

喀什地区叶城县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要

前言

“十三五”时期，是贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会、第二次中央新疆工作会议、自治区党委八届六次至十次(全委)扩大会议、南疆工作会议及地委工作会议精神，推进全面深化改革的攻坚时期，是全面推进依法治县，维护社会稳定和长治久安的重要时期，也是叶城县“稳增长、调结构、惠民生、稳社会”、强化生态环境治理、实现与全国同步全面建成小康社会的决胜时期。紧扣“全面建成小康社会”的总目标，找准中央、自治区和喀什地区要求、叶城实际和人民群众期盼的结合点，以新视野认识新常态，以新谋划推动新作为，扎实做好县域发展的顶层设计，对全力打造“昆仑第一城”、建设宜居宜业新叶城具有十分重要的意义。

为了充分发挥规划的引领作用，根据《国家发展改革委关于“十三五”市县经济社会发展规划改革的指导意见》和自治区发展改革委对规划改革的总体要求，编制《叶城县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》(以下简称规划纲要)。《规划纲要》强化政府职责领域的任务，增强政府空间管控能力，特别是强化空间布局和优化空间结构，将经济社会发展与优化空间布局融为一体，是统领县域经济社会发展全局的总体规划；本《规划纲要》着力强化全县经济社会发展总体规划的龙头地位，为城乡、土地、环保、

交通等规划编制提供依据，是引领全县各族人民未来五年共同奋斗的纲领性文件。

本《规划纲要》是在全面总结叶城县“十二五”时期发展经验的基础上，深入分析区内外环境变化，准确把握叶城县所处的发展阶段和前进方向编制而成的，《规划纲要》内容主要涵盖经济社会发展的基本思路、指导原则、发展目标、空间布局、重点任务、重大项目和重大举措等，是全县各族人民未来五年共同奋斗的纲领性文件。

第一章 发展基础和面临形势

第一节 “十二五”规划实施的主要成绩和问题

一、主要成绩

“十二五”时期，面对国际国内复杂多变的形势和经济发展、社会稳定两个“三期叠加”考验，叶城县委、县政府在地委、行署的坚强领导下，团结带领全县各族干部群众，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，着眼长远，科学谋划，抢抓机遇，凝心聚力，积极应对各种复杂局面，成功战胜多重挑战和困难，“十二五”规划确定的主要经济社会目标和重点任务全面完成，全县呈现出经济发展稳中有进、基础设施明显改善、产业结构日趋优化、社会事业全面发展的良好局面。

（一）经济持续健康快速发展

综合经济实力进一步增强。到2015年，地方生产总值达到83.30亿元，年均增长21.58%。固定资产投资累计完成268.3亿元，年均增长30.4%，其中工业项目投资达到56亿元。

（二）基础设施建设进一步加强

“十二五”以来，叶城县不断加强以交通、水利、电力、生态等为重点的基础设施建设。水利防洪工程、安全饮水、渠系配套、中小河流治理、病险水库除险加固等农田水利工程建设进展顺利；城乡电网改造扎实推进，供电保障能力不断增强。通过重大基础设施项目工程的实施，有效地改善了

全县基础设施条件，为今后的发展奠定了良好的基础。

(三) 人民生活水平进一步提高

城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，价格总体水平基本稳定。农牧民人均纯收入实现过万元目标；城镇居民人均可支配收入年均增长 6.20%，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。

(四) 民生和社会事业全面进步

科技成果转化能力不断增强。义务教育均衡发展，职业教育创新发展，教育教学质量稳步提升。人民群众文化生活更加丰富，人口素质和城乡文明程度普遍提高。医疗体制改革有序推进，城乡居民普遍享有便利的基本医疗和公共卫生服务。建立起比较完善的城乡社会救助、灾害应急救援等体系；社会事务管理和公共服务能力显著增强，社会保障和公共服务能力特别是住房、教育、卫生、社保等方面水平明显提升。

(五) 可持续发展能力显著增强

万元 GDP 能耗降低 8%，辖区内万元 GDP 化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放强度明显下降，大气、水环境重点控制区主要污染物排放总量显著减少，森林覆盖率达到 4.18%，城镇化率达到 32%。

(六) 改革开放有序推进

企业改革不断深化，现代企业制度初步建立。投资、财税、行政审批等体制改革不断深入，资本、土地、产权、劳动力、技术、信息等要素市场不断完善。招商引资取得实效。

二、主要问题

(一)工业经济发展滞后，产业化发展程度不高，规模以上工业企业过少，产业链条短，产品单一。特色优势资源转换率低，仅限于产品初加工，实施重大项目建设难度较大，产业培育发展面临诸多问题，推进新型工业化进程步履艰难。

(二)城乡发展不平衡、平原乡镇和山区乡镇发展不同步、大户和贫困户收入差距大的问题仍然突出。随着人口不断增长、耕地减少、水资源紧缺的矛盾更加突出，成为制约农业发展的主要瓶颈，县域经济发展压力增大。

(三)财政自给率低，保障水平薄弱。叶城县是国定贫困县，财政困难，自给率较低，支出主要用于保工资，保机构运转，基本建设支出得不到应有的保障，改善民生相关支出主要依靠上级财政补助和对口援建。

第二节 发展环境

一、国际国内层面

“十三五”期间，国内外宏观经济走势是，世界经济总体延续缓慢回暖态势。我国综合国力的提升和新型大国关系的建立使整体国家安全处于历史上最好的时期，国际环境总体上有利于我国和平发展。国内经济缓中趋稳，改革红利继续释放，经济出现积极变化，经济发展呈现“三个新常态”，即经济增长由高速转为中高速、更加注重发展质量和效益、加快转型升级成为常态；国内外市场不确定因素增多、竞争压力加大、影响增长的困难制约长期存在成为新常态；宏观政策保持定力、以微调预调为主、精准发力、更加注重稳控

风险成为新常态。国际环境总体上有利于我国和平发展，经济运行整体平稳，经济结构呈现积极变化，消费价格涨势温和，就业形势持续向好，我国经济社会仍处于平稳发展的重要战略机遇期。

二、自治区层面

总体上看，第二次新疆工作座谈会做出了进一步维护新疆社会稳定和实现长治久安的重大战略部署，法治新疆建设也将营造更加良好的发展环境。新疆具备支撑发展的有利因素和条件，主要是宏观政策取向有利，重大举措持续发力，经济增长有基础支撑。一是国家着力打造新疆丝绸之路经济带核心区，重点加强新疆与周边国家的战略互信、互联互通和共同发展，必将进一步加快新疆对外开放步伐。二是国内经济转型升级，给新疆能源、矿产、旅游、文化及特色农业等优势资源转换提供了广阔的市场空间，新疆经济仍将保持强劲发展势头。三是对口援疆战略的持续推进，带来新的发展机遇。全方位援疆力度进一步加大，与内地交往交流交融进一步深化，资本、技术、人力等要素充分流动，将有利于新疆民生改善、产业振兴，增强自我发展能力。

三、地区和县域层面

随着中巴经济走廊的启动项目建设，地处“中巴经济走廊”廊桥要道位置的喀什，将以经济开发区、综合保税区等新经济平台为引擎，无缝对接“中巴经济走廊”，吸引各类经济要素向喀什聚集，不断提升喀什作为走廊建设先导区的

辐射带动功能，进一步加快莎车—泽普—叶城—麦盖提县经济圈发展，为叶城县创新驱动发展积蓄力量，并在发展中受益。

叶城县经过“十二五”时期的持续发展，产业结构调整取得成效，经济实力不断增强，基础设施条件明显改善，人力资源保障水平逐步提高，民族团结、社会稳定，自我发展能力明显提升，干部群众思稳定、盼和谐、求发展、谋富裕的愿望强烈明显增强，为“十三五”加速发展、后发赶超奠定了坚实的基础。

第三节 面临机遇与挑战

一、重要机遇

（一）中央政治局常委会议对新疆工作做出新的全面部署，提出了“围绕长治久安抓发展”的重大战略思想。这是党中央在充分肯定中央新疆工作座谈会后新疆所取得的巨大成绩的基础上，根据新形势、新任务，对治疆方略的进一步丰富、发展和升华，是“十三五”时期一切工作的总指针、总遵循。

（二）中央做出建设丝绸之路经济带的战略决策和建设中巴经济走廊的战略部署，给喀什地区打造重要的战略支点带来利好机遇。

（三）第二次中央新疆工作座谈会后，针对新疆社会稳定和长治久安的各项部署、倾斜政策、援疆的力度和广度将明显增强，与内地交往交流交融进一步深化，资本、技术、人力等要素充分流动，将有利于新疆民生改善、产业振兴，

增强自我发展能力。

（四）国内经济转型升级，给新疆能源、矿产、旅游、文化及特色农业等优势资源转换提供了广阔的市场空间，新疆经济仍将保持强劲发展势头。

（五）党的十八届三中全会对全面深化各领域的改革做出了重大战略部署。随着各项改革措施的推进，必将进一步解放和发展生产力，推动各项事业再上一个新的台阶。

二、主要挑战

（一）经济总量偏小，产业资本积累不足，扩张能力较弱，建设资金缺乏成为制约突破发展的主要问题。同时产业深度开发不够，关联度小，资源消耗型经济占主体地位。

（二）经济结构不尽合理，农业产业化和工业现代化程度不高。二元经济特征明显，实现工业强县战略和新型城镇化的预期目标难度大。

（三）资金、技术、人才缺乏，劳动力素质低。由于经济比较落后，发展资金、技术、人才匮乏，致使企业难以扩大再生产，技术创新能力不足，产品的知名度不高、竞争力不强。虽然叶城县有大量富余农村劳动力，但大部分文化程度不高，缺乏专业技术，企业招工难和就业难并存。

（四）生态环境脆弱，可持续发展压力大。叶城县工业发展缓慢，传统的生产工艺比重大，生产设备落后，工业生产和居民生活的污水、废气、垃圾排放量增大，对大气、水体和土地造成一定程度污染；人为活动的干扰破坏导致土地沙化，草场退化日趋严重，生态环境的压力继续增大，形势

