

2025 年农作物秸秆综合利用项目 绩效评价报告

项目名称：2025 年农作物秸秆综合利用项目

主管部门：叶城县农业农村局

项目单位：叶城县农业技术推广站

委托单位：叶城县财政局

评价机构：中政企（北京）工程咨询有限公司

主评人：孙绍基

二零二六年七月

目录

摘要..... -1-

报告正文..... - 5 -

一、基本情况..... - 5 -

 (一)项目概况..... - 5 -

 (二)绩效目标..... - 14 -

二、评价工作开展情况..... - 15 -

 (一)评价目的..... - 15 -

 (二)评价对象及范围..... - 16 -

 (三)评价原则与评价方法..... - 16 -

 (四)评价指标体系..... - 16 -

 (五)绩效评价工作过程..... - 24 -

三、评价结论..... - 33 -

四、绩效评价分析..... - 33 -

 (一)项目的决策评价分析..... - 33 -

 (二)项目的过程评价分析..... - 39 -

 (三)项目的产出及效益评价分析..... - 42 -

五、主要绩效..... - 47 -

六、问题建议.....	- 47 -
(一)存在的问题.....	- 47 -
(二)建议和改进的措施.....	- 48 -
七、其他需要说明的问题.....	- 48 -
八、绩效评价结果应用建议.....	- 48
-	
附件 1：评价依据.....	- 50 -
附件 2：评分表.....	- 52 -
附件 3：资金支付明细表.....	- 58 -
附件 4：调查问卷分析.....	错误！未定义书签。
附件 5：访谈记录.....	错误！未定义书签。
附件 6：绩效评价征求意见表.....	错误！未定义书签。
附件 7：绩效评价报告确认函.....	错误！未定义书签。
附件 8：现场检查照片.....	错误！未定义书签。
附件 9：评价组情况.....	错误！未定义书签。

摘要

一、项目概况

1. 项目立项情况

项目立项背景：为全面落实党中央推进生态文明建设重大战略部署，统筹农业提质增效与农户增收致富工作，我县启动农作物秸秆综合利用项目。项目以提升秸秆综合利用率为核心目标，坚持科技创新引领、制度机制保障，充分发挥市场调节作用，持续完善秸秆综合利用扶持政策，因地制宜推进资源化处置，构建长效运行机制。按照农用优先思路，重点推广秸秆肥料化、饲料化利用，稳步发展能源化利用，适度拓展基料化、原料化路径，培育壮大秸秆综合利用产业，赋能农村经济高质量发展。同时严格管控农作物秸秆露天焚烧，持续改善大气环境质量，夯实蓝天保卫战工作基础。

项目全面推进秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化、原料化“五化”利用，不断提升秸秆资源化处置能力，重点扶持一批以秸秆肥料、饲料加工为主营业务的专业化服务组织与产业化经营主体。同步推广秸秆就地还田模式，探索多元利用路径，集中收集农户田间秸秆并堆沤腐熟后作为基肥还田，有效化解农户秸秆自行处置难题，提升耕地产出、拓宽群众增收渠道。项目设定阶段性发展目标：力争 2025 年全县农作物秸秆综合利用率达到 90%及以上，建成配套完善的秸秆田间处理、收集、储运体系，形成布局合理、多元协同的秸秆产业化利用格局；从严落实秸秆禁烧管控要求，坚决杜绝秸秆焚烧引发大气污染、人身及财产安全

事故。

项目立项依据：项目依据《2025 年自治区秸秆综合利用重点县项目实施方案》《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）、《叶城县 2025 年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》文件，旨在叶城县农作物种植规模、秸秆年产总量资源优势，紧扣农业绿色发展、生态文明建设和乡村振兴战略要求，以提升秸秆综合利用率、推动秸秆高值化利用、改善农业生态环境、助力农业提质增效为核心，坚持“政府推动、市场主导、企业带动、农户参与”的发展思路，制定 3-5 年秸秆综合利用中长期发展规划。

2. 项目实施内容及实施情况

根据《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）文件要求，本项目实施范围覆盖叶城县 3 个镇、17 个乡。2025 年全县完成小麦秸秆离田饲料化利用面积 43.5 万亩、玉米秸秆离田饲料化利用面积 33.2 万亩，项目补助标准为 10 元/亩，项目资金总额为 800 万元。

3. 项目投资情况

资金计划投资情况：项目总投资 800 万元。其中：秸秆离田高效利用 767 万元，秸秆资源台账及检测 20 万元，宣传培训及技术服务指导 10 万元，其他费用 3 万元。资金来源中央农业生态资源

保护资金。

资金到位情况：本项目预算安排资金为 800 万元，截至 2024 年 12 月 10 日实际资金到位数为 800 万元，到位率为 100%。

预算执行情况：截至 2025 年 12 月 22 日前实际支出资金为 800 万元，执行率 100%。

二、绩效评价情况

评价结论：运用由项目组开发的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，综合分析对 2025 年农作物秸秆综合利用项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 99.1 分，根据财预〔2020〕10 号文的评分等级：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差，该项目得分等级为“优”。

三、主要绩效

2025 年度农作物秸秆综合利用项目补贴已全部发放到位。本项目累计完成 76.7 万亩小麦、玉米秸秆机械化打捆离田作业，其中小麦秸秆饲料化利用 43.5 万亩、玉米秸秆饲料化利用 33.2 万亩，补贴标准统一按 10 元/亩执行，小麦、玉米秸秆综合利用率达 98.8%。

秸秆机械化离田已成为我县秸秆消纳主要途径，有效实现秸秆资源化转化为优质饲草，帮助本地养殖产业降低养殖成本、提升经营效益。同时，项目实施成效为叶城县完善秸秆综合利用扶持政策、推广“秸秆还田+氮肥配施”技术模式提供了可靠的数据

支撑，进一步夯实县域粮食安全根基，带动全县畜牧产业稳步发展，本年度各项建设任务均圆满完成，受益农民满意度 97.58%。

四、存在的问题和措施

（一）存在的问题

一是绩效指标设置的明确性存在短板，缺少贴合项目核心成效的效益指标。本项目目标是实现县域秸秆全量利用，计划 2025 年秸秆综合利用率 90%以上，但未针对该项核心成效单独设置对应指标，指标指向不够清晰明确。

二是农户认知仍有提升空间。受传统种植模式影响，部分分散经营农户对秸秆综合利用的重要性认识不足，存在秸秆随意丢弃现象。

（二）建议和改进的措施

一是优化完善项目绩效效益指标体系，紧扣项目秸秆饲料化、粉碎还田资源化利用核心任务，农作物秸秆综合利用率核心效益指标，清晰反映项目综合实施成效，提升绩效指标设置的针对性与明确性。

二是加大宣传引导力度，创新宣传方式，通过典型案例示范、经济效益对比等方式，重点宣传秸秆打捆离田饲料化利用的收益优势，进一步提高农户和经营主体的认知度和参与积极性。

报告正文

引言

为加强财政资金管理，树立预算绩效理念，提高资金使用效率及效益，受叶城县财政局（以下简称“县财政局”）委托，中政企（北京）工程咨询有限公司（以下简称“中政企”）根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕148号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等对“2025年农作物秸秆综合利用项目”进行了第三方绩效评价，经过材料核查、现场核验及综合分析评价等，最终得出评价结论并形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景及立项依据

（1）项目背景

为全面落实党中央推进生态文明建设重大战略部署，统筹农业提质增效与农户增收致富工作，我县启动农作物秸秆综合利用项目。项目以提升秸秆综合利用率为核心目标，坚持科技创新引领、制度机制保障，充分发挥市场调节作用，持续完善秸秆综合利用扶持政策，因地制宜推进资源化处置，构建长效运行机制。按照农用优先思路，重点推广秸秆肥料化、饲料化利用，稳步发展能源化利用，适度拓展基料化、原料化路径，培育壮大秸秆综

合理利用产业，赋能农村经济高质量发展。同时严格管控农作物秸秆露天焚烧，持续改善大气环境质量，夯实蓝天保卫战工作基础。

项目全面推进秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化、原料化“五化”利用，不断提升秸秆资源化处置能力，重点扶持一批以秸秆肥料、饲料加工为主营业务的专业化服务组织与产业化经营主体。同步推广秸秆就地还田模式，探索多元利用路径，集中收集农户田间秸秆并堆沤腐熟后作为基肥还田，有效化解农户秸秆自行处置难题，提升耕地产出、拓宽群众增收渠道。项目设定阶段性发展目标：力争 2025 年全县农作物秸秆综合利用率达到 90%及以上，建成配套完善的秸秆田间处理、收集、储运体系，形成布局合理、多元协同的秸秆产业化利用格局；从严落实秸秆焚烧管控要求，坚决杜绝秸秆焚烧引发大气污染、人身及财产安全事故。

（2）项目立项依据

项目依据《2025 年自治区秸秆综合利用重点县项目实施方案》《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）、《叶城县 2025 年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》文件，旨在叶城县农作物种植规模、秸秆年产总量资源优势，紧扣农业绿色发展、生态文明建设和乡村振兴战略要求，以提升秸秆综合利用率、推动秸秆高值化利用、改善农业生态环境、助力农业提质增效为核心，坚持“政府推动、市场主导、企业带动、农户参与”的发展思路，制定 3-5 年秸秆综

合理利用中长期发展规划。

2.项目主要内容

项目建设内容为：根据《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）文件要求，对叶城县 3 个镇，17 个乡 2025 年小麦秸秆离田饲料化面积 43.5 万亩，玉米秸秆离田饲料化面积 33.2 万亩，补助标准为 10 元/亩，项目资金总额为 800 万元。

本项目的主管部门为叶城县农业农村局，实施单位为叶城县农业技术推广站。

叶城县农业农村局主要职能为：

（1）组织实施全县“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策.指导监督农业综合执法。

（2）统筹推动发展农村社会事业、农村公共服务、农村文化、农村基础设施和乡村治理。牵头组织改善农村人居环境。指导农村精神文明和优秀农耕文化建设。指导农业行业生产工作。

（3）贯彻深化农村经济体制改革和巩固完善农村基本经营制度的政策。指导农村集体经济组织发展和集体资产管理工作。指导农民合作经济组织、农业社会化服务体系、新型农业经营主体建设与发展。

（4）指导乡村特色产业、农产品加工业、休闲农业和乡镇企业发展工作。提出促进大宗农产品流通的建议，培育、保护农业品牌。发布农业农村经济信息，监测分析农业农村经济运行。承

担农业统计和农业农村信息化有关工作。

（5）负责种植业、地方国有农场、农业机械化等农业各产业的监督管理。负责农业产业化发展。指导粮食等农产品生产。组织构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，指导农业标准化生产。负责渔业监督管理。

