不予推进后

续流程，从源头防范程序资料缺失风险。

（2）一是细化资料报送清单，明确时限要求，台账跟踪督促及时完善资料；二是明晰工作分工，畅通沟通机制，杜绝推诿现象；三是严格执行资料审核流程，提前校验基础信息；四是建立数据交叉核对制度，定期比对亩数、发放标准、测算金额与实际支出，及时修正数据差异，确保数据真实一致。

报告正文

引言

为加强财政资金管理，树立预算绩效理念，提高资金使用效率及效益，受叶城县财政局（以下简称“县财政局”）委托，中政企（北京）工程咨询有限公司（以下简称“中政企”）根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕148号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等对“2025年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目”进行了第三方绩效评价，经过材料核查、现场核验及综合分析评价等，最终得出评价结论并形成评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景及立项依据

（1）项目背景

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新时代党的治疆方略。紧紧围绕乡村振兴战略实施，抢抓中央农业发展资金政策机遇，加快基础母牛扩群提质增效步伐，力争新增母牛犊存栏提升40%以上，充分调动养殖户饲养基础母牛的积极性，引导广大养殖主体主动留存母牛、优选良种繁育，推动母牛扩群提质与适度规模养殖协同发展。通过持续优化肉牛生产内部结构，补齐繁育环节短板，保障架子牛供给充足稳定，并全

面推进精深加工、产品研发、品牌培育等延链补链环节，打通“繁育—育肥—加工—销售”全产业链堵点，构建种养结合、产销衔接、链条完整的现代肉牛产业体系，为区域肉牛产业高质量发展提供坚实支撑。

（2）项目立项依据

项目实施的主要依据《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2024〕35 号)、《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2025〕6 号)，根据《关于下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(新财农〔2025〕29 号)和《财政部农业农村部关于印发农业相关专业支付资金管理办法的通知》(财农〔2023〕11 号)。对饲养基础母牛、选用优质种公牛冻精配种并扩大养殖的养殖场(户)给予适当补助。在项目实施期内，基础母牛(包括养殖户自有或外购母牛)所产的母牛犊纳入补助范围。新增母犊牛应为养殖户饲养母牛或外购母牛所产后代，外购的母犊牛不纳入补助范围。补助品种包括西门塔尔牛、安格斯牛等乳肉兼用牛品种及其杂交生产的母牛，但不包括奶牛及其杂交品种。文件下达总金额 782 万元，用于叶城县畜牧兽医站发放补助品种家畜，发放补助品种家畜数 7820 头，按照 1000 元/头进行发放补助。

2.项目主要内容

项目实施内容为：2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目，总投资 782 万元，资金来源为中央专项资金和自治区专项

资金。用于叶城县畜牧兽医站发放补助 782 万元，发放补助品种家畜数 7820 头，按照 1000 元/头进行发放补助。

3.项目资金情况

资金计划投资情况：2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目总投资 782 万元，截至 2025 年 12 月 31 日实际收到预算数 782 万元，资金来源为中央专项资金和自治区专项资金，其中：中央专项资金 1946 万元，自治区专项资金 642 万元。到位率 100%。

预算执行情况：2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目截至 2025 年 12 月 31 日实际完成发放补助 782 万元，执行率 100%。

资金执行情况统计表

单位：元

收入		支出	
年月	金额	年月	金额
2024 年 12 月 10 日	6360000	2025 年 5 月 15 日	897000
2025 年 5 月 23 日	1460000	2025 年 5 月 29 日	1222000
		2025 年 6 月 24 日	500000
		2025 年 7 月 7 日	822000
		2025 年 7 月 10 日	44000
		2025 年 8 月 20 日	690000
		2025 年 8 月 28 日	1298000
		2025 年 9 月 25 日	866000
		2025 年 11 月 18 日	1389000
		2025 年 11 月 21 日	92000
合计	7820000	合计	7820000

4.项目实施及管理情况

项目实施的主要依据《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2024〕35 号)、《关于提前下达

2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2025〕6 号)，根据《关于下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(新财农〔2025〕29 号)和《财政部农业农村部关于印发农业相关专业支付资金管理办法的通知》(财农〔2023〕11 号)。对饲养基础母牛、选用优质种公牛冻精配种并扩大养殖的养殖场(户)给予适当补助。在项目实施期内，基础母牛(包括养殖户自有或外购母牛)所产的母牛犊纳入补助范围。新增母犊牛应为养殖户饲养母牛或外购母牛所产后代，外购的母犊牛不纳入补助范围。补助品种包括西门塔尔牛、安格斯牛等乳肉兼用牛品种及其杂交生产的母牛，但不包括奶牛及其杂交品种。文件下达总金额 782 万元，用于叶城县畜牧兽医站发放补助品种家畜，发放补助品种家畜数 7820 头，按照 1000 元/头进行发放补助。

本项目由周学鹏作为项目负责人，负责该项目的全盘组织实施;祖力胡马·毛拉作为业务工作人员负责项目的实施并提供相关业务档案材料交财务室;祖力胡马·毛拉负责按照项目负责人提供的依据和发票等按项目进度向财政申请支付资金。本项目通过业务与财务工作共同配合衔接，形成了明确责任分工的项目管理流程，在实际执行过程中将严格按照《项目资金管理办法》《预算绩效管理办法》等相关制度办法落实各环节工作。

项目实施程序:

补贴对象及实施内容:对饲养基础母牛、选用优质种公牛冻精配种并扩大养殖的养殖场(户)给予适当补助。在项目实施期内，基础母牛(包括养殖户自有或外购母牛)所产的母牛犊纳入补助范围。

新增母犊牛应为养殖户饲养母牛或外购母牛所产后代，外购的母犊牛不纳入补助范围。补助品种包括西门塔尔牛、安格斯牛等乳肉兼用牛品种及其杂交生产的母牛，但不包括奶牛及其杂交品种。

补助方式及标准:本项目采取“先增后补、见犊补母”的补助方式，以基础母牛存栏量核定补助主体，对新增母牛按 1000 元/头的标准给予补助。

(一) 摸清基础母牛底数。在确定补助对象前，由县农业农村局畜牧兽医站组织开展全县基础母牛存栏摸底调查，建立包含基础母牛存栏、人工授精妊娠记录等信息的电子档案，并将新增母牛犊情况实时录入品种改良系统，形成可追溯的电子信息档案，确保数据真实可查。

(二) 确定补助对象。组织符合条件的养殖场(户)自愿申报，按要求填写《基础母牛补助项目申报书》;申报材料经村民委员会现场核实并签署意见;以乡镇人民政府为单位汇总审核，形成申报台账;由县农业农村局畜牧兽医站组织终审，最终确定补助对象名单。

(三) 核查基础母牛和新增母牛犊。县农业农村局畜牧兽医站负责组织对基础母牛及新增母牛犊进行核查，核查结果须在村级公示栏公示，接受社会监督。对新增母牛实行“一牛一档”登记制度，建立完整电子档案;已登记母牛信息更新，动态完善配种、妊娠、产犊、淘汰等关键数据。采集新增母犊牛信息时，需与基础母牛配种记录进行比对，确保档案真实、完整，实现全流程可追溯。

(四) 补助资金拨付。县农业农村局畜牧兽医站负责对补助对象资格及基础母牛扩群提质目标完成情况进行核实，经审核确认后，向县财政局提交资金分配计划、项目验收佐证材料，所有证明材料须真实、完整，严禁虚报冒领等违规行为，确保补助资金按程序审核后及时足额拨付至养殖主体。