越加严峻。

第二章 指导思想、发展思路和目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，第二次中央新疆工作会议、自治区党委六至十次（全委）扩大会议、自治区南疆工作会议及地委工作会议精神，以“科学发展、创新发展、和谐发展、跨越发展”为主题，以调整经济结构、加快转变发展方式为主线，以改善民生、富民强县、社会稳定为目标，始终把推动科学发展作为解决一切问题的基础，继续把改善民生作为根本出发点和落脚点，把推进特色优势产业发展作为首要任务，把加强基础设施建设作为重要支撑，把促进人与自然和谐发展作为重要保证，把深化改革和扩大开放作为强大动力，把加强民族团结和维护社会稳定作为发展进步的基本保障，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，坚持依法治县、团结稳县、长期建县，努力建设平安、和谐、繁荣、幸福的叶城县。

第二节 发展原则

立足县域经济社会发展的阶段性特征，“十三五”发展应坚持和遵循以下基本原则：

一、抓住机遇，加快发展

抓住新一轮西部大开发、加快丝绸之路经济带核心区建设和东中部地区产业转移等重大机遇，以“社会稳定和长治久安”为总目标，始终把加快发展作为解决当前矛盾和问题的根本途径，努力保持经济平稳较快发展，不断改善群众生产生活条件，逐步缩小城乡发展和贫富差距，使改革发展成果惠及全县各族群众。

二、转型升级，绿色发展

加快转变经济发展方式，把结构调整作为转变方式的首要任务，加快构建以现代农业为基础，以新型工业化为先导，现代服务业为支撑的现代产业体系。坚持节能降耗，保护生态环境，积极发展循环经济、绿色经济，坚持建设“两型社会”，不断增强可持续发展能力。

三、统筹城乡，协调发展

树立城乡一体化的发展思想，促进城乡、区域联动发展，着力消除城乡间生产要素有效流动的障碍，把城镇化作为统筹城乡发展的重要支撑，引导农村富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，努力实现城乡公共服务均等化和经济社会协调发展。

四、改善民生，共享发展

从全县人民的根本利益和幸福美好生活出发谋发展，把富民惠民作为经济社会发展的根本出发点和落脚点。全面推进以民生为重点的社会建设，扩大社会事业投入，尽快缩小

城乡社会发展差距，实现人人享有基本公共服务和共享发展成果，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，实现富民和强县的有机统一。

五、改革开放，创新发展

把改革开放作为加快发展的根本动力，大力推进改革开放，努力在重点领域、关键环节上不断取得新突破，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。继续深化行政管理、农村综合改革、医疗卫生体制等方面改革，走出一条改革引领、开放带动、创新发展的新路子。

六、依法治国，和谐发展

坚持依法治国，加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，实现以法治促发展、靠法治保稳定、用法治惠民生，推进叶城县社会公平、正义、和谐发展、长治久安。

第三节 发展思路

牢牢把握“科学发展、富民兴县”的总任务，以社会稳定和长治久安为着眼点和着力点，以提高发展质量和效益为中心，以农牧民增收为核心，以优势资源转换为突破口，以“四化”建设为主攻方向，以改善民生、凝聚人心为目的，紧紧抓住全面深化改革、建设丝绸之路经济带、中巴经济走廊和中央对新疆工作的重大战略部署四大机遇，主动把握和积极适应经济发展新常态，实施三大战略（项目带动战略、

文化旅游带动战略、城镇化促动战略；培育壮大四大产业（电力能源、农副产品精深加工、矿产资源开发利用、建筑建材）；持续推进“五大基地”（特色林果基地、农副产品加工基地、畜禽养殖基地、矿产品加工基地、现代物流集散基地）建设；重点实施农业提质增效、工业提速增量、公共服务提升、环境建设提档、居民收入提高、党建夯基固本“六大工程”，走“产业特色化、城市精品化、环境建设优化”道路，建设宜居宜业、文明和谐新叶城。

第四节 主要目标

一、经济实力显著增强

2020 年，地区生产总值达到 150.11 亿元，年均增长 12.50%，人均生产总值达到 2.63 万元。财政收入稳步增长，经济增长质量和效益不断提高，地方财政公共预算收入达到 7.49 亿元，年均增长 8%以上。投资持续增长，消费逐步提高，预计全社会固定资产投资 5 年累计达到 558 亿元以上，年均增长 12.50%。社会消费品零售总额累计达到 114 亿元，年均增长 15.50%，形成投资消费协调拉动经济增长的新格局。

二、经济结构持续调整优化

经济发展方式转变成效明显，特色优势产业进一步发展壮大，新型工业化发展取得突破，现代农业、现代服务业加速发展。三次产业结构由 2015 年的 42:26:32 调整为 2020 年的 34:31:35。城镇化率年均提高 2.0 个百分点，达到 42%

左右，城镇发展质量明显提高，区域经济逐步呈现协调发展。

三、社会事业不断加快发展

城乡义务教育均衡发展，水平明显提高，积极普及高中阶段教育。医药卫生体制改革全面推进，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度。建成覆盖全县的公共文化服务体系，提高广播电视覆盖率，人民群众的精神文化生活更加丰富。城乡基本养老保险、医疗保险参保覆盖面进一步扩大，保障水平进一步提高。

四、人民生活更大幅度提高

城乡居民收入加快增长，与经济发展速度的差距逐步缩小，城镇居民人均可支配收入达到 3.22 万元，年均增长 10%；农民人均可支配收入达到 13540 元，年均增长 11.0%。城镇调查失业率控制在 3.8%左右，动态消除城镇零就业家庭。促进城乡基本公共服务均等化，人居环境显著改善，居民家庭财富普遍增加，生活品质不断提升。

五、生态环境质量明显改善

全面实施小流域综合治理、退牧还草等重大项目，生态环境不断改善，生态功能区建设稳步推进。新增水土流失治理面积 4 平方千米，绿洲森林覆盖率达到 4.29%，人均公园绿地面积 9.96 平方米；河湖水质巩固提高，生物多样性得到有效保护；城市空气质量达到 II 级以上标准，城市污水处理、回收利用率和中水回用能力大幅提高，重要集中饮用

水源地水质全面达标。资源综合利用率和废弃物处理率稳步提高，单位 GDP 综合能耗和二氧化碳（硫）排放明显下降，主要污染物排放得到有效控制，万元生产总值能耗累计降低 9%，污染物排放总量下降 2%，工业经济运行质量和效益明显提高。

第三章 县域空间布局

进一步落实主体功能区战略，与国家、自治区主体功能区划相衔接，根据县域资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，科学确定功能分区，突出生态建设与环境保护，完善城镇体系。

第一节 县域功能分区

依据生态环境的自然属性和不同地域的主要生态环境功能，以“抚育山区、优化绿洲、稳定荒漠”为主线，将叶城县划分为五类功能区。

一、高效集约发展区

包括城镇建成区与规划建成区、资源开采区和工业园区，是人口和产业高度集中的重点区域。这些地区经济基础较好、产业发展潜力较大、资源环境承载能力较强，是人口和产业高度集中的点状区域，承担着推进工业化、城镇化的主要功能和带动县域经济社会协调发展的重要任务。

二、南部山区生态功能区

包括高山区、中山区的河谷阶地和山间盆地。其区域范围为西合体乡的全部、柯克亚乡西南部山区、棋盘乡的西南角（米勒克多以西、却普艾肯以南）和乌夏巴什镇的南部的广大山区。该区域以保护和修复生态环境和提供生态产品为主，加强水土保持，严禁来挖天然林、灌木植被，维护自然生态平衡，合理利用丰富的水能资源发展水电，调整农牧业结构，禁止开垦天然草场和限制性点状开采矿产，加强地质灾害防治，恢复生态功能。

三、中北部冲积平原农业发展区

包括叶城城区周围的乡镇、县园艺场和林场、种畜场的农业作业区和农村居民区，为粮食和其他农产品生产区域。这些区域具备较好的生产条件，以提供农牧产品为主体功能，积极发展以粮食、棉花、畜牧、林果、药材产业为主的现代农业和特色农业。突出农村居民区集中发展，优化拓展生产空间，提高土地利用效率，发展高效节水农业，走生产发展、脱贫致富、生态良好的文明发展之路。

四、生态环境保护区

为嵌入式点状分布于其它区域中，包括自然保护区、历史遗迹、旅游景点、湿地等，是有代表性的自然生态系统，野生动植物的天然集中分布地，有特殊价值的自然遗迹所在地，主要承担着保护自然资源的重要功能。除适当发展生态旅游、种养殖业和必要的科学考察外，实行强制性保护，严格禁止任何破坏性开发活动，控制人为因素对自然生态干

扰。

五、北部沙漠景观生态功能区

分布在县域北部的塔克拉玛干沙漠西缘。沙漠景观、风沙源地，限制人类活动范围，减少沙漠边缘人类干扰，保持沙漠自然状态，保护文物古迹。对主要沙尘源区、沙尘暴频发区，采用封育措施，建立抗风沙、抗干旱、耐沙埋的灌草类生物固沙带。

第二节 空间布局 and 战略定位

叶城县的区位条件、城镇发展条件及自然地理环境为基础，规划县域产城融合发展布局为“一核、两轴带、三区联动”的空间发展结构形态。

一、空间布局

一核：以叶城县县城为中心，含恰斯米吉提乡、依提木孔乡、铁提乡，汇聚轻工业园区、化工业园区、火车站物流园区等体现城市功能和产业发展的重点区域，是辐射带动县域经济发展的核心载体；是全县行政、经济、文化、旅游、信息、商贸物流中心，生活、生产等公共服务中心，对外开放的交通枢纽。

二轴（带）：1. 以喀一和铁路、喀一叶高速公路为依托，串联县域主要城镇（县城和恰尔巴格镇、依提木孔乡、吐古其乡、巴仁乡、铁提乡、恰斯米其提乡、伯西热克乡和洛克乡等乡镇）的城镇发展主轴，是县域产城互动发展布局的主

