

叶城县**白杨镇**国土空间总体规划

(2021-2035年)



白杨镇人民政府
2025年06月



目录

01 规划总则

02 目标定位

03 国土空间总体格局

04 支撑体系

05 特色风貌保护

06 生态修复与国土综合整治

07 规划实施





01 规划总则





一、规划总则

1.1 规划目的

为全面贯彻落实党的二十大和第二次、第三次中央新疆工作座谈会以及习近平总书记来新疆考察的重要讲话重要指示精神，贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》、《新疆维吾尔自治区国土空间规划（2021-2035年）》、《叶城县国土空间总体规划（2021-2035年）》，编制《叶城县白杨镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是白杨镇国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的重要依据。

1.2 规划原则



生态优先，绿色发展
区域统筹、节约集约



镇村融合，协调发展
以人为本，品质提升



因地制宜，彰显特色
政府主导，公众参与

一、规划总则

1.3 规划期限

本规划基期年为**2021年**，规划期限为**2021年至2035年**

近期 2021-2025年

远期 2026-2035年

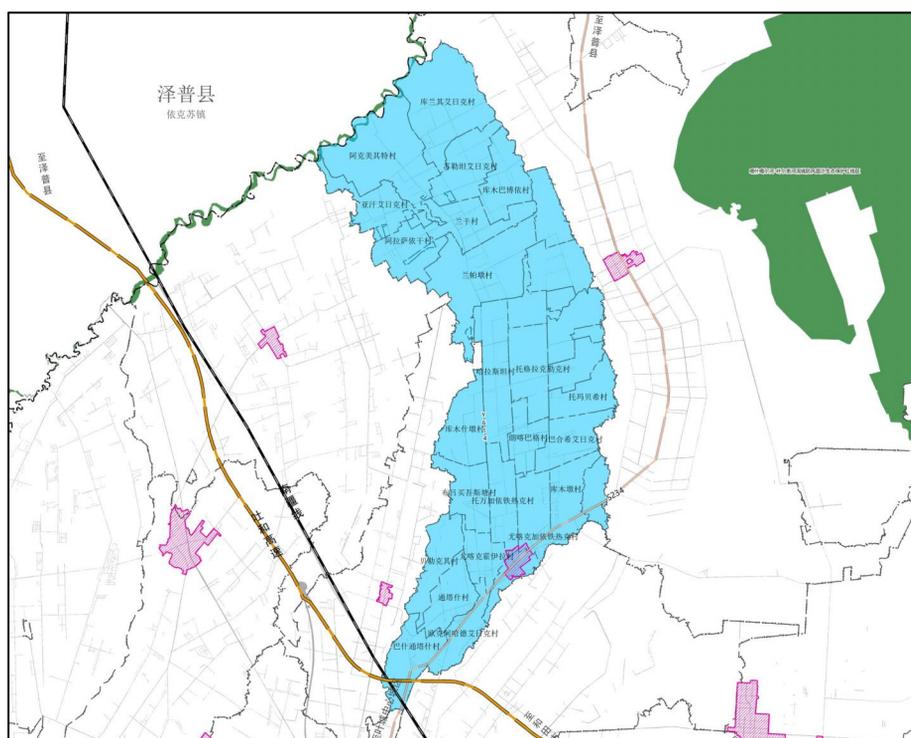
远景展望 2050年

1.4 规划范围

规划范围为白杨镇行政辖区全部国土空间，根据2020年国土变更调查成果，全域规划镇域总面积为8783.94公顷，涉及城镇开发边界57.62公顷。

白杨镇下辖通塔什村、欧克阿哈德艾日克村、贝勒克其村、尤喀克霍伊拉村、托万加依铁热克村、布吕买吾斯塘村、库木什墩村、哈拉斯坦村、托玛贝希村、托格拉克勒克村、尤喀克加依铁热克村、库木墩村、巴合希艾日克村、朗喀巴格村、兰帕墩村、兰干村、苏勒坦艾日克村、库木巴博依村、库兰其艾日克村、阿克美其特村、亚汗艾日克村、阿拉萨依干村、