(五) 项目监管要求。县乡村三级联动加强监管，有效杜绝补助对象在约定期限内擅自出售、屠宰享受补贴的新增母牛犊，定期开展资金使用绩效评估，确保补贴资金发挥应有效益。

(二) 绩效目标

总体目标为：

2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目主要用于发放 7820 头品种母牛犊，按照 1000 元/头标准进行发放补助。依托 2025 年中央农业发展资金实施基础母牛扩群提质项目，持续扶持县域肉牛繁育主体，落实基础母牛繁育补助政策，推广良种肉牛冻精改良，壮大本地能繁母牛种群，优化牛群品种结构；破解肉牛繁育不足、架子牛对外依赖度高的难题，持续壮大特色肉牛主导产业，拓宽农牧民增收途径，推动草畜协调发展，夯实乡村产业振兴基础。

《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2024〕35 号)、《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2025〕6 号)，根据《关于下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(新财农〔2025〕29 号)和《财政部农业农村部关于印发农业相关专业支付资金管理办法的通知》(财农〔2023〕11 号)等文件精神及《2025 年中央农业

产业发展资金预算分配表》相关要求设立绩效目标，共设置一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 10 个，如下表所示：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	补助新增母牛牦数量	≥ 7820 头
	质量指标	补助发放达标率	$= 100\%$
		项目验收合格率	$= 100\%$
	时效指标	符合条件的新增母牛牦补助及时发放率	$= 100\%$
	成本指标	新增母牛牦补助标准	≤ 1000 元/头
	社会效益指标	提高畜牧产业水平	有效提高
满意度指标	满意度指标	受益养殖户满意度	$\geq 95\%$

二、评价工作开展情况

（一）评价目的

本次绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及资金使用效率及效益。本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，从政府资金使用及管理的规范性、科学性的角度评价 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目的效率和效益，提出有针对性的建议，为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系提供参考，进一步加强和规范财政资金管理，提高财政资源配置效率和使用效益。

（二）评价对象及范围

本次评价对象为 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）

项目，资金来源为叶城县提前下达 2023 年自治区财政农村综合改革转移支付（项目部分）资金，评价范围包括资金的安排、组织及使用效益。对于评价过程中涉及到的与该专项资金用于同一项目的其他资金，作为整体提出使用及管理的意见及建议。

（三）评价原则与评价方法

1.绩效评价原则

本次绩效评价遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法、按照规范的程序、对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确、各有侧重、相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施、即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展、必要时可委托第三方机构实施。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩、体现奖优罚劣和激励相容导向、有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开、并自觉接受社会监督。

2.评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障、在结合实际经验的情况下、绩效评价小组根据该项目资金的性质和特点、选用比较法、公众评判法以及文献法对项目进行评价、旨在通过综合

分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素、从而评价该项目绩效。

三级指标分析环节：总体采用比较法、同时辅以文献法、成本效益法以及公众评判法、根据不同三级指标类型进行逐项分析。

①定量指标分析环节：主要采用比较法、对比三级指标预期指标值和三级指标截止评价日的完成情况、综合分析绩效目标实现程度。详细评价方法的应用如下：

一般量化统计类等定量指标：通过对比实际完成值和预期指标值、达成预期指标值的、得满分；对完成值高于指标值较多的、要分析原因、如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的、要按照偏离程度适度调减分值；未完成指标值的、按照完成值与指标值的比值计算分值。属于“是”或“否”判断的单一评判定量指标：比较法、符合要求的得满分、不符合要求的不得分或者扣减相应的分数。

满意度指标：主要采用比较法、根据满意度问卷统计结果计算指标完成比率、将指标完成比率与预期指标值对比、达成满意度预期目标的、得满分；未完成指标值的、按照完成值与预期指标值的比值计算得分；满意度小于60.00%不得分。

②定性指标分析环节：主要采用公众评判法、通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对其实施效果的满意程度、将调研结果按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈自治区项目支出绩效目标设置指引〉的通知》（新财预〔2022〕42号）文件要求分为基本达成目标、部分实现

目标、实现目标程度较低三档、分别按照该指标对应分值区间100.00%-80.00%（含）、80.00%-60.00%（含）、60.00%-0%合理确定分值、详细评价方法的应用如下：

立项依据充分性：比较法和文献法、查找法律法规政策以及规划、对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配、分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法、查找相关项目设立的政策和文件要求、对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行、分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：比较法、对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：比较法、比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则、是否可衡量。

预算编制科学性：比较法、将实施情况与绩效目标、历史情况进行比较、综合分析项目是否按照历史标准和绩效目标编制。

资金分配合理性：综合分析资金的分配依据是否充分、分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

资金到位率：比较法、项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求、得4分；项目尚未完成、资金到位率小于100.00%且大于等于80.00%的得3分、资金到位率小于80.00%且大于等于60.00%的得1分、资金到位率小于60.00%的不得分、并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法、项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的、得4分；项目尚未完成、预算执行率小于100.00%且大于等于80.00%的得3分、预算执行率小于80.00%且大于等于60.00%的得2分、预算执行率小于60.00%的不得分、并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法等、通过实地调研、检查项目资金使用情况、对比专项资金管理办法要求、分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法、比较法等、通过查阅项目实施单位提供的财务和业务管理制度、将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比、分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：比较法、结合项目实际实施过程性文件、根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。

其他定性指标：公众评判法、通过问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

(四) 评价标准

本项目绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

(五) 评价指标体系

本次评价的指标体系从项目决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括项目资金管理、项目组织实施）、项目产出（包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）、项目效益（社会效益、可持续影响效益及满意度）四个维度进行评价。具体指标体系及评分标准见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明
决策（15分）	项目立项（5分）	立项依据充分性（3分）	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上各项，存在任意一项不符合的，此项不得分。
		立项程序规范性（2分）	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上各项，存在任意一项不符合规定或要求的，根据影响程度，扣1-2分。
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性（2.5分）	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效	合理	评价要点： ①项目是否有绩效目标此项满分1分，存在不符合情况的，酌情扣0-1分 ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，此项满分0.5分，存在不符合

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明
			目标与项目实施的相符情况。		情况的，酌情扣 0-0.5 分； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，此项满分 0.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-0.5 分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，此项满分 0.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-0.5 分。
		绩效指标明确性（2.5 分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，此项满分 0.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-0.5 分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，此项满分 1 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1 分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，此项满分 1 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1 分。
	资金投入（5 分）	预算编制科学性（5 分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	预算编制是否经过科学论证，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ②预算内容与项目内容是否匹配，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分。
过程（25 分）	资金管理（15 分）	资金到位率（5 分）	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。此项满分 5 分，得分计算：资金到位率为 100%时得满分，资金到位率∈[50%,100%)时，得分=（资金到位率-0.5）/0.5*5,资金到位率∈[0,50%)时，得分为 0。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。
		预算执行率（5 分）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。此项满分 5 分，得分计算：预算执行率为 100%时得满分，预算执行率∈[50%,100%)时，得分=（预算执行率-0.5）/0.5*5,预算执行率∈[0,50%)时，得

地址：北京市丰台区航丰路 1 号院 4 号楼 3 至 17 层 301 内 14 层 1704 室 电话：0991-888066

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明
					分为 0。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。
		资金使用合规性（5 分）	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分。
	组织实施（10 分）	管理制度健全性（5 分）	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，此项满分 2 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-2.5 分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整此项满分 2 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-2.5 分。
		制度执行有效性（5 分）	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ②项目调整及支出调整手续是否完备，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ④项目实施过程是否落实到位，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分。
	产出数量（6	补助新增母牛犊数量（6 分）	根据计划标准设定的指标，衡量完	7820 头	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