轴带。2. 以 219 国道为依托的城镇布局的副轴（沿线分布有铁提、柯克亚两乡镇），是县域重要的资源通道和新藏两区互联互通的交通枢纽。

三区（片）：

（一）中部片区。以县城为核心，以巴仁乡、加依提勒克乡、萨依巴格乡、洛克乡为重点乡镇的中部片区（辐射恰斯米其提镇、吐古其、依提木孔、伯西热克、铁提等乡镇）。该区域主导产业为以粮棉为主的种植业、以核桃为主的林果种植业；化工建材业、商贸流通业、农副产品集散和加工业。

（二）西北部片区。以恰尔巴格镇、江格勒斯为重点西北部片区（辐射夏合甫、依力克其、乌吉热克、棋盘等乡镇）。主导产业以商业、交通运输业、农副产品加工业为主，农业种植为辅。

（三）东南部片区。以乌夏巴什镇为重点的东南片区（辐射宗朗、柯克亚乡、叶城牧场、西合休等乡场）。以农牧业、商贸流通业、农副产品集散和加工业为主导产业，矿产采掘业为辅业。

二、战略定位

依据叶城县在国家、自治区战略全局中的重要性，提出两大战略定位，即打造西部地区硼化工基地；两区（新疆、西藏自治区）、三地（喀什地区、和田地区、西藏阿里地区）区域物流集散地和交通枢纽。要深刻认识和准确把握叶城县在国家、自治区和喀什地区工作全局中的战略地位，不断赋予发展战略具体化的新内涵，大力推进叶城县在科学发展的

轨道上实现跨越式发展。

第四章 发展重点与建设任务

第一节 加快基础设施现代化建设，全面改善发展条件

“十三五”期间，坚持统筹规划、适度超前的方针，谋划建设一批事关发展全局的交通、能源、物流基础设施建设项目，积极推广运用政府与社会资本合作模式(PPP)，鼓励社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施的投资和运营，构建功能完善、便捷高效、保障均衡的现代化基础设施体系。

一、综合交通枢纽建设

大力实施“强建、固养、畅运”三大战略，加快富民强县、资源通道建设依托 G315、G219、喀和铁路、喀和高速和机场快速路的建设，优化县域公路网络结构，提高各乡镇之间的公路连通能力，为县域村镇网络整体快速发展提供强力支持。“十三五”期间计划在县城北侧与国道交叉处设一互通式立交，作为县城主要对外联系出入口。推进延伸莎车一塔（塔什库尔干）县省道公路东延，以连接依力克其乡至叶城县城项目的前期工作。推进 S234 叶麦省道公路的升级改造工程（等级由三级提升为二级沥青路面）。

大力实施农村富民畅通工程，逐步实现干线公路和县道共同形成县域交通网，逐渐成为乡镇、村庄空间发展的主要依托框架。切实改善叶城县发展条件，夯实发展基础，为全县经济社会持续健康发展提供有力保障。

二、能源电力建设

“十三五”时期，叶城县能源电力建设以培育新能源产业、优化能源结构为主线，坚持低碳、环保方向，重点发展太阳能、生物质能、风能等新能源，着力培育工业经济新的增长点。围绕扩大电网覆盖、优化电网结构，提高供电能力，继续加强电力电网基础设施建设，进一步完善城乡电网、优化网架结构，大力实施农网升级改造工程，提高供电安全可靠性的供电能力。“十三五”期间，力争建成 750 千伏大网架结构，新建 220 千伏变电所 1 座，增加 110 千伏变电站 3 座，改造 2 座，对 35 千伏及以下各级电网进行新建和扩建，对重要区域规划新建 110 千伏、35 千伏输变电工程，对原有 10 千伏线路进行升级改造。

三、水利设施建设

着力解决防洪、除涝、供水、生态环境等事关叶城人民生命财产安全、用水保障等最关注、最直接、最现实的热点问题。“十三五”期间，规划争取实施莫莫克水利枢纽等 237 项工程。其中，大型灌区续建配套与节水改造工程 2 项，常规节水工程 46 项，高效节水 7.5 万亩，防洪项目 25 项，农村饮水安全工程项目 31 项。实行最严格的水资源管理制度，严格落实“三条红线”控制指标，扎实推进依法治水。到 2020 年叶城县农业灌溉水的平均利用系数达到全疆平均水平，由 2015 年的 0.44 提高到 0.46。“十三五”期间，除规划建设莫莫克水利枢纽工程、台斯水库工程外，规划建设的水利设施：农村饮水安全工程。到 2018 年全部解决剩余不

安全人口的饮水安全问题及自来水未入户问题，确保饮水水质达到国家规定的饮用水水质标准，农村供水普及率达到100%，解决叶城县20个多镇的全部饮水安全问题。

大型灌区改造工程。继续防渗渠道改建完成七一大渠等干渠防渗长度114km；肖热克等35条支渠防渗长度127.1km。通过渠道的防渗改建及对承担重要任务的病险水闸进行除险加固，使水闸完好率达到90%以上。

防洪减灾工程。在提孜那甫河、乌鲁克河、棋盘河和柯克亚河新建永久防洪坝20处，其中提孜那甫河防洪工程10处，达到十年一遇的防洪目标；中小流域综合治理工程，中小流域综合治理工程10处，修建永久防洪坝及护岸。

高效节水灌溉工程。平均每年发展高新节水灌溉面积4万亩（其中低压管道1万亩，滴灌3万亩），到2020年高新节水灌溉面积达到49.5万亩，占耕地面积的45%，农业灌溉水利用系数0.46。

中小流域综合治理工程。“十三五”期间对叶城县境内4个中小河流进行治理，对河道岸线进行防护，农牧区水土流失恶化的趋势基本得到控制，新增加治理面积4k m²，林草绿洲区域水土流失综合治理度达到35%。

四、城乡基础设施建设

以建成区和乡镇为重点，加快城市棚户区、老城区改造，环境综合治理、道路、垃圾处理、城镇生态和园林绿化等城市基础设施建设；加大保障性住房建设力度，安居富民工程建设、定居兴牧工程、设施农牧业基地建设、水利等乡镇基

基础设施建设。完善城镇给水管网工程，提高并确保饮水水质；完善城乡供排水、垃圾处理、能源、道路、通信、环保、防灾减灾等设施。“十三五”期间，实施叶城县新城区污水处理工程，新建日处理能力 1.5 万立方米污水处理厂；实施叶城县供水二期工程，新建供水 5 万立方米能力城市供水管网。

结合安居富民工程、游牧民定居工程、美丽乡村建设，大力完善农村供排水、电力、道路、燃气、通讯、垃圾处理等基础配套，消灭“三无村”（无安全饮水、无电、无通达道路），达到住房安全、设施配套、环境优美、居住舒适的新农村目标。以县城为中心，覆盖农村半径 20 公里内集中居住居民点基本实现天然气入户，年均 2000 户以上；全县农村集中居住居民区实现道路硬化、绿化、亮化目标。

第二节 坚持创新发展，调整产业结构优化升级

结合县域产业发展实际和发展要求，大力发展优势特色产业，坚定把优化结构作为产业转型、创新发展的主攻方向，为叶城县经济持续健康发展积蓄更大的动能。实现传统优势产业、特色农业产业齐头并进，新型产业起步发展、一、二、三产业协调推进的产业发展格局，推动产业发展提质增效，提升特色优势产业核心竞争力。

一、大力发展现代农牧业

按照“保粮、强果、兴畜、促就业”的发展思路，以农业结构调整为主线，依托科技，依靠行政，以农牧民持续增收为出发点和落脚点，全面推进现代农业发展。适时调整种

植结构。农业总产值中种植业产值比重达到 30%，下降 5 个百分点。种植业品种优质化、专用化率达到 90%，提高 15 个百分点。

（一）种植业

突出抓好粮食生产，提升设施农业生产能力，加强农田水利基础设施建设。加大林果业投入，强化各项管护措施落实，狠抓林果业提质增效。

粮棉种植。围绕“田园秀美”这一主题，大力建设高标准农田 50 万亩，县乡两级再归并整理土地 30 万亩，用于建设粮食安全储备基地，稳步提高粮食综合生产能力，防范和化解粮食风险。到 2020 年粮食面积 88 万亩，总产量稳定在 48 万吨左右，棉花面积 12 万亩，总产 1.56 万吨，建立以恰其库木、江格勒斯等乡为中心的优质棉基地 1 个共 10 万亩，建立粮食高产示范园区 1 个共 20 万亩，到 2020 年跨入全国粮食生产百强县。

设施农业。继续做大做强多数高效种植、设施农业等特色优势产业，着力在提质增效上下功夫。在巩固提高设施蔬菜、无公害等生产基地的同时，面向大中城市，面向国际市场，重点建设洋芋、大葱、辣子、红薯、胡萝卜等高附加值、高科技产业。设施农业要由一村一品发展为多村一品，形成一体化管理，形成以近郊乡镇以生产时尚高档瓜果蔬菜为主，偏远乡镇以生产耐运输的大宗瓜果蔬菜为主的发展格局，建立无公害农产品基地 5 个共 15 万亩，建立以恰斯米其提乡为中心的设施农业示范园区 1 个共 1 万亩。

林果业。坚持“林果增产、产业增效、农民增收”为目的，坚持以市场为导向，以体制创新、科技创新为支撑，形

成规模化栽植、标准化生产、规范化管理、集约化经营的格局。“十三五”期间，以疏密工程、修剪整形、病虫害防治、品种改优，林果产品的初加工为重点，作为林果业提质增效的突破口。到2020年全县林果总产量将达到40万吨，产值预计达到40亿元。核桃面积达到60万亩，年产量达到13.5万吨，产值33.7亿元，占全县林果业收入比重达到84%以上，建成无公害核桃基地30万亩。林果加工能力明显增强，林果加工量10万吨，核桃加工能力达到3万吨，鲜杏烘干1万吨。

（二）畜牧业

坚持以持续快速增加农牧民收入为核心，以“改造提升传统畜牧业，开拓创新现代畜牧业”为方向，下大力气抓好“一个畜牧产业示范园区、八大畜产品产业区、三大种质资源基地、一条优质饲草保障带”建设工程。实现畜牧业可持续发展。

