

叶城县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(公示稿)

叶城县人民政府

二〇二六年五月

目 录

第一章 发展基础与环境	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	6
第二章 总体要求	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 主要目标.....	11
第三章 推进国家安全体系和能力现代化，建设维护社会安全稳定的重要支点	14
第一节 加强国家安全体系建设.....	14
第二节 加强重点领域国家安全能力建设.....	15
第三节 提升社会治安防控现代化水平.....	16
第四节 提高公共安全治理水平.....	16
第五节 健全社会治理现代化体系.....	18
第六节 加强基层组织建设.....	20
第四章 铸牢中华民族共同体意识，繁荣发展社会主义文化	21
第一节 加强中华民族共同体意识宣传教育.....	21
第二节 扎实推进文化润疆.....	22
第三节 全面促进各民族交往交流交融.....	23
第四节 提升宗教事务治理法治化水平.....	24
第五节 严格落实意识形态工作责任制.....	24

第六节 加快培育现代文明.....	25
第七节 繁荣发展文体事业.....	26
第八节 做大做强文化产业和旅游产业.....	27
第五章 加快推进新型工业化，建设特色优势现代化产业体系	31
第一节 积极打造新型电力系统.....	31
第二节 加快绿色矿业全产业链发展.....	33
第三节 大力发展战略性新兴产业.....	34
第四节 推动纺织服装业高端化发展.....	35
第五节 增强园区产业发展承载能力.....	36
第六章 大力推进科技创新，因地制宜加快发展新质生产力	...37
第一节 强化科技创新平台引领带动作用.....	37
第二节 推动科技创新与产业创新深度融合.....	38
第三节 推进教育科技人才一体化发展.....	39
第四节 提升科学知识普及传播能力.....	40
第五节 高质量建设数字叶城.....	40
第六节 加快实施“人工智能+”行动.....	41
第七章 衔接畅通国内国际双循环，服务和融入新发展格局	...43
第一节 激发消费潜能.....	43
第二节 提高投资效益.....	44
第三节 促进服务业优质高效发展.....	44
第四节 积极服务和融入全国统一大市场.....	46
第五节 深化产业链双向合作.....	46

第八章 全面深化改革，激发经济发展内生动力	47
第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”	47
第二节 深化财税体制改革.....	48
第三节 深化金融体制改革.....	49
第四节 深化能源资源等要素改革.....	50
第五节 全面深化农业农村改革.....	50
第六节 营造优质营商环境.....	51
第九章 扩大高水平对外开放，着力打造南疆商旅通道黄金枢纽	52
第一节 构建外联内畅综合交通网络.....	52
第二节 积极发展现代商贸物流产业.....	54
第三节 打造向西对外开放平台.....	57
第四节 提升对外经贸合作水平.....	58
第十章 提升农业发展质效，打造特色优质农牧产品产销基地	59
第一节 深化农业供给侧结构性改革.....	59
第二节 扩大农畜产品精深加工规模.....	61
第三节 夯实农业生产基础.....	63
第四节 壮大乡村产业体系.....	64
第五节 完善区域水网优化配置体系.....	65
第十一章 优化完善经济布局，推动城乡融合和边境协调发展	67
第一节 优化国土空间发展格局.....	68
第二节 深入实施以人为本的新型城镇化.....	68

第三节 推动社会结构持续改善.....	71
第四节 深入实施区域协调发展战略.....	73
第五节 建设宜居宜业和美乡村.....	73
第六节 完善城乡融合发展体制机制.....	75
第十二章 增进民生福祉，提高各族群众生活品质.....	76
第一节 促进高质量充分就业.....	76
第二节 多渠道促进群众增收.....	78
第三节 办好人民满意的教育.....	78
第四节 加快建设健康叶城.....	80
第五节 健全社会保障体系.....	84
第六节 完善住房保障体系.....	86
第七节 强化人口发展支持和服务.....	87
第八节 稳步推进基本公共服务均等化.....	89
第十三章 加快发展方式全面绿色转型，建设美丽叶城.....	90
第一节 持续深入打好蓝天碧水净土保卫战.....	90
第二节 提升生态系统多样性稳定性持续性.....	92
第三节 健全生态环境治理保护体制机制.....	93
第四节 积极稳妥推进碳达峰.....	94
第五节 加快形成绿色生产生活方式.....	95
第六节 加快推进气象高质量发展.....	96
第十四章 牢固树立兵地“一盘棋”思想，推动兵地融合发展	97
第一节 推进兵地深度嵌入融合发展.....	98
第二节 坚定不移支持兵团更好行使维稳戍边职责.....	99

第三节 创新完善兵地融合发展机制.....	100
第十五章 健全对口援疆工作机制，提升综合效益.....	101
第一节 促进交往交流交融.....	101
第二节 务实推进产业援疆.....	102
第三节 着力促进文化援疆.....	102
第四节 推进干部人才援疆.....	103
第五节 持续深化民生援疆.....	103
第十六章 加强规划实施保障，凝心聚力开启中国式现代叶城实践新篇章.....	104
第一节 全面加强党的领导.....	104
第二节 发展社会主义民主政治.....	105
第三节 全面推进法治叶城建设.....	106
第四节 服务保障新时代国防和军队建设.....	107
第五节 健全规划制定和落实机制.....	108
第六节 强化规划实施要素保障.....	108

“十五五”时期在叶城与全国、全疆同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《叶城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、加强中华民族共同体建设，锚定党中央赋予新疆的“五大战略定位”（亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡，构建新发展格局的战略支点，全国能源资源的战略保障基地，全国优质农牧产品的重要供给基地，维护国家地缘安全的战略屏障），加快破解“四大突出问题”（产业发展滞后、社会结构单一、现代文明发育缓慢、基层组织薄弱），更好紧贴民生凝聚人心推动经济社会高质量发展，扎实推进事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，在激烈的国际国内竞争中赢得战略主动，为基本建成社会主义现代化叶城奠定坚实基础。科学编制并有效实施《叶城县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，对于建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的现代化叶城，具有十分重要的意义。

第一章 发展基础与环境

第一节 发展基础

“十四五”时期是叶城县发展历程极不寻常、极不平凡、具有里程碑意义的五年，面对严峻复杂的社会稳定形势和经济发展

环境，叶城县委、县人民政府在自治区党委、人民政府和喀什地委、行署的坚强领导下，团结带领全县各族干部群众，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，认真贯彻落实新时代党的治疆方略和党中央关于新疆工作的一系列决策部署，牢牢扭住新疆工作总目标，始终坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，锚定党中央赋予的“五大战略定位”，自觉把叶城工作放在中国式现代化全局中谋划，统筹发展和安全，有效应对一系列重大风险挑战，经济社会发展取得全方位进步，历史性成就，充分彰显社会主义制度优越性。

社会大局保持持续稳定。全面依法治疆纵深推进，司法公信力和群众法律服务满意度有效提升。扎实推进反恐维稳法治化常态化，社会大局持续和谐稳定。依法打击违法犯罪，完善社会治安防控体系，平安叶城建设提档升级有效推进，成功创建为自治区优秀平安县。日益健全矛盾多元化解机制，各类社会风险得到有效防范，各族群众的获得感、幸福感和安全感显著提升。

中华民族共同体建设加快推进。党对意识形态工作的领导持续加强，叶城县长治久安的群众基础和思想根基更加坚实。国家通用语言文字教育和普及使用不断推进，中华优秀传统文化浸润人心，文化润疆成果丰硕，各族群众对中华文化的认同日益增强，中华民族共同体意识更加牢固。各民族广泛交往交流交融持续深化，民族团结进步创建工作持续推进，各民族大团结的良好发展局面持续巩固。宗教事务治理法治化水平明显提升，各族群众“五个认同”不断增强。

经济高质量发展扎实推进。全县经济运行稳中有进，经济规模持续扩大，高质量发展扎实推进。“十四五”期间地区生产总值年均增速为 5.3%，全县三次产业结构进一步优化。现代农业稳步发展，建成高标准农田 60.48 万亩，占耕地总面积的 53.79%，粮食总产量稳定在 62 万吨以上，特色林果业面积稳定在 67.2 万亩，畜牧业规模化养殖率从 14%提升至 25%，牛羊出栏量年均增长 1.2%，形成一批具有地域特色的农产品品牌，农产品市场竞争力不断增强。铅锌矿、铜矿等矿产资源开发产能进一步释放。新能源产业初具规模，工业集聚水平持续提高，规上工业企业规模逐渐壮大，以“绿色矿业+农副产品加工+新能源”为主导的工业体系初步形成。现代服务业提质升级，占 GDP 比重持续提高，实现村级快递服务网点全覆盖，建成南疆最大的冷链仓储物流基地，打造了一批具有地方特色的旅游品牌和旅游线路，旅游收入不断增长。

基础设施建设日益完善。新疆首个“干支通”联运航线试点机场叶城密尔岱通用机场通航，G219 线恰热克至叶城建设项目顺利通车，叶城·塔吉克斯坦中欧班列顺利开行，交通基础设施迈向新台阶。灌区改造与节水工程推进实施，农业灌溉水利用系数从“十三五”末的 0.49 提高到 0.5712；有序推进城乡一体化供水工程，莫莫克水利枢纽工程顺利完工，台斯水库工程开工建设；完成重点河流防洪工程 19 公里，新建防渗渠 50.87 公里，农村自来水普及率达到 100%。农村电网巩固提升工程全面推进，综合电压合格率从“十三五”末的 97%提升至 99%，5G 网络建

设加速推进，光纤宽带“户户通”工程完成。一批惠及民生的污水、燃气、供热、供水、排水等市政提升改造工程顺利实施。

民生福祉显著改善。民生投入力度持续加大，各族群众获得感、幸福感、安全感持续增强。就业形势稳定向好，城镇新增就业 5.1364 万人，农村劳动力转移就业 73.662 万人次，城镇调查失业率控制在 4.5% 以内，城乡居民人均可支配收入分别达 33503 元、14575 元，年均分别增长 5.4%、8.8%。社会保障提质扩面，基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达 99%、99.5%，社会关爱、社会救助体系更加完善。义务教育实现基本均衡发展，义务教育巩固率 101.61%，高中阶段毛入学率 99.67%，国家通用语言文字教育全覆盖，职业教育办学条件和质量稳步提升。医疗和卫生水平持续提升，叶城县人民医院新院区落成，县乡两级远程医疗实现全覆盖，乡镇卫生院标准化率达到 100%，村卫生室实现全覆盖。各类文化体育设施覆盖率显著提高，构建“15 分钟健身圈”成效显著。住房保障水平进一步提高，房地产市场保持平稳。

区域城乡发展更趋协调。城市承载能力不断增强，加快城市更新改造，推进老旧小区改造、棚户区改造等项目，改善居民居住条件。城乡统筹和一体化步伐不断加快，城乡基础设施和公共服务水平全面提高，城乡居民生活水平和生活质量不断提升。加强区域合作，积极融入国家和自治区级区域发展战略，推动与周边地区的协同发展。加强区域交通基础设施互联互通，促进区域间要素流动和资源共享。推进产业协同发展，形成优势互补、协

同共进的区域发展格局，莎-泽-叶一体化发展稳步推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，兵地融合发展取得新进展，各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局进一步巩固。

生态文明建设持续推进。污染防治攻坚取得突出成效，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著。加强大气污染防治，推进工业污染源治理、机动车尾气治理、扬尘污染治理等，空气质量持续改善。加强水污染防治，主要河（湖、库）监测断面、城镇集中式饮用水水源地水质达到或优于Ⅲ类水体比例 100%，城乡无黑臭水体。推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，实施了一批生态保护与修复工程，完成人工造林 5.677 万亩，森林覆盖率从 2.44%提高至 2.6%，治理沙化土地 54.28 万亩，塔克拉玛干沙漠边缘 24 公里空白带锁边合龙目标提前完成。

改革开放迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得重大发展，完成县域国企整合重组，现代企业制度进一步完善，财政支出结构得到优化，金融监管进一步加强，农村集体产权制度改革全面完成，土地流转率从 7.7%提升至 11.95%。深入落实医药卫生体制改革，基本建立紧密型县域医共体格局，分级诊疗模式初步成型，医保待遇进一步提高，医保支付方式改革惠及民生，药品供应保障制度更加合理。

叶城经济实力、文化实力、综合竞争力和人民生活水平跃上新台阶，社会主义现代化叶城实践迈出坚实步伐。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近

平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是新时代党的治疆方略的成功实践。

第二节 发展环境

“十五五”时期叶城发展环境面临深刻复杂变化，站在新的起点上，叶城经济社会发展面临的机遇前所未有、挑战错综复杂，总体处于乘势而上、大有可为的上升期。

从国际看，世界百年变局加速演进，中美战略博弈进入关键阶段，美西方“以疆制华”变本加厉，涉疆制裁打压不断升级，周边地区安全挑战严峻，经济全球化进程放缓，国际分工体系和全球价值链面临重塑，产业链供应链本土化集团化趋势加剧。新疆对于有效拓展我国战略回旋空间、助推我国塑造更加有利的地缘格局、形成更具竞争力和安全韧性的国内国际双循环具有重要作用。**从国内看**，我国发展战略机遇和风险挑战并存，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显；宏观组合政策持续加力提效，新质生产力加快发展，全方位扩大内需、农业农村现代化、全面深化改革开放、绿色低碳转型等蕴藏巨大潜力。叶城要依托我国制度性优势和广阔市场空间，积极承接东中部产业转移，在全国战略全局中实现自身高质量发展。**从疆内看**，党中央对新疆工作高度重视，对新疆各族干部群众给予独一份的关怀厚爱，确立了新时代党的治疆方略，为做好新形势下新疆工作注入

了强大政治动力、精神动力、工作动力；举全国之力开展对口支援，是引领新疆工作乘风破浪、行稳致远的显著政治优势；新疆“西引东来”“东联西出”的区位优势、得天独厚的资源禀赋，是支撑现代化产业体系建设、服务和融入新发展格局的有利条件。叶城要充分发挥自身比较优势，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在经济建设、对外开放、社会民生等领域引领带动喀什地区突破发展，走出一条具有叶城特色的发展新路子。从地区看，习近平总书记、党中央和自治区党委高度重视南疆发展、关心喀什工作，赋予南疆诸多特殊政策，喀什地区作为丝绸之路经济带核心区重要支点，区位优势凸显，4个国家级对外开放平台，4个经济强省（市）对口援助，多家央企和国家机关的大力支持，具有独特的发展优势，为高质量发展提供了强大的支撑。

从自身看，经济社会发展具有重要机遇和优势。一是习近平总书记、党中央高度重视南疆发展，从国家层面对南疆发展进行顶层设计，给予南疆特殊政策支持，自治区党委始终把南疆工作摆在突出位置，全方位促进南疆高质量发展，为新时代叶城发展提供了坚实依靠。二是叶城及周边区域能源矿产资源丰富，农牧资源得天独厚，土地、水等要素资源潜力充沛，探测发现有铁、铜、铅、锌、石油、天然气等多种矿产和多个矿床、矿化点，成为叶城县发展绿色矿业后发赶超的巨大禀赋优势，推动比较优势向产业优势转化。三是叶城地处新藏公路 G219 和国道 G315 的交汇处、新藏铁路和喀和铁路连接线、中巴经济走廊延伸带、中吉乌铁路向东延伸线和中国（新疆）自由贸易试验区喀什片区辐

射带，是连接中国西部与巴基斯坦、中亚、欧洲的关键节点，独特区位为叶城县融入向西开放总体布局、用好国内国外“两种资源”、开拓“两个市场”、推进新旧发展动能平稳接续转换、实现产业和人口集聚、高质量建设边境城镇以及融入内陆开放和沿边开放新高地建设提供了广阔空间。**四是**叶城县文化旅游资源特色鲜明，拥有4A级景区宗郎灵泉、新藏线起点、西夜迷城、坡陇原始森林等资源，兼具自然风光与丝路文化，每年举办环塔拉力赛、汽摩挑战赛等极限运动赛事，城市旅游知名度逐年提升。**五是**新设县的建设为叶城县带来前所未有的发展机遇。新设县的大规模基建将带动建筑、建材需求，促进本地企业发展和就业；交通基础设施建设将优化交通网络，提升叶城县作为区域物流枢纽的地位，促进边贸、仓储和运输业繁荣；人口流入和商贸活动增加推动餐饮、住宿、零售等服务业扩张，刺激消费经济，创造大量就业岗位，吸引本地及周边劳动力。

同时，叶城稳定基础不够牢固，产业结构不优，发展相对滞后，经济体量小，有效需求不足，新型工业化和城镇化推进缓慢，社会结构单一，现代文明程度不高，居民就业增收压力较大，民生保障还有短板弱项，重点领域还有风险隐患，基层组织薄弱等问题依然突出，推动叶城高质量发展、实现社会稳定和长治久安的任务艰巨繁重。

全县上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，

以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，坚定不移朝着实现社会主义现代化目标勇毅前行。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以自治区成立70周年为新起点，完整准确全面贯彻新发展理念 and 新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，锚定“五大战略定位”，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全疆同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领

导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为建设社会主义现代化叶城提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，推动发展成果惠及民生、凝聚人心，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。**将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿叶城工作的全过程各领域，推动共同体意识教育更加有形有感有效，赋予改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以紧贴民生、凝聚人心的意义，不断增进各族干部群众“五个认同”，推进中华民族共同体建设。

——**坚持统筹发展与安全。**牢牢扭住新疆工作总目标，强化底线思维、忧患意识，推进反恐维稳法治化常态化，推动治理体系和治理能力现代化，有效防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，在发展中固安全，在安全中谋发展，以新安全格局保障新发展格局。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，积极融入新发展格局，聚焦国家所需、叶城所能、群众所盼，坚持生态优先、绿色发展，加快构建具有叶城特色的现代化产业体系，统筹扩大

内需和深化供给侧结构性改革，更好地服务国内国际双循环，加快培育新动能，因地制宜发展新质生产力，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化改革攻坚，积极推进重点领域和关键环节改革，扩大高水平对外开放，加强对外开放平台建设，持续增强全县发展动力和社会活力。

——**坚持聚力解决“四大突出问题”**。用好国家、自治区促进南疆高质量发展的一揽子政策，加快建设特色优势现代化产业体系，构建互嵌式社会结构和社区环境，加快培育现代文明，全面强化基层组织，推动实现更有利于长治久安的根本性变化。

——**坚持兵地融合发展**。坚持兵地“一盘棋”，推动兵地深度嵌入、融合发展，加强规划衔接、发展协同、工作统筹，加大在反恐维稳、民族团结、经济发展、文化建设、生态保护、干部人才等方面的融合力度。支持兵团深化改革、向南发展，促进兵团更好履行维稳戍边职责使命。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，优化政务服务、提升行政效能，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

第三节 主要目标

锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，加快把叶城建设成为喀什东部战略支点城市，维护社会安全稳定的重要支点，支撑喀什经济发展的新引擎，绿色能源资源的新高地，特色优质农牧品产销基地，南疆商旅通道黄金枢纽，推进中华民族共同体建设的重点区域。

——**维护国家安全能力全面加强。**稳定的基础更加坚实，反恐维稳法治化常态化制度机制不断健全，“三股势力”滋生蔓延土壤得到有效治理，社会治理和公共安全治理水平明显提高，重点领域风险得到有效防范化解，党政军警兵民合力强边固防体系更加健全，涉疆对外斗争积极主动有效，更高水平平安叶城建设迈上新台阶。

——**社会文明程度明显提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化润疆深入推进，文化创新创造活力不断激发，各族人民群众精神文化生活更加丰富，交往交流交融更加广泛深入，抵御防范宗教极端思想渗透的能力持续增强，中华民族共同体意识更加牢固。

——**高质量发展取得显著成效。**经济增长保持在合理区间，工业经济比重明显增加，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，具有叶城特色的现代化产业体系逐步构建，新型工业化、新型城镇化、农业现代化取得重要进展，发展新质生产力、形成有竞争力的产业集群、建设现代化经济体系取得重要突破。

——**创新驱动发展能力大幅度提升。**科教兴县、人才强县战

略成效显著。全社会研发经费投入不断增长，科技创新能力显著提高，科技成果转化和产业化水平显著提升，各方面优秀人才队伍快速壮大，科技创新对经济社会发展的驱动作用明显增强。