地址：北京市丰台区航丰路 1 号院 4 号楼 3 至 17 层 301 内 14 层 1704 室电话：0991-888066

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明
产出 (30分)	分)		成情况		实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数量:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。
	产出质量(8分)	补助发放达标率(4分)	根据计划标准设定的指标,衡量完成质量情况	100%	发放达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。
		项目验收合格率(4分)	根据计划标准设定的指标,衡量完成质量情况	100%	验收合格率=(验收合格产出数/实际产出数)×100%。 质量验收合格率:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。
	产出时效(8分)	符合条件的新增母牛犊补助及时发放率(8分)	根据计划标准设定的指标,衡量完成情况	100%	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×90%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品。
	产出成本(8分)	新增母牛犊补助标准(8分)	反映补助标准的实际控制情况。	1000元/头	补助标准成本控制率=补助实际支出(元)/补助发放预算标准(元)*100% 考察项目的成本控制情况。此项满分8分。成本控制率小于等于1000元时,得8分,每超过2%,扣2分,扣完为止。
效益指标 (30分)	社会效益(20分)	提高畜牧产业水平(20分)	根据计划标准设定的指标,衡量畜牧兽医站畜牧业的发展水平的情况。	长期	此项满分20分,项目的实施提高畜牧产业水平,得10分,项目部分提高畜牧产业水平,得4-6分,项目对提高畜牧产业水平没有影响的,得0-2分。
	满意度(10分)	受益养殖户满意度(10分)	根据计划标准设定的指标,衡量救	95%	此项满分为10分,当满意度达到95%时,得10分,满意度未达到95%的,每少1%

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明
	分)		助对象对社会救助实施的满意情况		扣1分，扣完为止。
合计	100				

(六) 绩效评价工作过程

本次评价成立了评价工作组，成员如下：

姓名	担任工作	专业	资质或职位	主要职责
孙绍基	项目主评人	工商管理	高级经济师	对绩效评价工作总体方案及绩效评价指标体系进行整体把关和指导，对绩效评价结论和报告整体质量进行最终复核。
黄丽蓉	外聘专家	经济管理	高级经济师	对绩效评价工作程序及绩效评价指标体系进行技术指导审核，对绩效评价结论的完整性、准确性、规范性、合理性进行审核指导，对出具报告的标准及质量进行审核把关。
佟丽崎	外聘专家	建筑经济	高级经济师	对绩效评价指标体系进行技术指导审核，对绩效评价结论的完整性、准确性、规范性、合理性进行审核指导。
张瑞	项目负责人	财务	中级会计师	整理及分析数据，制定绩效评价工作方案，组织实施绩效评价工作
李永驰	项目组成员	经济(商业)	中级工程师	负责收集、整理、归类项目相关资料；协助负责人整理调研工作材料、梳理项目相关资料和数据、开展指标评价分析等工作，并对独立完成的部分工作内容负责。
马若梅	项目组成员	绩效	绩效评价师	负责收集、整理、归类项目相关资料；协助负责人整理调研工作材料、梳理项目相关资料和数据、开展指标评价分析等工作，并对独立完成的部分工作内容负责。

本次评价从项目决策分析、项目过程分析、项目产出分析、项目效益分析等四个维度实施评价，主要针对项目立项充分、规

范和目标设置合理、明确程度进行分析；项目资金投入及管理情况、项目组织情况、项目经济性、效率性和效益性进行分析。

本次机关事业单位基本 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目绩效评价工作共分五个步骤。

阶段一：前期准备阶段（5 天）

1、成立评价工作组。本次评价为确保时间及质量，每个小组按 1 名主评人，3 名助理配置。主评人全部为高级职称，每组的 3 名助理中至少包含财务中级及工程建设类二级建造师或中级资质、职称，另对涉及特殊行业的，从公司专家库中抽取相应专家辅助执行评价工作。

2、制定评价实施方案

我方在调研、了解评价项目相关单位基本情况的基础上收集项目基础资料，确定项目的利益相关方，分析利益相关方参与项目设计、实施、运行、受益的路径。按照有关规定拟定评价实施方案。

根据收集的信息执行评价方案，具体包括：

1)评价目的和依据。评价目的是通过评价所要实现的目标，体现评价价值，是整个评价工作的基本导向，解决为什么评价的问题。评价依据是要回答依据什么评价的问题，即要阐明法律、政策、技术、管理等支撑条件，包括行业方面和财政方面。

2)评价对象和范围。对评价对象和范围进一步明确。

3)评价时段的确定根据项目实际情况，对初步确定本次评价

准备阶段、实施阶段和报告阶段的起止时间进行调整，确保符合实际。

4) 绩效评价方法描述选取的主要绩效评价方法，指出选取的该种（或几种）评价方法的理由。

5) 评价组织实施

人员分工清晰界定相关人员（包括专家）的权利及责任，确保评价工作有序开展。

评价时间及主要工作进度安排重点对相关活动、相关工作按阶段或进程作出具体的时间安排，包括评价期间、评价实施时限及各工作环节（步骤）的时间节点。

质量控制制度为保证绩效评价过程、结果的客观性、准确性而制定的政策和程序。

拟定的实施方案，报委托方审核，通过后严格执行，若执行过程中存在需调整的情况，将向委托方提交调整方案及情况说明，审核通过后执行。

3、完善绩效评价指标体系

绩效评价指标体系设计是绩效评价的核心和难点，重点包括指标框架、指标权重和评价标准等方面。指标设置重点考虑其实用性、可操作性和可实现性，要充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的完成情况。

指标体系设计的总体思路概述指标设计思路、指标设计依据、权重设计思路、数据来源及取数方式、评价标准及评分方式确定

的原则和方法。

指标体系共性指标可从《预算绩效评价共性指标体系框架》中选择，个性指标要根据项目的实际情况制定。

各项指标定义、评价标准、评分细则针对每个指标编写对应的绩效评价指标底稿，包括指标解释、指标权重、评价标准、数据来源及取数方式。

阶段二：组织实施阶段（3天）

1、进驻被评价单位，听取情况介绍

绩效评价机构至少在绩效评价工作组拟开展现场评价的7个工作日前通知被评价单位。绩效评价工作组按委托方安排的时间进驻被评价单位，参与现场评价工作会议，听取被评价单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况，财务管理状况，资产管理情况和预算支出执行产生的效益效果等情况介绍。