加强畜禽良种繁育体系建设。积极引进多浪羊、小尾寒羊、湖羊等具有多胎基因种羊进行繁育，并与叶城羊进行杂交，建设既适应地方品种保护又具有多胎性能的肉羊繁育、生猪种源、良种禽三大畜禽繁育种源基地，提高全县良种畜禽的比例和品质。加大牲畜育种站、点基础设施的建设力度，推进育种站、点标准化建设，改善技术服务基础条件。

努力实现畜牧业规模化养殖。积极建成一个集畜禽养殖、繁育、屠宰、加工、有机肥综合利用为一体的高效生态自治区级畜牧产业示范园区。大力支持发展规模养殖园区建设，积极引进规模化、标准化养殖户（企业）落户畜牧养殖园区，依托规模养殖、加工龙头企业发展周边的专业规模养

殖乡、村，重点支持肉牛、肉羊和禽蛋规模化生产。大力发展家禽养殖。继续推行“统一孵化、集中育雏、分散养殖”的家禽生产模式，最大限度地降低养殖风险，提高家禽成活率，强化庭院家禽养殖经济，促进农民增收。到 2020 年，力争实现创建国家级标准化养殖示范场、区 3 个，自治区级标准化规模养殖示范场、区 8 个，力争 95%以上畜禽养殖场、小区实现标准化生产；建成叶城羊、刀郎羊、多胎羊等优质原种、良种扩繁场 5 个。

全力推进草原生态畜牧业。通过实施围栏封育、退牧还草、休牧育草、减牧增草、补播改良等措施，增强草原自我更新修复能力，提高草原生产力。加快优质饲草料基地建设，2016 年完成草原确权承包工作，到 2020 年，实现首猎保有面积 20 万亩、优质粮饲玉米正复播种植面积稳定在 40 万亩，确保草畜平衡。重点扶持高原牦牛、高原绿色肉羊、草原野禽、山区土鸡等特色有机生态畜产品开发，加大优质畜产品地理标志认定和备案申报，开发绿色畜产品自有品牌，不断提高牧区有机畜产品的知名度和附加值。

大力发展饲草料加工业。大力发展饲草料加工业，努力提高现有饲草料资源的综合利用效益，努力提高科学养殖水平。加大农作物秸秆、棉秆和林副产品等非粮饲料源开发力度，科学提高饲草料资源的充分利用和转化率。坚持草畜结合，草企结合，产销结合，积极探索饲草料加工企业与养殖基地产销合作的途径，全面提高饲草料利用率，增加养殖户的经济效益。

完善动物防疫体系建设。继续推进兽医管理体制改革的，健全基层畜牧兽医技术推广机构，重点抓好县动物疫病防控

实验室标准化建设和乡、村两级防控队伍建设，努力提高动物疫病诊断、检测和防控能力。高度重视重大动物疫病防控工作。依法制定和不断完善预防重大动物疫病工作计划、措施，对国家规定的高致病性禽流感、口蹄疫、高致病性猪蓝耳病和猪瘟等重大动物疫病依法实施强制免疫。实行免疫抗体水平逐级考核机制。

到 2020 年，牲畜存栏达到 133.53 万头（只），较 2015 年增长 6.92%；牲畜出栏 123.93 万头（只），增长 6.48%；家禽出栏 1222.2 万只；肉类总产 6.88 万吨，增长 23.31%；奶产量 4.5 万吨，增长 28.57%；蛋产量 0.73 万吨，增长 25.86%。畜牧业纯收入 19.9 亿元，较 2015 年增长 23.1%。

（三）加快推进产业化

以“三个提高一个扶持”（提高对当地农产品资源的消化能力、提高对农户的带动能力、提高国内外市场的竞争能力，加大对龙头企业的扶持力度）为重点，努力培育龙头企业核心竞争力。新建成有品位、有规模、有档次、强带动的农产品加工龙头企业 10 家。鼓励支持林果业、畜牧业等企业领办合作社，建立“公司+基地+合作组织+农户”的产业经营模式，提高畜牧业标准化、规模化和组织化程度，力争畜产品加工转化率达到 32%以上。

加快农民专业合作社建设和品牌创建。带动发展一批依法规范管理、经营服务能力强、示范带动作用大、品牌知名度高、社会影响力强的合作社，到 2020 年，新增登记注册农民专业合作社 200 个，使全县农民专业合作社累计达到 500 个以上，其中力争创建国家级示范社 2 个、自治区级示范社 20 个。提升农产品质量安全水平，无公害农产品、绿色食品、

有机食品认证达到 20 个以上，优质农产品比重达到 70%。

（四）加快推进农业机械化发展

充分发挥国家农机购置补贴政策导向作用，重点引进推广一批林果管护、林果产品初级加工、饲草料收获加工及粮食收获机械等设备与技术，促进现代农业机械化发展。到 2020 年，农机总动力达到 49.25 万千瓦，耕、种、收综合机械化程度达到 80%，林果业植保机械化程度达到 90%，林果业开沟施肥综合机械化程度达到 80%。“十三五”期间，林果产品初级加工机械化程度达到 50%。

二、大力发展新型工业化

全力实施“工业强县”战略，大力推进新型工业化发展，带动农业产业化、新型城镇化发展。按照“全力抓经济、重点抓工业、关键抓招商、核心抓项目”的方针，坚持围绕“一个目标，实现两个突破，培育五大产业，强化园区建设”的工作思路，推动工业实现跨越式发展，把叶城县打造成为喀什地区工业经济的重要支撑。到 2020 年工业总产值达到 51 亿元，年均增长 7%；实现工业增加值 16 亿元，年均增长 7%。

（一）推进产业集聚发展

矿产资源勘探开发。进一步摸清矿产资源储量家底。积极争取国家、自治区地质勘查项目和资金，鼓励社会资本的商业性风险勘探，加大对提克里克成矿带，黑卡、阿孜尕拉成矿带等的矿产资源勘探力度，摸清矿产资源储量。同时在坚持“谁勘探，谁开发，谁受益”前提下，吸引有实力的企

业加大煤、黑色和有色金属矿的勘查，为下游产品开发做好资源配置。同时注重利用叶城县周边（西藏阿里地区、和田地区皮山县）的矿产资源，转化为优势产业。

特色农副产品加工业。“十三五”期间，重点抓好农副产品的深加工、精加工及保鲜、储运。积极推进规模化发展、产业化经营、科学化管理。依托已形成的核桃基地，杏子基地和石榴基地及其他丰富的农产品，培育和引进一批实力雄厚、技术先进、带动能力强的大企业、大集团龙头企业，建设高起点、高水平现代农副产品加工业，开展农产品精深加工，拉长产业链，促进现代化农业的发展。

金属、非金属矿产品加工业。“十三五”时期，以市场为导向，大力实施特色优势资源转换战略，集中力量建设集采矿、选矿、冶炼为一体的产业体系。加快为钢铁生产配套的铁、煤等矿产资源的勘探开发，支持钢铁冶炼基地发展壮大；利用新矿区探明的石油、天然气等优势资源，发展混合所有制经济，尽快形成地区新的能源产业；依托阿里等周边地区的优势矿产资源，全力打造我国西部硼化工基地。支持鼓励加工企业扩大生产能力，拓展延伸下游产业，延长产业链，全面提升工业化水平。

服装加工业。发挥本地富余劳动力的优势，加大叶城县招商承载力，积极承接沿海服装加工业的产业转移。以服装加工带动就业，发展中高档针织、服装、服饰产品，积极开发新疆本地民族服饰市场和拓展中亚国家具有民族特色的服饰市场。

新型建材工业。充分利用区位优势和资源优势，以市场为导向，利用农作物秸秆生产环保型高密度秸秆板材，利用

废旧轮胎生产橡胶制品，依托钢铁冶炼基地，开发铁门、铁具等下游产品。

(二) 狠抓工业园区建设

按照“面向现代化、加快市场化、适应信息化、提升工业化、推进城镇化”的原则，形成布局结构合理、设施功能配套、集群效能强、优势特色明显、整体发展协调的“一区四园”的工业园区新格局。以市场为导向、以效益为中心，做好总体规划、基础设施建设、招商引资等工作，推动园区快速发展。

科学确定工业园区产业规划，积极推进“产业集聚”，注重特色产业孵化中心的建设，充分考虑上、中、下游项目的衔接，延长产业链、产品链，提高产品附加值，发展循环经济、减少环境污染，真正把工业园区建成招商引资的窗口、自主创新的平台、产业聚集的中心、民营经济的特区、城市建设的亮点和县域经济发展的主引擎、增长极。

加大资金投入，深化政银企合作。扶植园区逐步完善道路（续建、硬化）、供排水管网、污水处理厂以及供气、通信、亮化、绿化、垃圾处理、尾矿库等基础设施建设，积极营造富有吸引力的投资环境，为企业入驻搭建优质平台，促进建设项目投产达效，推动一批传统企业转型升级，全面提升工业总量，增强经济活力和实力。

进一步确立产业发展方向。按照“一园一主业、园区有特色”的发展要求，突出主导产业，提升园区产业集群发展水平（轻工业园区主要以农副产品精深加工、南禽肉类食品加工、果蔬保鲜、新型环保建材等为主导产业；重工业园区重点以发展矿产资源开发冶炼，天然气发电及下游产品开发

等为主导产业；化工工业园区主要以硼矿化工生产加工为主导产业；物流园区、光伏产业园区全力打造约 3 万亩的太阳能发电产业区）。

加大园区招商引资力度。注重招大引强，发挥好知名企业的引领作用，带动更多企业入驻园区；抓好体制机制创新，提升园区管理运行水平；提升园区规划建设水平，强化园区建设和城镇化建设相结合，实现产城融合发展。

建立健全园区管理机构，配好领导班子，理顺体制机制，尤其注重安全生产监督管理、环境治理机构设置，给园区更加灵活、自主、开放的配套政策与高效廉洁的优质服务。严格落实县级领导联系企业、企业联络员和国家干部到企业帮扶委派制度，有重点地选派懂经济管理、作风过硬的年轻干部到落地招商引资企业开展帮扶工作。