——**深化改革扩大开放创新突破。**战略性、创造性、引领性改革攻坚行动取得明显成效，服务和融入全国统一大市场建设纵深推进，营商环境明显改善，各类经营主体活力得到充分激发。高水平对外开放体制机制更加健全，对外开放能级大幅跃升。

——**各族群众生活品质不断提高。**高质量充分就业取得新进展，居民收入水平和经济同步增长，劳动报酬与劳动生产率同步提高，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加完善，基本公共服务均等化水平明显提升，农村生活条件明显改善，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村全面振兴扎实推进。

——**美丽叶城建设取得重要进展。**绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标加快实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，空气质量明显改善，防沙治沙纵深推进，生态系统多样性稳定性持续提升。

——**“四大突出问题”有效破解。**特色优势产业培育壮大，人口吸引聚集能力显著增强，人口结构持续优化，新型城镇化质量和水平稳步提升，现代文明加快培育，基层组织建设全面加强，经济高质量发展成果更多惠及民生、凝聚人心。

——**兵地融合发展协同高效。**兵地融合发展长效机制更加完善，经济发展共促、文化交融共建、维稳责任共担、民族团结共创的良好局面更加巩固，兵地融合发展深入推进兵团维稳戍边作

用更好发挥。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年中华民族共同体意识深入人心，中华民族共同体建设成效显著，社会大局持续稳定长期稳定，全县经济实力、科技实力、文化实力、综合竞争力和各族人民生活水平大幅跃升，长治久安的思想基础和物质基础更加坚实，与全国、全疆、全地区同步基本实现社会主义现代化。

第三章 推进国家安全体系和能力现代化，建设维护社会安全稳定的重要支点

坚定不移贯彻总体国家安全观，始终把维护社会稳定摆在首位，全面依法治疆，统筹防范化解各领域重大风险隐患，保持社会大局持续稳定、长期稳定，以高水平安全保障高质量发展，促进叶城发展繁荣与民族团结。

第一节 加强国家安全体系建设

完善国家安全工作机制。落实集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局。坚持党对国家安全工作的绝对领导，完善县委国家安全委员会工作机制，压实各级党委（党组）维护国家安全的主体责任。健全县、乡、村三级国家安全工作协调机制，推动工作力量向基层延伸。坚持“填补真空、加强链接”，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急响应能力。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，立足叶城特殊的地缘位置，加快推进国家安全风

险防控体系建设，完善风险监测预警体系、大情报体系、危机管控体系。加强网络安全管理与舆情导控，牢牢掌握意识形态主导权。强化国家安全宣传教育，将国家安全教育纳入干部教育培训体系、国民教育体系和群众性精神文明创建活动。

推进新时代强边固防。构建边境联防联控机制，建立联防联控指挥中心，整合各级力量，实行联合指挥、联合巡逻、联合处置。深化专项工作，完善情报信息共享机制，加强情报信息收集、分析和研判，提升预警预防能力。建立跨境违法犯罪联合打击机制，重点打击偷渡、走私、贩毒等违法犯罪活动，维护边境地区安全稳定。加强应急救援协作，建立跨区域应急救援联动机制，制定联合应急预案，提升应对突发事件能力。完善边防基础设施，提升科技管边控边能力，建设“智慧边防”一体化平台，提升管边控边科技含量和综合效能。

第二节 加强重点领域国家安全能力建设

锻造实战实用的国家安全能力，把捍卫政治安全摆在首位，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，统筹发展和安全，坚决守住不发生系统性风险底线。夯实国家安全基础保障，确保粮食棉花、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。严格落实粮食安全责任制，加强耕地保护，稳定粮食产能，完善县级粮食储备和应急保障体系。加快推进山区、新村电网升级和多元化能源建设，确保能源供应安全。加强战略性矿产资源勘探开发和储备。加强经济金融安全，强化

政府债务预算管理，严控政府债务增量，稳妥化解存量，防范化解金融、房地产领域风险，促进房地产市场平稳健康发展，严厉打击非法集资。完善交通、水利、电力、数字等重大基础设施安全保障体系，增强国家安全战略支撑保障能力。

第三节 提升社会治安防控现代化水平

提升社会治安防控现代化水平。织密织牢社会面整体防控网，严格落实“五巡”联动、公安武警联勤联巡和快速响应机制，推进社会治安防控体系立体化、信息化建设。加快推动“眼睛+大脑”社会治安防控能力建设，健全全方位、立体式、智能化社会治安整体防控体系。健全“网格化+信息化”防控模式。持续强化政法队伍建设，提升执法司法能力。健全推进扫黑除恶常态化机制，全力推进“无黑”城市创建。加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、经济犯罪等力度，依法严惩寻衅滋事、盗窃等突出违法犯罪活动，提升社会治安防控水平。

第四节 提高公共安全治理水平

全面夯实应急管理基础。完善大安全大应急框架下的应急指挥机制，建立县级应急指挥中心，实现指挥调度“一体化”。推动公共安全治理模式向事前预防转型，健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。加强自然灾害监测预报预警，针对水旱、泥石流、地震、森林火灾等灾害风险，优化监测站点布局，提高预警信息发布精准度。完善重要基础设施安全保障体系，提升防

护能力。加快综合应急救援体系建设，优化城市消防救援站建设和布局，推进政府专职消防队伍建设，系统推进城乡消防水源建设。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件综合处置能力，加强专业救援队伍建设，吸纳退役军人、专业技术人员等加入，常态化开展防汛抗旱、抗震救灾等应急培训和实战演练。提升基层应急管理能力和水平，加强乡镇（街道）应急服务站和村（社区）应急点建设。加强应急救援物资储备，科学布局县、乡、村三级物资储备点。增强应急管理科技支撑能力，引入物联网、大数据等技术，提升监测预警、指挥决策、救援实战的信息化水平。

强化公共安全风险防控。强化重要基础设施本质安全建设，严格落实安全生产责任制，深入推进安全生产风险专项整治。聚焦矿山、道路交通、危险化学品、建筑施工、城镇燃气等重点行业领域，常态化开展安全生产风险排查整治。加强对新兴行业、领域的安全监管，完善责任倒查机制，坚决防范和遏制重特大安全生产事故发生。全力防控公共安全风险，加强食品药品安全监管，建立农产品质量追溯和药品全流程监管体系。强化公共卫生安全保障，完善县乡村三级医疗卫生服务网络，提升传染病防控和应急救治能力。抓好抓实生物安全建设重点任务，全力筑牢国家生物安全屏障。强化未成年人违法犯罪预防和治理，构建全方位未成年人安全保障体系。深化网络空间安全综合治理，完善联合执法工作机制，强化网上网下协同治理，加强个人信息网络保护，持续净化网络生态。健全完善保密管理体系，加强保密基础

设施建设，提升保密监测预警能力和机要密码保障水平，防范化解窃密泄密风险。

第五节 健全社会治理现代化体系

加强和创新社会治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加快推动基层治理体系和治理能力现代化，健全党组织领导下的自治、法治、德治、智治相融合的城乡基层治理体系，构建共建共治共享的社会治理新格局。完善社会治安综合治理体系，深化平安叶城、法治叶城的建设，推进综治中心规范化运行。加强党建引领基层治理和基层政权建设，推动社会治理重心下移，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，强化乡镇（街道）党（工）委对基层治理的领导作用，厘清基层行政职责，减轻村（社区）负担，落实村（社区）工作事项准入制度，规范运行“四议两公开”，推进“党群服务中心”“新时代文明实践站”“综治中心”融合建设，实现“一站式”服务管理。实施基层干部能力素质提升工程，健全基层一线干部培养选拔机制。强化党员经常性教育，配齐配强乡村两级班子，实施基层干部队伍能力素质提升工程。统筹用好服务基层项目人员力量，积极争取扩大内招生、选调生、留疆战士、西部计划志愿者、“三支一扶”人员等“新支边”群体规模，鼓励引导人才向基层一线流动，打造一支强有力的干部人才队伍。健全内部选拔与培养机制，科学精准地选配干部，完善交流任职制度，强化实践锻炼，并加强村级后备力量的系统培育。加大“走出去、请进来”力度，通过专题培训、轮

训学习、观摩交流等多种形式，帮助干部拓宽视野、更新观念、突破思维局限，全面提升能力素质。突出实践带动与外力帮扶，持续深化驻村工作，充分发挥工作队的“传帮带”作用，重点帮助基层培养一批优秀的党组织书记和青年骨干。健全落实党的创新理论武装、发展党员、党员管理监督、作用发挥、关怀帮扶等机制。

健全社会组织服务体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，建立党建工作指导员制度，实现党的组织和工作全覆盖。强化社会组织的培育管理，推动行业商会协会等社会组织管理改革发展，重点培育核桃产业协会、养老服务协会等社会组织，引导其参与产业发展、公益服务等工作。加强社会工作者队伍建设，通过专业培训、人才引进等方式，提高专业化服务水平。推进社会志愿者服务制度和工作体系建设，组建民族团结、应急救援、文化服务等志愿者队伍，鼓励群众参与社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

提升矛盾纠纷多元化解能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，建立信访矛盾动态更新热力图，对重点领域信访事项实时监测，提前识别潜在风险。健全落实矛盾纠纷排查网格化管理机制，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解联动作用，全方位开展矛盾纠纷排查化解，做到矛盾纠纷排查无盲点全覆盖，努力实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。推进信访工作法治化，健全“一站式”信访接待中心功能，落实领导干部接访下访制度，依法分类处理

信访事项，维护信访秩序。完善社会心理服务体系，依托叶城县人民医院心理医学科和基层卫生室，开展心理健康科普宣传和咨询服务，加强对困难群体、特殊人群的心理疏导和危机干预。加强和改进未成年人权益保护，健全县乡村三级保护网络，建设未成年人心理健康辅导站。强化未成年人犯罪预防和治理，开展法治进校园活动，落实临界预防、观护帮教等措施。

第六节 加强基层组织建设

增强基层组织凝聚力向心力。常态化整顿软弱涣散基层党组织，推进“五个好”党支部标准化规范化建设，推动基层组织工作规范化运行。统筹新建与改造升级基层组织阵地，完善优化阵地服务功能，用好“党群服务中心”“石榴籽”服务站等载体，进一步密切党群干群关系。加强驻村工作，发挥传帮带作用，增强基层党组织政治功能和组织功能，提升基层党组织带动群众增收致富能力，切实把基层党组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。提升基层阵地服务功能，积极推进文化体育、农技推广、法律援助、健康问诊便民利民服务直达基层。

健全完善基层组织体系。坚持织密基层党组织体系，健全完善基层党组织运行机制，提升基层治理水平，着力推进治理能力现代化。着力推进基层组织网络全面覆盖，持续提升非公企业党组织建设率，积极推动党组织向农村新型经营主体、社区新业态与新就业群体延伸拓展，实现党的组织动态覆盖、应建尽建。推动资源、服务、管理等下沉基层一线，健全完善基层组织运转经

费保障和正常增长机制，落实村（社区）组织服务群众专项经费。健全社区党组织主导下的多方协商共治机制，有效整合基层资源、优化网格布局，不断完善党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推动民主法治示范村（社区）创建，推进法治乡村建设，推动形成共建共治共享的社会治理新格局。

第四章 铸牢中华民族共同体意识，繁荣发展社会主义文化

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以铸牢中华民族共同体意识为主线，有形有感有效推进文化润疆，拓展各民族交往交流交融深度广度，增进“五个认同”，提高全民文化素质和社会文明程度，夯实新疆社会稳定和长治久安的思想根基。

第一节 加强中华民族共同体意识宣传教育

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。健全完善全覆盖、常态化宣传教育机制，借助国家高端智库、援疆省市、疆内高校科研力量，积极组织叶城县社科理论工作者深化对铸牢中华民族共同体意识、中华民族多元一体格局、培育现代文明等课题的研究与阐释。用好各类教育实践基地，打造一批铸牢中华民族共同体意识教育示范点，常态化开展参观学习、主题宣讲等活动。实施红色基因传承工程，统筹用好叶城红色资源，弘扬民族精神和时代精神，践行胡杨精神和兵团精神，深入开展爱国主义、集体主义、社会

主义教育，铸牢中国心、中华魂。加强和改进思想政治工作，扎实推进青少年“筑基”工程，强化青少年中华文化意识教育，推动中华民族共同体意识根植各族青少年心灵深处。构建立体式全覆盖教育宣传体系，发挥新闻媒体主渠道作用，将铸牢中华民族共同体意识贯穿主题宣传、成就宣传、典型宣传等全过程，打造“新闻+文化”“新闻+政务”“新闻+服务”信息服务综合体。增强专职宣讲队伍能力，加强理论宣传讲师队伍建设。

第二节 扎实推进文化润疆

强化中华优秀传统文化浸润赋能。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，结合叶城昆仑文化、兵城文化、丝路文化等本土文化资源，推进各民族共享的中华文化符号和中华民族形象示范点建设。推动中华优秀传统文化进校园、进社区，打造一批中华文化标识性展示空间和载体，推进中华文化标识融入城市建设、道路景观、旅游景区，在全社会铺陈中华文化底色，让中华文化通过实物实景实事充分展示、直抵人心，推动文化润疆更加生活化、大众化、常态化。依托昆仑国学书院，开展国学经典诵读、传统礼仪展示、非遗技艺体验等活动。

加强文化遗产保护与活化利用。实施考古与历史文化遗产保护传承利用工程，深入挖掘各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存。加强非物质文化遗产传承保护，实施中华优秀传统文化传承发展工程，加强昆仑文化研究阐释，深入挖掘叶城优秀文化艺术资源，健全文化遗产保护督察制度，建立健全非

遗代表性项目和传承人名录体系，推动非遗项目在景区、在校园、在社区常态化展示传播。鼓励文化文物单位与社会力量合作，开发具有叶城文化特色的文创产品，促进文化遗产资源向公共文化产品转化。充分发挥烈士纪念设施的爱国主义教育、烈士精神传承的主阵地作用，引导社会各界祭扫、瞻仰、参观烈士纪念设施，接受红色文化熏陶，赓续传承红色基因。

巩固拓展国家通用语言文字推广成果。持续深化国家通用语言文字教育普及，推动国家通用语言文字教育从“听说读写”向理解中华文化、增进文化认同拓展。用好公共文化设施，推广国家通用语言文字，提升公共文化服务效能。广泛开展“小手拉大手”学用国家通用语言等活动。针对农牧民、流动人口等群体开展精准化语言培训，结合农业技术指导、务工技能培训等实际需求，提高国家通用语言文字应用能力。

第三节 全面促进各民族交往交流交融

优化“民族团结一家亲”活动，巩固拓展“我为群众办实事”实践活动，广泛选树和宣传民族团结进步模范，打造民族团结进步创建升级版，促进各民族在理想、信念、情感、文化上团结统一。积极构建“嵌入式”社会结构和社区环境，统筹空间布局和资源配罝，大力推进互嵌式社区、互嵌式乡村特别是不同类型的互嵌式示范小区和村镇建设。改造和提升社区广场、公园、活动中心等公共空间，使其成为促进邻里交往的“客厅”。完善各族群众跨区域交流互动机制，扎实开展“祖国情·中华行”等青少

年爱国主义参观研学活动，积极吸纳在疆就学的其他省区毕业生、退役军人、西部计划志愿者来叶城工作生活，组织基层干部群众代表等赴北京市、上海市等外省市进行爱国主义参观学习和考察。深化拓展跨区域劳务协作，支持叶城各族群众到国内中东部地区务工经商、求学就业、定居安居。搭建“共赢式”经济与发展平台，鼓励和引导企业在招聘、班组分配、团队组建中促进各民族员工混合编班、协作共事。持续用好“三项计划”，用好兵地共建、对口援疆、定点帮扶等工作机制和平台，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

第四节 提升宗教事务治理法治化水平

全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，完整准确全面贯彻党的宗教信仰自由政策，坚持我国宗教中国化方向，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全完善宗教领域地方性法规和宗教事务管理制度，持续加强“三支队伍”建设，提升宗教事务治理法治化水平，优化完善基层宗教事务治理体系，稳步推进新疆伊斯兰教中国化。

第五节 严格落实意识形态工作责任制

全面加强党对意识形态工作的领导，坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权、话语权。广泛深入开展马克思主义无神论宣传教育。深入开展意

意识形态领域反分裂斗争，持续肃清“双泛”等错误思想流毒。端正历史文化认知，以正确历史观正本清源、扶正祛邪。加强学校意识形态工作，管住管好校园思想文化阵地。做好各级各类宣传文化产品的审读把关工作。健全网络综合治理体系，依法加强互联网管理，提升用网管网能力水平，持续净化网络生态。

第六节 加快培育现代文明

聚焦“现代文明发育缓慢”问题，以社会主义核心价值观为引领，统筹推进城乡精神文明建设，一体推动教育引导、实践养成、制度保障，引导各族群众养成科学理性、开放包容、文明进步的现代理念，积极融入现代文明生活，涵养各民族昂扬奋发的精神气质。将国民素质教育作为新时代精神文明建设的重点，以叶城实际发展需求为导向构建系统化培育体系，推动全体公民素质与时代发展同频共振。加大国家通用语言文字推广普及力度，加强“大思政课”建设，常态化组织各族中小學生赴疆外参加爱国主义教育活动。加强科学知识普及，引导各族群众相信科学、学习科学、传播科学，推进乡镇（区）文化站增加科学宣传内容，开展“科技知识、科学精神进校园”活动。推进“书香叶城”建设，引导全民培养阅读习惯，推进乡村阅读示范点建设，组织开展“读书分享会”“读书沙龙”等活动，增强群众文化水平和法治意识。宣传普及现代婚育和家庭观念，引导各族群众在衣食住行、婚丧嫁娶、礼仪风俗等方面向现代文明迈进。丰富生活性服务业业态，建设现代文明生活城市环境，推动乡村地区“十有”

建设。深入实施“文明新风进万家 六大习惯贵养成”专项文明行动，发挥村规民约作用，推进移风易俗。积极营造现代文明氛围，发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，让现代文明理念融入群众日常生活，常态化开展文明实践志愿服务活动，推进全社会诚信建设。深化网络文明建设，引导青少年追求健康时尚的网络新生活，发挥优秀文艺作品引领作用，丰富群众精神文化生活。积极推动争创全国文明县城工作。

第七节 繁荣发展文体事业

强化公共文化服务体系建设。坚持文化惠民，完善县乡村三级公共文化服务体系，统筹利用现有文化资源，做好图书馆、文化馆等的布局谋划，实现乡镇（街道）综合文化站、村（社区）文化服务中心全覆盖，补齐各级公共文化设施短板，提升基层文化设施免费开放服务水平。健全优质文化资源直达基层机制，加强公共数字文化建设，推动优质文化资源数字化转化和共享，实现基层群众“一站式”文化服务便捷获取。实施公共文化服务提质增效行动，提升县域广播电视公共服务水平，加强科普教育基础设施提质工程，广泛开展群众性文化活动，常态化举办全民阅读、文艺汇演、非遗展演等群众性文化活动，丰富群众精神文化生活，繁荣发展互联网条件下的新大众文艺，满足各族群众日益增长的文化需求。加快推进“书香叶城”建设，促进全民阅读工作。

弘扬中华优秀传统文化与时代精神。深化主流媒体系统性变

革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，让主流媒体的声音传得更广、更远。深入开展中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化学习教育，将昆仑文化、军地文化、红色文化等元素融入公共文化产品创作，实施文艺精品战略，建立文艺扶持奖励机制，结合“天路零公里·昆仑第一城”等有影响力、知名度和地方特色的叶城元素，推出一批具有中华文化底蕴、反映叶城发展成就、体现时代精神的文艺精品，讲好叶城故事，展现时代风貌。加强爱国主义和民族团结教育，引导各族群众铸牢中华民族共同体意识，凝聚起共同团结奋斗、共同繁荣发展的精神力量。做强“昆仑国学讲坛”品牌，持续举办“昆仑大讲堂”学术交流活动。