（6）负责农产品质量安全监督管理。组织开展农产品质量安全监测、追溯、风险评估。参与制定农产品质量安全地方标准并会同有关部门组织实施。指导农产品检验检测体系建设。

（7）组织农业资源区划工作。指导农用地、农业生物物种资源的保护与管理，负责耕地及永久基本农田质量保护工作。指导农产品产地环境管理和农业清洁生产。指导设施农业、生态循环农业、节水农业发展以及农村可再生能源综合开发利用、农业生物质产业发展。承担外来物种相关管理工作。

（8）负责有关农业生产资料和农业投入品的监督管理。组织农业生产资料市场体系建设，参与 4 有关农业生产资料地方标准拟订并监督实施。

（9）负责农业防灾减灾、农作物重大病虫害防治工作。指导植物的防疫检疫体系建设，组织、监督全县植物的防疫检疫工作，发布疫情并组织扑灭。

（10）负责农业投资管理。提出农业投融资体制机制改革建议。编制中央、自治区、地区及我县投资安排的农业投资项目建设规划，提出农业投资规模方向、扶持农业农村发展财政项目的

建议，按规定权限审批农业投资项目，负责农业投资项目资金安排和监督管理。

（11）承担农业科技体制改革和农业科技创新体系建设。指导农业产业技术体系和农技推广体系建设，组织开展农业领域的高新技术和应用技术研究、科技成果转化和技术推广。负责农业转基因生物安全监督管理和农业植物新品种保护。

（12）负责农业农村人才工作。拟订农业农村人才队伍建设规划并组织实施，指导农业教育和农业职业技能开发，指导新型农民培育、农业科技人才培养和农村实用人才培训工作。

（13）牵头开展农业对外合作工作。承办农业涉外事务，参与地区农业贸易促进和有关国际交流合作，参与地区农业对外援助政策和规划制定，协助有关部门组织实施有关农业援外项目。

（14）完成地委、行署和县委农村工作领导小组交办的其他任务。

叶城县农业技术推广站主要职能为：

（1）政策落实与统筹协调。承接上级秸秆综合利用重点县项目各项政策、实施方案及工作要求，对接县农业农村局、财政局及各乡镇人民政府，统筹协调全县秸秆“五化”利用、收储运体系建设、资源调查、技术培训等重点工作落地。精准解读项目补助标准、作业流程、建设任务及监管要求，下沉乡镇、村组开展政策宣讲，确保各项惠农政策、项目政策直达市场主体、合作社及广大农户。

（2）技术支撑与指导服务。制定县域秸秆饲料化利用、秸秆还田、生态监测等本土化技术方案。常态化下沉各乡镇田间地头，开展秸秆打捆离田、青贮黄贮、秸秆还田、耕地质量改良等关键技术指导，解决农户和经营主体生产实操难题。同时搭建技术合作平台，引进先进秸秆利用技术，优化本地秸秆综合利用技术模式。

（3）资源调查与台账管理。严格按照农业农村部秸秆资源台账建设标准，牵头开展全县小麦、玉米等主要农作物秸秆资源摸底调查，完成草谷比、可收集系数、秸秆产生量、利用量等核心数据采样、监测与分析。专人负责秸秆资源数据采集、填报、核查、更新，建立标准化、可追溯的秸秆资源台账，定期开展数据抽查校验，保障数据真实、精准、有效，为项目决策、产业布局提供数据支撑。

（4）核查认定与公示监管。严格落实秸秆离田作业补贴审核流程，对全县秸秆打捆、拉运、饲料化利用作业面积、作业主体进行实地核查核验。严格执行“主体申报-乡镇审核-县级复核-公示公开”工作程序，多级核查补贴户数、补贴面积、补贴金额，杜绝虚报冒领、重复补贴等问题，保障项目实施公平、公正、公开。

（5）资金配合管理与审计监督。梳理汇总全县秸秆综合利用项目补贴基础数据，对接财政部门完成专项补助资金兑付工作。建立项目资金使用专项台账，全程监管项目专项资金使用情况，规范作业补贴、技术培训、资源调查、审计服务等各类资金支出

流程。配合第三方审计机构开展专项审计，严格落实专款专用、专项管理要求，严防资金截留、挪用、违规使用等情况。

（6）宣传培训与总结上报。制定年度技术培训计划，常态化开展秸秆综合利用技术培训、现场观摩活动，全面提升农户、合作社、涉农企业的实操能力和参与积极性。依托乡村大喇叭、宣传栏、典型案例等多种渠道，宣传秸秆综合利用生态、经济、社会效益及秸秆禁烧政策。按时完成项目进度报表、阶段性总结、年度工作总结、成效材料等上报工作，梳理推广优秀工作经验，营造良好工作氛围。

3.项目资金情况

资金计划投资情况：项目总投资 800 万元。其中:秸秆离田高效利用 767 万元，秸秆资源台账及检测 20 万元，宣传培训及技术服务指导 10 万元，其他费用 3 万元。资金来源中央农业生态资源保护资金。

资金到位情况：本项目预算安排资金为 800 万元，截至 2024 年 12 月 10 日实际资金到位数为 800 万元，到位率为 100%。

预算执行情况:截至 2025 年 12 月 22 日前实际支出资金为 800 万元，执行率 100%。

资金执行情况统计表

单位：万元

资金到位情况		支付名目	支出金额	支出时间	收款单位
资金来源	到位金额				
中央	800	支付农户冬小麦秸	309.74193	2025 年 7 月 25 日	江格勒斯乡、河园镇、金果镇、

中政企（北京）工程咨询有限公司

专项资金		秆补贴			洛克镇、棋盘乡、宗朗乡、铁提乡、巴仁乡、乌夏巴什、白杨镇、伯西热克镇、阿克塔什镇、乌吉热克乡
		支付农户冬小麦秸秆补贴	124.86399	2025 年 8 月 13 日	依提木孔镇、吐古其乡、依力克其乡、玉叶镇、夏合甫乡、恰尔巴格镇
		支付农户正播玉米秸秆补贴	264.767	2025 年 8 月 28 日	夏合甫乡、宗朗乡、河园镇、恰尔巴格镇、玉叶镇、洛克乡、金果镇、铁提乡、伯西热克镇、柯克亚乡、阿克塔什镇、江格勒斯乡、棋盘乡、依提木孔乡、巴仁、吐古其乡、乌吉热克乡、乌夏巴什镇、白杨镇
		支付农户春小麦秸秆补贴	1.48408	2025 年 8 月 28 日	白杨镇
		支付复播玉米秸秆补贴	7.296	2025 年 9 月 8 日	铁提乡、河园镇、宗朗乡、依力克其乡
		支付复播玉米秸秆补贴	33.05149	2025 年 9 月 12 日	伯西热克镇、依提木孔镇、阿克塔什镇、夏合甫乡、洛克乡、乌夏巴什镇、江格勒斯乡、吐古其乡
		支付复播玉米秸秆补贴	15.70251	2025 年 9 月 19 日	金果镇、乌吉热克乡、棋盘乡、白杨镇、巴仁乡
		支付复播玉米秸秆补贴	4.483	2025 年 9 月 19 日	恰尔巴格镇
		支付 80%秸秆资源台账及监测费	16	2025 年 9 月 25 日	新疆维吾尔自治区农业科学院
		支付复播玉米秸秆补贴	5.61	2025 年 9 月 26 日	依力克其乡
		支付印刷宣传册费	4	2025 年 12 月 22 日	叶城县开导电子科技有限公司
		支付 20%秸秆资源台账及监测费	4	2025 年 12 月 22 日	新疆维吾尔自治区农业科学院
		支付 50%培训费	3	2025 年 12 月 22 日	新疆地校协同创新科技服务有限公司
		支付 50%培训费	3	2025 年 12 月 22 日	新疆地校协同创新科技服务有限公司
		支付项目审计费	3	2025 年 12 月 22 日	中审润奥项目管理有限公司叶城分公司
合计	800	合计	800		

本项目资金依据《2025 年自治区秸秆综合利用重点县项目实

施方案》《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）、《叶城县 2025 年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》文件，以及叶城县农业技术推广站相关财务管理制度：《叶城县 2025 年秸秆综合利用重点县项目相关行业发展规划和方针政策》《叶城县 2025 年秸秆综合利用重点县项目相关管理制度》《叶城县农业技术推广站政府采购内部控制管理制度》《叶城县农业技术推广站收支业务制度》《叶城县农业技术推广站银行账号管理制度》执行，旨在切实规范资金管理，保障资金安全、高效运行，发挥资金使用效益。

4.项目实施及管理情况

本项目依据《2025 年自治区秸秆综合利用重点县项目实施方案》《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）文件相关要求，明确领导小组各成员职责，完成中央专项资金和项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作，建立健全中央专项资产公开公示、定期巡查、绩效考核、满意度调查等检查机制并严格实施，完善项目运行、后期管护等环节并全程接受监督。绩效自评工作安排专人负责，相关人员配合，保障绩效自评工作顺利进行。项目管理上，实施单位成立项目部，负责统筹项目实施的全过程，明确目标责任和奖惩制度，实行建设项目法人制度。严格按照项目实施方案执行。

本项目于 2024 年 12 月 10 日下达《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）文件，下达本项目资金共计 800 万元。

叶城县农业技术推广站于 2024 年 12 月 10 日收到地区下发的

关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）文件要求，规范完成秸秆离田作业补贴审核发放、秸秆资源调查、生态效应监测、技术培训、台账建设、宣传监管等全部工作。健全县域秸秆收储运体系，全年完成 76.7 万亩小麦、玉米秸秆机械化打捆离田作业，其中：小麦秸秆离田饲料化面积 43.5 万亩，玉米秸秆离田饲料化面积 33.2 万亩；补助标准为 10 元/亩，规范兑付 767 万元作业补贴。

叶城县农业技术推广站接收到自治区下发的实施方案后，于 2025 年 4 月 3 日编写《叶城县 2025 年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》，根据方案要求，叶城县小麦秸秆离田饲料化面积 43.5 万亩，玉米秸秆离田饲料化面积 33.2 万亩。

本项目实行分级审核、多级公示制度：村级初审完成后于村委会公示 5 个工作日；乡级对各村情况逐一实地核查，并在乡政府公示 5 天；经县农业技术推广站审核后开展县级公示，公示期 5 天。多级公示期满未收到异议，项目资金由县财政局通过惠农一卡通兑付。

该项目资金由叶城县农业技术推广站将秸秆离田作业补贴拨付到叶城县惠民惠农资金代发账户，于 2025 年 9 月由叶城县惠民惠农资金代发户将补贴资金发放至各乡镇农户账户。