三、加快发展现代服务业

（一）大力发展商贸物流业

商贸流通业。加快特色商贸集聚区建设。以提升流通企业规模化、集约化水平为抓手，打造县城幸福路步行街商圈、香港大巴扎商圈、团结路步行街商圈、零公里商贸圈、藏文化步行街商圈等特色功能板块建设，推进集聚集约发展，增强对外吸引力和辐射力。加快建设一批辐射力强、规范化的专业批发市场。加强农村市场建设，加快农村集贸市场标准化改造进程。有计划、有步骤地对集镇主要农贸市场进行改造，逐步达到规范化、标准化，形成规范运作的农村消费品经营网络，提升集镇商贸服务水平。

现代物流业。全力打造以零公里为核心的 5 平方公里的物流园区，高起点规划建设与先进制造业、现代农业相配套的零公里商贸现代物流园、生产和生活资料物流配送中心建设。依托商贸物流园区，积极发展第三方物流业。加快培育和引进一批具有一定规模、核心业务能力较强的物流主体。大力扶持培育本土物流企业，引导运输企业延伸供应链服务环节，由承运人向物流经营人转变，单一运输型向第三方物流企业过渡。大力发展现代交通运输业。加强道路货运资源整合，形成一批跨区域资源整合、运营组织一体化功能、具备较强运输供给能力和市场竞争能力的客运经营企业。以公路、铁路为依托，产业优势为支撑，重点发展多式联运、集装箱、特种货物、厢式货车运输以及鲜活、冷藏农产品运输等现代运输方式。

大力培育发展文化、金融、家政、物业等现代服务业，更好地满足各族群众的生产生活需求。

（二）加快发展信息服务业

以“数字叶城”建设为目标，加快通信基础设施建设，加快电信、数字电视和计算机的三网融合。加快完善电子政务平台建设和政府网站办公制度，推进办公自动化、无纸化和政府网上审批等建设。加快信息化在工业、农业和商贸流通业、休闲旅游业等领域的应用，推广企业管理信息应用系统，提高企业产品设计、制造能力和经营管理、决策水平。加快发展电子商务，积极推进金融、批发零售、住宿餐饮等行业的电子交易，促进企业营销手段创新和市场开拓。大力推进教育培训、医疗保健、文化娱乐、社区服务等社会事业信息化步伐。

（三）大力发展金融服务业

完善金融市场体系，大力推进债务融资工具，确保多元化融资实现新突破。以金融市场助推叶城跨越式发展为契机，加大债务融资工具的宣传，帮助企业转变融资观念，并积极引导承销机构在发行品种、发行方式和发行主体等方面创新理念，建立债券发行企业后备资源库，共同促进非金融企业债务融资取得新突破。同时，引导银行业金融机构利用信托、保函等非信贷表外融资工具，为叶城加快发展提供多元化融资渠道。

提升货币政策执行绩效，确保信贷增长目标实现。围绕叶城经济社会发展目标及新城区建设、重点领域、民生项目、小微企业信贷需求，灵活运用货币政策工具，积极向上级行争取支农再贷款、再贴现额度，有效增强地方法人金融机构信贷投放后劲：引导商业银行积极搭建金融服务平台，主动培育企业、对接项目，加大资金支持，优化信贷结构。

创新金融产品和服务，完善融资担保机制，加大金融对实体经济的支持力度，建设与现代产业发展相适应的金融服务体系。鼓励各专业银行在叶城增设网点，进驻园区设立分支机构。进一步发展小额贷款公司和资本管理公司，多途径筹措资金，为中小企业排忧解难。积极支持农村信用社组建农村合作银行，大力发展小额信贷微型金融服务。

启动扶贫开发协调联动机制，稳步推进特困区域扶贫开发工作。要把金融扶贫开发工作作为一项重要任务，抓好抓实。要加强与有关部门的协调沟通和信息共享，多方联动，完善机制，突出产业扶贫，有效发挥人民银行在机制中的职责作用，推动特困区域扶贫开发工作尽快见到实效，推进金

融扶贫迈上新台阶。

（四）促进房地产业健康发展

完善城镇住房保障体系，优化房地产空间布局。加快构建由城市居民居住区、城乡居民融合居住区、农民集中居住区和休闲度假居住区构成的房地产开发新格局。加快经济适用房、廉租房建设，优先满足中低收入家庭住房需求。积极探索和引入物业管理竞争机制，扩大物业管理覆盖面，提高物业管理水平。到 2020 年建设各类住房面积 380 万平方米。保障性住房达到 5 万余套，政策性限价商品房达到 3000 套。同时加强住宅项目配套设施、公共服务设施和外部环境工程建设。公共租赁住房逐步由以售为主，向租售并举转变。加快搞活住房二三级市场，增强住房市场有效需求，拉动经济增长。

（五）全力推进旅游业发展

坚持“政府主导、规划先行、政策支撑、市场驱动”的原则，围绕打造“昆仑第一城”目标，抢抓建设丝绸之路经济带和中巴经济走廊重大历史机遇，借助古丝绸之路南道重镇、古玉石之路域地城池的有利位置，依托“两区（新疆、西藏）三地（喀什、和田、西藏阿里）”、毗邻乔戈里峰等地缘优势，科学规划旅游线路，发展特色餐饮、民俗表演、农家乐等产业，开通探险之门，吸引自驾游、越野赛、徒步旅行、野外生存等旅游群体来叶旅游。着力打造以叶城烈士陵园为代表延伸邓瓚先纪念园等景点的红色旅游；着力打造以宗郎灵泉为代表延伸坡陇森林公园等景点的自然风光游；着力打造以锡提亚谜城为代表延伸棋盘千佛洞等景点的历史人文游；着力打造以核桃七仙园为代表延伸石榴风情园、

工业园区等项目的产业游；着力打造以零公里文化一条街为代表延伸新藏千里文明线、乔格里峰登山探险等项目的特色游旅游新亮点，力争到 2020 年形成特色鲜明、互相支撑的旅游精品体系，带动群众就业致富。

加快景区基础设施建设力度，促进景区上档次、上规模，增强旅游业的发展后劲。尽快启动锡提亚迷城、核桃七仙园景区基础设施二期建设，宗郎灵泉景区基础设施三期建设和棋盘千佛洞、坡陇原始森林建设项目，推动旅游产业规模化、产业化、精品化，加快推进旅游资源大县向旅游强县转变，努力将叶城建成“丝绸之路南道重镇、最具特色的旅游目的地和旅游大通道”，打造中国国际高原旅游目的地。

鼓励旅游投资多元化，激活民营经济对旅游业的资金投入，抓好已建景区的运营管理，探索旅游景区经营管理新模式，完成景区市场化经营体制，力争将宗郎灵泉景区创建为国家 4A 级景区。进一步优化旅游企业发展和投资环境，广泛吸纳民间投资，鼓励民间资本和企业从事旅游产品开发、生产和销售，积极培育引进旅游企业，激发市场活力，不断提升旅游产业核心竞争力。

围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，大力加快星级酒店建设，确保星级酒店达到 3 家以上；完善主要旅游景区购物点建设，推进叶城特色旅游产品、旅游纪念品精深加工、包装，延伸旅游产业链；以零公里为游客集散中心，发展休闲度假旅游带建设，创建有知名度的旅游休闲度假区；积极打造旅游生态示范区、民俗文化体验区、农业观光休闲度假区和主题公园建设，开发各具特色的农业观光村镇和休闲农庄、农家乐，大力发展特色餐饮、民俗表演、休闲垂钓，

吸引游客体验“吃农家饭、住农家屋、看农家景”，不断增强各族干部群众的幸福感。

第三节 坚持城乡协调发展，加快新型城镇化进程

实施城镇化发展战略，合理调整优化城镇空间布局结构，科学有序拓展城镇发展空间，着力推进城镇化进程，不断提升城镇聚集人口、产业、服务功能。按照城乡统筹、区域统筹发展的总体要求，大力推进新型城镇化，加快新农村建设，努力实施城乡基本公共服务均等化，加快构建以城带乡，城乡互动，优势互补，协调发展的新型城乡格局。

一、构建科学合理的城镇体系

适应工业化城镇化快速发展的要求，优化县域的城镇布局，促进县域中心、重点城镇和一般乡镇协调发展。形成以中心城镇、骨干乡镇、一般乡镇为基础，经济联系紧密、功能互补的城镇发展格局。加强城乡规划，明确发展方向，优化城镇功能布局，突出城市风貌特色，提升城市发展质量和水平。走出一条“以人为本、产业支撑、城乡统筹、布局合理、集约高效、特色鲜明”的新型城镇化道路。“十三五”末，县城建成区发展范围包括喀格勒克镇全域、恰斯米其提乡、吐古其乡、伯西热克乡、铁提乡、依提木孔乡的部分区域，争取建成区总面积达到 33-35 平方公里。

二、促进农业人口转移

把农村富余劳动力转移就业作为农牧民增收最现实、最

有效的途径，充分发挥好政府的主导、服务和管理作用。围绕发展劳务经济等相关公益培训，提高农牧民创业能力和致富本领，有序推进农业人口向城镇转移。依托园区企业引导农民就地就近向二三产业转移，进一步提高农牧民非农工资性收入比重。

三、扎实推进新农村建设

以实现均衡、协调发展为目标，扎实推进新型美丽乡村建设。一是加快村镇建设步伐。按照城乡一体化要求，突出地域和民族特色，完善基础设施和公共服务设施，构筑结构有序、功能互补、整体优化的城镇及农村发展格局。大力吸引农村居民向村镇、中心城镇梯次转移，扩大城镇规模。二是加强农村基础设施建设。加快道路交通和配套设施建设，继续实施“通村油路”工程。加强农村生态环境建设，积极开展新农村建设整村推进工程，显著改善农村人居环境。三是要加快培养新型农民，充分发挥广大农民在新农村建设中的主体作用。

四、全面推进统筹城乡发展

城市对农村的辐射和带动作用更加明显，城乡协调持续发展。大力推动城市基础服务设施和城市文明向农村延伸。强化城乡之间的交通联系，实施城乡基础设施共建共享，改善农民生活条件。结合县域公路网的建设规划，整合县域城乡交通的道路交通衔接体系。积极实施对供水、配电、燃气及治污等市政基础设施的区域共建共享和有效利用，提高农