推动建设体育强县。大力发展体育运动，增强人民体质。完善全面健身公共服务体系，加强体育场馆和健身设施建设。加强体育文化生态公园建设，均衡布局“城市15分钟健身圈”。打造中国西部体育旅游的桥头堡，巩固举办中国·叶城新藏公路汽车集结赛、中国汽车越野拉力锦标赛叶城分站赛、村BA新疆运营中心全国邀请赛等体育赛事，打造“叶城首发”品牌，培育自主IP赛事，实现“四季有赛”，发展全民健身赛事，加大“赛事+旅游”“赛事+文化”“赛事+服务”的产业深度融合。

第八节 做大做强文化产业和旅游产业

健全现代文化产业体系。推动文化产业结构优化升级，着力培育新型文化业态，深度融合民族特色与传统元素，鼓励文化文

物单位与社会力量合作开发兼具文化内涵与市场价值的创意产品。强化科技赋能，积极应用 VR/AR、5G 和大数据等新技术，发展数字艺术、沉浸式体验等新业态，推动文化产业从资源依赖向科技引领转型。支持龙头企业和“专精特新”中小微文化企业成长，加强对小微工艺美术企业与个体创业者的扶持，构建多层次产业生态。持续培育文化消费增长点，持续扩大文化消费，建设一批特色文化消费示范区与示范基地，加快发展“互联网+文化”，壮大云演艺、云展览等新业态。推动文化消费嵌入节庆、市集等多类场景，鼓励建设文创商店、小剧场、文化娱乐综合体等消费集聚区，有效引导和扩大文化消费，推动文化产业成为支柱性产业。

优化旅游发展空间布局。构建文化旅游高质量发展格局，以打造新藏线-乔戈里峰世界特种旅游目的地为核心目标，推进叶城县各乡镇文化旅游协同发展，不断提高文旅产业集聚化、差异化发展水平，构建“一心带动、一廊辐射、一极引领、多点支撑”全域文化旅游产业高质量发展格局。构建“点-线-面”相结合的全域旅游发展格局。

提升旅游承载能力。构建“快进慢游”交通网络，提升叶城县与喀什、和田等周边主要城市的航空、铁路、高速公路连接效率，争取旅游专列、增加航线班次，全面提升县域内通往各景区的道路等级，加强景区间的联通，建设风景道。完善 G219 沿线观景台、停车区、旅游厕所、应急救援站等设施。提升旅游接待设施，引进或培育高星级酒店达到 7 家、特色民宿达到 10 家，

酒店民宿床位数达到 7000 余张。增强重点景区景点的停车位供给和保障能力，加强自驾车房车营地建设。完善景区、街区、交通沿线等场所的厕所升级改造，保持清洁卫生。完善咨询服务中心体系，提供咨询、导览、救援、投诉处理一站式服务。规范和发展特色餐饮街区和夜市。完善叶城智慧旅游平台，开发“一机游叶城”小程序或 APP。

扩大旅游产品供给。打造乔戈里峰高山旅游大本营及沿线基础设施建设，选址建设登山大本营，完善登山及观光游等服务要素保障，建设叶城县-登山大本营沿线观景平台、自驾营地、昆仑山民宿等服务设施，远期开发低空旅游线路，推出叶城密尔岱机场-乔戈里峰大本营直升机旅游线路。加快打通“喀什-塔县-叶城-莎车”新疆喀什南部旅游大环线。开发新藏线特种旅游体验走廊，开发从叶城零公里出发至西藏阿里地区的徒步、骑行、自驾等特种探险旅游路线。推动宗郎灵泉争创国家 5A 级旅游景区，开发建设宗郎灵泉康养度假旅游，推动西夜迷城创建国家 4A 级旅游景区，推进棋盘千佛洞创建 3A 级旅游景区，提升坡陇原始森林生态旅游区建设、建设叶城县塔克拉玛干沙漠旅游景区、昆仑原乡国家公园等景点，开展莫莫克、柯克亚乡、玉叶镇等周边旅游景点景区招商引资建设。打造生态观光、民俗文化、红色教育、特种探险等精品旅游线路，建设旅游风景道、生态绿道、徒步旅游线路等旅游风景道体系，扩大文旅产品的供给和承载空间。

发展壮大文化和旅游市场主体。以打造现代综合性旅游龙头

企业为目标，培育一批文化旅游骨干企业，提高文化和旅游产业规模化、集约化、专业化水平。积极发挥文旅投资平台的主体作用，充分发挥国有平台公司投资、融资、运营的影响力和带动作用，进一步提升旅游产业市场化运营程度。充分利用新藏线、昆仑文化品牌效益，吸引社会资本和战略投资者，对宗郎灵泉、西夜迷城现有资源资产进行战略性重组、专业化整合，助力旅游产业进一步转型升级。

促进特色优势产业与文旅融合。大力发展“文旅+乡村”乡村旅游，打造阿克塔什“四季果香”现代农业生态采摘园，以阿克塔什设施农业温室大棚为依托，打造樱桃馆、草莓馆、西甜瓜馆、特色蔬菜馆和露天林果采摘园，强化品牌打造和营销推广，打造农旅融合示范点。打造夏合甫“稻香虾韵”生态研学与农旅融合基地，以中小学生、亲子家庭为核心客群，展示“一水两用、一田双收、生态循环”的现代农业模式，涵盖生物、化学、环境科学、农业经济等多学科知识，提供插秧、钓虾、收割、烹饪等沉浸式农事和渔事体验，实现探索自然共生，体验田园渔趣农文旅融合发展。深挖叶城“文旅+餐饮”美食特色，打造“叶城味道”IP体系，营造“昆仑风味第一站，新藏美食打卡地”的品牌形象，打造“必吃”招牌菜，培育建设“昆仑美食广场”“丝路风味巴扎”等餐饮场景，实现餐饮与文旅产业深度融合，提升旅游吸引力和消费水平。

打响文化旅游特色品牌。全面叫响文化和旅游品牌，构建以“天路零公里·昆仑第一城”品牌为统领，覆盖自然、文化、生

态、人文等领域的多层次、全产业链的品牌体系。落实品牌推广策划方案和中长期规划，强化与媒体的战略合作。有计划地引导旅游消费需求，培育旅游消费热点，扩大叶城旅游影响力，紧扣旅游形象开展产品开发和宣传营销工作，形成相对稳定的旅游整体形象和宣传营销体系。

第五章 加快推进新型工业化，建设特色优势现代化产业体系

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，聚力实现新型工业化，在促进要素集聚、完善产业体系、优化发展生态、提高发展质效上取得突破，实施“工业强县”战略，打造绿色能源资源的新高地，助力国家能源结构绿色低碳转型，更好地服务和保障国家能源资源安全。

第一节 积极打造新型电力系统

持续壮大新能源产业。落实打造南疆环塔里木亿千瓦级新能源基地和喀什地区千万千瓦级新能源基地的目标，加大新能源开发力度。推动“沙戈荒”地区集中式光伏项目建设，大力支持“光伏+”综合利用，重点保障130万千瓦光伏治沙项目建成投产。鼓励推广分布式光伏应用，推动建设一批屋顶分布式光伏项目，在乡镇地区鼓励居民住宅发展“自发自用”光伏。加强县域风能资源勘测和开发工作，实现风电从无到有新突破。推行风电集中式开发与分散式开发相结合，加强低风速发电模式的探索论证。系统规划、有序开发县域水电资源，推进全县主要河流流域精细

化水文地质勘察工作，建立叶城县水能资源数据库和电子地图，推动提孜那甫河一梯四级水电开发建设，推进叶尔羌河梯级电站开发和提孜那甫河二级水电站前期工作。依靠本地光伏绿电优势，加快氢能产业布局，协同推进氢能“制、储、运、加、用”各产业链环节建设，推动制氢、氨、醇一体化示范项目建设，持续拓展氢能在公共交通、物流运输、化工、储能等场景的应用。因地制宜推进生物质能等其他形式新能源建设。

推动电力网架提质扩容。加强主干网架建设，扩充增量配电网规模，提高电网对新能源并网的承载能力，完善电力外送通道建设，提高新能源电力外送能力。推进环塔里木±800千伏特高压直流输电工程起点换流站基础设施建设，新建叶城-皮山750千伏输变电站，进一步提升绿电并网层级。规划建设重化工园区220千伏电站，新建一批110千伏输变电工程，加强既有电力设施升级改造，完善35千伏及以下电网建设。开展农村电网巩固提升工程，补足农村地区电网薄弱环节。推动南部山区“光伏+风电+储能”微电网建设，满足“高、远、边、无”地区可靠供电和新能源消纳。重点推进矿区供电线路建设，为矿业开发提供电力保障。推动城乡配电网改造升级，提升电网安全水平。

促进电力供应协调并济。强化保障性支撑电源建设，持续增强气电、煤电等电源系统性调峰能力和应急保障能力。利用好天然气资源优势，优化天然气发电电源布局。加快建设智能电网，部署先进传感、物联网与自动化控制技术，实现源、网、荷、储实时监测与动态平衡。优化调度运行模式，提升电网对分布式能

源的接纳与协调能力。推动新型储能规模化发展，促进“可再生能源+储能”深度融合，统筹协调电源侧、电网侧和用户侧新型储能配套建设，支持多种储能模式共同发展。

促进新能源高水平消纳利用。深入落实可再生能源电力强制消费机制，统筹可再生能源电力就地消纳和外送。促进新建新能源项目围绕负荷中心建设，营造绿电就近消纳条件。加快推进零碳园区建设，推动重化工业园区实现新能源就近消纳。拓展能源供需模式，支持通过新能源接入增量配电网、绿电直连、智能微电网等新模式开展新能源就近消纳。促进高载能产业与新能源产业协同发展，重点增强优势矿产资源开发、建材生产、石油化工等传统高载能产业的绿电消纳能力，推动传统高载能产业向绿色化、高端化转型。积极培育绿色算力，推动数字产业发展壮大，科学部署大数据中心、智能算力中心等项目，促进数字产业充分消纳绿电。建立健全区域电力交易机制，加强与莎车、皮山等周边地区电力市场合作，积极参与疆电外送工程，增加绿电外送规模。

第二节 加快绿色矿业全产业链发展

加大矿产资源绿色勘探开发。按照节约集约和绿色发展要求，严格实施矿产资源开发行业准入标准。优化矿权配置管理，规范矿业权出让流程，优先支持在叶城工业园区落户且具备资金实力、技术优势、环保资质的行业大企业参与矿产资源开发。借助矿山续建和深部找矿等手段，积极推广应用矿石综合利用技术，

提升低品位及难采选矿石生产能力。加强绿色勘查开采新技术、新方法和新工艺研发与推广，积极推进绿色勘查与开发，构建采前有规划、采中能控制、采后可恢复的绿色采矿体系。强化对铜、铅锌、铁矿、煤等矿产中共伴生稀散金属资源的综合评价与开发利用，实现有用组分梯级回收。延伸矿产资源精深加工产业链，对石油、天然气、页岩气等能源资源，积极争取配额，发展下游化工产业。推动玉石加工制造向创意设计、品牌包装、展示交易等产业链上下游延伸。

推动技术创新与循环发展。建立产学研用合作机制，支持企业与中国地质大学、新疆大学、山东大学、自治区地质矿产研究院等涉矿高校、科研院所合作，设立研发中心、人才培训基地。加大对大型多金属矿成矿规律与深边部资源勘查技术、数字化矿山开采技术与装备、低品位多金属及难选矿资源高效选矿技术等推广利用，提高低品位铁矿石、铜矿石选矿回收率。搭建“智慧矿山”管理平台，集成资源储量、生产调度、能耗管理、环境监测等功能，实现矿业全流程数字化管控。加强对多金属共生伴生矿的综合开发利用、尾矿回收和矿渣利用，构建循环经济体系。

第三节 大力发展战略性新兴产业

积极发展新能源装备制造业。积极布局光伏玻璃、光伏组件、成套光伏支架制造等产业。发展磷酸铁锂储能电池制造，建立储能电池拆解、回收、再利用循环产业链。发展输配电装备制造，积极布局高低压电器设备、变压器及关键部件制造、电线电缆制

造、充电桩制造等项目。

加快发展新材料产业。发展硅基新材料，依托县域丰富优质的石英矿资源，加快打造“石英矿-绿色低碳高纯工业硅-高端电子级多晶硅-硅基材料一体化”绿色低碳循环经济，积极发展光伏硅基新材料、碳基新材料；推动产业链向下游延伸，发展人造金刚石、石墨烯、碳纳米管、碳复合材料、碳纤维、玻璃碳等生产制造。发展新型建筑材料，依托叶城石英石、石膏、水泥用石灰岩等资源，发展新型玻璃、新型建筑材料；依托玄武岩矿产资源，开发用于建筑建材、建筑装饰材料领域的玄武岩纤维产品。

培育低空制造业。依托叶城新材料以及叶城密尔岱机场等优势基础，积极引入无人机零部件制造企业。布局低空制造产业园，推动产业集聚发展。积极引入飞行器制造领军企业，发展飞行器整机制造组装，落地 eVTOL、长航时固定翼无人机等整机组装项目。探索发展飞行培训、检测认证、金融保险、数据运营、维修再制造、应急救援、低空旅游等现代服务业态。

第四节 推动纺织服装业高端化发展

聚焦中高档精梳纱，发展中高档服装面料及装饰产品，重点发展床上用品、运动服装、定制服装、男女休闲服装等细分领域。大力发展手套、帽子、围巾等服装配套产业。引导企业在原有代工模式基础上，延伸发展具有较高附加值的设计环节，积极与上海企业对接，填补服装设计等纺织服装服饰业产业链空白，打造区域品牌，提升产品竞争力。围绕区域产业发展需求，加快发展

土工膜、工业用机制毯、合成革、人造革等产业纺织品。围绕区域卫生健康事业发展需求，加快发展医用床单、被面、防护服、防护口罩、隔离衣、手套、消毒纸巾、创可贴等医用卫生材料生产项目。加快纺织服装产业载体建设，建设一批标准化厂房、检测检验中心，提升纺织服装产业集聚度。

第五节 增强园区产业发展承载能力

加快园区产业布局调整。紧抓叶城工业园区扩区后发展机遇，加快“重化工园区、轻工业园区、喀什飞地园区”三大产业平台的产业布局，推动产业联动发展、错位发展，提高资源吸纳能力和辐射能力。推动园区产业集群培育和提升，引导资源向优势产业集中、项目向园区聚集，加快培育百亿级产业园区。统筹推动重化工园区、轻工业园区、喀什飞地园区错位竞争联动发展，构建优势互补、高质量发展的区域经济和空间布局，大力培育园区链主企业、龙头企业，吸引相关配套与服务企业落户，补齐产业链、供应链短板。

完善园区基础设施配套。补齐“内通”“外联”交通体系短板，统筹推进园区及周边路网与枢纽升级改造，增强园区与中心城区的联系，加快建设园区与中心城区和干线公路的连接道路。完善园区物流、应急、生态环境等重点基础设施建设，提升园区及周边乡镇医疗、教育条件，推进产城融合程度。提升园区整体形象，增强产业园区的可识别性，推进园区厂房、围墙外立面风貌管控，实施厂区周边净化绿化美化工程，建设防护林带，保护

园区生态环境。运用新一代信息技术，打造多网融合的网络基础设施，搭建园区数字化云服务平台，提高园区数字化管理和服务水平。

提高园区管理服务效能。深化“放管服”改革，全面推行“管委会+开发运营公司+金融”管理模式，持续优化园区营商环境。支持各类资本参与园区基础设施、公共服务平台和特色产业园区的投资运营。提升园区精细化管理水平，做好产业项目落地追踪管理服务。加大要素供给保障，加强园区用地供给保障，持续开展园区集约节约利用评价，全面推行工业用地“标准地”改革。

第六章 大力推进科技创新，因地制宜加快发展新质生产力

充分发挥科技创新引领作用，以体制机制改革激发创新活力，加快推进创新驱动发展战略，提升科技创新能力和水平，为叶城高质量发展提供科技支撑。

第一节 强化科技创新平台引领带动作用

聚力打造高能级科技创新平台。围绕叶城县现代产业体系构建需求，重点聚焦特色农副产品精深加工、矿产资源绿色开发与高效利用、新能源新材料应用等关键领域，积极创建自治区级及以上重点实验室或工程技术研究中心，高标准建成叶城县绿色矿业技术创新中心、南疆特色林果精深加工重点实验室研发平台，力争在重大科技创新平台建设上实现突破；探索设立高原地区无人机、汽车装备等外场验证中心。

推动企业提高研发投入水平。推动规上工业企业研发机构全覆盖，鼓励企业建设实验室、中试基地，力争建设成自治区、地区级科技创新基地；支持有条件的企业联合区内外高校、科研院所，共建自治区级企业技术中心或重点企业研究院，提升企业自主创新能力。积极融入自治区、喀什地区创新网络，争取在叶城布局建设区域性产业技术研究院、公共技术服务中心等平台，填补县域高端研发平台空白。

强化创新创业企业孵化培育。探索设立叶城科技产业园，强化园区技术集成、成果转化、企业孵化和产业培育的核心功能，推动传统产业升级与一二三产融合，打造现代技术产业创新高地。推进县级科技企业孵化器(众创空间)实现零的突破并提质增效，聚焦特色农产品电商、文旅融合创新、资源循环利用技术应用等本地化领域，孵化一批具有成长潜力的创新主体；探索设立创新创业种子基金，支持初创企业技术攻关与市场拓展。

第二节 推动科技创新与产业创新深度融合

强化科技创新赋能传统产业提质增效。强化科技赋能特色现代农业，加大农业核心技术攻关力度，重点突破核桃、红枣等特色林果良种选育、病虫害绿色防控及农副产品精深加工技术，构建农业大数据平台及科技推广信息服务平台。推动技术升级振兴绿色矿业与制造业，重点研发引进绿色高效开采技术、低品位矿与伴生矿综合利用技术、选矿提纯与尾矿资源化利用技术；提升农业装备及矿山机械研发创新能力，支持首台（套）重大技术装

备研发。深化“农业+”“文旅+”等与科技融合，提升体验感和科技含量，拓展产业增长新空间。强化生产性服务业科技赋能，促进产业体系整体效能提升。

加强重点领域科技型企业培育。围绕绿色矿业、新能源、新材料、生物医药、数字经济等领域，实施“高新技术企业倍增计划”和“科技型中小企业成长计划”，建立多层次科技型企业培育库，推动产业链创新链深度融合，形成以高新技术企业为龙头、科技型中小企业为支撑的高新技术产业集群，力争到2030年，全县科技型中小企业突破25家以上，高新技术企业达到20家。优化科技企业成长生态，强化科技财政金融赋能，加大政府采购自主创新产品力度，深化知识产权司法保护、刑事保护和行政保护，加强企业商业秘密保护。

第三节 推进教育科技人才一体化发展

全面贯彻国家“新时代人才强国战略”、自治区“人才强区”战略及喀什地区“人才强喀”战略，认真落实人才强县行动方案，重点实施急需紧缺人才引进、高层次人才引进、工业园区技术人才引进、优秀青年回引、西部计划志愿者留叶等计划。依托地区“才聚喀什·智惠丝路”等引才渠道“刚性”引进，利用自治区“3+2”重点人才引进计划“柔性”引进。发挥职业教育主阵地作用，提升叶城县职业教育的功能定位，深化校企合作，围绕特叶城急需领域，培养高素质技术技能人才。实施骨干人才培养计划，挖掘一批具有发展潜力的本土青年科技人才、企业技术骨干、

乡村能人，通过参与重大项目实践、名师带徒等方式进行重点培养。完善农村科技特派员制度，健全“县-乡-村”三级农业科技推广模式。落实科技人员职称评审政策；建设租赁型人才公寓，解决高层次人才住房、子女教育等后顾之忧。

第四节 提升科学知识普及传播能力

实施科普基础设施提质工程，新建集科普、教育、实践于一体的综合型现代化科技馆，设置“叶城科技成就展”“民族科普长廊”“生命展厅”及科技广场等，年接待量达10万人次以上。布局乡镇标准化科普站，配备科技大篷车等流动展教设备，形成“县级中心-乡镇站点-流动服务”三级网络。聚焦民生关切，丰富科普产品，实施“百项技术进万家”行动，重点推广智能温室控制、畜禽疫病远程诊断等智慧农业技术，开展电子商务、农机操作等职业技能培训。构建数字化科普矩阵，打造“云上科普叶城”平台，整合VR展品、科普短视频资源，通过微信小程序、电视频道及公共场所电子屏扩大覆盖面，培育科普达人账号，提升传播影响力，加大科普资金财政支持力度。