（二）绩效目标

总体目标为：该项目总资金 800 万元，主要用于小麦秸秆离田饲料化面积 43.5 万亩，玉米秸秆离田饲料化面积 33.2 万亩，作业补贴标准为 10 元/亩，秸秆资源台账及监测费用 20 万元，通过

实施农作物秸秆综合利用项目，提高种养殖户的秸秆利用收入，利用秸秆还田，培肥地力，降低农业生产投入成本，提高作物产量，增加农民收入。

项目根据总体目标细化设立绩效目标，共设置一级指标 3 个，二级指标 6 个，三级指标 10 个，如下表所示：

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	小麦秸秆离田饲料化面积（万亩）	≥ 43.5 万亩
		玉米秸秆离田饲料化面积（万亩）	≥ 33.2 万亩
	质量指标	补助发放准确率（%）	=100%
	时效指标	项目完成及时率（%）	=100%
	成本指标	小麦、玉米平均每亩补贴成本（元）	≤ 10 元/亩
		秸秆资源台账及监测费（万元）	≤ 20 万元
		审计费（万元）	≤ 3 万元
		宣传培训及技术服务费（万元）	≤ 10 万元
效益指标	社会效益指标	促进全县畜牧产业的发展	有效促进
满意度指标	服务对象满意度指标	受益农民满意度（%）	≥ 95%

二、评价工作开展情况

（一）评价目的

本次绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及资金使用效率及效益。本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，从中央专项资金使用及管理的规范性、科学性的角度评价 2025 年农作物秸秆综合利用项目的效率和效益，提出有针对性的建议，为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系提供参考，进一步加强

和规范中央专项资金管理，提高财政资源配置效率和使用效益。

（二）评价对象及范围

本次评价对象为用于 2025 年农作物秸秆综合利用项目的中央专项资金 800 万元，评价范围包括中央专项资金的安排、组织及使用效益。

（三）评价原则与评价方法

根据财政部和自治区有关财政支出绩效评价的规定和项目支出相关内容，本次评价工作遵循“客观，公正，科学，规范”的原则，采用目标比较法，因素分析法及满意度调查，综合分析法，通过比较项目产生的实际结果与绩效目标，综合分析影响绩效目标实现的内外因素，再结合问卷调查结果，对资金的投入，产出，效益做出客观，公正的评价。

1. 本次绩效评价遵循的原则

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观，公正地反映。

（2）统筹兼顾。单位自评，部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出，谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排，政策调整，改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排，低效要压减，无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。绩效评价体系。

2.评价标准

本项目绩效评价标准主要包括计划标准，行业标准，历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

计划标准。指以预先制定的目标，计划，预算，定额等作为评价标准。

行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准

历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

3.评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展保障，在结合实际经验的情况下，绩效评价小组根据该项目资金的性质和特点，选用比较法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现，实施效果的内外因素，从而评价该项目绩效。

三级指标分析环节：总体采用比较法、成本效益法，同时辅以文献法、公众评判法，根据不同三级指标类型进行逐项分析。

①定量指标分析环节：主要采用成本效益分析法、比较法等对比三级指标预期指标值和三级指标截至评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度。详细评价方法的应用如下：

一般量化统计类等定量指标：将资金的投入与产生的效益进

行对比分析，以评价项目绩效目标实现程度和效果。通过对比实际完成值和预期指标值、达成预期指标值的，得满分；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离程度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比值计算分值。属于“是”或“否”判断的单一评判定量指标：比较法，符合要求的得满分，不符合要求的不得分或者扣减相应的分数。

满意度指标：主要采用比较法，根据满意度问卷统计结果计算指标完成比率，将指标完成比率与预期指标值对比，达成满意度预期目标的，得满分；未完成指标值的，按照完成值与预期指标值的比值计算得分；满意度小于60.00%不得分。

②定性指标分析环节：主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对其实施效果的满意程度、将调研结果按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）文件要求分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档、分别按照该指标对应分值区间100.00%-80.00%（含）、80.00%-60.00%（含）、60.00%-0%合理确定分值、详细评价方法的应用如下：

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政

策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：比较法和成本效益法，将资金的投入与产生的效益进行对比分析，以评价项目绩效目标实现程度和效果。并对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：比较法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则、是否可衡量。

预算编制科学性：成本效益分析法、比较法。将资金的投入与产生的效益进行对比分析，以评价项目目标实现程度和效果。将实施情况与绩效目标、历史情况进行比较、综合分析项目是否按照历史标准和绩效目标编制。

资金到位率：比较法，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得5分；项目尚未完成，资金到位率小于100.00%且大于等于80.00%的得4分；资金到位率小于80.00%且大于等于60.00%的得2分，资金到位率小于60.00%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得5分；项目尚未完成，预算执行率小于100.00%且大于等于80.00%的得4分；预算执行率小于80.00%且大于等于60.00%的得2分，预算执行率小于60.00%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法等，通过实地调研，检查

项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法和比较法，通过查阅项目实施单位提供的财务和业务管理制度、将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比、分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：比较法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。

其他定性指标：公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对其实施效果的满意程度。

(四)评价指标体系

本次评价的指标体系从项目决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括项目资金管理、项目组织实施）、项目产出（包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）、项目效益（社会效益及满意度）四个维度进行评价。具体指标体系及评分标准见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明
决策 (15)	项目 立项 (5 分)	立项依据 充分性(3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明
					以上各项，存在任意一项不符合的，此项不得分。
		立项程序规范性（2分）	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上各项，存在任意一项不符合规定或要求的，根据影响程度，扣1—2分。
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性（2.5分）	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	评价要点： ①项目是否有绩效目标此项满分0.6分，存在不符合情况的，酌情扣0.6分 ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，此项满分0.6分，存在不符合情况的，酌情扣0.6分； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，此项满分0.6分，存在不符合情况的，酌情扣0.6分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，此项满分0.7分，存在不符合情况的，酌情扣0.7分。
		绩效指标明确性（2.5分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，此项满分0.9分，存在不符合情况的，酌情扣0.9分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，此项满分0.8分，存在不符合情况的，酌情扣0.8分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，此项满分0.8分，存在不符合情况的，酌情扣0.8分。
	资金投入（5分）	预算编制科学性（5分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	①预算编制是否经过科学论证，此项满分1.3分，存在不符合情况的，酌情扣1.3分； ②预算内容与项目内容是否匹配，此项满分1.3分，存在不符合情况的，酌情扣1.3分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，此项满分1.3分，存在不符合情况的，酌情扣1.3分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，此项满分1.1分，存在不符合情况的，酌情扣1.1分。
过程（25分）	资金管理	资金到位率（5分）	实际到位资金与预算资金的比	100%	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。此项满分5分，得分计算：资金到

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明
分)	(15分)		率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。		位率为100%时得满分，资金到位率 $\in$ 50%,100%)时，得分= $(\text{资金到位率}-0.5)/0.5*5$ ，资金到位率 $\in$ 0,50%)时，得0分。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。
		预算执行率（5分）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	预算执行率= $(\text{实际支出资金}/\text{实际到位资金})\times 100\%$ 。此项满分5分，得分计算：预算执行率为100%时得满分，预算执行率 $\in$ 50%,100%)时，得分= $(\text{预算执行率}-0.5)/0.5*5$ ，预算执行率 $\in$ 0,50%)时，得0分。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。
		资金使用合规性（5分）	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定，此项满分1.4分，存在不符合情况的，酌情扣1.4分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，此项满分1.2分，存在不符合情况的，酌情扣1.2分； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途，此项满分1.2分，存在不符合情况的，酌情扣1.2分； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，此项满分1.2分，存在不符合情况的，酌情扣1.2分。
	组织实施（10分）	管理制度健全性（5分）	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，此项满分2.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-2.5分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整此项满分2.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-2.5分。
		制度执行有效性（5分）	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，此项满分1.3分，存在不符合情况的，酌情扣1.3分； ②项目调整及支出调整手续是否完备，此项满分1.3分，存在不符合情况的，酌情扣1.3分；

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明
					③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，此项满分 1.2 分，存在不符合情况的，酌情扣 1.2 分； ④项目实施过程是否落实到位，此项满分 1.2 分，存在不符合情况的，酌情扣 1.2 分。
产出 (30分)	产出数量 (6分)	小麦秸秆离田饲料化面积(万亩)(3分)	根据计划标准设定的指标，衡量实际产出情况	≥43.5 万亩	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。此项满分为 3 分，得分计算：完成值为 43.5 万亩时得满分，得分计算公式为=实际完成值/计划值*100%，指标得分=实际完成率*1 分。
		玉米秸秆离田饲料化面积(万亩)(3分)	根据计划标准设定的指标，衡量实际产出情况	≥33.2 万亩	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。此项满分为 3 分，得分计算：完成值为 33.2 万亩时得满分，得分计算公式为=实际完成值/计划值*100%，指标得分=实际完成率*1 分。
	产出质量 (6分)	补助发放准确率(%) (6分)	根据计划补助发放准确设定的指标，衡量完成情况	100 %	此项满分为 6 分，完成值为 100%时得满分，若补助发放未准确，不得分。
	产出时效 (8分)	项目完成及时率(%) (8分)	根据计划标准设定的指标，衡量项目及时完成情况	100 %	此项满分为 8 分，项目完成及时，得 8 分，每延迟 1 个月扣 1 分，延迟超过 2 个月以上，不得分。
	产出成本 (10分)	小麦、玉米平均每亩补贴成本(元)(4分)	根据计划标准设定的指标，衡量成本控制率情况，成本控制率=实际支出(万元)/预算总额(万元)*100%	≤ 10 元/亩	考察项目的成本控制情况。此项满分 4 分。成本控制率小于等于 100%时，得 1 分，每超过或减少 2%，扣 0.5 分，扣完为止。
		秸秆资源台账及监测费(万	根据计划标准设定的指标，衡量	≤ 20 万	考察项目的成本控制情况。此项满分 2 分。成本控制率小于等于 100%时，得 1 分，每超