2、向被评价单位交付资料清单，收取现场评价资料

项目支出绩效评价一般需收取以下资料：

- ①单位基本证照、资金项目基础情况表
- ②项目申报文件、立项依据
- ③项目批复文件或会议纪要
- ④项目资金下达文件
- ⑤项目管理制度、实施方案

⑥项目实施组织机构设置

⑦项目资金管理、财务管理制度

⑧项目验收、评审报告

⑨项目财务核算资料（报表、账簿、收付款凭证）

⑩绩效目标、监控、自评报告、自评评分表

⑪其他评价所需资料

3、资料分析及复核

对被评价单位提供的有关财务资料进行查阅，核实其真实性。
包括：

1）财务报表与总账、明细账核对，明细账和记账凭证核对，记账凭证和后附件的核对，检查账务处理的合规性。

2）认真检查年度预决算数据，与财务资料比对复核，核实需公示项目是否在规定时间内和规定平台发布公示信息。

3）检查各项管理制度设置的完善性和合理性，落实制度的实际运行状况。

4）检查各项收支审批程序、核实资金是否按来源和预算用途规范管理和运用。

4、查看项目现场，核实资产规模

结合资料实地查看项目的实际完成状态和规模，核实各项资产是否真实存在，观察项目现场管理状态，查验项目实施的真实性和规范性。检验已完成项目的运行效果。

阶段三：评价阶段（5天）

根据核实的情况，独立、客观、公正地开展现场评价工作，认真填写现场评价工作底稿，对提供的材料及自评报告，结合现场评价情况进行综合分析、归纳汇总。

项目绩效评价通常需要完成的评价工作：

①项目目标设置情况：以项目目标计划（或项目预期目标）作为评价标准。

②项目决策情况：立项是否有设立依据，立项依据包括法律法规规划，中央、省、市党委政府文件或会议纪要等。

③资金管理情况：是否有规范的专项资金管理办法。

④项目申报、评审情况：项目申报流程是否规范，是否有项目申报通知，是否组织项目评审，项目分配结果是否按政务公开的要求建立了公示制度。

⑤资金分配情况：资金分配是否符合资金管理办法等规定，是否突出重点、公平公正，支出方向是否明确。

⑥资金下达情况：资金指标是否及时下达。

⑦资金使用情况：资金使用是否合规，有无挤占、挪用、截留、闲置等情况；绩效目标产出完成情况；资金使用是否对社会、经济、环境发展产生积极的促进作用，达到预期目的。

⑧项目资金使用绩效情况：对项目的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、经济效益、社会效益和环境效益进行对比分析和归纳总结，通过调查问卷统计结果对社会公众或服务对象

满意度进行评价。详见社会调查方案。

针对分析、评价中发现的情况与被评价单位沟通，获取被评价单位的书面情况说明。评价组对各项评价指标进行分析讨论，经反复分析、研究，按预先设计的评价指标体系进行现场评价打分。按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价结论。

阶段四：撰写与提交报告阶段（5天）

1. 撰写绩效评价报告

绩效评价报告的具体格式由财政部门统一制定，绩效评价人员应按照规定文本格式和协议要求撰写绩效评价报告，并做到依据充分、数据真实、内容完整、客观公正、结论明确、建议可行。

绩效评价报告通常应包括以下内容：

- 1）基本概况，包括项目基本情况和主要绩效目标。
- 2）绩效评价的组织实施情况，包括绩效评价的目的、依据、评价过程。
- 3）评价结论，根据评价掌握的情况，给出评价结论。
- 4）实现的主要绩效：项目绩效体现为项目的产出数量、产出质量、产出时效和产出成本，项目的经济效益、社会效益、环境效益、可持续影响和服务对象满意度；
- 5）主要经验和存在问题：对评价发现的主要经验和存在的问题进行分析与说明。

6) 意见建议，针对发现的问题提出相应的改进建议和意见。

7) 其他需要说明的事项，主要针对评价过程中发现的重要事项或异常事项进行特别说明。

2.绩效评价报告征询意见

绩效评价报告初稿完成后，征询被评价单位的意见，根据反馈的有效意见对评价报告进行修改。如对评价报告存在意见分歧，经协商仍不能取得一致的，评价人员在出具正式绩效评价报告时须同时提交被评价单位的不同意见。

3.提交绩效评价报告

绩效评价报告及评价数据资料经绩效评价主评人签字和评价单位加盖公章后，在规定时间内、按照规定的格式、要求，提交委托方。

出具评价报告后，通过“绩效评价第三方机构信用管理平台”备案报告信息（涉密信息除外）。

绩效评价报告的基础质量要求如下：

1) 在规定时限内提交绩效评价报告、指标体系评分表和基础数据汇总表

2) 绩效评价报告符合委托研发提供的范本架构，内容充实，评分与基础数据汇总表勾稽关系正确无误。

3) 绩效评价报告中绩效分析详细，问题归集到位，建议具有参考价值。

阶段五：绩效评价档案管理（5天）

绩效评价人员应加强绩效档案管理，建立相应的档案管理制度，保证档案资料的真实性、完整性和有效性，不得伪造、变造、隐匿或者擅自销毁。绩效管理档案保存期限不少于 10 年，绩效评价人员应负责收集整理受托实施绩效评价项目的档案，其中，实施方案、报告及相关重要佐证资料应同时报送委托方存档备查。

自 2026 年 7 月评价项目启动以来，在县财政局和叶城县畜牧兽医站的密切配合与支持下项目组通过前期调研的充分准备，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、原则、指标、标准、社会调查方案等。项目组严格按照工作方案，经过数据采集、问卷调查、抽样实地调研及数据复核、访谈、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了机关事业单位基本 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目的绩效评价工作。

三、评价结论

运用由项目组开发的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，综合分析对 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 97.5 分，根据财预〔2020〕10 号文的评分等级：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差，该项目得分等级为“优”。

2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目绩效得分情况表

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重	15	25	30	30	100
分值	15	22.5	30	30	97.5
得分率	100%	90%	100%	100%	97.5%

四、绩效评价分析

（一）项目的决策评价分析

项目的决策分析包括立项依据充分性、立项程序规范性；绩效目标明确合理性；预算编制科学性本指标满分 15 分，实际得分为 15 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
决策 (15)	项目立项 (5分)	立项依据充分性(3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上各项，存在任意一项不符合的，此项不得分。	项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，得3分。	3
		立项程序规范性(2分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上各项，存在任意一项不符合规定或要求的，根据影响程度，扣1-2分。	该项目为补助类项目前期按照程序申请设立及绩效评估符合立项的规范，满分2分，得2分。	2
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性(2.5分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	评价要点： ①项目是否有绩效目标此项满分1分，存在不符合情况的，酌情扣0-1分 ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，此项满分0.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-0.5分； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，此项满分0.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-0.5分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，此项满分0.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-0.5分。	项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，得2.5分	2.5

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
		绩效指标明确性（2.5分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，此项满分 0.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-0.5 分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，此项满分 1 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1 分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，此项满分 1 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1 分。	绩效指标清晰、细化，可衡量，得 2.5 分	2.5
	资金投入（5分）	预算编制科学性（5分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	①预算编制是否经过科学论证，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ②预算内容与项目内容是否匹配，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分。	项目预算编制经过科学论证，有明确标注，资金额度得 5 分。	5
合计	15						15

1.项目立项

（1）立项依据充分性

根据《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2024〕35 号)、《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2025〕6 号)，根据《关于下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(新财农〔2025〕29 号)和《财政部农业农村部关于印发农业相关专业支付资金管理办法的通知》(财农〔2023〕11 号)等文件精神及《2025 年中央农业产业发展资金预算分配表》项目立项符合行业发展规划和政策要求；项目实施内容为对饲养基础母牛、选用优质种公牛冻精配种并扩大养殖的养殖场(户)给予适当补助。在项目实施期内，基础

母牛(包括养殖户自有或外购母牛)所产的母牛犊纳入补助范围。新增母犊牛应为养殖户饲养母牛或外购母牛所产后代，外购的母犊牛不纳入补助范围。补助品种包括西门塔尔牛、安格斯牛等乳肉兼用牛品种及其杂交生产的母牛，但不包括奶牛及其杂交品种，