第五节 高质量建设数字叶城

系统部署数字智慧新型基础设施。推动5G基站、千兆光纤向边境乡镇及行政村延伸覆盖，持续拓展5G网络覆盖广度和应用深度；加强大数据中心及数据储存建设，推进传统基础设施数

字化、网络化、智能化建设与改造，构建泛在感知、终端联网、智能调度体系；强化通信保障。构建“一朵云、一张网、一平台”的数字政府架构，优化“一网通办”服务，推动“一网统管”社会治理及“一网协同”政府运行；推动乡村治理数字化平台建设。推进政务数据统筹整合、统一汇聚和集中管理，持续完善全县统一的基础数据库，加强视频监控及物联感知数据管理；推动与地州、县各部门数据的汇聚融合和互联互通，构建互联互通的数据链；大力发展数据标注产业，建设一批高质量数据集，深化数据资源开发利用，完善数据监管措施，推动公共数据与社会数据双向融合。

培育壮大数字经济核心产业。加快推进传统产业数字化转型，推动企业“智改数转网联”，提升智慧农业发展水平，聚焦特色林果等重点产业推广“物联网+智慧种植”模式，加快工业数字化转型，搭建工业互联网平台系统，大力发展智慧矿山、智慧能源、智慧园区、智慧物流，推动服务业数字化升级，加快发展智慧文旅，提升商贸服务业数字化水平。大力培育数字产业，制定数字服务企业扶持政策，重点培育电商运营、软件开发、数据服务等业态。实施“数字惠民”工程，推进教育、医疗、养老等领域数字化，强化数字素养全民普及，为叶城县高质量发展注入强劲数字动能。

第六节 加快实施“人工智能+”行动

夯实人工智能应用发展基础支撑。抢抓“东数西算”及自治

区算力网建设机遇，积极布局算力基础设施，研究利用叶城县光伏等绿色能源优势，探索推动“算力+绿电”协同发展。依托工业园区与重点产业基地，适度超前部署集约化、模块化的边缘计算中心，探索“源网荷储+算力”运营模式，降低算力使用成本。

深化人工智能重点领域场景应用。在公共安全领域，依托智慧城市建设成果，升级视频监控、智能预警等系统，运用人工智能技术提升社会治安动态防控、突发事件应急处置能力；在安全生产监管领域，针对绿色矿业、化工园区等重点行业，部署智能监测设备与分析系统，实现对矿产开采、危化品储运等环节的风险隐患自动识别与预警。在公共服务领域，依托上海援疆教育资源，推动人工智能与基础教育融合，推广 AI 辅助教学、个性化学习等应用，缓解优质师资短缺问题；优化医疗健康智能服务，推进 AI 辅助诊断、远程医疗协作等系统落地，提升基层医疗机构服务能力。在产业发展领域，聚焦绿色矿业、农副产品精深加工、文旅等重点产业，开发适配的人工智能解决方案，推动矿产资源勘探智能化、农产品质量检测精准化、文旅服务个性化，培育一批人工智能赋能产业升级的示范项目；在消费提质领域，利用人工智能技术搭建本地特色产品智能营销平台，整合文旅资源与特色农产品资源，实现精准推送与智慧服务，激活消费潜力。

营造健康有序的人工智能发展生态。培育本地化服务能力，支持本地信息技术企业、科研合作单位面向县域需求，积极与援疆企业、科研机构合作，开发适配性强、易用可靠的智能化解决方案和产品服务。强化安全与伦理治理，落实网络与数据安全法

律法规，加强人工智能应用全流程的风险评估与管控，确保技术应用安全、可靠、可控。

第七章 衔接畅通国内国际双循环，服务和融入新发展格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，坚持惠民生与促消费相结合、投资于物与投资于人相统一，以优质供给引领消费需求，以合理投资优化供给结构，着力打通经济循环堵点，促进消费与投资良性互动、供给与需求动态匹配，在主动服务和融入新发展格局中培育竞争新优势、拓展发展新空间，为叶城县现代化建设提供持久强劲的内生动力。

第一节 激发消费潜能

深入实施消费提振专项行动，着力完善促进消费体制机制，多渠道增加城乡居民收入，稳定消费预期，增强消费能力。优化县域商业体系布局，构建“县城商业中心-乡镇商贸中心-村级便民商店”三级商业网络，升级改造县城核心商圈，建设集购物、餐饮、休闲于一体的城市商业综合体；完善乡镇便民消费中心功能，规划建设一批特色鲜明、业态多元的特色商业街区。大力拓展农村消费市场，完善农产品供应链体系，支持本地特色林果、民族手工艺品、农特产品等优势产品通过线上线下多渠道拓展销售。创新和丰富多元化消费场景，大力发展假日经济、夜间经济，培育数字消费、绿色消费、健康消费等新增长点，推动“文旅商体健”深度融合，开发乡村休闲、边境体验、生态观光等特色消

费场景。稳定和扩大汽车、家电等大宗消费，合理布局新能源汽车充电设施，开展家电以旧换新活动。完善城乡消费配套设施，加强消费者权益保护，营造安全放心、便捷舒适的消费环境。

第二节 提高投资效益

持续优化投资结构，聚焦关键领域和薄弱环节，发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，促进投资综合效益持续提升和规模合理增长。适应人口结构变化和流动趋势，围绕重点领域，谋划实施一批打基础、利长远的重大基础设施项目和民生工程，适度超前布局新型基础设施。加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施城市更新行动，完善市政公用设施网络。加大民生领域投入力度，提高教育、医疗、养老、文化等公共服务设施投资比重，加强人力资源开发投入，建设高素质劳动者队伍。深化投融资体制改革，全面优化投资项目审批流程，推行并联审批、容缺受理等模式，加强政府投资项目全生命周期管理，切实提高投资效益。健全促进民间投资长效机制，进一步放宽基础设施、公共服务等领域市场准入，鼓励和吸引民间资本参与市政、交通、能源等领域项目建设。建立重点项目融资对接机制，引导金融机构加大信贷支持力度。

第三节 促进服务业优质高效发展

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦绿色矿业、农副产品精深加工、新能源等主导产业，精准配套发展现代

物流、检验检测、供应链管理、技术咨询等生产性服务，依托叶城空铁物流园区建设，完善特色农产品产地预冷、分级包装与冷链运输体系，搭建区域性农产品物流配送中心；引入第三方检验检测机构，重点开展农产品质量、矿产资源成分等检测服务，提升产业发展标准化水平。培育壮大新兴服务业态，重点发展数字服务、跨境商贸等新兴领域。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级。顺应消费结构升级趋势，优化城市商业网点布局，全力打造城区“一主两副”商业商务区发展格局，强化主商务区综合商业、政务服务、金融服务等核心功能，提升两大副商务区特色商贸、生活服务配套能力。提质改造老城特色商业街区、民族风情商贸街等现有载体，引入本地特色餐饮、手工艺品、文旅文创等业态，打造兼具地域特色与消费吸引力的商业地标。完善社区便民服务体系，构建“一刻钟便民生活圈”，重点补齐养老、托育等民生服务短板。依托新藏线“零公里”地标优势，完善自驾游营地、特色民宿及汽车服务配套，提升旅游接待标准化与国际化水平。

加快服务业数字化转型与融合开放发展。深入推进“互联网+商贸”，促进实体商业线上线下融合发展。搭建叶城县特色产品线上交易平台，大力发展直播电商、社交电商等新业态，建设高标准直播电商基地，拓宽核桃、红枣、畜禽等“叶城优品”上行渠道。支持传统商超、农贸市场开展线上线下融合经营。鼓励发展智慧零售、智慧餐饮与共享经济，利用数据分析实现精准供给。健全服务业融合发展机制，鼓励服务业与农业、工业跨界融

合，发展“农业+文旅”“工业+物流”“文旅+商贸”等融合业态，增强全产业链竞争优势。扩大服务业对外开放，积极承接东中部地区优质服务业转移，引进知名品牌企业落户，增强全产业链优势，构建优质高效、结构优化的现代服务业新体系。

第四节 积极服务和融入全国统一大市场

全面落实全国统一大市场建设“五统一、一开放”基本要求，加快构建统一公平开放的市场体系。全面落实市场准入负面清单制度，确保各类经营主体在要素获取、准入许可、经营运行等方面享有平等待遇。推进要素市场化配置，深化土地要素市场化配置改革，盘活存量建设用地，优先保障重大产业项目和民生工程用地需求；引导劳动力合理有序流动，完善人力资源市场体系，加强职业技能培训，提升劳动力素质与市场匹配度；搭建银企对接平台，引导金融资源向实体经济、中小微企业倾斜。加强市场监管协同，建立健全跨部门、跨区域的监管执法联动机制，加强在食品药品安全、特种设备安全、知识产权保护等领域的联合执法。综合整治“内卷式”恶性竞争，依法打击垄断和不正当竞争行为。加快社会信用体系建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，构建以信用为基础的新型监管机制。

第五节 深化产业链双向合作

立足叶城县区位特点和资源禀赋，积极把握产业转移机遇，主动承接东中部地区出口导向型、劳动密集型、高载能产业梯度

转移，建立产业转移项目库，实施精准招商。支持发展进口资源加工，加强能源和战略性矿产资源、农牧产品、特色中药材进出口，发展面向中亚南亚国家的出口组装加工业，推动形成开放型产业体系。深化与援疆省市、东中部地区产业园区对接合作，依托工业园区、空铁物流园区，探索共建“飞地园区、一园两地”等合作模式，完善产业转移税收分享、指标分成等利益共享机制。拓展区域合作空间，发挥新藏通道优势，深化与西藏阿里等地区的经贸往来与物流合作，建设进藏物资储备与中转基地。着力完善产业协作配套体系，支持本地企业与上下游企业建立稳定的供应链合作关系，提升产业链供应链韧性和安全水平。

第八章 全面深化改革，激发经济发展内生动力

坚持市场化法治化方向，以深化“放管服”改革优化营商环境为核心，激发国资国企活力、破除民营经济壁垒、完善财税金融支撑、扩大高水平对外开放，利用好国内国际两个市场、两种资源，增强内生动力，不断塑造高质量发展新动能新优势。坚持把叶城县对外开放纳入喀什地区向西开放总体布局中，融入丝绸之路经济带核心区重要支点建设，加快完善对外开放体系，深化与周边国家全方位、多领域交流合作。

第一节 坚持和落实“两个毫不动摇”

优化国资布局激发国企活力。进一步推动县属国有企业聚焦主责主业，促进国有资本向重点领域和优势产业集中，制定《叶

城县国有企业主责主业动态管理办法》，科学界定每家企业的核心业务边界，严控非主业投资，引导国有资本向乡村振兴、基础设施建设、特色林果精深加工、文化旅游、能源资源及重大民生保障等关键领域和优势产业集中。健全以战略使命和经营效益为导向的分类考核评价体系，建立涵盖经济增加值（EVA）、战略任务完成率、科技创新等关键指标的考核机制。完善国资监管体制机制，强化事中事后监管和风险防控，确保国有资本保值增值，为叶城县经济社会高质量发展提供坚实支撑。

加强民营经济发展体制改革。完善叶城县促进民营经济发展政策体系，健全完善政企沟通协商和民营企业座谈会制度，优化行业协会结构布局，深化行业协会改革和转型发展，落实领导干部联系民营企业（商会、协会）制度，推动行业协会围绕中心、服务大局。破除市场准入壁垒，完善民营企业参与重大项目建设机制。落实涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规。完善知识产权、信用、质量等民营企业融资支持政策制度。健全再担保机构风险补偿机制。规范涉企行政检查。实施市场主体倍增行动，全力支持中小微企业和个体工商户健康发展，加快培育一批专精特新中小企业，大力弘扬“义利并举”的企业家精神。

第二节 深化财税体制改革

积极培植财源、涵养税源，立足特色产业发展，支持园区配套设施建设与企业发展提质增效，强化部门协同联动及重点行业征管，壮大财政实力。加强财政科学管理、财政资源和预算统筹，增强

重大战略任务、重大决策部署和基本民生财力保障。深化零基预算改革，强化预算统筹分配与绩效管理，优化支出结构，严控一般性支出。加强绩效管理和政策评估，常态化开展预算执行监督，不断提升财政政策效能和资金使用效益。有序推进财政体制改革，明晰财政事权，加强预算管理，兜牢基层“三保”底线。全面落实深化税收征管改革部署，加强税政协作与大数据应用。严格财政支出管理，集中财力强化重点领域保障，提升资金使用效益。严格财政暂付款管理，探索建立同高质量发展相适应的政府财务管理长效机制，坚决防止地方政府新增隐性债务。加强财会监督，确保财政资金安全、规范和高效使用。完善预算公开透明机制，强化人大依法监督和社会公众监督，打造“阳光财政”。落实中央及自治区各项减税降费政策和税收制度改革部署，优化本地纳税服务，积极培育地方税源，为叶城县高质量发展提供可持续的财力支撑。

第三节 深化金融体制改革

聚焦科技、绿色、普惠、养老、数字金融发展，大力引进更多金融机构，优化金融机构体系，加快金融强县建设步伐。优化国有金融资本管理体制，积极拓展股权、债券等直接融资渠道。精准对接县域产业发展需求，推动金融资源向重点领域倾斜，提升金融服务质效，为县域经济社会高质量发展提供坚实金融支撑。加强农村信用体系建设，推进金融惠农。扩大保险覆盖面，完善全产业链的金融服务生态，积极破解中小微企业融资难、融资贵

问题。加强和完善现代金融监管，依法打击非法金融活动，完善监管协作、信息共享、防范化解金融风险长效机制，构建防范化解金融风险体系。

第四节 深化能源资源等要素改革

深化统一电力市场建设，落实新能源上网电价市场化改革政策和绿电消纳促进机制，因地制宜开展新能源直供电改革试点，推动储能产业和新能源产业协同发展。健全完善绿证绿电交易机制，落实重点用能单位绿电消费比例要求。构建战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系，完善矿业权管理，深化油气市场体系改革，落实煤炭-煤层气（油气）重叠矿业权管理制度和工作机制、生态保护红线和自然保护地内油气勘探开采制度、各类能源资源矿业权出让和流转机制。加强无序开发和低效土地管理、厂房再利用，加强重点项目水资源保障，积极推进交通运输领域改革，切实降低企业生产运营成本。

第五节 全面深化农业农村改革

深化农村土地制度改革。坚持“大稳定、小调整”，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，完善承包地经营权流转价格形成机制。完善耕地占补平衡制度，健全农村集体用地入市土地增值收益分配机制。开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治，合理保障设施农业和乡村产业发展用地。允

许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。探索进城落户农民自愿有偿退出宅基地使用权的具体办法。

规范农村集体“三资”管理。推进集体“三资”数字化管理。建立完善的“三资”管理信息系统，实现数据实时更新、共享与分析，为决策提供准确依据。推广电子支付与结算，降低资金管理风险，提高资金流转效率。推进集体资产规范管理。定期开展资产清查与评估，掌握价值变动情况，确保账实相符。规范资产租赁、承包、入股等行为，确保合同合法合规。强化集体资金监督管理。清查农村集体资源，完善资源登记台账，为资源管理提供基础数据。建立规范的资源交易平台，加强对资源交易合同的管理，保障集体利益。

完善农业经营体系。开展新型农业经营主体提质增效带动小农户增收行动，创新农民合作社组织带动小农户机制，发挥家庭农场示范带动作用。引导农户特别是长期留村的农户发展规模适度、生产集约、绿色高效的家庭农场。支持以家庭农场为成员组建农民合作社，引导农民合作社依法自愿组建联合社。开展农业社会化服务扩面提质行动，支持有条件的服务主体建设农事综合服务中心，面向小农户等经营主体提供综合性服务。

第六节 营造优质营商环境

健全营商环境政策制度体系，完善市场准入退出制度，全面实施市场准入负面清单制度，优化新业态新领域发展环境。完善个体工商户全生命周期综合服务体系。创新人才引进与培养机制，

制定精准的人才引进政策，解决住房、子女教育等需求。集约节约利用土地，对重点项目优先保障土地指标。严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品的行为，建立专利侵权纠纷行政裁决工作机制。全面推行“双随机、一公开”监管，避免选择性执法、重复检查。建立涉企行政处罚事前事中事后审查机制，规范自由裁量权。畅通企业维权渠道，建立民营企业风险联动协调机制，完善“政银企”联席会议制度，定期举办银企对接会，鼓励金融机构开发适合当地企业的金融产品，解决融资难、账款拖欠等问题。深化“12345 政务服务热线”应用，健全群众和企业诉求“接诉即办”工作机制。

第九章 扩大高水平对外开放，着力打造南疆商旅通道黄金枢纽

深入学习贯彻习近平总书记关于对外开放的重要论述，坚持把自身区域性开放战略纳入国家向西开放总体布局中，以共建“一带一路”八项行动为引领，统筹深化“硬联通”“软联通”和“心联通”，建设更高水平开放型经济新体制，打造陆海内外联动、东西双向互济沿边开放新高地。

第一节 构建外联内畅综合交通网络

提质建设“空铁公”综合交通网。提升航空运输能级，打造区域高效航空客运货运节点，积极稳妥增加叶城密尔岱机场运营航线，满足居民、旅客出行需求，打通叶城-喀什、叶城-和田、叶城-乌鲁木齐等机场航空物流网络，积极推动叶城密尔岱机场

升级运输（支线）机场。积极发展铁路货运，填补叶城县铁路专运线空白，规划建设空铁物流园铁路货运专线，实现物流园区“空铁公”多式联运，规划建设叶城县重化工业园区货物铁路专线及货场，推动建设新藏铁路西延至宝玉石镇、红其拉甫口岸至叶城县铁路等项目前期工作。完善对外交通路网体系，推动 G219 叶城段国道改造，为物资保供、绿色矿业发展等增强交通保障，规划建设 G315 国道环线工程，解决国道穿县城的交通隐患问题，提升改造 S234 省道。

构建低空交通基础设施体系。分阶段、分步骤在叶城县城市地标、物流园区、A 级旅游景区、应急避难等重点区域建设自动化起降场、垂直起降点等。适时规划建设固定运营基地、试飞基地、飞行服务站等配套设施。鼓励引导重点企业与低空产业相关企业开展合作，共同推进无人、载人飞行活动配套基础设施建设，全面满足通用航空器起降、停放、充电、运输及运营等功能需求。同步加强低空通讯设施、导航设施、监控设施和气象监测设施等运行保障设施建设，初步建成低空交通基础设施“设施网”“通信网”“航路网”“服务网”四张网。规划建设低空飞行营地，建设长短跑道、机库和停机区等基础设施设备，为低空飞行活动及叶城县低空经济发展提供全方位支撑和保障。

推进交通基础设施的数字化、绿色化转型。加快交通基础设施和交通枢纽服务设施智能升级，强化综合交通协同运营管控，推动平台互联、数据互通。推动叶城县公路交通基础设施数字化转型升级，提升交通效率、降低事故率。部署交通感知设备与智

能分析系统，实现实时监测预警，提升交通基础设施安全防护能力。建设智慧站点与无感支付系统，集成流量监测、应急响应等功能，实现单车通行时间减少 10%、高峰时速提升 20%。推动出租车网约车融合发展。推广绿色节能交通运输装备。以城市公交、出租汽车、旅游包车、城市物流配送车为重点领域，加快推广新能源车辆，全面提升新能源节能交通设备在所有交通运输装备中的占比，2030 年前实现 100%纯电动公交车运营。