巴什通塔什村、巴格阿瓦提村、古鲁巴格村25个行政村。



全域规划总面积

【87.84平方公里】

57.62HA

+

8726.32HA

镇区

镇村用地

城镇开发边界

02目标定位



二、目标定位

2.1 发展目标

- **立足2025年：**三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。
- **展望2035：**基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间田园水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成特色农旅型近郊小镇。
- **圆梦2050年：**国土空间开发保护科学有序，国土空间治理高效，城乡深度融合，综合竞争力大幅提升，人与自然和谐发展，城市发展更具魅力和风范人民生活富裕幸福，建设成为叶城县城城乡一体化发展区。

二、目标定位

2.2 规划定位

发展定位

形象定位：

生态白杨，产业兴镇

发展定位：

叶城县农产品物流小镇

叶城县农牧养殖示范基地

我们要做的是：

主要打造叶城县集农林牧业、商贸流通业、农副产品集散和加工为一体的农产品物流小镇。

乡镇分类：农旅型特色发展类乡镇

03国土空间总体格局





三、国土空间总体格局

3.1 重要控制线落实划定

永久基本农田

严格落实上位国土空间规划确定的耕地和永久基本农田保护目标以及管控要求。

生态保护红线

严格落实上位国土空间规划确定的生态保护红线管控要求。

城镇开发边界

严格落实上位国土空间规划确定的城镇开发边界管控要求。

村庄建设边界

结合现状镇区和村庄建设用地范围及未来发展趋势，划示村庄建设边界。

其他控制线

包括洪涝风险控制线、公路廊道控制线、电力廊道控制线和燃气廊道控制线。

三、总体格局

3.2 总体空间格局