畜牧兽医站核心工作职责：（1）动物防疫与疫情处置：组织实施强制免疫计划，建立免疫档案；开展疫病监测、流行病学调查、诊断预警；负责重大动物疫情的控制与扑灭及应急处置。（2）检疫监督与无害化处理：承担动物及动物产品的产地检疫、屠宰检疫技术工作；监督运输与市场环节；指导病死畜禽无害化处理。（3）畜牧技术推广与服务：推广畜禽良种改良、繁育及标准化养殖技术；开展科学饲养、饲草利用及粪污资源化技术指导；组织村级防疫员及农户技术培训。（4）投入品监管与安全监测：对兽药、饲料及添加剂的使用进行技术监测与指导；协助开展畜产品质量安全监测；配合执法部门打击违规行为。（5）数据统计与行政支撑：收集统计畜牧业生产数据；建立畜禽养殖档案；承办上级交办的畜牧业发展规划编制、草原补奖机制落实辅助等工作。

项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需。根据下发文件该项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；通过查阅 2025 年绩效管理系统畜牧兽医站 2025 年度实施的所有项目，项目与相关部门同类项目或部门内部不存在相关项目重复。

综上所述，该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

（2）立项程序规范性

该指标从项目是否按照规定的程序申请设立;审批文件、材料是否符合相关要求;事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等进行评价。

立项根据《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2024〕35 号)、《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2025〕6 号),根据《关于下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(新财农〔2025〕29 号)和《财政部农业农村部关于印发农业相关专业支付资金管理办法的通知》(财农〔2023〕11 号)等文件精神及《2025 年中央农业产业发展资金预算分配表》,项目符合经济社会发展规划和部门年度工作计划。为全面贯彻落实中央、地区关于 2025 年中央农业发展(基础母牛扩群提质)项目决策部署,项目单位制定了《2025 年中央农业发展(基础母牛扩群提质)项目实施方案》由叶城县畜牧兽医站对该项目进行立项申请,开展项目前期准备工作,项目按政策要求立项实施。该项目资金为中央直达资金前期按照程序设立,该项目为经常性补助类项目,前期不涉及可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估。

综上所述,该指标满分 2 分,实际得分 2 分。

2.绩效目标

(1) 绩效目标合理性

该指标从绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际绩效方面评价。经查阅叶城县畜牧兽医站提供的《2025 年中央农业发展(基础母牛扩群提质)项目实施方案》《项目目标表》,实施方

案中补助头数，补助金额，质量指标考核指标和本项目绩效目标设定基本合理性；项目绩效目标与实际工作内容相关。

（2）绩效指标明确性

该项目已根据项目实施方案和年度总体目标设置数量指标，所设置数量指标与实施方案和年度总体目标主要实施内容一致，三级指标设置具有明确性和可实现性；该项目共设置三级指标 7 个，其中：定量指标 6 个，量化率达 85.71%，三级指标具有可衡量性；该项目预算资金下达内容为财政城乡居民 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目补助资金绩效目标设置内容与预算资金下达内容一致具有相关性。

综上所述，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

3.资金投入

预算编制科学性：资金来源为中央专项资金。预算编制根据《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕35 号）、《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》（喀地财农〔2025〕6 号），根据《关于下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》（新财农〔2025〕29 号）和《财政部农业农村部关于印发农业相关专业支付资金管理办法的通知》（财农〔2023〕11 号）等文件精神及《2025 年中央农业产业发展资金预算分配表》《2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目的实施方案》要求实施。按照 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目实施方案测算表进行对当年新增母牛犊，项目预算编制经过科学论证、明确标准，资金额度与年度目标相

适应，制定了明确详细的项目资金支出计划和进度，体现了该项目预算编制的科学性和合理性。

综上所述，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

(二)项目的过程评价分析

项目的过程分析主要针对项目的资金管理情况、项目组织实施情况进行分析。项目过程类指标 25 分，实际得分 22.5 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
过程 (25分)	资金管理 (15分)	资金到位率(5分)	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。此项满分 5 分，得分计算：资金到位率为 100%时得满分，资金到位率∈[50%,100%)时，得分=（资金到位率-0.5）/0.5*5，资金到位率∈[0,50%)时，得分为 0。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	预算资金为 782 万元，到位资金为 782 万元，资金到位率 100%。	5
		预算执行率(5分)	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。此项满分 5 分，得分计算：预算执行率为 100%时得满分，预算执行率∈[50%,100%)时，得分=（预算执行率-0.5）/0.5*5，预算执行率∈[0,50%)时，得分为 0。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	预算资金 782 万元，执行资金 782 万元，执行率 100%，得 5 分。	5
		资金使用合规性(5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分；	项目实施符合国家财经法规和财务管理制度，符合专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。得 5 分。	5

中政企（北京）工程咨询有限公司

					④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分。		
组织实施 (10分)		管理制度健全性(5分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，此项满分 2.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-2.5 分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整此项满分 2.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-2.5 分。	本项目财务管理制度对项目顺利实施起到了较好的保障作用。规范项目资金使用标准，确保项目实施单位的资金预算申请、资金执行、资金调整、监督检查等过程在相关制度和流程的有效监督管控。	5
		制度执行有效性(5分)	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ②项目调整及支出调整手续是否完备，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ④项目实施过程是否落实到位，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分。	项目调整预算调整手续资料不完整，追加第二批资金后未见调整绩效目标申请表，调整金额及内容未作说明，扣 1.25 分，项目补助发放未见手写签字到账的验收资料，发放完补助未在乡级村级进行公示，资料不齐全。扣 1.25 分。	2.5
合计	25						22.5

1.项目的资金管理

(1) 资金到位率

叶城县畜牧兽医站 2025 年中央农业发展(基础母牛扩群提质)项目预算数为 782 万元，资金到位数为 782 万元，资金到位率为 100%。

综上所述，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

（2）预算执行率

叶城县畜牧兽医站 2025 年中央农业发展(基础母牛扩群提质)项目根据国库集中支付凭证显示实际支出资金为 782 万元，资金执行数为 782 万元，执行率为 100%。

综上所述，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

（3）资金使用合规性

本项目资金严格按照财政资金管理办法《新疆维吾尔自治区畜牧兽医站财务经办规程》《畜牧兽医站财务制度》《2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目制度实施办法》符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的相关规定及要求进行支出。经查阅该项目的财务会计凭证、资金支付管理办法，该项目资金全部用于“2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目”，资金严格按照资金管理制度使用，项目实施单位依据项目计划和实施进度，提出支付申请并提供真实合规的原始资料，制定资金使用计划，经逐级审核后按照国库集中支付管理制度的规定和程序及时支付资金。对资金使用严格监管，未发现专项资金有截留、挤占、挪用、虚列开支、使用不精准等情况。

综上所述，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

2.项目的组织实施

（1）管理制度健全性

该指标从项目是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度是否合法、合规、完整两方面评价。

叶城县畜牧兽医站执行按照《农业产业发展资金管理办法》财农〔2023〕11 号《农业相关转移支付资金绩效管理办法》实施，

《农业农村领域项目信息公开公示管理要求》《新疆维吾尔自治区中央农业转移支付项目实施管理细则》《项目管理办法》和《专项资金绩效评价管理办法》本项目财务管理制度对项目顺利实施起到了较好的保障作用。规范项目资金使用标准，确保项目实施单位的资金预算申请、资金执行、资金调整、监督检查等过程在相关制度和流程的有效监督管控。