第二节 积极发展现代商贸物流产业

繁荣发展商贸服务业。打造三大商业商务区，构建形成叶城县中心城区一主（老城商业中心）两副（零公里商业中心、产业服务中心）商业商务区发展格局。促进老城商业中心品质提升和业态升级，完善街区风貌及功能划分，重点发展民族特色商品展示零售、多样化餐饮、娱乐业态。推进零公里商业中心功能提升与业态完善，以智慧商圈示范创建和品牌招商为抓手，激活区域发展动能。加快产业服务中心商务服务能力提升与配套消费补强，大力引育金融服务、财会服务、法律服务、工程服务等机构，提升商务服务能力，打造区域中高端商务集聚发展区。建设一批特色商业街区，紧扣“新藏线起点”与“昆仑文化”双 IP，通过“老街区改造场景化、新业态植入主题化、文旅融合深度化”三线并进，打造南疆文旅商融合示范标杆。推动西城区老巴扎、幸福路步行街传统商业街区改造提升，加强空间优化与风貌管控，改善商业服务设施；促进昆仑路县城主干道商业带品质提升，引入连

锁咖啡、文创书店、特色轻餐饮等新业态；推动东城美食街（夜市）规范化升级，改善环境卫生和餐饮设施，增加夜间经济体验项目。围绕“吃住行游购娱”六要素，加快完善219步行街等特色商业街区配套设施建设，推进国际大巴扎文旅商业综合体项目建设，形成独具特色的游玩打卡体系，丰富多元化消费体验，提升居民消费品质。

大力发展现代物流业。优化物流枢纽布局，畅通新藏物资运输线路，建立“铁路、公路、机场”一体化的综合型物流体系。加快形成以叶城县空铁物流园为核心枢纽，以新藏公路G219和国道G315为两大物流通道，覆盖叶城县工业园区、恰尔巴格镇、洛克乡等重点物流节点的现代物流网络。积极引进知名物流企业合作设立区域性物流集散、分拨中心，培育发展一批现代物流企业，积极发展社会化、专业化、精细化第三方物流，完善现代仓储、库存管理、物流分拨等物流枢纽配套服务，提高叶城县现代物流服务水平。加快空铁物流园建设，推进叶城县空铁物流产业园建设，聚焦发展冷链物流、多式联运、仓储等现代物流，发展汽车展销、农产品交易、煤炭交易等商贸交易，以及农产品、矿产品、畜牧产品精深加工产业，打造立足“两区三地”、面向丝绸之路经济带核心区的空铁物流新高地。稳步推进叶城县空铁物流园智能停车场、粮食储备基地、矿产品转运储存项目、大宗物资及危化品储存项目、再生资源回收利用项目等项目建设。积极构建物流金融生态圈，引入金融机构，提供仓储质押、代付款和代收款等领域更多元化的金融服务，发展供应链金融。加快空铁

物流产业园集聚发展，推动叶城县现有商贸节点“出城入园”，以存量带动增量，增强园区整体竞争力。力争到2030年，空铁物流产业园实现百亿产业规模。

提升冷链物流能级。依托叶城县冷链仓储物流基地，整合南疆各地州的优势农副产品资源，重点发展以核桃、水果、蔬菜、牛羊肉等特色农产品为主的冷链物流，健全农产品流通环节，保障驻阿里部队生活物资供应。依托新世纪农贸市场、水果批发交易市场等农产品物流园区、农产品批发市场等，分类优化冷链服务流程，提升专业化冷链物流服务能力，布局建设一批具有集中采购、低温加工、中转保鲜、应急保供、冷藏冷冻和冷链运输配送能力的仓储保鲜冷链物流网点。创新“冷链物流+种养殖”“冷链物流+农产品加工”“冷链物流+新零售”发展模式，支持大型生鲜电商、冷链物流、快递龙头企业发展农产品产地直供冷链，培育“平台企业+农业基地”“生鲜电商+产地直发”等新业态。

积极发展智慧物流。深化智能软硬件、物联网、大数据等智慧化技术手段在物流行业中的发展应用，提升物流园区、仓储配送中心、末端配送站点信息化、智能化水平。加快打造叶城智慧物流平台，构建物流供需匹配、智慧仓储管理、物流园区管理、多式联运管理、智慧决策等功能模块，面向政府、运输企业、货主等多方物流主体，提供“一站式”物流服务。实施智能物流建设试点，支持企业引进智能化立体仓库、运用自动化分拣设备，提高物流效率。推广物流新技术应用，在大型仓储、分拨中心推

广应用自动化分拣系统（AGV）、智能仓储管理系统（WMS）、运输管理系统（TMS）。鼓励县内企业探索区块链在物流追踪溯源、电子存证等环节中的应用。

第三节 打造向西对外开放平台

提升空铁物流园区开放功能。加快建设综合性物流园，打造喀什枢纽东翼的重要补充和西藏阿里地区的“出疆物资前置仓”，集成仓储、冷链、包装、分拨、配送功能，加强高原特需物资冷链仓储中心建设，提高面向西藏的生鲜食品、医药等物资供应能力。争取设立海关监管场所，实行“属地申报、口岸验放”，实现货物直达喀什、伊尔克什坦等口岸出境。

打造“线上叶城”数字贸易平台。建设叶城工业园区跨境电商公共服务平台，集成产品展示、直播带货、人才培养、仓储物流、报关清关等功能。培育本土电商主体，扶持本地企业通过淘宝、京东、拼多多、抖音电商等内销平台，以及阿里巴巴国际站、速卖通等外销平台，推动叶城核桃、石榴、大枣等产品销向全国和全球消费者，建设面向国内中东部、中亚和中东欧市场的南疆特色林果、手工艺品产品线上集散中心。

提升“飞地园区”对外窗口作用。探索建设“反向飞地”，推动喀什经济开发区企业在叶城工业园区建设生产基地、原料供应基地和技能人才培养基地，形成“前店后厂”的协同发展格局。依托喀什经济开发区的对外开放平台，引导和扶持叶城县企业生产面向中亚、南亚等国际市场的外向型产品，提升产品的国际竞

争力和附加值。借助喀什经济开发区的跨境电商、市场采购贸易等新模式，在“飞地园区”设立叶城县特色产品展销中心、跨境电商服务中心等，帮助本地企业“走出去”开拓国际市场。推动“飞地园区”建设成为展示叶城县资源禀赋、发展潜力、优质产品和良好营商环境的“立体名片”。

第四节 提升对外经贸合作水平

拓宽叶城对外交流合作通道。深化与周边国家经贸领域务实合作，共同打造国际产业链、供应链和价值链，积极推进与巴基斯坦拉瓦尔品第市友好城市建设，加快推进与拉合尔市经贸合作，深入推进两地间多领域交流合作。组织叶城友好交流访问团出访中亚、南亚等有关国家。借助中国新疆喀什·中亚南亚商品交易会举办契机，邀请巴基斯坦等周边国家商协会代表团参会参展，积极引导本地企业开拓南亚、东亚、东南亚等地区市场。加强与周边国家友好城市跨境旅游合作，加大叶城旅游线路和资源推介，广泛吸引外国游客来叶旅游，提升叶城的国际影响力和知名度。抓住中吉乌铁路建设的重大机遇，加强前瞻性国际交流布局，进一步拓宽对外合作领域，构建更大范围、更宽领域、更深层次的开放新格局。

推动对外贸易创新发展。加大企业“引进来、走出去”力度，充分挖掘周边国家能源、矿产、农产品等优势资源潜力，创新合作模式扩大进口规模，推动促进就地加工转化。完善空铁物流园国际贸易功能，吸引外贸企业入驻工业园区，引导外贸企业打造

具有国际竞争力的出口产品。鼓励龙头企业“品牌出海”，实施中小外贸企业“抱团出海”行动，引导“专精特新”中小微企业走专业化、国际化道路，加大与大企业协作共生，提升企业参与国际分工、开拓国际市场的能力，挖掘培育外向型经济增长点，在外贸方面实现突破。

第十章 提升农业发展质效，打造特色优质农牧产品产销基地

坚持“稳粮、优棉、强果、兴畜、促特色”的总体方针，坚持把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，加快农业农村现代化发展步伐，推进农业强县建设。

第一节 深化农业供给侧结构性改革

提高粮油综合生产能力。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极推进小麦、玉米等粮食作物生产向优势乡镇和高标准农田集中，提升农户集中连片、规模化种植水平，确保全县粮食播种面积和产量稳定。到 2030 年，全县粮食生产面积稳定在 120 万亩左右，高标准农田达到 20 万亩，产量 65 万吨以上，稳定种植小麦 40 万亩、玉米 70 万亩、油料作物 5.6 万亩、糖料作物 10 万亩、薯类 2 万亩，培育小麦良种 3.5 万亩、玉米杂交种 1 万亩。棉花种植面积调优至 20 万亩，总产稳定在 3 万吨以上。持续推动高标准农田建设任务，依法合规、因地制宜开发利用耕地后备资源。

推动发展特色林果业提档升级。坚持强标准、优品种、提品质，调优调强特色林果基地结构，培育名特优新品种，建设林果标准化生产示范基地。积极引导推广果园流转经营，推进县域林果业规模化、集约化、合作化发展，持续推进全县林果业提质增效。重点调优做强核桃、石榴、杏、红枣、苹果、西梅等品种。到 2030 年，林果业总面积保持在 82.3 万亩，其中核桃稳定在 64 万亩，产量突破 15 万吨，建设高标准核桃示范园 20 万亩，稳定发展石榴 5 万亩、杏 4 万亩、红枣 3 万亩、苹果 2.1 万亩、西梅 3 万亩、葡萄 2 万亩、桃 1.2 万亩，香梨、樱桃、开心果等 1.4 万亩的种植规模。

深入实施畜牧业振兴行动。做大做强农区畜牧业，稳定牧区畜牧业规模，积极推动农区、牧区畜牧业良性互动。推进畜牧业规模化经营、标准化生产、产业化发展，推行良种繁育中心+养殖小区+养殖户的生产模式，做大做强肉牛肉羊产业，完善配套基础设施，重点建设一批标准化养殖场，到 2030 年，各类牲畜年出栏达 150 万头以上，家禽出笼 1800 万只（羽）；标准化规模养殖场（区）增加到 100 个。推进解决“草牧矛盾”问题，扩大饲草料种植规模，大力建设优质饲草料基地，推广人工种草和秸秆饲料化利用。

调优做强特色蔬菜种植业。持续优化蔬菜品种结构，提高蔬菜品质和产能，打造高品质绿色蔬菜生产基地。围绕多样化、市场化、安全化需求，持续优化蔬菜品种结构，大力推广绿色标准化生产技术，打造十个品牌专业乡镇、百个种植专业村、千个标

准生产园，打造高品质绿色蔬菜生产基地。支持中心城区周边现代设施农业改造提升，大力发展设施蔬菜，推动企业利用荒漠、戈壁等资源发展高效设施农业。因地制宜提升蔬菜稳产保供能力，增加冬季蔬菜生产，大力发展订单蔬菜种植。积极推广“春提早、夏排开、秋延后、冬补缺”生产模式，提高蔬菜生产区域化、规模化、标准化和产业化水平，实现蔬菜四季稳定供应。持续打响“玉叶黄瓜”“乌镇白菜”“巴仁红薯”“铁提大葱”等蔬菜品牌。

大力发展乡村特色产业。围绕农业供给侧改革主线，依托叶城的水资源优势，推动“海鲜陆养”模式全面发展，因地制宜发展水产养殖业。利用戈壁荒地资源发展特色药材，大力发展黄芪、甘草、肉苁蓉等中药材种植。立足本地、辐射全疆发展现代高效设施农业，培育壮大鲜花产业。扩大产业援疆成果，探索农业多元化、高值化发展，示范试点“虾稻共作”创新农业模式。

第二节 扩大农畜产品精深加工规模

培育特色林果精深加工业。加快培育核桃加工业。推广核桃仁物理脱衣及种皮再利用技术，加强核桃青皮、核桃壳、核桃隔膜、核桃种皮、核桃粕等副产品综合利用。进一步延伸核桃产业链条，加大核桃副产品研发生产力度，强化核桃油胶囊、核桃高蛋白多功效营养膳食粉、核桃肽系列美容保健品、核桃膨化休闲食品、活性炭、核桃壳粉、染色剂、核桃粕饲料、植物农药及各类提取物等产品开发，生产提升核桃附加值。支持伯西热克镇等

石榴产区加强石榴标准化种植、存储、保鲜和石榴产品研发，加快培育集榨汁、酿酒于一体的石榴加工业。全面推进鲜果智能化分类分选，大力发展“每日坚果”等精选包装产品，积极发展苹果冻干、红枣浓缩汁、冻干红枣、红枣酵素、杏干、巴旦木、石榴等精深加工，加快培育形成林果全产业链。

延伸畜牧业产业链条。大力培育集屠宰、分割、深加工（如泡椒、卤制等）于一体的肉牛、肉羊和家禽加工企业。支持开发奶制品，推动奶产业做大做强。大力发展饲料加工，推进玉米饲料加工向专用化、特种化和颗粒化方向发展，加快扩大颗粒、配方、浓缩饲料、精料补充料、饲料添加剂等生产规模。提高畜禽粪污资源化利用水平，积极推进有机肥加工。到 2030 年，建设现代化牛羊屠宰场 2 个，肉牛年屠宰量 10 万头以上，肉羊年屠宰量 100 万只以上，畜产品精深加工量占畜产品总量的 40% 以上。

推动蔬菜加工业全链条发展。构建“全产业链、高附加值、绿色安全、农企互利”现代化蔬菜加工产业体系。引进国内知名农产品加工企业，扶持本地有潜力的企业和合作社发展壮大。推动蔬菜加工园区化、集群化发展。大力发展蔬菜的清洗、分选、分级、包装、预冷、保鲜等初加工，积极推动干制、冷冻、酱制、汁液、预制菜等精深加工，加强菜叶、根茎、果皮等副产物综合利用。大力发展工业辣椒、火锅辣椒、调味辣椒加工，形成独具特色的辣椒加工链条。支持发展萝卜加工，加快培育以制干、腌制为主的萝卜加工业。鼓励发展豇豆加工业，培育以制干、腌制为主的加工企业。

第三节 夯实农业生产基础

加强耕地保护和质量提升。严守耕地红线，严格占补平衡管理，优化农业用地布局。逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，完善水、电、路、渠、防护林网等配套设施，健全高标准农田建设、验收、管护机制。支持盐碱地改良提升，多种方式推进盐碱地综合利用，分类推进有条件的撂荒地复耕复种，支持探索开展盐碱地水产养殖和渔农综合利用的技术模式，提升耕地质量。稳妥有序推进耕地后备资源开发。推进现代化灌区建设，实施大型灌区续建配套与现代化改造工程和中小河流治理，加强农田水利设施建设和沟渠整治，应用推广高效灌溉技术，提高农业用水效率和综合效益。

强化农业科技和装备支撑。加快先进智能化装备推广应用，改善农机装备结构，提升农业综合机械化水平，促进良种良机良法集成增效。加快国产先进适用农机装备引进推广和关键零部件研发应用，主要农作物基本实现全程机械化。积极创建农作物生产全程机械化、设施农业和规模养殖全程机械化示范县，加快推进农业机械化向全程化升级、向高质量迈进。培育农机龙头企业，推动建设智慧化农机服务中心建设。加强智慧农业先行县、智慧农（牧、渔）场建设，加大数字农业工程培育，推进粮棉等大宗作物水肥一体化智能灌溉、农机作业耕种管收全程智能化装备推广应用。推广运用北斗卫星导航系统、无人机植保等高端智能农机装备运用，推进“互联网+农机作业”，推动农机信息化服务平台建设。加强农业科研平台建设，实施种业振兴行动，推进粮

油作物品种选育，开展种质资源挖掘与创新利用。整合现有农业科技资源，加快产学研、农科教紧密结合，支持农业科技专家团队在叶城县现代农业产业园建设科技成果转化和服务基地，开展农业领域重大关键技术试验示范推广。支持农业科技人员领办、创办、协办合作社和家庭农场，提供技术增值服务并合理取酬，充分发挥收入分配的激励导向作用。深入推进科技特派员制度，组织农业科技人员下基层开展乡村振兴智力服务，参与农业科技示范点、现代产业示范园、产业振兴示范村等建设工作。壮大乡村人才队伍建设，加大科技培训力度，培养本土专家队伍。

第四节 壮大乡村产业体系

实施一二三产融合增值增收。打造产业融合发展平台载体，建设现代农业产业园、农业产业强镇、乡村特色产业专业村。实施农产品加工业提升行动，推进“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值工作。改造提升农产品产地加工设施，推动初加工、精深加工和副产物综合利用协调发展。坚持“农旅融合”发展理念，充分依托各乡镇乡村旅游景区和农业资源，发展生态采摘、民俗体验、山地休闲、鲜花基地、红色旅游等新产业、新业态。发展樱桃、杏子等标准采摘园，面向中小學生打造农事研学基地，扶持“庭院经济+餐饮民宿”模式，每年举办“叶城县农民丰收节”。以重点乡镇为重点区域规划实施一批乡村休闲旅游精品线路，打造建设一批美丽休闲乡村，带动村民增收致富。

推动“县乡（镇）村”三级市场体系建设。加快农产品批发

交易市场建设，依托叶城县空铁物流产业园建设“服务叶城、辐射周边”的农产品交易集散中心。开展新世纪农贸市场、水果批发市场农贸市场改造升级试点，分批次稳步推进农贸市场整合升级改造、功能优化，引导“小而散”物流企业有序迁移整合。探索入股参股、产权回购回租、公建配套等方式，改造乡村农贸市场，提高农贸市场利用率。建设改造乡镇商贸中心，鼓励县龙头商贸企业下沉乡镇，建设标准化、连锁化的乡镇商业网点，满足乡镇居民日益提升的集中式消费需求。强化乡镇物流中转站功能，提升快递包裹的分拨、暂存和中转服务能力。打通村级便民终端的毛细血管功能，全面升级村级便民商店，构建“仓+驿站”城乡共配网络，打通工业品下乡“最后一公里”与农产品进城“最初一公里”，培育村级电商直播点。

培育壮大农业企业。实施农业产业化龙头企业培育行动，培育核桃等果蔬种植加工、畜牧业养殖加工等一批竞争力强的农业龙头企业。打造农业全产业链，培育一批“链主”企业，推动农业产业链补链、强链、延链。完善农业企业联农带农机制，引导企业与农户建立长期稳定的合作关系。健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，提倡订单采购原料、全链条提供服务、资金和技术赋能等方式。

第五节 完善区域水网优化配置体系

建设高质量节水社会。深入实施节水行动，落实水资源刚性约束制度，全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

加强重点领域节水，构建农业、工业、城镇全域节水新格局。加速推进节水灌溉，大力推广应用膜下滴灌、水肥一体化等先进节水技术，全面提高灌溉水利用效率，积极发展现代生态节水农业。深入实施工业节水，大力推广节水新工艺、新技术、新设备，强化工业节水管理和技术改造，严控高耗水项目，培育一批节水重点企业。实施城乡供水管网更新改造工程，有效降低水资源输配过程中的漏损率，提升公共供水系统效能。

推进水资源调蓄能力优化提升。重点推进控制性枢纽工程建设，优化水资源配置。大力推进台斯水库续建完工并有效应用，有序开工一批小型水源工程，启动平原水库的现代运管矩阵建设工作，切实增强区域水资源的统筹调配与供给保障能力。加强城乡供水及农村饮水安全，实施城乡一体化引调水工程。优化提升城乡及农村水利系统，强化基础设施建设，持续推进城乡供水、农村饮水安全巩固提升工程建设，全面保障城乡居民饮水安全和经济社会发展用水需求。

推进灌区续建配套与节水改造。全面提升灌溉农业用水利用效率，形成叶城县水资源高效利用和合理配置格局。对叶尔羌河大型灌区以及柯克亚河、乌鲁克河中型灌区进行续建配套与节水改造，不断提高灌区渠道防渗率，构建完善的输配水工程体系，提高水资源利用效率。

提升防洪减灾能力。强化河库综合治理，加快完善河流防洪工程体系，推进重点河段堤防达标建设，加快病险水库、水闸除险加固建设。重点推进提孜那甫河、乌鲁克河等重点防洪工程建