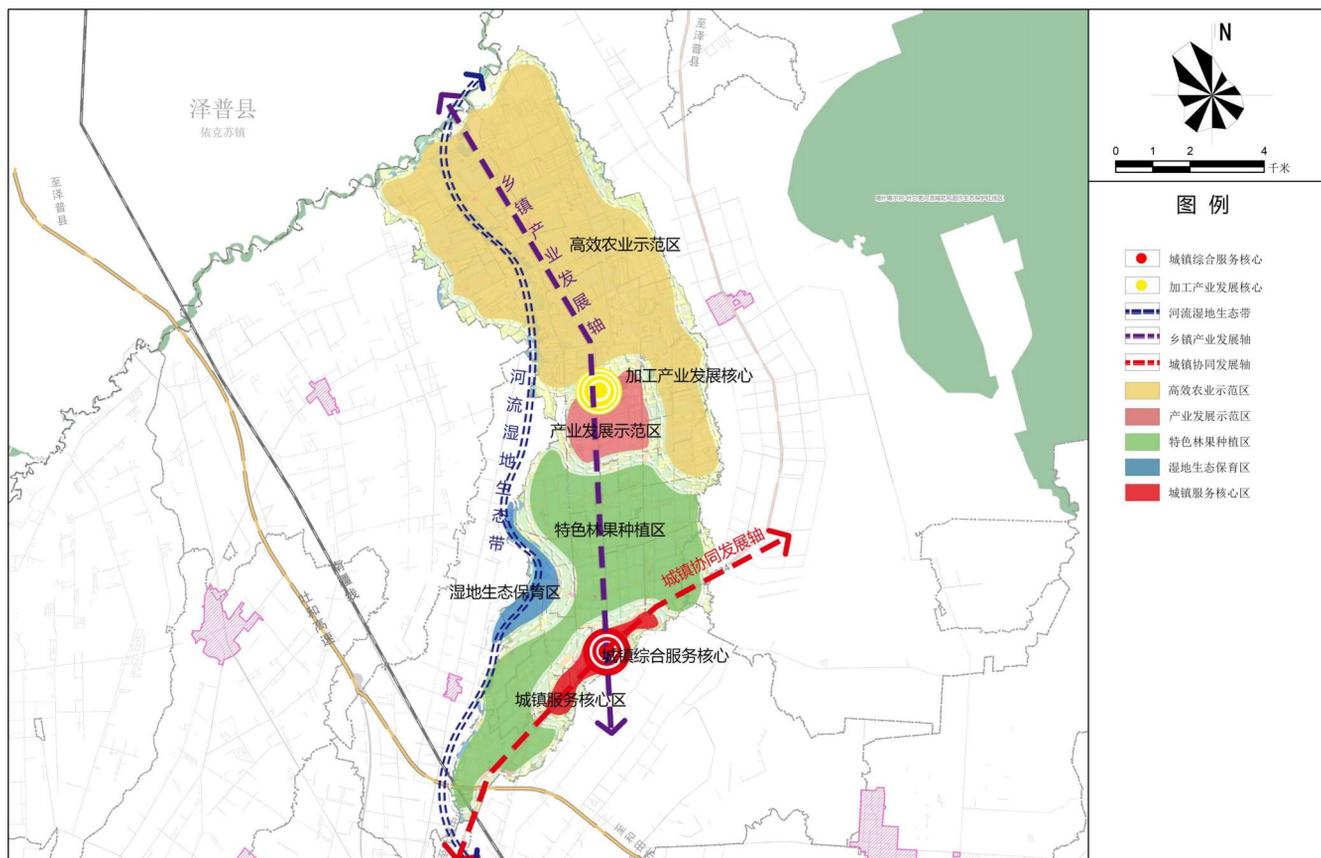
【构建“两心、两轴、一带、五区”的国土空间总体格局】

“两心”：城镇综合服务中心、加工产业发展核心

“两轴”：城镇协同发展轴、乡镇产业发展轴

“一带”：河流湿地生态带

“五区”：高效农业示范区、特色林果种植区、城镇服务核心区、产业发展示范区、湿地生态保育区



三、总体格局

3.3 规划分区

【落实上位国土空间规划分区要求，优化规划分区布局，划定全域一级和二级规划分区，提出各分区的用途管制措施。】

生态控制区管控要求

规划期限内原则上不可改变土地用途，如因国家重大政策变更、重大基础设施建设、区域生态环境保护与建设、区域安全格局维护等因素确需调整的，可经过论证根据生态保护、农业发展和城市建设的需求进行调整。

农田保护区管控要求

按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

村庄建设区管控要求

合理引导建筑层数、高度和风貌。科学配置基础设施和公共服务设施的内容和规模。有序推进空心村整治和村庄整合，合理安排农村建设用地，有限满足农村基本公共服务设施用地需求。

一般农业区管控要求

一般耕地优先用于粮棉油糖蔬菜等农产品及饲草饲料生产。严格控制一般农业空间内的农用地转用，对质量等级较高的耕地、园地、林地等农用地实行优先保护；从严控制一般农业空间转为建设空间，经批准建设占用区内耕地，需按照“耕地占补平衡”原则，补充数量和质量相当的耕地。

林业发展区管控要求

林业发展区内现有非农业建设用地，应当按其适宜性调整为林地或其他类型的营林设施用地，规划期间确实不能调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。未经批准，禁止占用区内土地进行非农业建设，禁止占用区内土地进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动。