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明
		元）（2分）	成本控制率情况，成本控制率=实际支出（万元）/预算总额（万元）*100%	元	过或减少2%，扣0.5分，扣完为止。
		审计费（万元）（2分）	根据计划标准设定的指标，衡量成本控制率情况，成本控制率=实际支出（万元）/预算总额（万元）*100%	≤3万元	考察项目的成本控制情况。此项满分2分。成本控制率小于等于100%时，得1分，每超过或减少2%，扣0.5分，扣完为止。
		宣传培训及技术服务费（万元）（2分）	根据计划标准设定的指标，衡量成本控制率情况，成本控制率=实际支出（万元）/预算总额（万元）*100%	≤10万元	考察项目的成本控制情况。此项满分2分。成本控制率小于等于100%时，得1分，每超过或减少2%，扣0.5分，扣完为止。
效益指标（30分）	社会效益指标（20分）	促进全县畜牧产业的发展（20分）	根据计划标准设定的指标，衡量效益情况	有效促进	此项满分20分，有效促进全县畜牧产业的发展，得20分；每超过或减少2%，扣0.5分，扣完为止。
	服务对象满意度指标（10分）	受益农民满意度（%）（10分）	根据计划标准设定的指标，衡量轮作农户满意情况	≥95%	此项满分为10分，受益农民满意度达到95%时，得10分，满意度未达到95%的，每少1%扣1分，扣完为止。
合计		100			

(五)绩效评价工作过程

本次评价成立了评价工作组，成员如下：

姓名	担任工作	专业	资质或职位	主要职责
孙绍基	项目主评人	工商管理	高级经济师	对绩效评价工作总体方案及绩效评价指标体系进行整体把关和指导，对绩效评价结论和报告整体质量进行最终复核。

中政企（北京）工程咨询有限公司

黄丽蓉	外聘专家	经济管理	高级经济师	对绩效评价工作程序及绩效评价指标体系进行技术指导审核，对绩效评价结论的完整性、准确性、规范性、合理性进行审核指导，对出具报告的标准及质量进行审核把关。
佟丽崎	外聘专家	建筑经济	高级经济师	对绩效评价指标体系进行技术指导审核，对绩效评价结论的完整性、准确性、规范性、合理性进行审核指导。
张瑞	项目负责人	财务	中级会计师	整理及分析数据，制定绩效评价工作方案，组织实施绩效评价工作
李永驰	项目组成员	经济(商业)	中级工程师	负责收集、整理、归类项目相关资料；协助负责人整理调研工作材料、梳理项目相关资料和数据、开展指标评价分析等工作，并对独立完成的部分工作内容负责。
马若梅	项目组成员	绩效	绩效评价师	负责收集、整理、归类项目相关资料；协助负责人整理调研工作材料、梳理项目相关资料和数据、开展指标评价分析等工作，并对独立完成的部分工作内容负责。

本次评价从项目决策分析、项目过程分析、项目产出分析、项目效益分析等四个维度实施评价，主要针对项目立项充分、规范和目标设置合理、明确程度进行分析；项目资金投入及管理情况、项目组织情况、项目经济性、效率性和效益性进行分析。

本次 2025 年农作物秸秆综合利用项目绩效评价工作共分五个步骤。

阶段一：前期准备阶段（2026 年 7 月 1 日到 2026 年 7 月 12 日）

1、成立评价工作组。本次评价为确保时间及质量，每个小组按 1 名主评人，3 名助理配置。主评人全部为高级职称，每组的 3 名助理中至少包含财务中级及工程建设类二级建造师或中级资质、职称，另对涉及特殊行业的，从公司专家库中抽取相应专家辅助

执行评价工作。

2、制定评价实施方案

我方在调研、了解评价项目相关单位基本情况的基础上收集项目基础资料，确定项目的利益相关方，分析利益相关方参与项目设计、实施、运行、受益的路径。按照有关规定拟定评价实施方案。

根据收集的信息执行评价方案，具体包括：

1)评价目的和依据。评价目的是通过评价所要实现的目标，体现评价价值，是整个评价工作的基本导向，解决为什么评价的问题。评价依据是要回答依据什么评价的问题，即要阐明法律、政策、技术、管理等支撑条件，包括行业方面和财政方面。

2)评价对象和范围。对评价对象和范围进一步明确。

3)评价时段的确定根据项目实际情况，对初步确定本次评价准备阶段、实施阶段和报告阶段的起止时间进行调整，确保符合实际。

4)绩效评价方法描述选取的主要绩效评价方法，指出选取的该种（或几种）评价方法的理由。

5)评价组织实施

人员分工清晰界定相关人员（包括专家）的权利及责任，确保评价工作有序开展。

评价时间及主要工作进度安排重点对相关活动、相关工作按阶段或进程作出具体的时间安排，包括评价期间、评价实施时限

及各工作环节（步骤）的时间节点。

质量控制制度为保证绩效评价过程、结果的客观性、准确性而制定的政策和程序。

拟定的实施方案，报委托方审核，通过后严格执行，若执行过程中存在需调整的情况，将向委托方提交调整方案及情况说明，审核通过后执行。

3、完善绩效评价指标体系

绩效评价指标体系设计是绩效评价的核心和难点，重点包括指标框架、指标权重和评价标准等方面。指标设置重点考虑其实用性、可操作性和可实现性，要充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的完成情况。

指标体系设计的总体思路概述指标设计思路、指标设计依据、权重设计思路、数据来源及取数方式、评价标准及评分方式确定的原则和方法。

指标体系共性指标可从《预算绩效评价共性指标体系框架》中选择，个性指标要根据项目的实际情况制定。

各项指标定义、评价标准、评分细则针对每个指标编写对应的绩效评价指标底稿，包括指标解释、指标权重、评价标准、数据来源及取数方式。

阶段二：组织实施阶段（2026年7月13日-2026年7月15日）

1、进驻被评价单位，听取情况介绍

绩效评价机构至少在绩效评价工作组拟开展现场评价的 7 个工作日前通知被评价单位。绩效评价工作组按委托方安排的时间进驻被评价单位，参与现场评价工作会议，听取被评价单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况，财务管理状况，资产管理情况和预算支出执行产生的效益效果等情况介绍。

2、向被评价单位交付资料清单，收取现场评价资料

项目支出绩效评价一般需收取以下资料：

- ①单位基本证照、资金项目基础情况表
- ②项目申报文件、立项依据
- ③项目批复文件或会议纪要
- ④项目资金下达文件
- ⑤项目管理制度、实施方案
- ⑥项目实施组织机构设置
- ⑦项目资金管理、财务管理制度
- ⑧项目验收、评审报告
- ⑨项目财务核算资料（报表、账簿、收付款凭证）
- ⑩绩效目标、监控、自评报告、自评评分表
- ⑪其他评价所需资料

3、资料分析及复核

对被评价单位提供的有关财务资料进行查阅，核实其真实性。

包括：

1）财务报表与总账、明细账核对，明细账和记账凭证核对，记账凭证和后附件的核对，检查账务处理的合规性。

2）认真检查年度预决算数据，与财务资料比对复核，核实需公示项目是在规定时间和规定平台发布公示信息。

3）检查各项管理制度设置的完善性和合理性，落实制度的实际运行状况。

4）检查各项收支审批程序、核实资金是否按来源和预算用途规范管理和运用。

4、查看项目现场，核实资产规模

结合资料实地查看项目的实际完成状态和规模，核实各项资产是否真实存在，观察项目现场管理状态，查验项目实施的真实性和规范性。检验已完成项目的运行效果。

阶段三：评价阶段（2026年7月16日-2026年7月20日）

根据核实的情况，独立、客观、公正地开展现场评价工作，认真填写现场评价工作底稿，对提供的材料及自评报告，结合现场评价情况进行综合分析、归纳汇总。

项目绩效评价通常需要完成的评价工作：

①项目目标设置情况：以项目目标计划（或项目预期目标）作为评价标准。

②项目决策情况：立项是否有设立依据，立项依据包括法律

法规规划，中央、省、市党委政府文件或会议纪要等。

③资金管理情况：是否有规范的专项资金管理办法。

④项目申报、评审情况：项目申报流程是否规范，是否有项目申报通知，是否组织项目评审，项目分配结果是否按政务公开的要求建立了公示制度。

⑤资金分配情况：资金分配是否符合资金管理办法等规定，是否突出重点、公平公正，支出方向是否明确。

⑥资金下达情况：资金指标是否及时下达。

⑦资金使用情况：资金使用是否合规，有无挤占、挪用、截留、闲置等情况；绩效目标产出完成情况；资金使用是否对社会、经济、环境发展产生积极的促进作用，达到预期目的。

⑧项目资金使用绩效情况：对项目的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、经济效益、社会效益和环境效益进行对比分析和归纳总结，通过调查问卷统计结果对社会公众或服务对象满意度进行评价。详见社会调查方案。

针对分析、评价中发现的情况与被评价单位沟通，获取被评价单位的书面情况说明。评价组对各项评价指标进行分析讨论，经反复分析、研究，按预先设计的评价指标体系进行现场评价打分。按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价结论。

阶段四：撰写与提交报告阶段（2026年7月21日-2026年7月31日）

1. 撰写绩效评价报告

绩效评价报告的具体格式由财政部门统一制定，绩效评价人员应按照规定文本格式和协议要求撰写绩效评价报告，并做到依据充分、数据真实、内容完整、客观公正、结论明确、建议可行。

绩效评价报告通常应包括以下主要内容：

- 1) 基本概况，包括项目基本情况和主要绩效目标。
- 2) 绩效评价的组织实施情况，包括绩效评价的目的、依据、评价过程。
- 3) 评价结论，根据评价掌握的情况，给出评价结论。
- 4) 实现的主要绩效：项目绩效体现为项目的产出数量、产出质量、产出时效和产出成本，项目的经济效益、社会效益、环境效益、可持续影响和服务对象满意度；
- 5) 主要经验和存在问题：对评价发现的主要经验和存在的问题进行分析与说明。
- 6) 意见建议，针对发现的问题提出相应的改进建议和意见。
- 7) 其他需要说明的事项，主要针对评价过程中发现的重要事项或异常事项进行特别说明。

2. 绩效评价报告征询意见

绩效评价报告初稿完成后，征询被评价单位的意见，根据反馈的有效意见对评价报告进行修改。如对评价报告存在意见分歧，

经协商仍不能取得一致的，评价人员在出具正式绩效评价报告时须同时提交被评价单位的不同意见。

3.提交绩效评价报告

绩效评价报告及评价数据资料经绩效评价主评人签字和评价单位加盖公章后，在规定时间内、按照规定的格式、要求，提交委托方。

出具评价报告后，通过“绩效评价第三方机构信用管理平台”备案报告信息（涉密信息除外）。

绩效评价报告的基础质量要求如下：

1）在规定时限内提交绩效评价报告、指标体系评分表和基础数据汇总表

2）绩效评价报告符合委托研发提供的范本架构，内容充实，评分与基础数据汇总表勾稽关系正确无误。

3）绩效评价报告中绩效分析详细，问题归集到位，建议具有参考价值。

阶段五：绩效评价档案管理（2026年8月1日-2026年8月5日）

绩效评价人员应加强绩效档案管理，建立相应的档案管理制度，保证档案资料的真实性、完整性和有效性，不得伪造、变造、隐匿或者擅自销毁。绩效管理档案保存期限不少于10年，绩效评价人员应负责收集整理受托实施绩效评价项目的档案，其中，实施方案、报告及相关重要佐证资料应同时报送委托方存档备查。