设，统筹开展柯克亚河、阿克其河等中小河流的防洪堤治理。增强山洪灾害防治工程防洪标准，重点实施西合休乡、柯克亚乡等乡镇山洪沟治理工程，推进西合休乡亚尔阿格孜7村山洪沟及柯克亚乡5村山洪沟等重点山洪沟治理。加快构建由气象卫星、天气雷达、雨量站等组成的雨水情监测预报体系，健全气象、水利等部门数据共享机制，实现对雨情、旱情、水质等信息的精准监测和预警信息及时发布，科学制定应急预案，建立健全从监测预警到应急救援的完整水旱灾害防御体系。

加强水利信息化建设。坚持补短板、强监管的发展导向，尽快补齐水资源管理信息化短板，提升水资源管理与调度能力和决策水平。重点构建天空地一体化水利感知监测网络，在重点河流、水库和灌区渠系布设智能监测站点，实现对水量水质、工程运行、旱情墒情的实时动态监测。优先完成重要水利设施的智能化改造，配套建设水资源计量监控、地下水监测等设施。推进水利业务与人工智能深度融合，重点打造灌区智能调度系统，提升完善山洪灾害预警平台，实现水资源精准调配和灾害提前预警。同步建设县级水利综合服务平台，整合水权交易、农业灌溉、灾害防御等业务系统，提升水利管理服务效能。

第十一章 优化完善经济布局，推动城乡融合和边境协调发展

优化国土空间发展格局，深入推进以人为核心的新型城镇化建设，健全完善城乡融合发展体制机制，推动农村基本具备现代生活条件，加快形成优势互补、特色鲜明、差异化发展的区域经

济布局，实现共同繁荣发展。

第一节 优化国土空间发展格局

深入实施主体功能区战略统筹优化城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局，协同考虑沿边区、能源资源富集区、历史文化资源富集区等特殊功能区，科学布局重大生产力，合理引导产业发展。推动《叶城县国土空间总体规划（2021-2035）》修编调整，以中心城区为引领，以副中心城镇为支点，以重点镇为依托，优化形成“一主两副、五镇多点”的城镇空间格局。健全国土空间规划体系，绘制国土空间资源“一张图”，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。完善“中心城区-重点乡镇-特色乡镇”三级城镇体系，搭建好中心城区框架。强化城镇空间治理，严格执行城镇开发边界内详细规划各项指标。

第二节 深入实施以人为本的新型城镇化

推动中心城区高质量发展。以中心城区为核心，完善综合服务、旅游商贸、生态宜居等功能，形成县域综合发展中心。高标准规划建设中心城区，推动以中心城区为载体的城镇化建设，扎实推进“东聚、西疏、南优、北扩、中联”城市发展新布局，着力构建“两核三中心、四轴四片区”城市空间结构。实施、储备一批县城补短板强弱项重点项目，促进县城中心城区公共基础设

施升级和公共服务环境设施扩面。优化中心城区教育、医疗资源科学配置，推动中心城区人口集聚均衡发展。引导金融机构围绕县城城镇化建设，对符合地方政府债务管理规定的项目依法依规提供信贷支持。合理安排新增建设用地计划指标，继续落实好年度土地利用计划分类配置制度，有序保障城镇化建设合理用地。合理控制老城区开发强度，增加口袋公园、街心绿地、慢行系统等公共空间。严格限制新建建筑高度，强化城市风貌管控。推进新火车站、客运站等交通枢纽建设，推进城市市政基础设施重大项目落地建成，补齐旅游服务设施及配套设施短板，积极加快酒店建设，保障外来游客“吃住行游购娱”城市服务。加强城市治理，构建“大城管”综合治理格局，聚焦物业管理，破解基层治理“关键小事”。

建设高品质小城镇。实施小城镇基础设施和市政公共设施补短板、人居环境综合整治工程，创建一批特色鲜明、生态宜居、环境优美、风貌良好的美丽小城镇。强化村镇设施连接，引导村向县城、小城镇周边集聚。聚焦小城镇差异化、特色化发展，推动一定规模乡镇实施“撤乡建镇”行动，改造提升沿边公路 G219 和边境通道，引导边民向沿边边境公路、边境聚居点等适度集中，推进兴边富民行动示范创建。

进一步深化户籍制度改革。推行以经常居住地登记户口制度。制定叶城县具体落户办法，促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。完善公安户籍管理政务服务窗口能力建设，提高户籍登记、

迁移便利度。城镇在动态调整基本公共服务配套标准时，增加常住人口可享有的基本公共服务项目，按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局。推进居住证与身份证功能衔接，健全以公民身份号码为标识、与居住年限相挂钩的非户籍人口基本公共服务提供机制，稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。

健全农业转移人口市民化机制。促进农业转移人口在城镇稳定就业，支持企业面向社会提供培训，推动新兴产业和家政服务行业产教融合赋能行动。保障随迁子女在流入地受教育权利，解决随迁子女学前教育、义务教育、中等职业教育入学问题。完善农业转移人口多元化住房保障体系，鼓励将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围，加大农业转移人口小户型保障性租赁住房供给，保障租购住房群体享有同等公共服务权利。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。引导农业转移人口按规定参加职工基本养老和医疗保险。将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围，为困难群体基本生活提供兜底保障。依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立农村产权流转市场体系，不得以退出上述权益作为农民进城落户的条件，健全农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

有序推动城市更新。聚焦提升城市功能品质、改善人居环境。推进老旧小区改造，重点对基础设施老化、公共服务缺失的住宅

小区实施综合整治，实施供水、供电、供气、供暖管网更新，加装电梯、增设停车位、完善消防及安防设施等。优化城市路网结构，打通断头路、拓宽瓶颈路段，完善慢行系统和公共交通接驳，提升交通承载能力与通行效率。加强市政基础设施建设，统筹地下综合管网、雨污分流系统、智慧路灯、垃圾分类处理等新型城市基础设施布局，增强城市韧性。推动历史文化街区保护与活化利用，植入文旅、文创、社区服务等功能，实现文化传承与城市活力双赢。推进绿色低碳城市建设，推广绿色建筑标准，增加公园绿地和街头游园，构建“15分钟社区生活圈”，提升居民生活便利度与幸福感。加快城市发展方式转型，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第三节 推动社会结构持续改善

着力破解人口比例问题。用好国家、自治区和地区引人聚人一揽子政策，研究制定叶城县人口发展战略中长期规划。落实《叶城县稳就业、稳家庭、稳人心工作方案》，完善“大稳定、大安全”格局，营造和谐稳定的引人聚人环境。加大科技人才引进力度，积极争取“三支一扶”、西部计划和特岗教师等项目群体规模，制定出台留疆政策，支持扩大留叶工作比例。推动叶城职业教育扩容提质，深化产教融合。推进以人为核心的新型城镇化，建设现代化人民城市，改善城市生态环境，提升城市承载力、吸引力，提高中心城区集聚人口能力。推进嵌入式村落建设，认真落实“五个一批”措施，优化乡村人口结构。用好援疆机制，注

重通过“小组团”援疆、项目合作等方式，进一步吸纳疆外人才留叶工作生活。

推动少数民族外出工作生活。统筹基层干部素质能力提升、赴疆外学习考察计划，鼓励引导民族干部人才疆外交流学习、交流、挂职。深化拓展跨地区劳务协作，积极与内地省份建立长期的劳务协作关系，强化人岗对接，逐步扩大外出就业规模。做好务工人员“两审一备”工作，加强与输入地政法、公安等部门协调联动。健全完善“两头抓、双向管”协作机制，加强流入流出地横向联系，依法依规、精准精细做好叶城籍务工、经商、就业等人员服务管理工作。积极对接疆外企业，鼓励引导叶城籍学生疆外就学、就业、定居，坚持以市场需求为导向，聚焦精品专业，深化“学生+就业+产业”模式，加大订单式培养力度，提高人才培养和人才需求契合度。

构建互嵌式社会结构和社区环境。深化互嵌式就业和经济发展，支持引进能吸纳多民族员工的劳动密集型企业，鼓励企业建立混合编组的生产模式。面向各族群众开展统一的、有针对性的职业技能培训，提升就业能力，促进各族群众在同一工作场所共同工作。对不同民族成员合作创办企业、合作社提供优惠政策。积极引导群众互嵌居住，推进嵌入式城镇化和城乡融合发展，高质量规划建设中心城区，遵循各族群众交错居住规律，分批建设互嵌式示范小区与村镇，打造共居、共学、共事、共乐载体和平台。在住房规划分配中考虑互嵌要求，推进学生混班混宿，讲好社区团结故事，以空间互嵌推动各民族全方位融合。

第四节 深入实施区域协调发展战略

推动莎泽叶一体化发展。立足叶城县与莎车县、泽普县地缘相近、人文相通、产业互补的基础优势，深化“莎-泽-叶”经济圈联动发展，打造叶尔羌河流域城镇带，强化南疆区域协同振兴示范效应。以交通互联为先导，协同推进 G219 国道叶城至莎车段改扩建、泽普-叶城快速通道等跨区骨干路网工程，打通三县间“半小时通勤圈”，规划建设叶城-泽普-莎车环形物流通道。推动三县在 5G 基站、数据中心等新型基础设施领域共建共享。聚焦产业协同共链，依托三地重点产业园，共建跨境电商联合试验区与特色农产品展销中心等，推动棉纺、光伏、核桃精深加工等产业链跨域整合。创新区域公共服务共享机制，建立三县教育联盟，推动优质师资资源共享，共建职业技术培训基地；强化三县医疗合作，推动三县医保异地结算，加强三县医疗机构在诊疗、培训等方面的交流。共建“叶尔羌河文化带”，联合申报国家级非遗项目，定期举办三县文化艺术节。深化生态共保联治，联合实施叶尔羌河流域综合治理、昆仑山生态屏障修复工程，建立跨县环境监测数据共享与应急响应机制。探索建立跨区域碳排放交易机制。通过规划统筹、政策互通、项目共担，加速形成“优势互补、要素融通、利益共享”的区域一体化发展格局，打造南疆高质量发展增长极。

第五节 建设宜居宜业和美乡村

持续改善人居环境。学习运用“千万工程”经验，提升农村

现代生活水平，因地制宜扎实推进农村厕所革命，引导农民开展户内改厕，完善农村厕所建设管理制度，推进农村厕所革命与生活污水治理有机衔接，鼓励联户、联村、村镇一体处理。分类开展生活污水治理，以乡镇政府驻地和中心村为重点批次推进实施。提高生活垃圾治理水平，推进源头分类减量、就地就近处理和资源化利用，完善收运处置，提升有毒有害垃圾处置能力。提升村容村貌，开展乡村绿化美化行动和村庄清洁行动。

推进基础设施提档升级。提高路网通达水平，加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通，全面深化“路长制”，健全农村公路养护资金保障机制，深化推进“四好农村路”、城乡交通一体化高质量发展。强化供水安全保障，因地制宜推进城乡供水一体化、集中供水规模化发展，实施小型供水工程规范化建设和改造，加强中小型水源保障工程建设，实施水质提升行动。优化能源供给，巩固提升农村电网，发展清洁能源。提升农房质量安全水平，持续开展农村危房改造和农房抗震改造，推动现代宜居农房建设。加快数字乡村建设，完善信息基础设施，实施智慧广电乡村工程，推动基础设施数字化、智能化升级，构建综合信息服务体系。加快管理服务数字化，推进“互联网+”“智慧广电+”政务服务向基层延伸，加强乡村教育、医疗、文化数字化建设。

完善农村社区服务设施。统筹规划科学布局，合理安排农村社区服务设施建设，改善服务条件。盘活利用闲置设施用于社区服务，有序推动现有设施“一室多用”。提升农村社区服务设施

效能，鼓励群团组织、合作经济组织、社会组织等参与建设和提供服务。加强以党群服务中心为基本阵地的基层服务体系建设，推进城乡社区综合服务设施建设，建好用好“石榴籽服务站”，强化村（社区）综合服务、兜底服务能力。

优化乡村规划建设。因地制宜编制村庄规划，优先建设既方便生活又促进生产的项目，引导农民参与村庄规划建设管理，严禁违背农民意愿搞大拆大建。充分利用各类已建设施，严禁使用财政资金建设景观项目。开展乡村建设评价。健全农村公共基础设施运行管护机制，建立工程建设与管护机制同步落实制度，编制管护责任清单，合理分担管护成本，有条件的地方推进城乡一体化管护。

第六节 完善城乡融合发展体制机制

完善城乡融合发展体制机制，畅通城乡经济循环，促进城乡要素平等交换、双向流动，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。促进城乡要素进一步流通，推进农村要素市场化改革，增强城乡经济联系，构建城乡统一的建设用地市场，健全乡村振兴财政收入、金融服务、社会资本投资促进机制。加强人才入乡创业就业和服务乡村制度建设，吸引各类人才返乡入乡创业。落实完善科技特派员制度。因地制宜推动城乡基础设施统一规划、建设和管理，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、资源要素向农村倾斜、现代文明向农村辐射。提升城乡基本公共服务均等化水平，完善城乡公共服务

资源均衡配置机制，发展城乡教育共同体、医疗共同体，增加农村养老、文化等服务供给。

第十二章 增进民生福祉，提高各族群众生活品质

坚持以人民为中心，加快完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决各族群众最关心的问题，不断满足各族群众对美好生活的向往，夯实共同富裕的基础，打造宜居宜业“幸福叶城”。

第一节 促进高质量充分就业

积极扩大就业规模。坚持就近就地就业和有序外出务工相结合，完善就业优先政策，健全就业促进机制。坚持经济发展就业导向，围绕叶城农产品精深加工、纺织服装等特色优势产业、劳动密集型产业发展空间布局，多渠道扩大就业规模，构建就业友好型发展模式。深化“援企稳岗服务千企”行动，加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容。有效促进企业、园区和各类援建项目吸纳更多劳动力就业，拓宽职工就业渠道。构建积极就业政策体系，强化财税、金融、产业等政策协同。落实创业扶持政策，在重大项目、重大政策出台前开展就业影响评估。加大“乡村就业工厂”发展扶持力度，吸纳带动富余劳动力就近转移就业。

抓好重点群体就业创业。聚焦重点群体精准施策，扎实做好高校毕业生、西部计划志愿者就业引导和帮扶，统筹党政机关、

事业单位、基层服务项目等政策性岗位招录（聘），扩大市场化就业渠道，落实就业创业补贴补助等政策。促进妇女、退役军人、农村转移劳动力、困难人员等重点群体稳定就业，落实公益性岗位补贴政策。强化困难群体就业帮扶，建立就业困难人员台账，实行一对一帮扶，强化失业人员生活保障，实施社会保险补贴、岗位补贴等支持政策，鼓励企业吸纳就业困难群体就业。

提升职业技能培训质效。加强公共实训基地等载体建设，依托叶城县中等职业技术学校、叶城县技工学校以及叶城职业技能培训机构等，以高校毕业生、中职毕业生等群体为重点开展城乡劳动力职业能力提升行动，大力开展“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”培训模式，提高培训质量。面向农村转移劳动力、退役军人、就业困难群体等重点对象，大规模开展订单式、定向式、项目制职业技能培训，加强国家通用语言文字和数字技能培训，全面提升劳动者就业竞争力和岗位适配度。“十五五”期间，每年开展各类人员职业技能培训 6000 人左右，累计培训 3 万人次。

优化公共就业服务体系。打造覆盖县、乡、村三级就业服务网络，建设县级公共就业服务中心，常态化举办线上线下招聘活动，加强人岗信息精准匹配。完善创业扶持与灵活就业保障机制，建设就业信息监测预警平台。大力鼓励和支持自主创业，推动叶城县创业孵化园暨零工市场建设项目，落实创业担保贷款、税费减免、场地补贴等扶持政策，以创业带动就业倍增效应。完善就业失业统计监测调查体系、规模性失业风险防范机制和劳动者权

益保障机制。全面构建和谐劳动关系，强化劳动合同制度、监察执法与争议调解仲裁效能，完善集体协商及裁审衔接机制，为高质量就业提供制度保障。

第二节 多渠道促进群众增

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长和支付保障机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。推行工资集体协商制度，落实最低工资标准调整机制。多渠道增加城乡居民财产性收入。实施城乡居民增收计划，加强困难群体就业兜底帮扶，实施农村低收入人口提能增收行动，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加低收入群体收入，稳定和扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，促进城乡居民收入合理增长，推动形成橄榄型分配格局。支持发展公益慈善事业，更好发挥第三次分配作用。

第三节 办好人民满意的教育

巩固学前教育普及普惠发展成果。扩大优质学前教育供给，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策。加快发展普惠性幼儿园和城镇小区配套幼儿园，将随迁子女纳入普惠性学前教育保障范围，确保适龄幼儿“应入尽入”，支持有条件的幼儿园招收2-3岁幼儿。持续改善办学条件。推进学前教育质量评估全覆盖。

推进义务教育优质均衡与城乡一体化。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，建立学龄人口变化监测预警制度，持续调整与优化学校布局。加强对农村及薄弱学校的资源倾斜，推进农村学校基础设施建设和教学装备配备，补齐办学条件短板，不断提高农村教育质量。落实义务教育控辍保学工作，到2030年，九年义务教育巩固率达到99.5%以上。深入实施基础教育扩优提质工程，支持新建或修缮学校教学楼、实验室、图书馆等，开展校园消防改造提升项目，加强义务教育学校标准化建设，支持中考理化生标准化实验室建设，改善薄弱学校办学条件，逐步缩小城乡、区域、校际、群体差距。实施“县域优质均衡攻坚计划”，逐年分阶段推进实施叶城县义务教育优质均衡达标创建工作，确保2030年创建率达95%，全面做好迎国检验收工作。

“十五五”期间，普惠性幼儿园覆盖率保持在99%以上，九年义务教育巩固率保持在99%以上，劳动年龄人口平均受教育年限达9.9年。

扩大普通高中办学资源供给。扩大优质高中教育资源，深入实施县域普通高中振兴计划，营造良好教育教学环境，吸引留住更多优质生源。推进“强县中”行动，引进优质教育资源，提升教育教学质量，建设区域教育品牌，打造“家门口的好学校”。推动普通高中多样化发展，办好科技、艺术、体育等特色课程。推动普通高中教育与中等职业教育融合发展，高中阶段不做职普比例限制。稳步推进普特融合教学改革。办好特殊教育、专门教育，鼓励十五年一贯制特殊教育学校建设，加快建设叶城县第二

特殊教育学校。加强高中学校师资队伍建设与课程改革，提升高考升学率与优质生源培养能力。推进高考标准化考场建设。“十五五”期间，全县高中阶段毛入学率保持在98%以上。深化现代职业教育融合发展。构建普职融通、职技融通、产教融合的职业教育体系。结合叶城绿色矿业、新材料、农副产品加工、文化旅游、商贸物流等重点产业领域优化专业课程设计，打造服务县域经济社会发展特色优势专业5个，培养产业应用型人才。加强职业学校基础能力和精品专业建设。提升职业学校办学条件，重点提高实习实训条件和“双师型”教师队伍建设水平。支持校企共建实训基地。

深化教育领域改革创新。完善教师补充与激励机制，严格执行教师资格准入制度，切实解决生源变化带来的师资缺口和结构性短缺问题，健全落实教师工资待遇保障长效机制。弘扬教育家精神，加强师德师风建设，培养造就高质量教师队伍。完善教育评价体系，鼓励、引导、规范民办教育发展。全面推进教育信息化，加快智慧校园建设，用好各类智慧教育公共服务平台和新型数字教育资源。健全学校家庭社会协同育人机制。加强青少年心理健康教育，实施全员育心制度。优化终身学习公共服务体系，建设学习型社会。

第四节 加快建设健康叶城

增强医疗综合服务能力。推动公立医院医疗服务能力提质升级，加快推进县人民医院新址建设，加强公立医院基础设施建设

与医疗设备设施更新，提高医院医疗物资储备能力。推动重点专科医疗能力建设，重点提升临床专科及急诊急救“五大中心”救治水平。加强医疗服务管理体系建设，强化各环节医疗服务行为规范。实现县人民医院达到三级医疗机构服务能力。夯实基层医疗基础，补齐基层医疗卫生机构基础设施建设短板。加强基层医疗机构儿科、口腔科、康复、急诊急救等重点科室建设，实现乡镇卫生院儿科服务全覆盖，偏远乡镇卫生院全部设立急救站。深化分级诊疗与医疗资源下沉机制，持续开展“优质服务基层行”活动。持续开展中心乡镇卫生院建设，实现标准化乡镇卫生院全覆盖，重点加强对5所中心卫生院推荐标准创建工作，实现1所乡镇卫生院达到二级医疗机构服务能力，妇计中心实现二级医疗机构创建工作。