综上所述，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

（2）制度执行有效性

经查阅该单位的各项制度资料，实施依据《财政部关于提前下达 2025 年农业相关转移支付资金预算的通知》(财农〔2024〕78 号)和《农业农村部办公厅财政部办公厅关于实施肉牛肉羊增早提质行动的通知》(农办牧〔2021〕31 号)要求实施。根据《新疆维吾尔自治区畜牧兽医站财务经办规程》《畜牧兽医站财务制度》《项目资金管理办法》《预算绩效管理办法》《基础母牛扩群提质项目验收合格报告》实施，在执行制度过程中，充分发挥制度约束性和指导性，项目实施在项目前期成立项目管理领导小组，负责人员对各项任务规定精准实施，遵守相关法律法规和相关管理规定，该项目不涉及项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料。根据单位提供的支出明细和验收合格报告，每个人的补助全部归档记录在案，项目实施过程全部落实到位，项目由宋晓红作为项目负责人，负责该项目的全盘组织实施，祖力胡马·毛拉作为业务工作人员负责项目的实施并提供相关业务档案材料交财务室；周学鹏负责按照项目负责人提供的依据和发票等按项目进度向财政申请支付资金，确保项目在制度执行下正常实施和运行。

项目预算调整相关手续资料不完善，在追加第二批资金后，未按规定报送绩效目标调整申请表，对预算调整金额、调整具体内容未形成书面说明，此项扣 1.25 分。

项目补助资金发放环节存在资料不完善问题，缺少补助资金发放到位的手写签字确认、验收佐证资料；补助发放完成后未按要求在乡级和各个村级公示栏开展公示，相关公示资料缺失，项目档案资料收集不完整，且未及时完成资料归档工作，扣 1.25 分。

综上所述，该指标满分 5 分，实际得分 2.5 分。

(三)项目的产出及效益评价分析

项目产出分析主要针对项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本进行分析。项目效益分析主要针对项目实现的社会效益、可持续影响、满意度进行分析。项目的产出及效果指标权重 60 分，实际得分 60 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
产出 (30分)	产出数量 (6分)	补助新增母牛犊数量(6分)	根据计划标准设定的指标，衡量完成情况	7820 头	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数：一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数量：项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	实际完成值 7820 头，完成率 100%，得 6 分。	6
	产出质量 (8分)	补助发放达标率(4分)	根据计划标准设定的指标，衡量完成质量情况	100%	发放达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数：一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	实际完成值 7820 头，实际完成率 100%，得 4 分	4

中政企（北京）工程咨询有限公司

		项目验收合格率（4分）	根据计划标准设定的指标，衡量完成质量情况	100%	验收合格率=（验收合格产出数/实际产出数）×100%。 质量验收合格率：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	根据《基础母牛扩群提质项目验收合格报告》符合验收标准，得4分。	4
	产出时效（8分）	符合条件的新增母牛犊补助及时发放率（8分）	根据计划标准设定的指标，衡量完成情况	100%	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×90%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品。	经查阅畜牧兽医站提供的发放明细资料显示，符合条件的新增母牛犊补助及时发放率100%，完成率100%，得8分。	8
	产出成本（8分）	新增母牛犊补助标准（8分）	反映补助标准的实际控制情况。	1000元/头	补助标准成本控制率=补助实际支出（元）/补助发放预算标准（元）*100% 考察项目的成本控制情况。此项满分8分。成本控制率小于等于1000元时，得8分，每超过2%，扣2分，扣完为止。	经查阅畜牧兽医站提供的发放明细资料显示，符合条件的新增母牛犊按照1000补助的标准发放，共计发放782万元。得8分。	8
效益指标（30分）	社会效益（20分）	提高畜牧产业水平（20分）	根据计划标准设定的指标，衡量畜牧兽医站畜牧业的发展水平的情况	有效提高	此项满分20分，项目的实施提高畜牧产业水平，得10分，项目部分提高畜牧产业水平，得4-6分，项目对提高畜牧产业水平没有影响的，得0-2分。	经查阅叶城县畜牧兽医站提供的《2025年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目实施方案》《满意度问卷》。	20
	满意度（10分）	受益养殖户满意度（10分）	根据计划标准设定的指标，	95%	此项满分为10分，当满意度达到95%时，得10分，满意度未达到95%的，每少1%扣1分，	根据满意度问卷得出养殖户满意度	10

	分)		衡量对受益养殖户的满意情况		扣完为止。	达 99.56%	
合计	60						60

1.项目产出

(1) 产出数量

该指标从补助新增母牛犊数量方面评价。经查阅叶城县畜牧兽医站提供的《叶城县畜牧兽医站基础母牛扩群提质明细表》《基础母牛扩群提质项目补贴情况汇总》和 21 个乡镇的明细发放资料。

数量指标“补助新增母牛犊数量”，年度计划指标为大于等于 7820 头，显示全年实际完成值为 7820 头，完成率 100%。

综上所述，该指标满分 6 分，实际得分 6 分。

(2) 产出质量

该指标从符合条件的新增母牛犊补助发放达标率、项目验收合格率等方面评价。经查阅叶城县畜牧兽医站提供的《2025 年中央农业产业发展资金项目分配方案》和 21 个乡镇提供的《叶城县基础母牛扩群提质补贴明细》《2025 年叶城县基础母牛扩群提质项目的验收报告》《2025 年叶城县基础母牛扩群提质项目的验收表》。

质量指标“补助发放达标率”年度计划指标为等于 100%，全年实际完成值为 100%，完成率为 100%。

质量指标“项目验收合格率”年度计划指标为等于 100%，全年实际完成值为 100%，完成率为 100%。

综上所述，该指标满分 8 分，实际得分 8 分。

(3) 产出时效

指标从项目符合条件的新增母牛犊补助及时发放率方面评价。经查阅叶城县畜牧兽医站提供的《2025 年中央农业产业发展资金项目分配方案》和 21 个乡镇提供的《叶城县基础母牛扩群提质补贴明细》叶城县财政资金项目资金国库集中支付凭证等资料显示。

时效指标“符合条件的新增母牛犊补助及时发放率”年度计划指标为等于 100%，全年实际完成值为 100%，完成率为 100%。

综上所述，该指标满分 8 分，实际得分 8 分。

（4）产出成本

指标从项目新增母牛犊补助标准方面评价。经查阅叶城县畜牧兽医站提供的 21 个乡镇的《叶城县基础母牛扩群提质补贴明细》《畜牧兽医站畜牧业发展（基础母牛扩群提质）项目国库集中支付凭证》

成本指标“新增母牛犊补助标准”，年度计划指标为小于等于 1000 元/头，全年实际完成值为 1000 元/头，完成率为 100%。

综上所述，该指标满分 8 分，实际得分 8 分。

2.项目效益

（1）社会效益指标

该指标从提高畜牧产业水平方面评价。经查阅叶城县畜牧兽医站提供的《2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目实施方案》《满意度问卷》等资料。

社会效益指标“提高畜牧产业水平”，年度计划指标长期，全年实际完成值基本达成目标，完成率 100%。

综上所述，该指标满分 20 分，实际得分 20 分。

（2）满意度

项目问卷调研实际发放 224 份，截至 2026 年 8 月 10 日，本次问卷调查共回收了有效问卷 224 份，有效率为 100%。

调查问卷结果显示：受益养殖户满意度为 99.56%，其中：非常满意占比 94.52%，满意占 8.04%，不满意占 0.45%。

综上所述，该指标满分 10 分，实际得分 10 分。

五、主要绩效

2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目主要用于发放 7820 头品种母牛犊，按照 1000 元/头标准进行发放补助。依托 2025 年中央农业发展资金实施基础母牛扩群提质项目，持续扶持县域肉牛繁育主体，落实基础母牛繁育补助政策，推广良种肉牛冻精改良，壮大本地区能繁母牛种群，优化牛群品种结构；破解肉牛繁育不足、架子牛对外依赖度高的难题，持续壮大特色肉牛主导产业，拓宽农牧民增收途径，推动草畜协调发展，夯实乡村产业振兴基础。