自 2026 年 7 月评价项目启动以来，在县财政局和叶城县农业技术推广站的密切配合与支持下项目组通过前期调研的充分准备，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、原则、指标、标准、社会调查方案等。项目组严格按照工作方案，经过数据采集、问卷调查、抽样实地调研及数据复核、访谈、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了 2025 年农作物秸秆综合利用项目的绩效评价工作。

三、评价结论

运用由项目组开发的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，综合分析对 2025 年农作物秸秆综合利用项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 99.1 分，根据财预〔2020〕10 号文的评分等级：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差，该项目得分等级为“优”。

2025 年农作物秸秆综合利用项目绩效得分情况表

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重	15	25	30	30	100
分值	14.1	25	30	30	99.1
得分率	94%	95.2%	100%	100%	99.1%

从四个一级指标得分情况来看，项目整体实施情况较好，得分率均达到 90%以上。

四、绩效评价分析

(一)项目的决策评价分析

项目的决策分析包括立项依据充分性、立项程序规范性；绩效目标明确合理性；预算编制科学性本指标满分 15 分，实际得分

为 14.1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
决策（15）	项目立项（5分）	立项依据充分性（3分）	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上各项，存在任意一项不符合的，此项不得分。	项目立项符合法律法规、国民经济发展规划和相关政策、符合行业发展规划和政策要得 3 分。	3
		立项程序规范性（2分）	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上各项，存在任意一项不符合规定或要求的，根据影响程度，扣 1—2 分。	项目申请、设立过程符合相关要求的 2 分。	2
	绩效目标（5分）	绩效目标合理性（2.5分）	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	评价要点： ①项目是否有绩效目标此项满分 0.6 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.6 分 ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，此项满分 0.6 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.6 分； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，此项满分 0.6 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.6 分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，此项满分 0.7 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.7 分。	项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，得 2.5 分。	2.5
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，此项满分 0.9 分，	根据实施方案工作	1.6

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
		(2.5分)	效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。		存在不符合情况的,酌情扣0.9分; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,此项满分0.8分,存在不符合情况的,酌情扣0.8分; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应,此项满分0.8分,存在不符合情况的,酌情扣0.8分。	目标,效益指标未设置核心指标。扣0.9分,得1.6分。	
	资金投入(5分)	预算编制科学性(5分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	①预算编制是否经过科学论证,此项满分1.3分,存在不符合情况的,酌情扣1.3分; ②预算内容与项目内容是否匹配,此项满分1.3分,存在不符合情况的,酌情扣1.3分; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制,此项满分1.3分,存在不符合情况的,酌情扣1.3分; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配,此项满分1.1分,存在不符合情况的,酌情扣1.1分。	项目预算编制经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标相适应,得5分。	5
小计	15						14.1

1.项目立项

(1) 立项依据充分性

项目依据《农业农村部办公厅关于做好2025年农作物秸秆综合利用工作的通知》(农办科〔2025〕9号)、《财政部关于下达2025年农业生态资源保护资金预算的通知》(财农〔2025〕16号)《农业相关转移支付资金管理办法》等文件要求,项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。

依据《2025年自治区秸秆综合利用重点县项目实施方案》《关于提前下达2025年中央农业生态资源保护资金预算的通知》(喀

地财农〔2024〕34号）、《叶城县2025年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》文件，符合部门或行业发展规划和政策要求；符合自治区、叶城县农业技术推广站工作相关要求。

本项目为补助类项目，用于小麦、玉米秸秆机械化打捆、拉运离田作业补贴方面的支出，与叶城县农业技术推广站的职能职责高度契合，完全属于部门履职所需范畴。项目设立秸秆还田生态监测点，常态化开展田间生态监测，持续采集土壤、产量相关数据，通过监测数据充分验证秸秆还田能够有效改良土壤地力、提高粮食产量，从项目前期的准备、实施过程中的资金统计与申请，到后续的管理监督等全流程工作，均在其职责覆盖范围内。是政策支持的范围，目前在叶城县无其他部门及单位实施的同类型、重复内容项目。

综上，项目立项依据充分。该指标满分3分，实际得分3分。

（2）立项程序规范性

本项目于2024年12月10日《关于提前下达2025年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34号）正式下达到各县市，通过专项文件及自治区安排的任务，叶城县农业技术推广站以主要领导为组长建立领导小组，与有关部门协同配合，明确责任分工，形成工作合力，于2025年4月3日编制本县相关的实施方案；叶城县农业技术推广站根据方案严格建立实名公示制度，按照“农户申报、乡镇初审、县部门复审、核实认定、乡镇初验、县级终验、发放补助、公示”的程序实施，根据村、乡、县级核实确定户名单及农作物面积，以此形成完整的项

目立项申请材料。涵盖项目实施必要性、目标任务、资金需求、组织保障等核心内容。整个申请设立过程在项目管理领导小组的全过程参与和监督下进行，严格对照本单位制定的《叶城县 2025 年秸秆综合利用重点县项目相关行业发展规划和方针政策》《叶城县 2025 年秸秆综合利用重点县项目相关管理制度》《叶城县农业技术推广站政府采购内控控制管理制度》《叶城县农业技术推广站收支业务制度》《叶城县农业技术推广站银行账号管理制度》等制度执行，确保立项环节合规透明，为后续项目顺利实施提供了坚实的程序保障，项目按照规定的程序立项。

综上，立项程序规范充分，该指标满分 2 分，实际得分 2 分。

2.绩效目标

(1)绩效目标合理性

该指标从绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际绩效方面评价。根据叶城县农业技术推广站提供的《项目支出绩效目标表》《项目支出绩效自评表》《项目支出绩效自评报告》本项目绩效目标反映了项目的核心产出，项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际。

综上，“绩效目标合理性”指标满分 2.5 分，实际得分 2.5 分。

(2)绩效指标明确性

项目根据绩效目标细化分解设置了绩效指标，指标数量共 10 条，其中，量化指标 9 条，指标量化率 90%，符合绩效目标设置的数量标准，但绩效指标设置的明确性存在短板，缺少贴合项目

核心成效的效益指标。本项目核心任务是探索秸秆饲料化、粉碎还田利用路径，推动县域秸秆全量资源化利用，兼顾生态环保、土壤改良、农户增收多重效益，既定总体目标为 2025 年全县农作物秸秆综合利用率达 90% 以上，却未将该关键成效单独设立核心效益指标，指标指向不够清晰明确。扣 0.9 分。

综上，该指标满分 2.5 分，实际得分 1.6 分。

3. 资金投入

（1）预算编制科学性

该项目预算编制严格遵循科学、合理的原则，充分结合政策要求、实际需求及管理规范，从编制依据来看，预算金额的确定以《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）为基准，项目总投资 800 万元，全年完成 76.7 万亩小麦、玉米秸秆机械化打捆离田作业，补助标准为 10 元/亩”，由村、乡、县级全面核实农户申报面积，并实行分级审核、多级公示制度，公示内容主要包括秸秆品种、小麦、玉米秸秆面积、补助标准等，确保预算总额与实际保障需求高度匹配；由县农业技术推广站向同级财政局提供补助面积基础数据和补助发放清单，由叶城县财政局根据补助要求严格核实相关数据，进一步验证了预算编制的合规性与必要性，确保资金分配依据充分、额度合理。

综上，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

(二)项目的过程评价分析

项目的过程分析主要针对项目地资金管理情况、项目组织实施情况进行分析。项目过程类指标 25 分，实际得分 25 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
过程 (25分)	资金管理 (15分)	资金到位率(5分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。此项满分5分,得分计算:资金到位率为100%时得满分,资金到位率∈50%,100%)时,得分=(资金到位率-0.5)/0.5*5,资金到位率∈0,50%)时,得0分。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	到位数800万元,到位率100%,得5分。	5
		预算执行率(5分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。此项满分5分,得分计算:预算执行率为100%时得满分,预算执行率∈50%,100%)时,得分=(预算执行率-0.5)/0.5*5,预算执行率∈0,50%)时,得0分。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	该项目实际完成投资800万元,实际执行金额为800万元,资金执行率为100%,得5分。	5
		资金使用合规性(5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定,此项满分1.4分,存在不符合情况的,酌情扣1.4分; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续,此项满分1.2分,存在不符合情况的,酌情扣1.2分; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途,此项满分1.2分,存在不符合情况的,酌情扣1.2分; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,此项满分1.2分,存在不符合情况的,酌情扣1.2分。	项目资金使用符合相关的财务管理制度规定,得5分。	5
	组	管理制度	项目实施单	健	评价要点:	项目实施	5

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
	组织实施（10分）	健全性（5分）	位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	全	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，此项满分2.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-2.5分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整此项满分2.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-2.5分。	单位的财务管理制度及业务管理制度健全，得5分。	
		制度执行有效性（5分）	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，此项满分1.3分，存在不符合情况的，酌情扣1.3分； ②项目调整及支出调整手续是否完备，此项满分1.3分，存在不符合情况的，酌情扣1.3分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，此项满分1.2分，存在不符合情况的，酌情扣1.2分； ④项目实施过程是否落实到位，此项满分1.2分，存在不符合情况的，酌情扣1.2分。	项目符合相关管理规定，管理制度及管理措施健全。得5分。	5
小计	25						25

1.项目的资金管理

（1）资金到位率

项目安排预算资金 800 万元，实际到位资金 800 万元，项目资金及时、足额到位，资金到位率 100%，

综上，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

（2）预算执行率

该工程实际完成投资 800 万元，实际执行金额为 800 万元，

资金执行率为 100%。

综上，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

（3）资金使用合规性

本项目资金严格按照财政资金管理办法等相关规定及要求进行支出，接受行业部门及财政部门的监督指导，严格执行基本建设规章制度，对资金的使用进行全程跟踪问效，防止挤占、挪用。符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，符合项目预算批复或合同规定的用途。

综上，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

2.项目的组织实施

（1）管理制度健全性

该指标从项目是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度是否合法、合规、完整两方面评价。叶城县农业技术推广站制定并执行《叶城县 2025 年秸秆综合利用重点县项目相关行业发展规划和方针政策》《叶城县 2025 年秸秆综合利用重点县项目相关管理制度》《叶城县农业技术推广站政府采购内控控制管理制度》《叶城县农业技术推广站收支业务制度》《叶城县农业技术推广站银行账号管理制度》等制度。