构筑牢固公共卫生防线。全面提升疾病预防控制能力，强化各级医疗机构公共卫生职责，实施疾病预防控制能力建设达标工程，提高传染病和突发公共卫生事件实验室检测能力。健全高效协同、智慧化运行的公共卫生监测预警体系，持续巩固免疫规划成果，加强艾滋病、结核病等重大传染病和慢性病防控。加强心理健康和精神疾病诊疗能力建设，健全社会心理服务体系，强化重点人群心理健康干预筛查机制，完善精神疾病发现至康复的闭环服务机制，扩大精神卫生服务覆盖范围，实现乡镇卫生院心理健康服务全覆盖。深入推进医防协同，将疾控中心(卫生监督所)、妇幼保健机构融入医共体，成立医共体公共卫生管理中心，促进医疗与公共卫生信息共享和服务深度融合。完善平急结合、平战

结合的应急医疗救治体系与物资储备体系，加强血液保障，增强突发公共事件应急响应能力。持续开展爱国卫生运动，实施城乡环境综合整治，完善病媒生物综合防控机制，全面增强县域公共卫生综合治理能力。

持续深化医疗体制改革。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，推动以公益性为导向的公立医院综合改革，引导规范民营医院发展。严格深入落实国家医保支付方式改革，完善医保总额预算复合管理模式，不断提高定点医疗机构和相关部门开展按疾病诊断相关分组付费（DRG）业务的专业能力，促进医疗收费更加合理，提高患者基层首诊比例。持续加强县域医共体制度建设，进一步健全医共体“人财物”统一管理实施细则，强化医共体内资源信息共享和整合，建成慢病中心和资源共享五大中心信息化管理系统，提升医共体内各级医疗机构医疗设施条件。优化分级诊疗规章制度和操作细则，根据实际情况探索优化基层报销比例和基层医疗机构起付线标准，畅通转诊绿色通道。加快完善家庭医生签约制度，探索多种方式激励群众开展家庭医生签约。加强县级医院对基层医疗机构指导帮扶，通过专家定期坐诊、教学等方式推进优质医疗资源下沉。

打造中医药（维吾尔医）特色优势。深化民族医特色医疗服务体系建设，打造以叶城县维吾尔医医院为主阵地、县人民医院中医科室为骨干、各乡镇卫生院为基础，集预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医（维吾尔医）服务格局。加强中医（维吾尔医）特色专科和重点科室建设，进一步发扬中医（维吾尔医）专

病特色优势，扩大中医（维吾尔医）规模，打造以皮肤科为龙头，妇科、骨伤科、康复科为重点，其他专科为补充，协同发展的医疗服务格局，深化乡镇卫生院中医馆和村卫生室中医阁建设。完善中医基础设施建设，推进维吾尔医医院改扩建工程，提升医院诊疗和住院承载能力。加快中医硬件设施设备更新，重点引进和应用中医 AI 诊疗系统。推动中医药研究传承与创新，加强中药材资源保护和利用，强化中药制剂能力建设，持续做好院内制剂研究和备案工作，加强乡镇卫生院中医馆在制剂使用方面对诊疗的支撑作用，加大中医（维吾尔医）技术科研和教学投入，推动中医（维吾尔医）药“名医工作室”发展壮大。完成叶城县维吾尔医医院二级甲等医院复审工作。

壮大医疗卫生人才队伍。加大人才招引力度，完善人才选拔、培养、使用和评估机制，聚焦防疫、全科、儿科、产科、精神、麻醉、康复、口腔、护理、中医药及信息技术等人才紧缺领域，积极引进高层次人才、青年人才和急需专业人才。健全引才激励政策，提升人才待遇，落实安居、配偶安置、子女入学等保障。优化人才梯队结构，扩大青年人才规模，提升高学历和高职称人员占比。强化人才培养，坚持落实“请进来、派出去”机制，探索更多与先进地区医疗机构深度交流与合作的路径。依托县人民医院创建科教中心和技能培训中心。推进“县招乡用”“乡聘村用”，加强全科专业住院医师规范化培训和乡村医务人员能力提升培训，多途径提升基层人才能力，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，鼓励高校毕业生回乡服务，全面提升医疗卫生人才整

体素质与服务能力。

实现医疗智慧化转型。以大数据、云计算、人工智能和 5G 等新技术为支撑，构建以患者为中心的“互联网+”智慧医疗服务体系，全面推动智慧医院建设，优化数字服务，加快推进智慧医疗建设进程，提供线上线下无缝衔接的连续医疗服务。推进电子病历系统（EMR）升级改造，实现跨机构数据共享与调阅。完善远程医疗平台，扩展远程会诊、手术指导和教育服务，开发集成在线问诊、预约、咨询和病案服务的移动应用。强化临床决策支持，提升诊疗辅助能力。推动医疗机构间数据共享与业务协同，支持转诊和联合诊疗。加强县乡村三级信息系统整合，推进医共体内数据统一管理，破除医疗与公共卫生系统壁垒，实现医防数据互联互通。深化医保数智赋能，建设智慧医保分析模块，提升医保管理自动化、精准化水平，促进医保服务提质增效。到 2030 年，全面实现诊疗、预约、药品管理、财务等核心业务流程数字化覆盖。

第五节 健全社会保障体系

扩大社会保险覆盖面。落实基本养老保险全国统筹制度，扩大企业年金覆盖范围，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，推进城乡居民养老保险自治区统筹。推进全民参保计划，健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险自治区统筹制度，完善大病医疗保险和医疗救助制度。落实灵活就业人员、农民工、新就业形态人员在叶参加基本医保，推动外地户籍中小學生、学龄前

儿童在叶参加居民医保。推广医保码（医保电子凭证）、移动支付等数字化服务应用。强化医保基金监管，鼓励发展商业健康保险。落实灵活就业、农民工、新业态形态从业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。持续完善失业保险金标准调整机制，适度提高失业保险待遇水平，发挥失业保险援企稳岗作用。积极推进新就业形态人员职业伤害保障工作，加强企业务工人员工伤保险缴纳范围。健全升级社保“一卡通”服务功能，建设县级社保大数据中心，实现全流程网办。筑牢基金监管防线，通过大数据筛查，识别重复参保、虚假参保等异常信息。

健全分层分类社会救助体系。持续巩固脱贫攻坚兜底保障成果。常态化开展低收入人口认定工作，加强低收入人口动态监测，做好分层分类社会救助工作，推进政府救助与慈善帮扶有效衔接。持续推进防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨工作机制。对纳入最低生活保障范围的老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者等重点救助对象，严格执行“分类施保”政策，在发放基本保障金的基础上，发挥临时救助救急救难的作用，确保其基本生活获得优先保障和重点支持，实现“应保尽保”。推动由单一物质救助向“物质+服务”综合救助拓展，确保失能、半失能特困人员集中供养率稳步提升。加强精神障碍患者等特殊群体救助，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制，更好兜住兜准兜好民生底线。

积极发展社会福利事业。完善空巢老人、困境儿童、残疾人、生活困难的精神障碍患者等群体服务保障体系。提升困境儿童在

基本生活、医疗康复、基本公共教育和心理健康关爱保障水平。完善残疾人社会保障和关爱服务体系，持续精准落实残疾人“两项补贴”、困难残疾人“低保”、困难重度残疾人“单人保”等保障措施，加大残疾人就业创业支持力度。

保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策，促进妇女儿童全面发展。全面落实妇幼健康惠民项目，依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理权利。健全儿童关爱服务体系，推动儿童福利机构优化布局和功能转型，在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。

第六节 完善住房保障体系

完善多层次住房供应体系，新增保障性租赁住房、人才公寓及青年驿站，重点保障新市民、青年教师及医护人员等群体住房需求。推进商品房品质升级，提升商品住房抗震等级，提高节能建筑、绿色建筑比例。实施保障性住房提升改造建设项目，对破损、老化严重的公租房小区进行提升改造及智能设施设备完善。筑牢农村住房安全屏障，开展农房质量提升行动，提高危房改造补贴标准，建立季度动态监测机制。试点高原保暖型钢结构牧民定居房，配套光伏供暖与净水设备。创新住房保障长效管理机制，组建县级住房保障服务中心，开发安全智慧监管平台，实时监测建筑沉降、裂缝等隐患。推行工程质量潜在缺陷保险制度，形成“事前预防、事中监管、事后赔偿”的全链条管理体系。

第七节 强化人口发展支持和服务

提高生育健康水平。加强妇幼健康服务体系建设，促进产科、儿科科室诊疗提质增效，推动妇幼保健服务管理流程精细化和规范化。提升避孕服务能力，提高生殖健康技术服务质量和安全监管，保障避孕药物和工具供应。落实母婴安全五项制度，巩固孕前保健和妊娠期风险筛查服务。加强出生缺陷综合防治，做好新生儿疾病筛查，推进高危孕产妇专案管理与危急重症多学科协作救治，提高危重孕产妇、危重儿童救治能力，持续降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率和出生缺陷发生率。到 2030 年，全县孕产妇死亡率下降到 12/10 万以下，婴儿死亡率控制在 4.5‰ 以下。健全多层次托育服务体系，发展普惠托育和托幼一体化服务，推进城乡社区婴幼儿照护设施建设，推动新建居住区配建托育设施并同步交付，鼓励社会力量兴办托育机构，支持有条件的幼儿园开设托幼班。深化医育融合，推动妇幼保健机构、基层医疗卫生单位与托育机构签约协作，建立信息共享与健康档案联动机制，加强医务人员对托育机构的技术指导与人员培训，提升照护服务的专业化水平。

完善老年健康服务体系。优化养老服务设施布局，构建居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养和康养相结合的养老服务体系。构建以基层医疗卫生机构为基础、县级医院老年医学科为支撑的老年健康服务网络。进一步畅通双向转诊机制。积极推进老年友善医疗机构建设，优化老年人就医环境和服务体验。加大家庭医生签约服务推广力度，重点面向失能、重病、高龄及

低收入老年人做实健康管理、定期随访和康复护理等服务。深化医养结合，扩大医养结合服务供给，推动基层医疗机构与养老机构签约协作，提供医疗、护理、中医药等集成服务。大力发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，提高社区养老服务质量。强化对失能、部分失能特困老年人的兜底保障，积极发展农村幸福大院等互助性养老。规范养老机构管理，健全养老服务综合监管制度。深入开展新时代“银龄行动”，大力发展银发经济。广泛开展老年健康促进行动，加强健康教育与宣传，实施口腔、营养、心理、痴呆预防等专项服务，推进慢性病防治和系统化健康管理，全面提升老年人健康水平和生活质量。

提升人口治理现代化水平。构筑先进的人口基础信息平台，推动卫生健康、户籍、教育、社保、不动产等各领域人口数据高度整合和共享。完善信息采集更新机制，推广数字化信息采集手段。加强人口变动监测预警，运用前沿科学手段开展人口信息分析和应用。完善人口信息保护体系建设，加强公民信息安全保障能力。优化基层人口服务管理网络，推动服务重心下移，推动基层人口服务标准化、规范化，强化网格员队伍专业素养建设。调动群众参与社会治理的积极性，提升人口事务基层自治能力。

加强优生优育引导宣教。倡导积极婚育观，坚持科学引导、自愿自主的原则，构建以政策支持、激励保障为核心的适度生育引导机制。探索实施多样化、梯度化奖励机制，对不同程度落实避孕、节育措施的家庭给予区分合理的健康关怀福利和公共服务倾斜，依法保障节育手术费用医保报销。健全县乡村三级宣教网

络，整合多部门资源，通过线上线下多种形式，广泛传播适龄婚育、科学孕育、产前筛查和家庭伦理等知识，加大双语宣传力度，创新宣传内容与形式，持续开展“婚育新风进万家”活动。加强对高龄孕产妇、非婚生育、再婚家庭及脱贫人口等重点人群跟踪服务，实施融入医疗服务的精准宣教，开展一对一咨询和上门指导，提升优生优育知识覆盖率和实效性。

第八节 稳步推进基本公共服务均等化

落实国家基本公共服务均等化评价标准，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边境地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。统筹城乡“一老一小”等公共服务资源布局，加强县域基本公共服务供给，完善投入保障长效机制，逐步推进城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。完善基本公共服务范围和内容，推进教育、就业、社会保障、医疗卫生、住房保障、文化体育等基本公共服务制度统筹。提高乡村基础设施完备度，公共服务便利度和人居环境舒适度。全面深化事业单位改革。规范地名命名更名，进一步提升地名公共服务能力。坚持殡葬公益属性，完善殡葬服务设施，加快叶城县殡仪馆升级改造、确保县级公墓安葬设施满足城镇居民安葬需求、农村公益安葬设施覆盖所有行政村，显著提升群众治丧便利度，推动基本殡葬服务均等化，积极推进绿色殡葬、文明殡葬、惠民殡葬。推进婚姻登记服务能力建设，提升婚姻登记管理的规范化、信息化和便捷性水平。

第十三章 加快发展方式全面绿色转型，建设美丽叶城

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施可持续发展战略，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，强化环境保护治理，推进绿色低碳循环发展，建设美丽叶城。

第一节 持续深入打好蓝天碧水净土保卫战

持续打好蓝天保卫战。提高清洁能源比例，改善能源结构，设置高污染燃料禁燃区，积极利用天然气等清洁能源为城市供热、供气。强化移动源污染防治，加快淘汰老旧高排放机动车（含柴油货车）。推广新能源和清洁能源汽车，配套完善充电基础设施。加强扬尘污染管控，严格落实建筑施工工地“六个百分百”要求，加大道路机械化清扫保洁和洒水降尘力度，强化堆场、料场、裸露地面覆盖和绿化措施，强化冬末春初的扬尘管控。推进挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NO_x）协同治理，加强对塑料制造加工、汽修、印刷、家具制造、干洗等行业 VOCs 排放监管和治理，推进工业炉窑综合治理。借助智能化监测设备及平台，完善重污染天气预警预报和应急响应机制，落实差异化管控措施。

持续打好碧水保卫战。强化饮用水水源安全保障，完成城乡集中式饮用水水源保护区规范化建设，持续开展环境问题排查整治。加强水源水质监测和信息公开。提升城镇污水处理效能，推进城镇污水处理配套管网、污水处理设施建设改造，提高污水收集率和处理率。加强污泥无害化、资源化处理处置。深化工业废

水治理，严控工业项目用水总量和排放标准，推动工业园区污水集中处理设施稳定达标运行。推进农田退水循环利用试点。开展水生态健康评估，定期对主要河流、湖库开展水生态调查与健康评估，为精准治理提供依据。

持续打好净土保卫战。强化土壤污染源头防控，加强重点行业企业土壤环境监管，督促落实隐患排查和自行监测制度。严格管控涉重金属排放。推进农用地分类管理，巩固提升耕地土壤环境质量类别划分成果，对安全利用类和严格管控类耕地落实相应风险管控措施。强化农业面源污染治理，巩固提升耕地安全利用和风险管控水平。加强种植业污染防治，开展测土配方施肥，持续推进化肥农药减量增效，全面规范规模化畜禽粪污治理与利用，严格农膜全过程管理，提升废旧地膜回收利用能力。加强建设用地准入管理，完善并严格执行污染地块再开发利用准入管理机制，防范人居环境风险。开展地下水环境状况调查评估，逐步开展重点区域地下水环境监测，掌握污染状况，实施风险管控。

强化固体废物和新污染物治理。实施固体废物综合治理行动，强化固体废物资源化综合利用，完善垃圾处理设施体系建设，推动大宗工业固体废物、主要农业废弃物、城乡生活垃圾、建筑垃圾和危险废物源头减量和无害化安全处理，推进“无废城市”建设。持续推进塑料污染治理。加强危险废物规范化管理，推动危险废物收集、转运、处置环境监管。加强重金属污染防治，实施差异化管理。加强尾矿库污染防治管理。开展餐厨垃圾资源化利用和无害化处理。深入推进新污染物治理，严格落实各项环境风

险防控措施。

第二节 提升生态系统多样性稳定性持续性

深化林草生态修复。构建昆仑山生态屏障，在叶城县南部山地实施天然林保护、自然保护区保护等工程。通过更新采伐、封山（沙）育林、人工补种等措施提高公益林植被覆盖度和生物多样性。在全县持续推进以农田防护林、城镇防护林及村庄绿化为重点的三北防护林工程建设。严格落实草地资源保护制度，定期开展草地资源调查，积极开展草地资源监测评价和草原生物灾害监测评价。实施草原生态修复治理，加快退化草原植被和土壤恢复。推进防护林生态建设，提高林草资源的数量和质量。建设叶城县林草科技推广中心和苗木繁育基地，配套建设森林防火通道、物资储备库和有害生物防治站，升级县乡村三级林草管护网络，提升应急处置能力。

攻坚沙化土地治理修复。开展环塔克拉玛干沙漠边缘防沙治沙工程，建设环塔克拉玛干沙漠边缘基干防护林 60 平方千米。加强荒漠-绿洲交错带植被保育和修复，推广“高立式草方格+乔灌草复合林带”技术模式，推进防风固沙基干林草带和沙漠边缘锁边林草带建设。推广节水治沙技术，大力推广微灌、滴灌等节水灌溉技术在沙区植被恢复中的应用。探索利用苦咸水、再生水等非常规水源进行生态灌溉的可行性。强化边境生态防护，在边境乡镇布局跨境生态防护带，构建“边境线-绿洲边缘-农田腹地”三级防护体系。建立沙化土地监测预警体系，动态监测沙化土地

面积、类型和程度变化，评估治理成效，及时调整优化治理策略。

推进水生态修复与保护。开展叶尔羌河流域山水林田湖草保护修复工程。开展叶尔羌河、提孜那甫河、乌鲁克河和柯克亚河、宗郎国家级湿地自然公园等河湖湿地生态保护修复，提升水源涵养、水土保持功能。保障河湖生态流量，科学确定并保障提孜那甫河等主要河流的生态基流，加强小水电等水利设施的生态调度管理，维护河流基本生态功能。推进河湖生态缓冲带建设，在主要河流、湖库周边划定生态缓冲带，实施退耕还湿、植被恢复等措施，拦截面源污染，增强水体自净能力。加强水源涵养区保护，强化昆仑山水源涵养区封育保护，减少人为扰动，提升水源涵养能力。推进小流域综合治理，防治水土流失。

强化生物多样性保护。加强现有自然保护区、湿地公园等自然保护地的规范化建设和监管能力。科学评估并推进建立新的生态保护小区或保护点，重点加强对昆仑山特有物种、迁徙通道等关键区域的保护。以南部昆仑山区为重点，对黄羊、藏羚羊等重要野生生物栖息地、生物迁徙廊道等生物生存空间进行优先保护，严控人类建设和资源开发等活动，逐步恢复扩大种群数量。加强野核桃、野石榴、野山杏等林果资源的保护管理，促进野果林天然更新，优化林分结构。加快推进林草种质资源设施保存库建设。

第三节 健全生态环境治理保护体制机制

落实生态保护红线管理制度。全面实行以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，因地制宜探索开展排污权交易。探索推

动用水权、林权市场化交易，探索开展农业节水水权跨行业转让。完善自然资源有偿使用与生态补偿制度。落实生态环境损害赔偿制度、企业环境信息依法披露制度和生态环境保护责任制度，健全生态环境监测、评价制度和监管考核体系。依法落实支持绿色发展税收优惠政策，探索区域性环保项目金融支持模式，推行生态修复产权激励机制，引导社会资本参与生态修复。完善生态产品价值实现机制，开展中水回用、林业碳汇、生态旅游等生态产品价值实现模式探索与实践。持续推进生态文明示范建设，开展美丽乡村、美丽河湖、幸福河湖建设。加强生态环境保护综合执法和科技人才队伍建设，提升生态环保数字化智能化水平。