六、问题建议

（一）存在的问题

（1）按照本地区实施方案相关规定，补助奖励资金发放需履行乡、村两级公示程序，每一级公示期限均不得少于 7 天，公示无异议后方可出具相关承诺书。经核查，现有资料仅收集到伯西热克镇布克松博依（1）村的公示材料，其余 21 个乡镇乡级公示资料和各个村级公示相关佐证资料缺失。

（2）项目资料报送管理不到位，资料保障滞后。未按照资料清单准备资料，部分资料延迟报送和错报，如财务的相关资料，支出明细和相关管理制度提供不及时，各个乡镇的明细发放资料不完整和错报漏报等情况。

（二）改进建议及措施

（1）严格落实地区实施方案资金发放管理要求，补齐完善村级公示佐证资料，确保补助奖励资金乡、村两级公示程序完整闭环，两级公示时长均达到不少于7天的规定，留存公示照片、公示底稿等原始归档材料。

规范资料归集审核工作，对补助奖励资金申报发放全流程资料逐项核对，重点核查村级公示、公示无异议承诺书等关键要件，缺失资料限期补齐，做到程序资料随业务同步归档。

强化业务经办人员政策培训，吃透资金补助发放的公示、承诺等程序性规定，明确乡、村两级资料报送清单，杜绝出现村级公示资料漏报、缺项问题，保障资金发放程序合规。

建立资料复核把关机制，资金拨付前对两级公示期限、公示佐证材料、承诺书完整性开展复核审查，要件不全的不予推进后续流程，从源头防范程序资料缺失风险。

（2）一是细化资料报送清单，明确时限要求，台账跟踪督促及时完善资料；二是明晰工作分工，畅通沟通机制，杜绝推诿现象；三是严格执行资料审核流程，提前校验基础信息；四是建立数据交叉核对制度，定期比对亩数、发放标准、测算金额与实际支出，及时修正数据差异，确保数据真实一致。

中政企（北京）工程咨询有限公司

二〇二六年七月

附件 1：评价依据

本次绩效评价所依据的主要政策文件有：

- 1.《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2024〕35 号)
2. 《关于提前下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(喀地财农〔2025〕6 号)
3. 《关于下达 2025 年中央农业产业发展资金预算的通知》(新财农〔2025〕29 号)
4. 《财政部农业农村部关于印发农业相关专业支付资金管理办法的通知》(财农〔2023〕11 号)
5. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)
6. 《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)
7. 自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(新党发〔2018〕30 号文)
8. 《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)
9. 《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》
10. 《关于喀什地区全面实施预算绩效管理的实施方案》(喀党办发〔2018〕59 号)
11. 《地委行署关于喀什地区全面贯彻实施预算绩效管理的实施意见》(喀党发〔2018〕16 号)

12. 《新疆维吾尔自治区畜牧兽医站财务经办规程》
13. 《2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目实施方案》
14. 《叶城县畜牧兽医站预算管理制度》
15. 《项目支出绩效目标表》
16. 《项目支出绩效自评表》
17. 《基础母牛扩群提质项目验收合格报告》

附件 2：评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
决策 (15)	项目立项 (5分)	立项依据充分性(3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上各项，存在任意一项不符合的，此项不得分。	项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，得3分。	3
		立项程序规范性(2分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上各项，存在任意一项不符合规定或要求的，根据影响程度，扣1-2分。	该项目为补助类项目前期按照程序申请设立及绩效评估符合立项的规范，满分2分，得2分。	2
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性(2.5分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	评价要点： ①项目是否有绩效目标此项满分1分，存在不符合情况的，酌情扣0-1分 ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，此项满分0.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-0.5分； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，此项满分0.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-0.5分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，此项满分0.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-0.5分。	项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，得2.5分	2.5
		绩效指标明确性(2.5分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，此项满分0.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-0.5分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，此项满分1分，存在不符合情况的，酌情扣0-1分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，此项满分1分，存在不符合情	绩效指标清晰、细化，可衡量，得2.5分	2.5

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
			况。		况的，酌情扣 0-1 分。		
	资金投入（5分）	预算编制科学性（5分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	①预算编制是否经过科学论证，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ②预算内容与项目内容是否匹配，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分。	项目预算编制经过科学论证，有明确标注，资金额度得 5 分。	5
过程（25分）	资金管理（15分）	资金到位率（5分）	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。此项满分 5 分，得分计算：资金到位率为 100%时得满分，资金到位率∈[50%,100%)时，得分=（资金到位率-0.5）/0.5*5，资金到位率∈[0,50%)时，得分为 0。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	预算资金为 782 万元，到位资金为 782 万元，资金到位率 100%。	5
		预算执行率（5分）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。此项满分 5 分，得分计算：预算执行率为 100%时得满分，预算执行率∈[50%,100%)时，得分=（预算执行率-0.5）/0.5*5，预算执行率∈[0,50%)时，得分为 0。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	预算资金 782 万元，执行资金 782 万元，执行率 100%，得 5 分。	5
		资金使用合规性（5分）	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分；	项目实施符合国家财经法规和财务管理制度，符合专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和	5

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
					④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，此项满分 1.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.5 分。	手续，存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。得 5 分。	
	组织实施（10分）	管理制度健全性(5分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，此项满分 2.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-2.5 分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整此项满分 2.5 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-2.5 分。	本项目财务管理制度对项目顺利实施起到了较好的保障作用。规范项目资金使用标准，确保项目实施单位的资金预算申请、资金执行、资金调整、监督检查等过程在相关制度和流程的有效监督管控。	5
		制度执行有效性(5分)	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ②项目调整及支出调整手续是否完备，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分； ④项目实施过程是否落实到位，此项满分 1.25 分，存在不符合情况的，酌情扣 0-1.25 分。	项目调整预算调整手续资料不完整，追加第二批资金后未见调整绩效目标申请表，调整金额及内容未做说明，扣 1.25 分，项目补助发放未见手写签字到	2.5

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
						账的验收资料，发放完补助未在乡级村级进行公示，资料不齐全。扣 1.25 分。	
产出 (30分)	产出数量 (6分)	补助新增母牛犊数量(6分)	根据计划标准设定的指标，衡量完成情况	7820头	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数量：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	实际完成值7820头，完成率100%，得6分。	6
	产出质量 (8分)	补助发放达标率(4分)	根据计划标准设定的指标，衡量完成质量情况	100%	发放达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	实际完成值7820头，实际完成率100%，得4分	4
		项目验收合格率(4分)	根据计划标准设定的指标，衡量完成质量情况	100%	验收合格率=(验收合格产出数/实际产出数)×100%。 质验收合格率：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	根据《基础母牛扩群提质项目验收合格报告》符合验收标准，得4分。	4
	产出时效 (8分)	符合条件的新增母牛犊补助及时发放率(8分)	根据计划标准设定的指标，衡量完成情况	100%	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×90%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品。	经查阅畜牧兽医站提供的发放明细资料显示，符合条件的新增母牛犊	8