综上，该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

（2）制度执行有效性

该指标从项目实施是否符合相关管理规定方面评价。通过查阅项目资料，项目执行基本符合相关法律法规和管理规定，根据

《2025 年自治区秸秆综合利用重点县项目实施方案》《关于提前下达 2025 年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34 号）、《叶城县 2025 年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》文件实施，项目符合相关管理规定，管理制度及管理措施健全。

该指标满分 5 分，实际得 5 分。

(三)项目的产出及效益评价分析

项目产出分析主要针对项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本进行分析。项目效益分析主要针对项目实现的社会效益、可持续影响、满意度进行分析。项目的产出及效果指标权重 60 分，实际得分 60 分。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
产出（30分）	产出数量（6分）	小麦秸秆离田饲料化面积（万亩）（3分）	根据计划标准设定的指标，衡量实际产出情况	≥43.5万亩	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。此项满分为3分，得分计算：完成值为1.1万亩时得满分，得分计算公式为=实际完成值/计划值*100%，指标得分=实际完成率*1分。	根据项目验收报告已完成小麦秸秆离田饲料化面积共43.5万亩，得3分。	3
		玉米秸秆离田饲料化面积（万亩）（3分）	根据计划标准设定的指标，衡量实际产出情况	≥33.2万亩	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务	根据项目验收报告已完成玉米秸秆离田饲料化面积33.2万亩，得3分。	3

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
					数量。此项满分为3分，得分计算：完成值为72户时得满分，得分计算公式为=实际完成值/计划值*100%，指标得分=实际完成率*1分。		
	产出质量（6分）	补助发放准确率（%）（6分）	根据计划标准设定的指标，衡量完成情况	100%	此项满分为6分，完成值为100%时得满分，若补贴未按照标准发放，不得分。	本项目按照10元/亩的标准已发放完成，补助标准准确，得6分。	6
	产出时效（8分）	项目完成及时率（%）（8分）	根据计划标准设定的指标，衡量项目完成及时情况	100%	此项满分为8分，项目完成及时，得8分，每延迟1个月扣1分，延迟超过2个月，不得分。	本项目计划在2025年1月-12月完成，项目资金已于2025年12月22日完成支付，项目验收工作12月30日完成，项目完成及时，得8分。	8
	产出成本（10分）	小麦、玉米平均每亩补贴成本（元）（10分）	根据计划标准设定的指标，衡量成本控制率情况，成本控制率=实际支出（万元）/预算总额（万元）*100%	≤10元/亩	考察项目的成本控制情况。此项满分10分。成本控制率小于等于100%时，得1分，每超过或减少2%，扣0.5分，扣完为止。	已完成按照10元/亩的标准进行发放，得10分	10
效益指标（30分）	社会效益指标（20分）	秸秆综合利用率（10分）	根据计划标准设定的指标，衡量效益情况	≥90%	此项满分10分，秸秆综合利用率达到90%或以上时，得10分；每减少2%，扣0.5分，扣完为止。	根据项目农作物秸秆资源调查及监测项目结题报告显示，秸秆综合利用率达98.8%，得10分。	10

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
		促进全县畜牧产业的发展(10分)	根据计划标准设定的指标，衡量效益情况	有效提升	此项满分10分，促进全县畜牧产业的发展，得10分；每超过或减少2%，扣0.5分，扣完为止。	根据项目农作物秸秆资源调查及监测项目结题报告显示，本项目所获得的基础数据和监测结论，可为叶城县优化秸秆综合利用政策，推广“秸秆还田+氮肥施”技术模式提供科学依据，促进了全县畜牧产业的发展，得10分。	10
	服务对象满意度指标（10分）	受益农民满意度（%）（10分）	根据计划标准设定的指标，衡量受益农民满意情况	≥95%	此项满分为10分，受益农民满意度达到95%时，得10分，满意度未达到95%的，每少1%扣1分，扣完为止。	根据调查问卷统计结果，受益农民满意度为97.58%，得10分。	10
小计	60						60

1.产出数量

该指标从产出数量方面进行分析。经查阅叶城县农业技术推广站提供的《关于提前下达2025年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34号）、《叶城县2025年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》《2025年叶城县农作物秸秆综合利用重点县项目补贴汇总表》《2025年秸秆综合利用重点县项目验收报告》《项目支出绩效目标表》《项目支出绩效自评表》等资料。数量指标“小麦秸秆离田饲料化面积（万亩）”，年度计划指标为43.5万亩，全年实际完成值为43.5万亩，完成率为100%。

数量指标“玉米秸秆离田饲料化面积（万亩）”，年度计划指标为 33.2 万亩，全年实际完成值为 33.2 万亩，完成率为 100%。

综上，该指标满分 6 分，实际得分 6 分。

2.产出质量

该指标从产出质量方面评价。经查阅叶城县农业技术推广站提供的《2025 年叶城县农作物秸秆综合利用重点县项目补贴汇总表》《2025 年秸秆综合利用重点县项目验收报告》《国库集中支付凭证》《资金支付明细表》《项目支出绩效目标表》《项目支出绩效自评表》等资料。质量指标“补助发放准确率（%）”年度计划指标为 100%，全年实际完成值为 100%，完成率为 100%。

综上，该指标满分 6 分，实际得分 6 分。

3.产出时效

该指标从项目完成及时率方面进行评价，经查阅叶城县农业技术推广站提供的《2025 年叶城县农作物秸秆综合利用重点县项目补贴汇总表》《2025 年秸秆综合利用重点县项目验收报告》《国库集中支付凭证》《资金支付明细表》《项目支出绩效目标表》《项目支出绩效自评表》等资料，时效指标“项目完成及时率”年度计划指标为 100%，全年实际完成值为 100%，完成率为 100%。

综上，该指标满分 8 分，实际得分 8 分。

4.产出成本

该指标从秸秆离田饲料化每亩标准方面进行评价，经查阅叶城县农业技术推广站提供的《关于提前下达 2025 年中央农业生态

资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34号）、《叶城县2025年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》《2025年叶城县农作物秸秆综合利用重点县项目补贴汇总表》《2025年秸秆综合利用重点县项目验收报告》《国库集中支付凭证》《资金支付明细表》《项目支出绩效目标表》《项目支出绩效自评表》等资料，成本指标“小麦、玉米平均每亩补贴成本（元）”年度计划指标为10元/亩，全年实际完成值为10元/亩，完成率为100%。

综上，该指标满分10分，实际得分10分。

5.社会效益指标

该指标从秸秆离田饲料化利用方面评价，经查阅叶城县农业技术推广站提供的《2025年秸秆综合利用重点县项目验收报告》

《叶城县2025年秸秆综合利用重点县项目建设工作总结》《叶城县2025年农作物秸秆综合利用项目培训课件及图片》《叶城县2025年农作物秸秆综合利用技术手册》《叶城县2025年农作物秸秆综合利用培训暨物料发放表》《叶城县2025年农作物秸秆综合利用项目培训工作总结》《叶城县2025年农作物秸秆资源调查及检测项目结题报告》等资料。指标“秸秆综合利用率”年度计划指标为90%，全年实际完成值为98.8%，完成率为100%。指标“提升耕地质量”年度计划指标为有效提升，全年实际完成值为有效提升，完成率为100%。

综上，该指标满分20分，实际得分20分。

6.满意度

项目问卷调研实际发放207份，截至2026年7月14日，本

次问卷调查共回收了有效问卷 207 份，有效率为 100%。

调查问卷结果显示：非常满意占 92.27%、满意占 5.31%、不满意 2.42%。故受益农民满意度为 97.58% > 95%。

该指标满分 10 分，实际得分 10 分。

五、主要绩效

2025 年度农作物秸秆综合利用项目补贴已全部发放到位。本项目累计完成 76.7 万亩小麦、玉米秸秆机械化打捆离田作业，其中小麦秸秆饲料化利用 43.5 万亩、玉米秸秆饲料化利用 33.2 万亩，补贴标准统一按 10 元/亩执行，小麦、玉米秸秆综合利用率达 98.8%。

秸秆机械化离田已成为我县秸秆消纳主要途径，有效实现秸秆资源化转化为优质饲草，帮助本地养殖产业降低养殖成本、提升经营效益。同时，项目实施成效为叶城县完善秸秆综合利用扶持政策、推广“秸秆还田+氮肥配施”技术模式提供了可靠的数据支撑，进一步夯实县域粮食安全根基，带动全县畜牧产业稳步发展，本年度各项建设任务均圆满完成，受益农民满意度 97.58%。

六、问题建议

（一）存在的问题

一是绩效指标设置的明确性存在短板，缺少贴合项目核心成效的效益指标。本项目目标是实现县域秸秆全量利用，计划 2025 年秸秆综合利用率 90%以上，但未针对该项核心成效单独设置对应指标，指标指向不够清晰明确。

二是农户认知仍有提升空间。受传统种植模式影响，部分分

散经营农户对秸秆综合利用的重要性认识不足，存在秸秆随意丢弃现象。

（二）建议和改进的措施

一是优化完善项目绩效效益指标体系，紧扣项目秸秆饲料化、粉碎还田资源化利用核心任务，农作物秸秆综合利用率核心效益指标，清晰反映项目综合实施成效，提升绩效指标设置的针对性与明确性。

二是加大宣传引导力度，创新宣传方式，通过典型案例示范、经济效益对比等方式，重点宣传秸秆打捆离田饲料化利用的收益优势，进一步提高农户和经营主体的认知度和参与积极性。

七、其他需要说明的问题

按照《项目支出绩效评价管理办法》〔财预2022〕10号文件要求：由叶城农业技术推广站核对本项目资金及人员领取情况在叶城县人民信息官网（<https://www.xjyc.gov.cn/ycx/c107419/zfxxgk.shtml>）进行了公示，接受社会监督。

八、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用：优，依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），绩效评价总分设置为100分，等级一般划分为四档优（≥90分），良好（90分,80分），中等（80分,70分），差（<70分）。

绩效评价结果既是开展绩效评价工作的基本前提。为使绩效评价结果得到合理应用，将此次绩效评价结果作为以后年度建设

资金分配的重要依据。财政部门应根据最终的评价结果实施相应措施：对于评价优秀的项目应优先确保资金的支出；对于不合格的项目应及时提出整改意见并暂停资金的安排，责令整改。对于完成结果评价的项目，在安排该部门新增项目资金时，应从紧考虑，并加强项目前期论证和综合分析，以确保项目资金使用的安全有效。