村居民生活水平，缩小城乡差距。

统筹城乡社会经济发展。打破城乡二元经济结构，实现城乡良性互动，推进城乡一体化。建立统一有序的城乡市场，促进资源和生产要素在城乡之间自由流动。推进城乡社会协调发展，推行平等的社会政策，逐步消除城乡社会差别。统筹城乡社会保障体系建设和社会事业发展，推动城乡融合，促进城乡繁荣，加快形成“体制统一、规划统筹、资源共享、利益共得”的城乡一体化发展新格局。积极探索创新政策机制，推进城乡教育资源均衡配置，加速城乡医疗卫生对接融合，加快社区文化体育一体化建设，加快社会保障城乡对接，推动城乡养老保险制度并轨，为农牧民转为城镇居民提供政策支持，让农牧民享受到与城镇居民同样的文明和实惠。

注重城乡统一行政管理，保障公共服务体系一体化。逐步建立城乡统一的行政管理机构，推进政府职能向农村延伸，特别是社会管理和公共服务职能。

第四节 加快民生事业发展，健全社会保障体系

一、打赢精准扶贫、精准脱贫攻坚战

按照习近平总书记“扶到点上、扶到根上、扶贫扶到家”和“6·18”重要讲话精神，坚持“划分区域、分类扶持、整村推进、连片开发、完善机制”的方针，把精准扶贫“七到村、七到户、七到人”贯穿于扶贫开发工作始终，切实做到精准扶贫、精准脱贫。

（一）创新思路，精准扶贫

将贫困人口作为摸清底数，精准识别主要对象，对贫困

户实行动态监测管理，逐户分析致贫原因、制定脱贫规划、落实帮扶责任，坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，最大限度发挥资金效益，提高农村扶贫开发工作的科学性、精准性。坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，引导各类扶贫资源优化配置，最大限度发挥资金效益，提高农村扶贫开发工作的科学性、精准性，逐步构建精准扶贫工作长效机制，为科学扶贫攻坚奠定坚实基础。

（二）推进民生扶贫工作

根据中央、自治区党委、地委及县委、县人民政府制定的扶贫开发战略部署，结合我县贫困村、贫困户现状，因地制宜，分类指导，注重实效，按照对象、项目、资金、措施、因村派人、成效的六个精准，举全县之力，整合资源，集中发力，明确任务、细化职责，达到精准扶贫的目的。

创新扶贫方式，建立“四位一体”大扶贫格局，对山区村、户涉及民生的水、电、路、住房、文化、教育、卫生、培训、就业等项目进行重点支持，加大力度改善山区贫困村、贫困农牧民居住环境和生产、生活条件。紧紧围绕着力点和着眼点，加强民生扶贫工作，为叶城社会稳定和长治久安发挥积极作用。

（三）强化产业和就业扶贫力度

以效益为核心，依托资源禀赋，通过扶贫龙头企业、农民专业合作社和产业大户带动，积极扶持贫困村发展增收产业。按照“财政扶贫资金80%用于产业发展，产业发展资金80%直接扶持到贫困户”的总体要求，健全企业与贫困农户联结机制，提高产业扶持效应，扩大覆盖面。到2020年，

实现县有扶贫龙头企业、乡有扶贫专业合作社、贫困村有增收产业、贫困户有增收项目的格局，促进和带动贫困人口人均纯收入增幅高于全县平均水平。就业扶贫按照“转移就业、移民搬迁”的工作思路，深入推进“大众创业、万众创新”计划，整合各类就业技能培训资源，发挥资金合力。

（四）教育、医疗扶贫

全面实施教育扶贫以“扶贫先扶智、治贫先治愚”的理念，采取一系列措施，让贫困村、贫困户的每一个孩子接受良好教育，帮助他们彻底改变命运，阻断贫困代际传递。加强农村基层医疗卫生服务机构基础设施建设，改善贫困村医疗卫生服务条件，实施贫困村卫生室改扩建计划，全面推进县级公立医院改革，建立县级医院与乡、村两级医疗机构分工协作机制，通过民政对大病、慢性病的救助，逐步解决农村因病致贫、因病返贫问题。

（五）易地移民搬迁扶贫

对深山区等不具备生存条件的贫困农牧民，在自愿的基础上，选择水土条件好的区域，一是集中易地扶贫搬迁，因户因人制宜、一村一策、统一规划、集中建设；二是将分散居住的贫困农牧民，就近就地实施村内扶贫搬迁。

到2019年完成154个贫困村退出任务。基本达到中央、自治区确定的整村推进“九通”、“九有”、贫困户“九能”目标。贫困村贫困人口年人均纯收入超过动态贫困线的标准，到2020年实现全县农牧民人均纯收入13540元的目标。与全国、全疆同步建成小康社会。

二、积极扩大就业

保民生首先要保就业，坚持把扩大就业作为经济社会发展的重要目标，贯彻落实就业扶持政策，完善就业服务体系。

（一）提高劳动者技能水平

立足实际，创新工作服务机制，增强就业技能与用工的匹配性，以促进农村各类群体实现就业为目的，贴近群众需要，减少工作环节，使就业服务水平不断提高。

（二）拓宽就业渠道，促进就业再就业

着力依托产业发展培育新的就业增长点，扶持中小企业非公经济提高就业吸纳能力，开展用工对接，鼓励和引导企业吸纳本地劳动力就近就地就业。对于高校毕业生通过优化就业促进协作机制，创新就业服务模式，缓解就业矛盾；通过鼓励引导自谋职业、自主创业和灵活就业等多种形式，以创业带就业，并用足用好岗位工资补贴、社会保险补贴和小额贷款等再就业优惠政策，保持就业稳定性。

（三）统筹城乡就业，统一市场体系

不断完善城乡就业管理制度、就业促进政策和公共就业服务体系，实现“三统一”。统一人力资源市场管理制度，完善市场运行机制，统筹市场公共服务体系建设，发展人力资源服务业，培育和完善统一规范灵活的人力资源市场。提高就业质量。从完善工资收入分配制度、加强实行劳动合同制度、健全社会保险体系三个方面稳定城乡劳动者就业。

三、健全社会保障体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、有弹性、可持续”方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全

面建成覆盖城乡居民的社会保障体系，提高社会保障水平。

(一) 巩固完善城乡社会保险制度

继续深化养老保险制度改革，进一步完善社会保障体系建设。加快推进和完善机关事业单位养老保险制度改革，认真贯彻落实城乡居民基本养老保险制度一体化建设，深入推进社会保障卡“一卡通”工作，着力抓好全县基本养老保险、城乡居民养老保险关系转移接续工作，逐步建立公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度。加快基本医疗保险和生育保险制度建设。继续完善城镇职工基本医疗保险制度和生育保险制度，加强城镇居民基本医疗保险扩面征缴，完善城镇职工基本医疗保险门诊特殊慢性病政策及管理工作，着力研究解决国有关闭破产企业退休人员医疗保障问题。加强失业保险制度建设。在确保失业人员失业保险金按时足额发放的基础上，进一步发挥失业保险促进就业的作用，建立失业保险与促进就业的联动机制，积极探索完善失业保险制度保生活、促就业、防失业三位一体的功能。进一步完善工伤保险制度，发挥工伤保险稳定企业生产经营的作用。全面抓好建筑等高风险行业参保工作，稳步提高社会保障待遇水平，使参保群众切实享受到经济社会发展成果。加强社会保险基金监管，完善社保基金预算管理制度、规范基金收支，维护基金安全。

(二) 完善社会救助体系

完善城乡最低生活保障制度。“十三五”期间，建立最低生活保障标准和资金投入自然增长机制，强化队伍建设，强化监督检查，全面建立起精干高效的工作体系和运行机制，进一步加强政策整合，认真做好城乡低保与城镇养老保

险、农民养老保险政策衔接工作，实现最低生活保障救助制度与社会养老保险制度无缝对接。进一步提高农村“五保”供养能力，农村“五保”在做到应保尽保基础上，进一步加大集中供养能力。“十三五”期间，建设15所乡镇中心敬老院，床位数达到900张以上；对分散供养的农村五保老人，按月足额发放五保供养金，实行居家供养，由乡、村发动群众采取一帮一、多帮一等形式解决农村分散供养的五保老人生活问题。进一步健全社会救助机制。“十三五”期间，要把城乡医疗救助与新型农村合作医疗保险、城镇医疗保险有机结合，提高城乡医疗救助资金使用效率。努力推行“一站式”服务管理模式，简化救助手续。对农村和城镇患大病的困难群众，及时予以救助。

四、提高社会管理水平

强化政府社会管理能力建设，充分调动全社会力量，引导社会各方面有序参与社会管理。健全新型社区管理和服 务体制，进一步理顺县、乡、社区管理关系，明确社区组织职能职责，推进社会管理重心向基层组织转移。建立社区事业投入发展机制，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的基层社会管理新格局。到“十三五”末，使城乡社区居委会服务站建成率达到90%。

五、加强农村基层组织建设

进一步加强农村基层政权建设，健全村党支部领导充满活力的村民自治机制。全面落实以村民自治制度，进一步规范村级事务的民主决策、管理和监督程序，全面推行村务公

开和村民的知情权、参与权、决策权、监督权，大力促进基层民主政治建设。未来五年，使村级组织的管理服务功能和开拓创新能力有大幅度的提高。

六、进一步提升救灾救济能力

“十三五”期间，进一步健全救灾工作应急机制、协调机制、社会动员机制、信息共享机制和监督检查机制，全面落实救灾工作分级管理、救灾资金分级负担和救灾监控探视制度。全面加强救灾应急队伍组建、救灾物资储备、救灾装备配置、灾害信息评估、紧急救援、灾情监测、预警、救助捐赠等工作体系建设。要完成救灾物资储备仓库建设任务（计划修建在民政福利院区，建筑面积 1000 平方米），建立起县、乡（镇）二级减灾、防灾、救灾应急指挥平台，提高灾害紧急救助能力和减灾救灾综合协调能力。