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值	指标说明	评分依据	得分
						补助及时发放率 100%，完成率 100%，得 8 分。	
	产出成本（8 分）	新增母牛犊补助标准（8 分）	反映补助标准的实际控制情况。	1000 元/头	补助标准成本控制率=补助实际支出（元）/补助发放预算标准（元）*100% 考察项目的成本控制情况。此项满分 8 分。成本控制率小于等于 1000 元时，得 8 分，每超过 2%，扣 2 分，扣完为止。	经查阅畜牧兽医站提供的发放明细资料显示，符合条件的新增母牛犊按照 1000 补助的标准发放，共计发放 782 万元。得 8 分。	8
效益指标（30 分）	社会效益（20 分）	提高畜牧产业水平（20 分）	根据计划标准设定的指标，衡量畜牧兽医站畜牧业的发展水平的情况	有效提高	此项满分 20 分，项目的实施提高畜牧产业水平，得 10 分，项目部分提高畜牧产业水平，得 4-6 分，项目对提高提高畜牧产业水平没有影响的，得 0-2 分。	经查阅叶城县畜牧兽医站提供的《2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目实施方案》《满意度问卷》。	20
	满意度（10 分）	受益养殖户满意度（10 分）	根据计划标准设定的指标，衡量养殖户的满意情况	95%	此项满分为 10 分，当满意度达到 95%时，得 10 分，满意度未达到 95%的，每少 1%扣 1 分，扣完为止。	根据满意度问卷得出养殖户满意度达	10

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标解释	指标 值	指标说明	评分依据	得分
	分)					99.56%	
合计	100						97.5

附件 3：资金支出明细表

资金执行情况统计表			
单位：元			
收入		支出	
年月	金额	年月	金额
2024 年 12 月 10 日	6360000	2025 年 5 月 15 日	897000
2025 年 5 月 23 日	1460000	2025 年 5 月 29 日	1222000
		2025 年 6 月 24 日	500000
		2025 年 7 月 7 日	822000
		2025 年 7 月 10 日	44000
		2025 年 8 月 20 日	690000
		2025 年 8 月 28 日	1298000
		2025 年 9 月 25 日	866000
		2025 年 11 月 18 日	1389000
		2025 年 11 月 21 日	92000
合计	7820000	合计	7820000

工作?

1. 经款监督、农户核算, 2. 资金发放前多层核算, 村级核算, 乡镇初审, 县级部门验收, 材料齐全完整后资金拨付

7. 请您谈谈该项目过程中出现的问题或难点, 以及下一步的工作规划。

偏远村冻精推广覆盖不足, 由存在舍饲散养户经年后逐步出栏
下一步定期下乡开展冻精对象培训, 加强宣传, 提高

8. 该项目在实施过程中是否存在相关部门检查发现需要整改的问题? 如有提供整改资料。

无

9. 请您简述该项目取得的成绩与经验做法。

产户能力稳步提升, 农户稳定增收致富,
技术服务队常备下乡, 业务监督, 定期开展绩效考核

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
艾政恩	艾政恩	13899149026	

附件 5：调查问卷分析报告

第 1 题 您是否知晓 2026 年中央基础母牛扩群提质项目政策？

选项	小计	比例
非常清楚（补贴标准、申报条件、 流程全了解）	201	 89.73%
大致了解（仅知道有母牛补贴）	20	 8.93%
听说过但不清楚细则	3	 1.34%
完全不知道	0	 0%
本题有效填写人次	224	

第 2 题 获取政策渠道（多选）

选项	小计	比例
乡镇畜牧站宣讲	196	 87.5%
村两委通知	197	 87.95%
微信群 / 短视频	110	 49.11%
饲料兽药经销商	46	 20.54%
邻里交流	46	 20.54%
本题有效填写人次	224	

第 3 题 您是否清楚项目扶持范围（能繁母牛扩群、良种冻精补贴、
犊牛增量补助）？

中政企（北京）工程咨询有限公司

选项	小计	比例
全部清楚	190	84.82%
知道 2-3 项	22	9.82%
只知道母牛存栏补贴	10	4.46%
完全不清楚	2	0.89%
本题有效填写人次	224	

第 4 题 申报流程便捷度评价:

选项	小计	比例
非常简便，材料少、一次办结	191	85.27%
流程一般，跑 2-3 次完成	20	8.93%
比较烦琐，多次补材料	8	3.57%
极其复杂，申报难度大	5	2.23%
本题有效填写人次	224	

第 5 题 项目公示环节满意度（村 / 乡公示存栏、补助名单）

选项	小计	比例
非常满意（公示完整、及时、清晰）	202	90.18%
基本满意	17	7.59%
一般	5	2.23%
不满意（未公示 / 公示信息不	0	0%

中政企（北京）工程咨询有限公司

全)		
本题有效填写人次	224	

第 6 题 未申报 / 未享受补贴原因（未享受主体作答，多选）

选项	小计	比例
不了解政策错过申报期	67	29.91%
自身存栏未达到申报最低标准	109	48.66%
申报材料复杂、手续麻烦	28	12.5%
补贴金额低，投入产出不合算	21	9.38%
缺少标准化圈舍、粪污设施不达标	53	23.66%
担心验收核查严格	32	14.29%
无扩大母牛养殖意愿	39	17.41%
其他：-----	85	37.95%
本题有效填写人次	224	

第 7 题 您对 2026 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目总体是否满意

选项	小计	比例
非常满意	205	91.52%
满意	18	8.04%
不满意	1	0.45%
本题有效填写人次	224	

第 8 题 您对 2026 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目还有什么意见或建议？

加大政策下沉宣传力度，通过村广播、入户宣讲、微信群简化解读政策，降低农户申报材料填报难度，优化申报审核流程，进一步压缩补贴兑付时限，保障补贴及时足额发放到户。

附件 6：绩效评价报告确认函

绩效评价报告确认函

叶城县财政局：

我单位已完成对 2025 年中央农业发展（基础母牛扩群提质）项目的绩效评价，提请贵单位对报告内容在充分核实的基础上予以确认。如有修改意见请书面返回。

中政企（北京）工程咨询有限公司

2026 年 8 月 10 日

审核意见： 无 叶城县财政局	
已审核，无异议  叶城县财政局	有异议，修改意见见另附表 叶城县财政局

附件 7：评价组成员

姓名	担任 工作	专 业	资质或 职位	主要职责
孙绍基	项目主评 人	工商管 理	高级经济师	对绩效评价工作总体方案及绩效评价 指标体系进行整体把关和指导，对绩效 评价结论和报告整体质量进行最终复 核。
黄丽蓉	外聘专家	经济管 理	高级经济师	对绩效评价工作程序及绩效评价指 标体系进行技术指导审核，对绩效评价结 论的完整性、准确性、规范性、合理性 进行审核指导，对出具报告的标准及质 量进行审核把关。
佟丽崎	外聘专家	建筑经 济	高级经济师	对绩效评价指标体系进行技术指导审 核，对绩效评价结论的完整性、准确性 、规范性、合理性进行审核指导。
张瑞	项目负责 人	财务	中级会计师	整理及分析数据，制定绩效评价工作方 案，组织实施绩效评价工作
李永驰	项目组成 员	经济(商 业)	中级工程师	负责收集、整理、归类项目相关资料； 协助负责人整理调研工作材料、梳理项 目相关资料和数据、开展指标评价分析 等工作，并对独立完成的部分工作内容 负责。
马若梅	项目组成 员	绩效	绩效评价师	负责收集、整理、归类项目相关资料； 协助负责人整理调研工作材料、梳理项 目相关资料和数据、开展指标评价分析 等工作，并对独立完成的部分工作内容 负责。

附件 8：现场检查



附件 9：公示公告照片