三、总体格局

3.4镇村体系与村庄分类

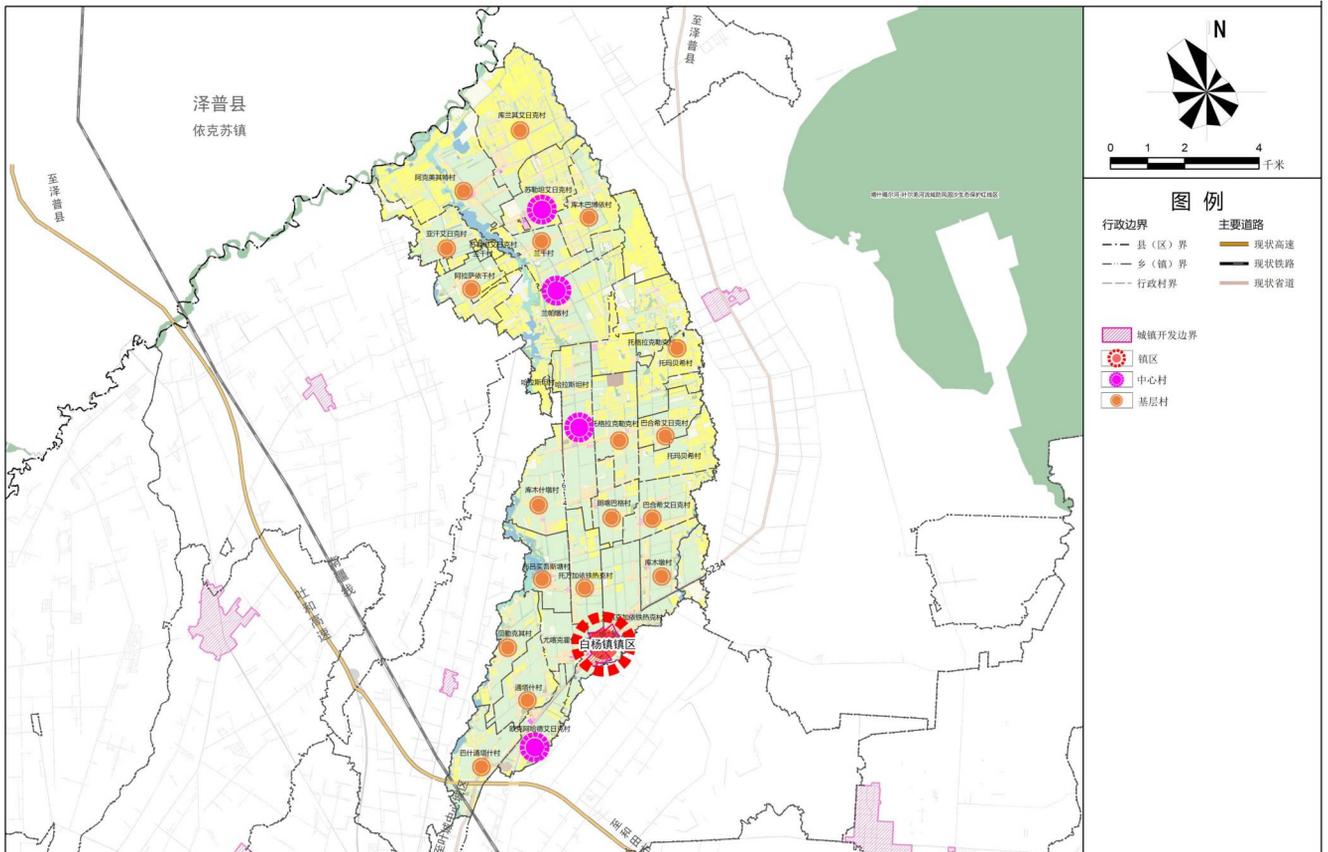
◆ 镇村体系

规划形成确定“镇区-中心村-基层村”的三级镇村体系；行政村共计25个，其中涉及镇区村庄3个，中心村4个，基层村18个。

◆ 村庄分类

结合叶城县村庄布局规划要求和本乡村庄发展条件，将25个行政村分为集聚提升类、城郊融合类、稳步改善类三类。

白杨镇行政村共计25个，其中集聚提升类14个，特色保护类2个，稳步改善类9个



04支撑体系

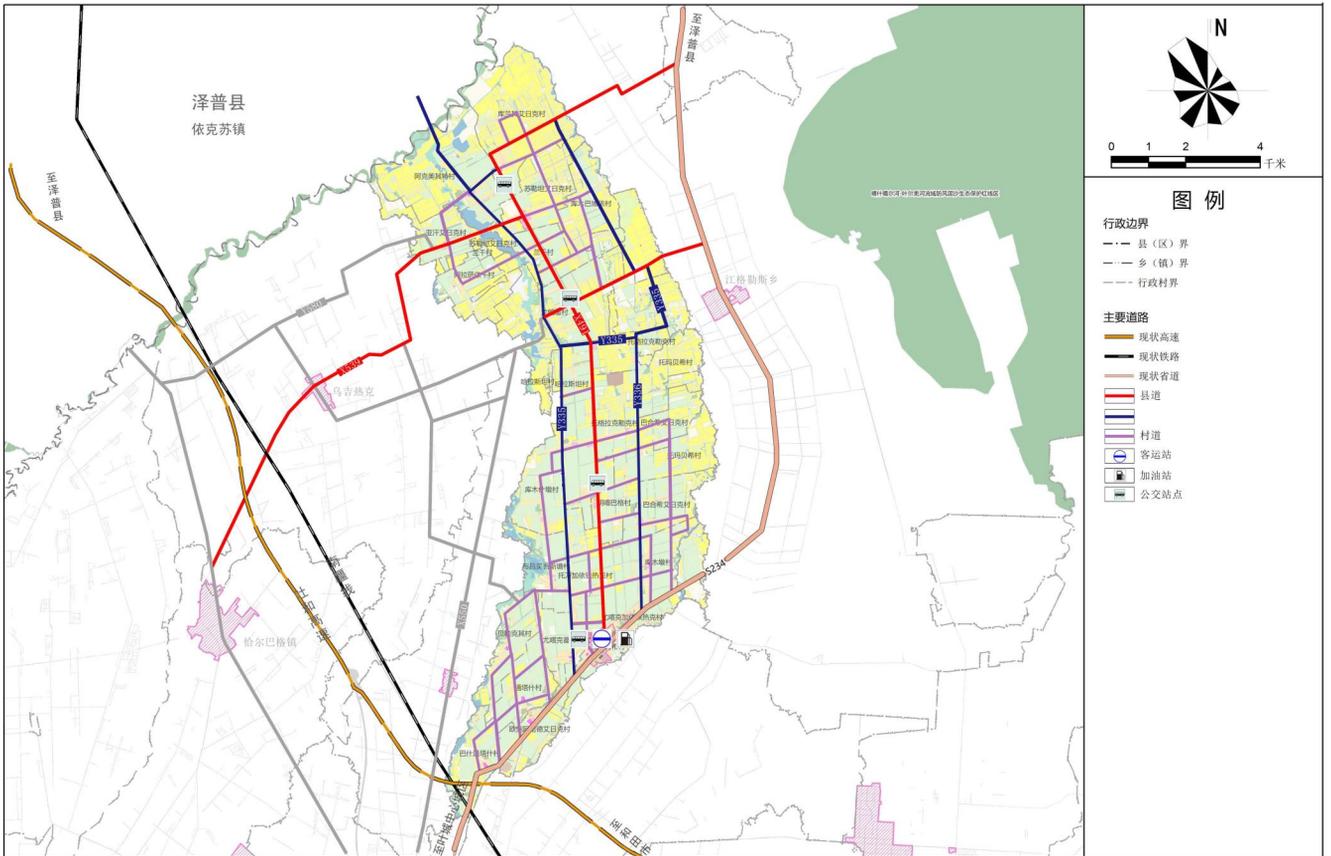




四、支撑体系

4.1 镇域综合交通

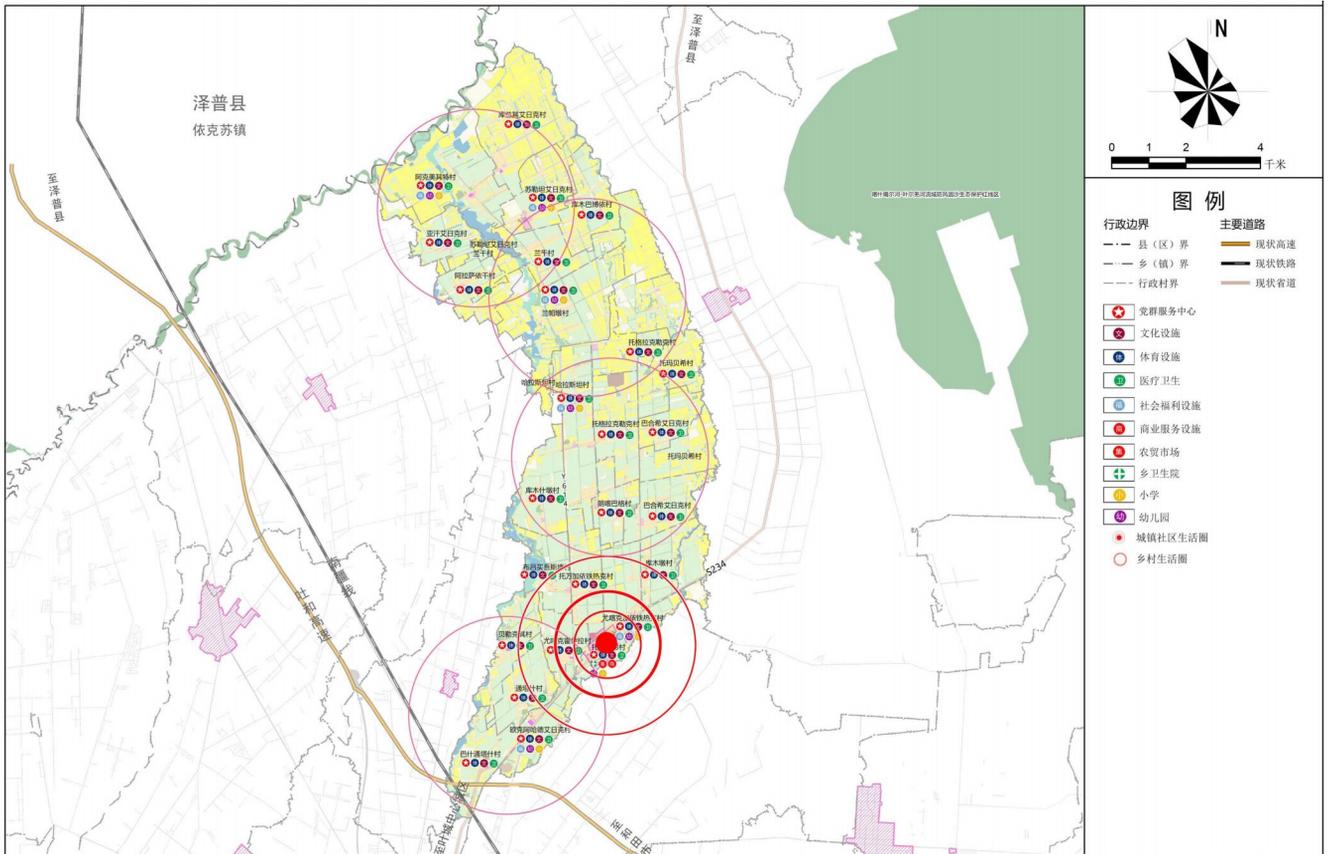