第五节 坚持共享发展，推进社会事业全面进步

一、坚持优先发展教育，提高教育发展水平

着力突出教育主体地位。以义务教育学校标准化建设为抓手，以创建教育强县为目标，统筹推进各类教育协调发展。

（一）标准化建设与义务教育均衡发展

办学理念：坚持“县办中学，乡办小学，中心村办幼儿园”的办学理念，全面实施完成“全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件”项目工程，通过争取国家和自治区支持，规划投资 6.17 亿元，县财政自筹资金 1.8 亿元，

按照县办初中的办学理念逐步实现偏远中学合并搬迁。按照义务教育学校标准化建设要求，全面完成中小学改扩建及相关配套附属工程建设，力争 2018 年完成义务教育学校标准化建设任务，2020 年实现义务教育均衡发展目标。

（二）不断提高教育教学管理水平

以实施“教育水平提升工程”为抓手，扎实推进课程改革和素质教育，狠抓教学常规管理，完善落实校本教研、校本培训管理制度，及时总结推广先进管理经验和教学经验，加快实施“名师名校”工程，努力提升教育教学质量。

（三）不断加强教师队伍建设

认真贯彻落实自治区党委、地委、县委教育教师工作会议精神，坚持把政治坚强作为第一位的要求，加快建设一支“四好老师”队伍（新增）。依托国家、自治区、地区、对口援疆、县级培训体系。采取“请进来，走出去”的培训模式，分批组织中小学校长、幼儿园园长、中层管理人员和骨干教师赴上海学习培训，使全县中小学、幼儿园教师队伍整体素质基本满足教育改革发展需求。建立落实城乡教师定期交流制度，加大城镇学校教师对口支援农村学校、优质学校对口支援薄弱学校的力度。完善教师激励关爱机制，进一步激发教师队伍活力。

二、完善医疗卫生制度，提高人民健康水平

（一）深化医药卫生体制改革

建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，统筹城乡、区域卫生协调发展，统筹公共卫生和医疗服务协调发展，建设适应人民健康需求、比较完善的医疗卫生服务体系，加强县、乡、村三级医疗卫生基础设施建设，推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，提高城乡医疗服务水平，实现基本公共卫生服务逐步均等化。

（二）加快做好基层农村卫生工作

继续完善各级医疗机构就医条件，为各族患者创造舒适的就医环境。建立功能完善的社区卫生服务中心力争全县乡镇卫生院完成标准化建设，积极争取卫生院职工周转房项目。继续完善全县村卫生室标准化建设和医疗设备的配置，充分发挥村卫生室基层网底作用。不断加强医疗质量管理和医疗服务监管，着力提高基层医疗卫生机构服务水平和质量。转变基层医疗卫生机构运行机制和服务模式，完善补偿机制。逐步建立分级诊疗和双向转诊制度，为群众提供便捷、低成本的基本医疗卫生服务。

（三）推进医疗卫生服务体系建设

以“三降一提高”为核心，以改善公共卫生和城乡基本医疗服务，提高医疗技术水平为突破重点，以医药卫生人才队伍和信息化建设为突破口，建立起覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。加强重大疾病预防控制和医疗救治体系建设，做好重大传染病的预防控制工作，提高应对突发公共卫生事件应急处置能力。

三、全面推进文化繁荣发展

（一）推进文化惠民

继续实施文化惠民工程，提速规范化建设进程。稳步推进公共文化服务体系建设。强化县文化馆、博物馆、图书馆、美术馆服务功能，完善乡镇（场、区）文化站、村（社区）文化室等基层文化设施功能，免费向社会开放；传承优秀民族文化，创新文化传播形式，开展“血肉相连、心系群众、舞动叶城、文化惠民”；实施精品战略，打造文化精品，创造更多文化品牌，围绕自治区、地区重大文艺赛事，组织重大题材的文艺创作、编排活动，鼓励专业演员和业余文艺爱好者不断创作新的文化艺术作品，力求在音乐、舞蹈、美术、书法、摄影等方面推出一批具有时代精神，具有强烈艺术感染力气优秀作品；实施三大建设。即：公共文化设施提升建设、公共文化产品和服务供给能力建设、“东风工程”“农家书屋”提升建设；组织四大活动。即：特色文化弘扬活动、群众文化普及活动、全民阅读推广活动、优秀文化成果展示活动。发挥叶城区域多元文化优势，打造独特的地方特色文化品牌。坚持县歌舞团每年新编节目不少于 30 个，下基层演出不少于 200 场次，演出覆盖到每个乡镇：建立全民阅读长效机制，把全民阅读活动与构建社会主义核心价值体系、精神文明建设、文化下乡活动、农家书屋建设等结合起来，不断扩大活动的影响力和辐射力；全面展示我县在文化艺术方面的艺术创作成果，满足群众多层次的文化需求。通过内容丰富，形式多样的文化惠民活动，满足城乡群众“求知、求乐、求富”的心愿，释放群众文化活动的正能量，使得各族干部群众真正成为群众文化活动的参与者和受益者。

（二）大力发展文化产业

做大做强民族传统多元文化产业。以整合文化资源，提高经济效益为重点，推动文化产业与高新科技产业的结合，全面推进文化娱乐、演艺、传媒、出版、广告等文化产业发展。一是大力发展文化旅游产业。推出一批彰显民族多元文化、民俗文化，具有浓郁地方特色的文化演出，打造“昆仑第一城”文化品牌带动旅游产业发展。二是规范全县文化市场管理。完善文化市场监管体系，整顿文化市场秩序，加强文化市场日常监管力度，依法打击各类违法经营活动，构建文化市场管理长效机制，不断规范文化市场执法人员执法程序，营造健康有序的市场环境，净化社会文化市场经营秩序。

(三) 积极发展广播影视事业

把握新闻媒体的政治导向，充分发挥广播电视、新闻网络在舆论引导中的核心作用，弘扬主旋律传播正能量，努力做好新闻的宣传和报道工作。加大广播电视“村村通”，“户户通”，“大喇叭”工程运行维护力度，进一步扩大广播电视覆盖率。

四、加强其他社会事业全面发展

(一) 切实推进妇女儿童事业发展

全面实施《中国妇女发展纲要、中国儿童发展纲要(2011~2020)》“两纲要”，用科学发展观统领妇女儿童事业发展。到2020年，叶城县妇女儿童发展总体水平与经济社会发展水平相适应，保障妇女儿童平等依法行使民主权利，平等参与经济社会发展，平等享有改革发展成果。全力实施项目集聚、城乡统筹、社会建设、文明提升四大行动计

划，坚持贯彻落实男女平等基本国策，继续把与妇女儿童生存、保护和发展关系最为密切的就业、参政、教育、科技、文化、健康、社会保障、法律和环境作为全县妇女儿童发展的优先领域；着力提高妇女的社会地位和幸福指数，着力保障妇女合法权益，着力优化妇女发展环境，着力推进妇女主体作用发挥和自身的进一步发展；进一步提高儿童整体素质，全面推进普惠全体儿童的卫生保健、教育科技、法律保障和社会福利事业，保障儿童事业与经济社会事业协调同步发展，促进儿童全面发展。

(二) 强化专项社会事务管理

全面推进区划地名服务工作，搞好第二次全国地名普查工作，建立科学的地名数据库，构建地名社会服务平台，为地区经济建设、社会发展、人民生活提供地名服务产品。

第六节 坚持科技创新驱动，加强人才队伍建设

围绕中央建设创新型国家战略，增强自主创新能力，建设创新型叶城，把加快推进科技创新作为重要抓手，以人才队伍建设为重点，着力培育全民创新意识，搭建协同创新平台，优化创新环境，扩大开放创新程度，形成创新驱动的强大动力。

一、提升科技支撑能力

(一) 加强科技创新和服务平台建设，促进科技成果转化

建设农业科技园区和产业化示范基地建设。不断加强农

业先进技术的示范与推广。围绕现代农业发展要求，以农林新品种示范推广、高效栽培模式建立、畜禽品种改良、健康高效养殖、高效节水技术、设施农业反季节种植技术、农产品保鲜贮藏和精深加工为重点，争取实施一批重点科技项目，加强示范推广工作，以农业高新技术带动现代农业发展，延长产业链，提高农产品附加值。“十三五”期间，加强农作物品种的更新，良种覆盖率达到95%以上。进一步提高先进农业科学技术成果转化能力。围绕我县农业发展过程中的重点科技需求，建立农业科技成果转化基地，到2020年，建立1个设施农业科技成果转化示范基地。

提高农业科技贡献率。实施科技富民强县专项行动、科普惠农兴村计划，推进现代农业科技体系建设。切实把农业科技的重点放在良种培育上，加快农业生物育种创新和推广应用体系建设，到2020年，引进示范推广种植业新品种36个，推广新型农业生产技术10项。

（二）完善科技服务体系，加快推进农牧业现代化

围绕现代农业发展要求，以农林新品种示范推广、高效栽培模式建立、畜禽品种改良、健康高效养殖、高效节水技术、设施农业反季节种植技术、农产品保鲜贮藏和精深加工为重点，争取实施一批重点科技项目，加强示范推广工作，以农业高新技术带动现代农业发展，延长产业链，提高农产品附加值。大力实施科技特派员农村科技创业行动，争取建设1-2个示范性科技特派员创业链，3-5个科技特派员示范基地，鼓励科技特派员领办创办企业、培育科技特派员与农民共同建立的专业合作组织5-8个。

（三）加快工业科技进步，推进新型工业化进程

加快工业高新技术成果转化和产业化，积极培育战略性新兴产业，引进消化一批重大关键技术，推进产业集群发展，依靠科技促使叶城县新型工业发展有新的突破，推动新型工业化进程。特色优势农产品精深加工技术成果转化，包括蔬菜脱水、核桃、石榴、杏等农副产品深加工技术等。进一步加快先进生态环境综合治理技术成果的引进和应用。重点引进防沙治沙、盐碱地治理等关键技术；针对未来新型工业和现代农业发展可能造成的环境污染，引进大气、水体和土壤污染综合治理技术。建立 1 个示范点、示范企业。