该项目结果应用：绩效评价结果为优，项目实施较好，该项目是中央农业生态资源保护资金，2025 年度农作物秸秆综合利用项目已全部实施完毕，补贴资金足额发放落实，全县累计完成 76.7 万亩小麦、玉米秸秆机械化打捆离田及饲料化利用作业，秸秆综合利用率达到 98.8%。项目通过规模化机械化作业，将秸秆资源化转化为优质饲草，有效拓宽了秸秆消纳处置渠道，已然成为县域秸秆综合治理的主要方式，切实降低了本地畜禽养殖产业生产成本，有效提升养殖业整体经营效益。同时，项目实施形成的实践成果与有效数据，为叶城县优化完善秸秆综合利用扶持政策、推广“秸秆还田+氮肥配施”先进技术模式提供了有力支撑，持续规范农业绿色生产流程，有效筑牢县域粮食安全屏障，推动全县秸秆资源化利用与畜牧养殖产业良性协同发展，圆满完成年度各项工作任务。

中政企（北京）工程咨询有限公司

二零二六年七月

附件 1：评价依据

本次绩效评价所依据的主要政策文件有：

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《关于印发<预算绩效评价共性指标体系框架>的通知》（财预〔2013〕53号）
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
4. 《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
5. 自治区党委、自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号文）
6. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）
7. 《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》
8. 《2025年自治区秸秆综合利用重点县项目实施方案》
9. 《关于提前下达2025年中央农业生态资源保护资金预算的通知》（喀地财农〔2024〕34号）
10. 《叶城县2025年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案》
11. 《叶城县2025年秸秆综合利用重点县项目相关行业发展规划和方针政策》
12. 《叶城县2025年秸秆综合利用重点县项目相关管理制度》

13. 《叶城县农业技术推广站政府采购内控控制管理制度》
14. 《叶城县农业技术推广站收支业务制度》
15. 《叶城县农业技术推广站银行账号管理制度》
16. 《项目支出绩效目标表》
17. 《项目支出绩效自评表》
18. 其他与项目绩效评价相关的资料

附件 2：评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
决策 (15)	项目立项 (5分)	立项依据充分性(3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上各项,存在任意一项不符合的,此项不得分。	项目立项符合法律法规、国民经济发展规划和相关政策、符合行业发展规划和政策要得3分。	3
		立项程序规范性(2分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上各项,存在任意一项不符合规定或要求的,根据影响程度,扣1—2分。	项目申请、设立过程符合相关要求的2分。	2
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性(2.5分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符	合理	评价要点: ①项目是否有绩效目标此项满分0.6分,存在不符合情况的,酌情扣0.6分 ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性,此项满分0.6分,存在不符合情况的,酌情扣0.6分;	项目所设定的绩效目标依据充分,符合客观实际,得2.5分。	2.5

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
			情况。		③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，此项满分 0.6 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.6 分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，此项满分 0.7 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.7 分。		
		绩效指标明确性（2.5 分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，此项满分 0.9 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.9 分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，此项满分 0.8 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.8 分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，此项满分 0.8 分，存在不符合情况的，酌情扣 0.8 分。	根据实施方案工作目标，效益指标未设置核心指标。扣 0.9 分，得 1.6 分。	1.6
	资金投入（5 分）	预算编制科学性（5 分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	①预算编制是否经过科学论证，此项满分 1.3 分，存在不符合情况的，酌情扣 1.3 分； ②预算内容与项目内容是否匹配，此项满分 1.3 分，存在不符合情况的，酌情扣 1.3 分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，此项满分 1.3 分，存在不符合情况的，酌情扣 1.3 分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，此项满分 1.1 分，存在不符合情况的，酌情扣 1.1 分。	项目预算编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应，得 5 分。	5
过程（25 分）	资金管理（15 分）	资金到位率（5 分）	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。此项满分 5 分，得分计算：资金到位率为 100%时得满分，资金到位率∈50%,100%）时，得分=（资金到位率-0.5）/0.5*5，资金到位率∈0,50%）时，得 0 分。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	到位数 800 万元，到位率 100%，得 5 分。	5

地址：北京市丰台区航丰路 1 号院 4 号楼 3 至 17 层 301 内 14 层 1704 室

电话：0991-8880663

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
		预算执行率（5分）	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。此项满分5分，得分计算：预算执行率为100%时得满分，预算执行率∈50%,100%)时，得分=（预算执行率-0.5）/0.5*5，预算执行率∈0,50%)时，得0分。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	该项目实际完成投资800万元，实际执行金额为800万元，资金执行率为100%，得5分。	5
		资金使用合规性（5分）	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关资金管理规定的规定，此项满分1.4分，存在不符合情况的，酌情扣1.4分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，此项满分1.2分，存在不符合情况的，酌情扣1.2分； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途，此项满分1.2分，存在不符合情况的，酌情扣1.2分； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，此项满分1.2分，存在不符合情况的，酌情扣1.2分。	项目资金使用符合相关的财务管理制度规定，得5分。	5
	组织实施（10分）	管理制度健全性（5分）	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，此项满分2.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-2.5分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整此项满分2.5分，存在不符合情况的，酌情扣0-2.5分。	项目实施单位的财务管理制度及业务管理制度健全，得5分。	5
		制度执行有效性（5分）	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，此项满分1.3分，存在不符合情况的，酌情扣1.3分； ②项目调整及支出调整手续是否完备，此项满分1.3分，	项目符合相关管理规定，管理制度及管理措施健全。得5分。	5

地址：北京市丰台区航丰路1号院4号楼3至17层301内14层1704室

电话：0991-8880663

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
					存在不符合情况的，酌情扣 1.3 分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，此项满分 1.2 分，存在不符合情况的，酌情扣 1.2 分； ④项目实施过程是否落实到位，此项满分 1.2 分，存在不符合情况的，酌情扣 1.2 分。		
产出 (30 分)	产出数量 (6 分)	小麦秸秆离田饲料化面积（万亩）（3 分）	根据计划标准设定的指标，衡量实际产出情况	≥43.5 万亩	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。此项满分为 3 分，得分计算：完成值为 1.1 万亩时得满分，得分计算公式为=实际完成值/计划值*100%，指标得分=实际完成率*1 分。	根据项目验收报告已完成小麦秸秆离田饲料化面积共 43.5 万亩，得 3 分。	3
		玉米秸秆离田饲料化面积（万亩）（3 分）	根据计划标准设定的指标，衡量实际产出情况	≥33.2 万亩	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。此项满分为 3 分，得分计算：完成值为 72 户时得满分，得分计算公式为=实际完成值/计划值*100%，指标得分=实际完成率*1 分。	根据项目验收报告已完成玉米秸秆离田饲料化面积 33.2 万亩，得 3 分。	3
	产出质量 (6 分)	补助发放准确率（%）（6 分）	根据计划标准设定的指标，衡量完成情况	100%	此项满分为 6 分，完成值为 100%时得满分，若补贴未按照标准发放，不得分。	本项目按照 10 元/亩的标准已发放完成，补助标准准确，得 6 分。	6

地址：北京市丰台区航丰路 1 号院 4 号楼 3 至 17 层 301 内 14 层 1704 室

电话：0991-8880663

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
	产出时效（8分）	项目完成及时率（%）（8分）	根据计划标准设定的指标，衡量项目完成及时情况	100%	此项满分为8分，项目完成及时，得8分，每延迟1个月扣1分，延迟超过2个月以上，不得分。	本项目计划在2025年1月-12月完成，项目资金已于2025年12月22日完成支付，项目验收工作12月30日完成，项目完成及时，得8分。	8
	产出成本（10分）	小麦、玉米平均每亩补贴成本（元）（10分）	根据计划标准设定的指标，衡量成本控制率情况，成本控制率=实际支出（万元）/预算总额（万元）*100%	≤10元/亩	考察项目的成本控制情况。此项满分10分。成本控制率小于等于100%时，得1分，每超过或减少2%，扣0.5分，扣完为止。	已完成按照10元/亩的标准进行发放，得10分	10
效益指标（30分）	社会效益指标（20分）	秸秆综合利用率（10分）	根据计划标准设定的指标，衡量效益情况	≥90%	此项满分10分，秸秆综合利用率达到90%或以上时，得10分；每减少2%，扣0.5分，扣完为止。	根据项目农作物秸秆资源调查及监测项目结题报告显示，秸秆综合利用率达98.8%，得10分。	10
		促进全县畜牧产业的发展（10分）	根据计划标准设定的指标，衡量效益情况	有效提升	此项满分10分，促进全县畜牧产业的发展，得10分；每超过或减少2%，扣0.5分，扣完为止。	根据项目农作物秸秆资源调查及监测项目结题报告显示，本项目所获得的基础数据和监测结论，可为叶城县优化秸秆综合利用政策，推广“秸秆	10

地址：北京市丰台区航丰路1号院4号楼3至17层301内14层1704室

电话：0991-8880663

中政企（北京）工程咨询有限公司

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标解释	目标值	指标说明	评分依据	得分
						还田+氮肥施”技术模式提供科学依据，促进了全县畜牧产业的发展，得10分。	
	服务对象满意度指标(10分)	受益农民满意度(%) (10分)	根据计划标准设定的指标,衡量受益农民满意情况	≥95%	此项满分为10分,受益农民满意度达到95%时,得10分,满意度未达到95%的,每少1%扣1分,扣完为止。	根据调查问卷统计结果,受益农民满意度为97.58%,得10分。	10
合计	100						99.1

附件 3 资金支付明细表



序号	项目名称	支付用途	支付时间	支付金额	收款单位	备注
1	2025年农作物秸秆综合用项目	支付农户冬小麦秸秆补贴	2025. 7. 25	309. 74193	江格勒斯乡、河园镇、金果镇、洛克镇、棋盘乡、宗朗乡、铁提乡、巴仁乡、乌夏巴什、白杨镇、伯西热克镇、阿克塔什镇、乌吉热克乡	
2		支付农户冬小麦秸秆补贴	2025. 8. 13	124. 86399	依提木孔镇、吐古其乡、依力克其乡、玉叶镇、夏合甫乡、恰尔巴格镇	
3		支付农户正播玉米秸秆补贴	2025. 8. 28	264. 767	夏合甫乡、宗朗乡、河园镇、恰尔巴格镇、玉叶镇、洛克乡、金果镇、铁提乡、伯西热克镇、柯克亚乡、阿克塔什镇、江格勒斯乡、棋盘乡、依提木孔乡、巴仁、吐古其乡、乌吉热克乡、乌夏巴什镇、白杨镇	
4		支付农户春小麦秸秆补贴	2025. 8. 28	1. 48408	白杨镇	
5		支付复播玉米秸秆补贴	2025. 9. 8	7. 296	铁提乡、河园镇、宗朗乡、依力克其乡	
6		支付复播玉米秸秆补贴	2025. 9. 12	33. 05149	伯西热克镇、依提木孔镇、阿克塔什镇、夏合甫乡、洛克乡、乌夏巴什镇、江格勒斯乡、吐古其乡	
7		支付复播玉米秸秆补贴	2025. 9. 19	15. 70251	金果镇、乌吉热克乡、棋盘乡、白杨镇、巴仁乡	
8		支付复播玉米秸秆补贴	2025. 9. 19	4. 483	恰尔巴格镇	
9		支付80%秸秆资源台账及监测费	2025. 9. 25	16	新疆维吾尔自治区农业科学院	
10		支付复播玉米秸秆补贴	2025. 9. 26	5. 61	依力克其乡	
11		支付印刷宣传册费	2025. 12. 22	4	叶城县开导电子科技有限公司	
12		支付20%秸秆资源台账及监测费	2025. 12. 22	4	新疆维吾尔自治区农业科学院	
13		支付50%培训费	2025. 12. 22	3	新疆地校协同创新科技服务有限公司	
14		支付50%培训费	2025. 12. 22	3	新疆地校协同创新科技服务有限公司	
15		支付项目审计费	2025. 12. 22	3	中申润奥项目管理有限公司叶城分公司	
合计：				800		