第四节 积极稳妥推进碳达峰

全面实施碳排放双控制度，坚持政府约束和市场引导相结合，加强重点领域和行业碳排放信息收集核算能力，探索建立可再生能源消费核算体系，完善碳排放统计核算体系。有序推动碳达峰行动，深入实施碳达峰‘十大行动’、节能减排‘十大工程’，深入实施重点领域节能降碳和控煤减煤，有序实现煤炭、石油消费达峰。新建（改、扩）建高能耗高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换方案。加快构建新型能源体系，加强节能减碳、碳捕集利用与封存等先进清洁能源技术开发和产业化应用。实施传统产业技术改造工程，推进零碳园区、零碳工厂建设。支持企业积极参与全国碳排放权市场交易，鼓励符合条件的 CCER 项目开发并参与全国碳市场交易，推动可再生能源绿色电力证书与自愿

减排市场有效衔接。提升适应气候变化能力，实施适应气候变化行动，完善适应气候变化工作体系，加快气候适应型社会建设。加强极端天气预报预警能力建设，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

第五节 加快形成绿色生产生活方式

加快推进绿色生产方式。落实国家“双碳”战略，落实能耗双控向碳排放双控全面转型，加快构建叶城碳排放总量和强度双控制度体系。持续降低煤炭消费比重，促进新能源高质量高比例消纳利用。深入实施节能降碳改造，推进工业、交通、建筑、公共机构、商贸流通、农村农业等领域节能减排。加大落后产能淘汰力度，推进绿色矿业、新材料、新型建材等重点行业和重要领域绿色改造，促进企业清洁化升级转型和零碳园区、零碳工厂建设。大力发展绿色建筑，推进城市新建公共建筑全面执行 80% 强制性节能标准，推广超低能耗建筑。推进绿色交通基础设施建设，开展既有交通基础设施节能降碳改造，加强纯电动、氢燃料电池重型货运车辆的示范试点及推广应用。积极发展循环经济，推动产业园区循环化改造，推动粉煤灰、炉渣、尾矿等大宗工业固体废物综合利用。推进农作物秸秆、畜禽粪污、农膜、农药包装废弃物的资源化利用，支持林果加工的果壳、果渣等废弃物高值化利用。加快构建废弃物循环利用体系，探索发展再生制造产业。

培育倡导绿色生活方式。加强生态文明宣传教育，利用各类

媒体平台、公共场所、学校教育等渠道，广泛宣传绿色发展理念、环保法律法规和科普知识，提升全民生态文明意识。积极扩大绿色消费，落实政府绿色采购政策，引导公众优先购买节能节水产品、环境标志产品和绿色有机食品。推广绿色出行，完善公交线路，提升公共交通服务水平，鼓励步行、骑行等低碳出行方式，加快新能源汽车推广和充电设施建设。建设节约型社会，深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建活动。倡导“光盘行动”，反对食品浪费，引导居民养成节约用水用电用气的良好习惯。

第六节 加快推进气象高质量发展

构建精密气象监测体系。填补气象监测盲区，建设玉叶镇自动观测站，在高标准农田、主要河流流域、重要交通干线、特色林果产区和旅游景区增建自动气象站、土壤水分站、农业小气候站等。建设低空经济气象基础设施，逐步更新换代老旧设备，引入新一代天气雷达、风廓线雷达、毫米波云雷达、激光雨滴谱仪等先进探测设备，提升对中小尺度灾害性天气的捕捉能力。探索利用无人机、物联网等技术，构建“地-空-天”一体化的立体监测网络，提升对复杂地形下气象要素的多维感知能力。推动叶城县国家基本气象站搬迁工作。

打造精细气象服务品牌。完善“叫应”机制，确保暴雨、山洪、地质灾害等预警信息能第一时间直达基层责任人和受影响群众。加强与应急管理、水利、自然资源、交通等部门的联动会商

和信息共享，提升灾害联防联控能力。实施“气象+”赋能行动，开展针对核桃、红枣、樱桃等特色林果业的全生育期气候服务，提供农业气象灾害预警、病虫害气象等级预报、特色农产品气候品质认证等服务，助力乡村振兴和农民增收。为宗郎灵泉、坡陀森林公园、西夜迷城等主要旅游景区提供精细化天气预报和舒适度指数预报，打造“气候宜居·生态叶城”品牌。为光伏、风电等清洁能源项目提供风能、太阳能资源评估和发电功率预测服务。为G219线等重要交通干线提供恶劣天气预警服务，保障路网畅通。

提升气象保障生态安全能力。加强气候变化监测评估，开展气候变化对叶城县水资源、生态系统、农业生产的影响评估研究，为应对气候变化决策提供科学依据。强化人工影响天气能力，升级人工影响天气作业装备，建设标准化作业点，优化作业布局。围绕水资源安全保障、生态保护与修复、防灾减灾等需求，科学开展人工增雨和防雹作业。发展生态气象服务，开展森林草原火险气象等级预报、大气环境质量气象条件预报等服务，为生态保护提供支撑。

第十四章 牢固树立兵地“一盘棋”思想，推动兵地融合发展

牢固树立“兵地一盘棋”“兵地一家亲”理念，全面推进与兵团二牧场、新建团场等兵团单位的深度融合发展，支持兵团发展壮大，共同履行维稳戍边职责使命，构建优势互补、互利共赢的发展新格局。

第一节 推进兵地深度嵌入融合发展

深化产业协作发展。加强兵地土地、能源、矿产、水资源等资源要素配置共享，共同提升区域产业链供应链稳定性和竞争力，促进兵地重点产业提质增效。围绕叶城县产业集群，加强与二牧场、新建团场产业规划衔接。发挥二牧场、新建团场在特色农业种植、设施农业方面的经验优势，推进农副产品精深加工合作，联合共建农副产品精深加工产业园，协同打造特色农产品品牌，统一质量标准、统一对外营销，避免同质化低水平竞争。探索“兵团技术+地方资源”模式，在设施农业、良种繁育、现代节水灌溉等领域开展深度合作，共同推进农业现代化。

推动基础设施互联互通。实施兵地交通“一张网”工程，重点打通叶城县城至二牧场、新建团场及周边连队的断头路、瓶颈路，提升G219、G315等国道沿线兵地连接线等级，实现交通无缝衔接。统筹布局水利、电力、通信、天然气等基础设施，推进城乡供水一体化和电网互联互通，确保兵地重大基础设施同步规划、同步建设、同步受益，提升兵团城镇承载能力。

推进文化民生交融共建。推动县域优质教育、医疗卫生、文化体育等资源向二牧场、新建团场延伸覆盖，推动二牧场、新建团场医院与叶城县公立医院之间实现检查结果互认、远程医疗互通。统筹规划职业教育资源，开展兵地劳动力联合技能培训。推进文化润疆工程兵地共建，联合举办文化交流、文艺汇演和民族团结联谊活动，促进各族职工群众交往交流交融。

强化生态维稳共治共担。统筹推进昆仑山北麓生态保护、提孜那甫河等流域水资源管理，建立兵地环境污染联防联控机制，合力开展防沙治沙和国土绿化行动。坚决扛起维稳戍边政治责任，深化兵地维稳情报共享、联合演练、联合巡逻机制，共同筑牢叶城及周边区域安全屏障。

加强人才干部互通。建立兵地干部双向挂职交流制度，选派县乡干部到二牧场、新建团场挂职学习，接收兵团干部到县直部门交流任职。推动专业技术人才共享，鼓励农业、医疗、教育等领域专业人员在兵地之间柔性流动。联合开展面向职工和农民的技能培训，共同培养一批扎根兵地的实用人才。

第二节 坚定不移支持兵团更好行使维稳戍边职责

全力支持兵团团场建设。积极支持二牧场、新建团场城镇基础设施建设，将二牧场、新建团场发展纳入叶城县城镇体系规划统筹考虑，在国土空间规划、土地利用指标、重大项目布局上给予倾斜支持。主动配合兵团开展牧场基础设施提档升级，支持牧场完善市政管网、交通路网等配套设施，助力二牧场、新建团场打造成为产城融合、宜居宜业的现代化兵团城镇。积极协助解决兵团向南发展过程中的土地征收、权属确认等具体问题，为团场扩容提质提供空间保障。

助力兵团人口集聚与就业。落实兵地人口流动与服务管理政策，破除户籍迁移、就业准入等隐性壁垒。依托叶城县工业园区基础和商贸物流优势，为二牧场、新建团场职工提供更多就业创

业机会；鼓励叶城籍高校毕业生和富余劳动力到团场就业定居，通过产业发展和优质服务增强兵团城镇对人口的吸纳力和承载力，促进兵地人口双向有序流动。

支持兵团发挥稳定器作用。支持二牧场、新建团场加强一流民兵队伍建设，配合提供训练场地、装备等必要保障。共同落实边境管控责任，完善兵地联防联控机制，筑牢边境安全屏障。支持二牧场、新建团场“智慧边防”建设，提升边境管控现代化水平。

第三节 创新完善兵地融合发展机制

完善组织协调机制。坚持和加强党对兵地融合发展工作的领导，完善县委、县政府与二牧场、新建团场的常态化对接机制。做实兵地融合发展联席会议制度，定期研究解决规划衔接、项目落地、土地权属、水资源分配等重大问题。建立健全分管领导定期互访、职能部门对口联系制度，确保兵地沟通渠道全天候畅通。

建立规划统筹机制。强化规划引领作用，在编制国民经济和社会发展规划、国土空间规划及各专项规划时，坚持“兵地一图”，主动征求兵团方面意见，确保发展目标一致、空间布局协调。探索建立兵地重大项目储备库，对跨区域、跨行业的重大基础设施和产业项目，实行联合申报、联合建设、联合争取国家和自治区政策资金支持。

创新要素共享机制。创新兵地土地资源利用方式，在符合国

土空间规划前提下，探索国有土地与兵团土地合作开发利用模式。建立兵地基础设施共建共享机制，重点推进交通、水利、能源等基础设施互联互通。创建兵地科技资源开放共享平台，推动农业科技、节能环保等科技成果在兵地间双向转化应用。

第十五章 健全对口援疆工作机制，提升综合效益

坚定贯彻落实第十次全国对口支援新疆工作会议和习近平总书记关于对口支援新疆工作重要论述重要讲话精神，坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，着力提升对口援疆综合效益。

第一节 促进交往交流交融

深入开展宝山叶城之间、对口行业部门之间、学校及医院之间结对子，搭建多层次广泛交往、全面交流、深度交融的平台。深化两地互访交流，有计划组织叶城基层干部群众、爱国宗教人士及社会各界人士代表到内地参观学习。鼓励和引导援疆干部人才在叶城参与开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，积极推动上海援疆干部人才和社会各界人士与当地少数民族群众结对认亲。组织参观学习、“手拉手”冬夏令营等活动，促进援受双方各族青少年增加了解、增进感情。鼓励引导内地游客进疆，推进上海叶城两地文化旅游交流、新疆历史宣传教育。广泛组织援受双方开展互动性、持久性的民间主题活动，推动各民族交往交流交融常态化开展。

第二节 务实推进产业援疆

健全与援疆省市常态化联系机制，加强援受双方沟通衔接。把向内地开放的重点放到对口援疆省市和中央企业，用足用好叶城县“一园三区”优势，以产业援疆为载体，深化与上海企业、中央企业的深度合作，围绕绿色矿业、新能源新材料、农副产品精深加工、现代物流、文化旅游等产业，谋划、包装、储备一批产业援疆项目。积极培育招商引资龙头企业，辐射引领本土产业向高精尖方向延伸，建立援助地与受援地产业招商协同联动机制，鼓励上海企业来叶城投资兴业，推动产业援疆取得实效。支持上海在叶城园区跨区域建设“飞地园区”，鼓励和支持中央企业、援疆省市企业以独资、控股、参股等多种方式参与产业发展，努力形成产业相互衔接的产业集群。充分发挥上海市场优势，进一步拓展叶城农产品内地市场。抓好对口援疆项目实施和管理，发挥受援地主体作用，促进更多援疆项目惠及民生、服务基层。

第三节 着力促进文化援疆

持续推进教育援疆，大力推进教育援疆人才“组团式”援疆工作，服务好、用好组团式援疆人才。优化援疆教师队伍，改善各学段教师结构性短缺问题。充分利用上海教育人才优势，每年为叶城县招募一批毕业未就业大学生到校开展实习，不断补充教师力量。通过上海宝山区“组团式”援疆，辐射带动培养一批本地初高中骨干教师，每年组织一批叶城优秀骨干教师赴上海宝山区学校挂职跟岗学习提升。积极推进上海宝山区普通高中托管帮

扶县域 1 所普通高中，全力打造叶城名师、名校。加大对口援疆资金对义务教育、普通高中和中等职业学校教学基础建设和信息化设备的支持力度。深入推进文化援疆，深化援疆省市文化协作机制，与上海对口支援城市共建“沪叶文化创意中心”，从援疆省市引进一批精品文艺表演作品，组织本地优秀文艺作品赴外演出，实施文化人才“双百计划”，加强文化领域人才引进和本地文化骨干挂职研修，推动文化管理理念与技艺双向提升。

第四节 推进干部人才援疆

坚持“请进来”和“送出去”相结合的双向干部人才合作模式。不断拓展人才引进渠道，丰富人才引进举措，实施急需紧缺人才支持计划，围绕绿色工业、数字经济、低空经济、文化旅游、生态保护、乡村振兴、城市建设、文化传媒、社会事业等重点领域，引进一批综合素质高、专业能力强、带动作用好的专业技术人才，缓解重点行业人才紧缺现状。充分发挥援疆干部人才桥梁纽带作用，持续深化各领域援疆干部人才赴叶城开展考察、交流和专题培训等项目。充分利用上海教育培训资源优势，加大对党校师资队伍、中青年干部和基层干部等各级党员干部的培训力度，支持党校基础设施建设，持续推动各领域人才赴上海参与专业技术培训和交流，壮大叶城本地专业技术人才队伍。

第五节 持续深化民生援疆

推动以人为本的新型城镇化进程，促进援疆力量聚力城镇民

生保障事业。持续推进医疗援疆，充分利用上海宝山区等援疆地区、新疆维吾尔自治区第三人民医院、石河子医院专家对县人民医院学科建设的传帮带作用，在医疗技术、培训、科研和人才等方面争取更多支持。以喀什医疗联合体为平台，加强与上海市支援叶城县卫生工作的区、部门之间的沟通，争取更多的卫生援疆项目。支持选送卫生管理干部赴上海培训，加大基层医务人才培养力度，提升基层医务人员能力。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动援疆资源助力乡村全面振兴，加大援疆资金和项目对乡村基础设施建设的支持力度，助力乡村补齐发展基础设施短板，改善贫困群体生活水平。

第十六章 加强规划实施保障，凝心聚力开启中国式现代叶城 实践新篇章

坚持以党的自我革命引领社会革命，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，充分发挥党委领导作用、广大干部示范带头作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，充分调动各方面积极性主动性创造性，为推进中国式现代化叶城实践凝聚磅礴力量。

第一节 全面加强党的领导

坚持把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统

一行动，深入学习贯彻习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。严明党的政治纪律和政治规矩，严格执行请示报告制度，健全落实民主集中制。落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”标准，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。加强党校基础设施、人才队伍建设，强化教育培训和实践锻炼，把保稳定、促发展作为培养锻炼干部的大课堂，增强团结服务群众、驾驭复杂局面的本领，切实提高政治能力、组织能力、执行能力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深入纠“四风”树新风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。持续整治群众身边不正之风和腐败问题。持之以恒推进全面从严治党，完善权力运行制约监督体系，推进政治监督具体化、精准化、常态化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正政治生态。

第二节 发展社会主义民主政治

坚持铸牢中华民族共同体意识的工作主线，完善民族区域自治制度，完善党领导民族工作的体制机制，健全党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各

部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局，加强基层民族工作机构建设，充实基层统战、民族工作力量。强化人民当家作主制度保障，坚持把良法善治作为人大履职的重要目标，扎实做好各项工作情况监督、跟踪审议意见办理等工作，积极丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制，加强和完善人大民主民意表达平台和载体建设。加强人大代表培训工作，开展人大代表培训、交流学习机制，提升人大代表履职能力。深化群团组织改革，发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。坚持和完善大统战工作格局，发挥人民政协专门协商机构作用和政协委员主体作用，加强经济社会重大问题和涉及群众切身利益问题的深入协商，完善协商、监督、参与、合作于一体的协商议政格局。支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策，加强党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作。充分运用前沿的新媒体技术，加强网络统战工作。构建亲清政商关系，加强军政军民团结，凝聚起团结奋进的强大力量。

第三节 全面推进法治叶城建设

深入学习贯彻习近平法治思想，弘扬法治精神、树牢法治思维，一体推进法治叶城、法治政府、法治社会建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。坚持依法科学民主决策，健全依法决策机制，规范重大行政决策程序。全面落实行政规范性文件审查备案，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执

法、趋利性执法。聚焦行政争议纠纷化解，充分发挥行政争议协同化解机制作用，持续推动行政诉讼发案量、败诉率“双下降”。完善涉外法治工作机制，深化涉外法治合作交流，加强涉外法律服务保障。开展行政机关常态化法治学习，坚持依法全面履行职能。严格落实《中华人民共和国法制宣传教育法》，强化法治宣传教育，增强法治宣传工作的系统性、针对性和实效性，不断提升全体公民法治意识和法治素养。持续加大执法司法部门法律专业型人才的配备和培养，切实提升法律服务和工作落实的针对性、准确性、有效性。完善覆盖城乡的公共法律服务体系建设，着力构建覆盖全域、便捷高效的法治服务网络。健全法律援助与国家司法救助制度衔接机制，动态优化援助范围及经济困难认定标准，不断提升保障困难群体、特殊群众的基本公共法律服务权益的能力。推进数字法治政府建设，推动政务服务标准化、智能化、便利化，创新“互联网+政务服务”模式，开发智能法律咨询等数字化应用场景，推行“一网通办”“掌上服务”等便民机制，全面提升法律服务精准度与群众满意度。加大信访工作统筹协调、整体推进、督促落实力度，完善人民建议征集、办理、转办、督办、奖励等工作机制，强化征集成果转化运用。

第四节 服务保障新时代国防和军队建设

完善双拥工作机制和模式，加强军地协同，巩固军政军民团结，建立联动机制，实现需求精准对接和资源优化配置。持续普及国防教育，加强部队教育，加强国防动员和后备力量建设，推

动军民融合发展和国防动员有机结合。支持驻地部队建设，加强军地在多领域合作共建、资源共享，做好驻地部队生活保障、文化服务等后勤支援工作。提升军供站综合服务水平，完善服务设施建设。优化优待服务机制，推动建立快速响应通道，保障军人军属权益。完善军人荣誉激励机制，加强退役军人安置和服务保障工作。做好拥军支前工作，拓展社会化拥军，营造关心国防、热爱军队、尊崇军人的良好社会氛围。

第五节 健全规划制定和落实机制

建立健全以本规划为统领、以国土空间规划为基础、以专项规划为支撑的全县统一规划体系。以本规划为基准，制定实施县级国土空间规划和一批县级重点专项规划。坚持规划的权威性和严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。本规划确需调整修订时，应严格遵照法定流程进行，并对县级相关专项规划作出修订调整。将本规划提出的目标和任务按层级、按部门、按年度有序拆解分配，将本规划主要指标拆解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点，确保规划内容有效推进落实。严格按照法规要求开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，确保规划实施动态监测体系有效运作，及时解决规划实施过程中的重大问题，科学校正规划目标和任务，完善规划实施考核机制。

第六节 强化规划实施要素保障

按照规划确定的目标和任务，加强研究制定有利于工作落实的财政、金融、投资、产业、土地、环保等相关配套政策，突出发展要素保驾护航作用，集中各方力量破解发展要素中存在的堵点、难点，确保各领域政策协调一致。完善经济监测预警、调控政策，做好短期调控政策和长期发展政策的有机结合。统筹考虑财政预算与规划实施，根据工作计划合理安排支出规模和结构。坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”，高质量谋划和实施一批与规划目标相符、对国计民生支撑意义重大的项目。推动本规划与国土空间规划顺畅衔接，健全重大工程项目用地空间保障机制，将规划确定的目标任务和重点项目落实到空间布局中。