（四）加快新型信息技术的推广应用

积极争取各方支持，在现有的基础上建设集科技信息发布、专家网络咨询服务、科普知识宣传为一体的综合科技信息网络服务平台，到“十三五”末，形成覆盖全县的科技信息网络化服务体系。新建 1 个科技兴叶素质提升基地、1 个自治区级科普基地，进一步完善科普宣传设施建设。

（五）深化科技开放合作，扩展科技交流与合作

“十三五”期间，借助科技援疆机制，进一步加强与对口援叶城市前指、科技主管部门、大中专院校和科研部门的沟通与协调，强化服务，引导和推动援叶城市优势科技资源向叶城聚集，并与叶城县比较优势、后发优势成果对接，切实增强我县自身创新发展的“造血”能力，确保实施好科技人才培养交流工程和叶城县科技综合服务中心建设项目。

二、加强人才资源开发

“十三五”期间，通过大力实施培养、培训和引进工程，

造就数量适用、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍。人才规模效益显著提高，在现代农业、特色林果业、矿产资源开发、畜牧业、城建规划以及教育、文化、卫生等经济社会发展重点领域，高层次人才集聚明显，叶城县各类人才在南疆三地州形成比较优势。

培养专业技术人才。加大对农业、卫生、教育、文化、商贸旅游、服务业、社会管理、企业经营和能源管理等方面的专业技术骨干的能力提升力度。

培养农村实用人才。培养一批种养殖能手、致富带头人、农牧民技术员、手工艺制作人才和农业产业化急需的企业经营管理人员、农民合作组织带头人和农村经纪人；每个村至少有一名致富带头人。提高妇女参训比例，鼓励和引导青壮年劳动力外出务工经商。大力开展城乡人才对口扶持，推进城镇医生、教师支援农村卫生和教育，社会工作者服务新农村建设，科技人才下乡支农等工作。

第七节 坚持绿色发展，加强生态文明建设

紧紧围绕生态文明建设的总目标，把生态文明建设放在更加突出的战略位置，大力推进绿色、循环、低碳发展，努力建设洁净叶城。坚持“环保优先、生态立县”，牢固树立生态意识、生态自觉，建立和完善生态建设和环境保护制度，要划定和守住生态红线，推动形成资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，全面增强可持续发展能力。

一、加强生态环境建设

以自然保护区管护能力建设为基础，加强区域荒漠生态资源保护，以宗朗国家湿地公园为重点，加强县域内湿地保护；以风沙区生态保护和修复为重点，防治土地荒漠化；以建设社会主义新农村为中心，改善农村生态环境。建立草原生态保护机制，继续实施退牧还草和牧民定居工程，有效遏制草原退化。实施防沙治沙工程，加快推进水土流失重点区域治理，有效防治农区土壤盐渍化。继续实施天然林保护工程、新一轮退耕还林工程。“十三五”期间，重点区域生态环境得到改善，重点生态功能区生态功能保持稳定，森林、天然草场得以休养生息，水源涵养和水土保持能力得到提高，绿洲生态环境质量明显改善。

二、强化污染防治力度

以控制污染物排放总量为核心，加强工业污染防治；以改善城市空气质量为中心，加强城市环境保护制订和实施城市环境保护规划，强化环境保护目标责任制，全面实施排污许可证制度，促进城市产业布局和能源结构的优化调整；以确保饮水安全为重点，加强水污染防治；以安全处置为目标，加强固体废物管理。

“十三五”末，全县二氧化硫排放总量控制在 0.18 万吨左右，化学需氧量总量控制在 0.25 万吨左右。

保护农业生态环境。开展农村面源污染综合治理，以生态农业县创建为龙头，严格控制农业面源污染，全面实施“田园秀美”工程，推动“资源-产品-废弃物”的传统增长模式，向“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环经济模式

转变，降低资源消耗，减少环境污染，提高经济、社会和环境效益。加强农业白色污染防治。制定地膜残留量标准，广泛推广采取人工和机械回收相结合的措施。到 2020 年，建设年加工量 1400 吨废旧地膜回收再利用加工厂 3 个，资源化利用率达 85%以上，年生产加工废旧地膜颗粒料 1190 吨，废旧地膜回收站 20 个。积极开展乡村清洁工程。按照城乡统筹规划要求，全面推进农村生活垃圾“户集、村收、乡运”集中处理模式，实现全县农村每个村民小组建设 1 座垃圾收集点，建设垃圾无害化填埋场 6 座，基本实现农村生活垃圾无害化处理目标，加大对农村水源地的保护力度。搞好农业废弃物的综合利用，加大农村户用沼气池建设力度，通过秸秆还田、速腐制肥等多种途径解决秸秆造成的环境问题，发展绿色生态农业。

三、提高环境保护监管能力

加快环保设施的建设，加强农村固体废物污染综合治理；以提升污染防治能力为重点，完善污染源监控体系；以加强机动、快速应对能力为手段，完善环境突发事件应急体系；以强化依法行政能力为目的，完善环境管理支撑体系；加强环境监测及执法人员队伍建设，增强环境保护监管能力。

第八节 坚持改革开放发展，增强经济发展活力

坚持把改革作为强劲动力，力争在重点领域和关键环节集中攻坚、重点突破，带动各项改革整体推进，着力构建充

满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

一、深化行政管理体制改革

进一步转变政府职能，提高依法行政的能力，减少政府对市场的干预行为，强化政府社会管理和公共服务职能。进一步推进行政审批制度改革，简化审批程序，积极推进政务公开。全面推行依法行政，建立违法责任追究制度。

二、经济体制改革

全面深化农村综合改革，重点探索现代农业发展新机制，创新农业产权制度和经营体制。推进农业供给侧结构性改革，着力做好去库存、降成本、补短板工作，增强农村发展内生动力。建立土地流转机制，实行土地所有权、承包权和经营权的有机结合。在“依法、自愿、有偿”的原则下，开展有效的农村土地承包经营权流转管理和服务，实现农村土地规范化流转，推动农村土地规模化经营，到2020年土地流转率达到13.6%以上。加强农村集体资产管理。依据国家出台的农村宅基地改革试点的相关政策，积极开展农村宅基地改革试点工作。在叶城建立农村土地中介评估机构，将农村农民的土地资源盘活入市。启动用水户用水权确权登记试点工作，尝试建立水市场，按照“一次定价、分步到位”原则，继续推进水权水价综合改革。完成小型水利工程改革任务，逐步扩大试点范围。大力发展非公有制经济，进一步消除制约非公有制经济发展的体制性障碍。深化投资、财税、金融体制等改革，建立有利于市场在资源配置中起决定

性作用的体制机制。推进农业供给侧结构性改革，创新农业产权制度、经营体制和金融服务。

三、社会事业改革

着眼于人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，完善覆盖城乡的社会保障体系，深化教育、医疗卫生、食品药品安全、环境保护监管等改革，推进社会事业改革创新。

第九节 坚持依法治县，全力维护社会稳定

认真贯彻中央、自治区党委、地委系列决策部署，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，做到“大事不出、小事可控”。

第十节 全面服务对口援疆，积极推进受援工作

一、配合编好对口援疆规划

认真落实第二次中央新疆工作座谈会和第四次全国对口支援新疆工作会议精神，以整合资源、突出重点、促进“造血”为前提，以就业、教育、人才和产业援疆为重点，结合叶城县发展总体规划，进一步完善新一轮对口援疆工作专项规划，确保规划的系统性和完整性。

二、立足重点领域抓合作

围绕就业、教育、人才交流交往等重点，积极主动做好各项服务工作，及时帮助解决援疆工作中遇到的困难，加强援疆项目管理，及时验收竣工，维护好交付使用的各类设施，

积极推进双向交流，让援疆成果更多惠及广大群众。

三、立足援疆优势抓合作

根据上海市优势资源，加强理念对接，丰富拓展援疆领域，加大文化交流力度，力争推进一批援助资金之外的合作项目，努力实现互利共赢、持续发展。继续赴上海和周边地区举办招商推介会，吸引企业入驻叶城，加大项目跟踪落实力度，力争在承接产业转移上取得新突破。

第五章 坚持党的领导，实施规划保障措施

第一节 坚持解放思想，强化组织领导

要在开发中不断解放思想，深化县情认识，在发展中不断创新理念，认真学习借鉴，用科学发展观和中央大政方针统领各级干部思想行动，从组织领导上为规划的实施提供有力保障。“十三五”规划编制领导小组各成员单位，要进一步明确职责分工，密切配合，紧盯规划发展重点和目标任务，统筹协调，有效地组织政府各部门、社会各方面，共同推进重大发展任务的落实、重要改革措施的实施和“十三五”总体目标的实现。

第二节 实行目标管理，严格责任考核

“十三五”规划纲要突出综合性和纲领性，规划明确的内容必须由专项规划来细化和充实，提出的目标和任务必须由专项规划来支撑。为此，各部门要完善重点专项规划，加

强与总体规划的衔接，形成功能清晰、衔接协调、统一完整的规划体系。落实和完成各类规划的任务十分艰巨，各级各部门要把“十三五”规划纲要确定的目标任务逐条分解到年度，落实到部门，实行严格考核，形成强势推动规划实施的激励机制。

第三节 加强跟踪分析，强化监督检查

充分利用间接管理、动态管理和事后监督管理等手段，加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，特别要加强对经济增长、劳动就业、生态环境、价格总体水平等宏观目标的监测预警，提高规划执行效力。自觉以规划指导各项工作，进一步完善重大事项集体决策制度、专家咨询制度、决策责任制度，推行重大决策事项社会公示和听证制度。发展改革部门要跟踪分析总体规划的执行情况。

第四节 适时调整修订，增强应变能力

建立规划实施情况跟踪监测、检查和评估制度，对规划实施进展情况和实施效果适时进行督查指导，做出定期评估。规划实施过程中，要根据国家宏观政策和发展形势，适时调整工作思路，及时采取积极的对策措施，保证规划实施效果。如遇到发生重大变化或不可预见因素，直接影响到规划目标任务落实，县政府应及时提出调整方案，报告人大常委会审议批准后，认真组织实施，确保规划目标顺利实现。