附件 4：调查问卷分析报告

叶城县 2025 年农作物秸秆综合用项目调查问卷

第 1 题 您是否参与了当地的农作物秸秆综合利用项目？

选项	小计	比例
是	187	90.34%
否	20	9.66%
本题有效填写人次	207	

第 2 题 2025 年叶城县秸秆离田饲料化补贴标准是多少？

选项	小计	比例
10 元/亩	171	82.61%
15 元/亩	14	6.76%
20 元/亩	12	5.8%
25 元/亩	10	4.83%
本题有效填写人次	207	

第 3 题 2025 年农作物秸秆综合利用对您的农业收入影响如何

选项	小计	比例
显著增加	188	90.82%
略有增加	11	5.31%

中政企（北京）工程咨询有限公司

无变化	6	2.9%
略有减少	1	0.48%
显著减少	1	0.48%
本题有效填写人次	207	

第 4 题您认为当前补贴政策的宣传是否清晰易懂？

选项	小计	比例
非常清晰	184	88.89%
比较清晰	12	5.8%
一般	10	4.83%
不太清晰	1	0.48%
完全不清晰	0	0%
本题有效填写人次	207	

第 5 题此项目对有效保障秸秆综合利用是否有帮助

选项	小计	比例
帮助很大	196	94.69%
有一点帮助	10	4.83%
没有帮助	1	0.48%
本题有效填写人次	207	

地址：北京市丰台区航丰路1号院4号楼3至17层301内14层1704室

电话：

0991-8880663

第 6 题您认为本项目实施后是否能有效提高农户和经营主体的认知度和参与积极性

选项	小计	比例
提高很多	198	95.65%
有一点提高	9	4.35%
没有提高	0	0%
本题有效填写人次	207	

第 7 题您对 2025 年叶城县农作物秸秆综合利用项目总体是否满意

选项	小计	比例
非常满意	191	92.27%
满意	11	5.31%
不满意	5	2.42%
本题有效填写人次	207	

第 8 题您对 2025 年叶城县农作物秸秆综合利用项目有什么意见建议？

经对调查结果分析，绝大部分对本项目无意见或建议。

附件 5 访谈记录

地址：北京市丰台区航丰路1号院4号楼3至17层301内14层1704室

电话：

0991-8880663

- 2025 年农作物秸秆综合利用项目相关负责人访谈提纲
1. 请您谈谈该项目的概况。
- 总投资 800 万元, 为中央财政专项资金, 资金专款专用, 其中 767.5 万元用于小麦、玉米秸秆机械打捆, 按亩给予补贴, 10 万元用于印刷科普资料, 组织宣传培训; 20 万元委托第三方机构开展秸秆资源摸底调查与台账体系建设; 33.5 万元保障项目专项审计工作, 项目需经组内审核, 全程接受资金监管制度, 专款专用, 流程规范, 各阶段基金都严格执行到位。
2. 请您简要介绍该项目的实施流程?
- 项目落地后, 全县同时开展秸秆资源摸底排查, 摸清各类作物秸秆分布, 面向农户、合作社宣传秸秆回收补贴政策, 工作人员逐地块核定作业面积, 建立台账并公示信息, 兑付每 10 亩作业补助, 同时开展技术培训, 全程做好资料归档, 第三方核查与绩效评价, 闭环完成项目各项工作。
3. 请您简要介绍该项目涉及到的相关职能部门有哪些, 分别在项目中承担什么职责?
- 项目涉及县农业技术推广站, 县财政局、各镇街、县供销社等牵头负责项目实施, 技术服务与资料审核, 各乡镇负责宣传动员、资料初审与公示; 县财政局负责资金审核与拨付, 各村负责实地排查、建立作业台账、收集上报审核资料。
4. 请您简要介绍该项目的关键环节有哪些? 针对各环节已制定的管理办法有哪些? 以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的?
- 一、项目关键环节: 本项目主要涉及地块核定、作业台账建立、补贴审核、公示公告、县级复核、财政审核、资金兑付、资料归档八大关键环节, 各环节层层把关、闭环管理、确保项目规范落地实施。
- 二、各环节制定的管理办法, 严格落实上级文件精神, 制定项目规范化管理制度, 项目档案管理制度, 对申报核实、审核流程、公示监督、资金发放、资料留存等环节进行规范约束, 保障项目实施有据可依, 有章可循。
- 三、管理办法实施操作情况: 项目严格按照制度流程落地执行, 村组实地核定作业面积, 建立台账并公示信息; 乡镇对村组上报数据进行审核, 核实无误后报县农业技术推广站复核; 县级复核通过后, 对外公示无异议村、户信息, 主动接受群众监督; 公示无异议后报送财政部门终审审核, 最终通过公示一卡通, 有卡农户持卡发放补贴。项目全过程留存台账资料, 现场影像、申报审核表等材料, 统一整理归档, 实现项目全流程可查、可溯、可监督。

5. 通过该项目的结果, 您认为是否达到了预期效果?

通过该项目的结果,您认为是否达到了预期效果?
通过外购沼渣农户可回收秸秆回收利用,配套宣传、调查、审计等经济举措,完善县乡秸秆回收储运体系,提升秸秆资源转化利用率,严控秸秆焚烧,切实控制为本地农业绿色可持续发展。

6.请您简要说明一下单位财务管理制度是否健全?对于规范项目资金管理方面做了哪些工作?

作？
单位财务管理制度完善健全，严格执行行政支出预算经费管理制度。
财务管理工作中，实行收支两条线，结余和补贴经费入账，乡汇总，
农村收支帐，财政审批，凭证齐全。一大项直达农户；落实乡级公示，完
地核算制度，全部留有帐本，收支凭证，五是全部审核收支，规
范帐目，杜绝挤占，截留资金，全部纳入财政预算管理。
会计核算。

7. 请您谈谈该项目过程中出现的问题或难点, 以及下一步的工作规划。

存在的问题: 受传统种植模式影响, 部分分散经营户对秸秆综合利用的重要性认识不足, 存在秸秆随意丢弃现象。

下一步措施：深化宣传培训，提升参与意识，持续加大宣传引导力度，创新宣传方式，通过典型案例示范，经济效果对比等方式，重点宣传稻禾村打造田园综合体利用的优良形势，进一步提高农户和经营主体的认识度和参与积极性。

8. 该项目在实施过程中是否存在相关部门检查发现需要整改的问题? 如有提供整改资料。

礼

9. 请您简述该项目取得的成绩与经验做法。

一、项目成效：全产粮种回收利用率显著提升，秸秆焚烧明显得到有效控制；在抗冻作业补贴减轻农户作业成本，秸秆还田化利用带动农户增收，构建村、乡、县三级推广培训体系，补贴资金通过县、乡、村三级直达农户，资金使用全程公开透明，全套档案资料规范完整，项目完成年度秸秆综合利用率目标任务。

二、经验做法：1.三位联动检查，村组建立台账，乡镇初查，县电指委复核，层层把关落实检查作业面；2.全程公开监督，补必补全年村组及公示，主动接受群众监督；3.强化闭环管理，财政支出专款管理，一卡通直达村组资金监管；4.强化信息材料反馈，及时整理报告整改，完善村组管理长效机制。

访谈联系表

访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
叶城县农业技术 推广站	阿布都热合木	176 9085004	

附件 6 绩效评价征求意见表

绩效评价征求意见表

填表时间	2026 年 8 月 5 日
项目名称	2025 年农作物秸秆综合用项目
意见建议	无 阿布都支尔木·买买提 17690085004 2026 年 8 月 5 日

附件 7 绩效评价报告确认函

绩效评价报告确认函

叶城县财政局：

我单位已完成对 2025 年农作物秸秆综合用项目的绩效评价，提请贵单位对报告内容在充分核实的基础上予以确认。如有修改意见请书面返回。

中政企（北京）工程咨询有限公司

2026 年 8 月 10 日

审核意见： 无 叶城县财政局	
已审核，无异议  叶城县财政局	有异议，修改意见见另附表 叶城县财政局

附件 8 现场检查照片

中政企（北京）工程咨询有限公司



地址：北京市丰台区航丰路1号院4号楼3至17层301内14层1704室

电话：

0991-8880663

附件 9 评价组情况

姓名	担任工作	专业	资质或职位	主要职责
孙绍基	项目主评人	工商管理	高级经济师	对绩效评价工作总体方案及绩效评价指标体系进行整体把关和指导，对绩效评价结论和报告整体质量进行最终复核。
黄丽蓉	外聘专家	经济管理	高级经济师	对绩效评价工作程序及绩效评价指标体系进行技术指导审核，对绩效评价结论的完整性、准确性、规范性、合理性进行审核指导，对出具报告的标准及质量进行审核把关。
佟丽崎	外聘专家	建筑经济	高级经济师	对绩效评价指标体系进行技术指导审核，对绩效评价结论的完整性、准确性、规范性、合理性进行审核指导。
张瑞	项目负责人	财务	中级会计师	整理及分析数据，制定绩效评价工作方案，组织实施绩效评价工作
李永驰	项目组成员	经济(商业)	中级工程师	负责收集、整理、归类项目相关资料；协助负责人整理调研工作材料、梳理项目相关资料和数据、开展指标评价分析等工作，并对独立完成的部分工作内容负责。
马若梅	项目组成员	绩效	绩效评价师	负责收集、整理、归类项目相关资料；协助负责人整理调研工作材料、梳理项目相关资料和数据、开展指标评价分析等工作，并对独立完成的部分工作内容负责。