- ◆ 对外交通：构建内畅外达的对外公路网体系，规划利用S234省道加强镇域路网与外界的联系，增加各类产业基地、旅游景点的道路联系，以期形成一个开放的、可达指数高的、合理的方格网状路网。
- ◆ 内部交通：构建四通八达的镇域交通网，优化镇域道路网络骨架，完善和提升现有道路等级，形成“县道—乡道—村道”三级道路体系，提高内部道路通行能力和运转效率。
- ◆ 强化镇域内重要交通：县道X491、乡道Y335、Y336，均为南北向链接镇区、S234的镇域内部重要道路，使镇域交通路网呈“田”字结构。



四、支撑体系

4.2 公共服务设施

◆ 形成“镇区”、“村/组”两个层级的社区生活圈，依据生活圈分级确定镇域行政服务、教育、医疗、养老、商业、文体娱乐、卫生和交通出行等公共服务设施的配置数量、等级、空间布局 and 用地要求。打造面向全乡服务的公共服务体系，主要公服设施重点向镇区集中，提升镇区设施服务水平和设施利用效率。各级村庄结合现状村委会规划，为本村和周边村庄提供基本公共服务。



四、支撑体系

4.3 公用设施

◆ 给水工程

供水水源主要为宗朗水库和地下水，保障自来水村村通。

◆ 排水工程

规划镇域排水体制采用不完全分流制，雨、雪水就近排入边沟、边渠。近期镇区污水接入叶城污水管网送至阿克塔什污水处理厂进行处理，远期规划一处镇区污水处理设施，经收集后统一处理。

◆ 电力工程

完善电网架构，优化供电设施布局，建设城乡统筹、安全可靠、技术先进、环境友好的现代输配电网。

◆ 通信工程

保障通信基站用地需求，完善农村信息化业务平台和服务中心建设，保障邮政设施服务全域，确保村村通邮。

◆ 供热工程

规划镇域供热采用镇区集中供热与村庄分散供热相结合的方式；近期镇区供热设施结合公共管理与公共服务用地、社区服务用地布局规划。

◆ 燃气工程

规划形成以天然气为主、液化石油气为辅的城乡燃气利用格局。

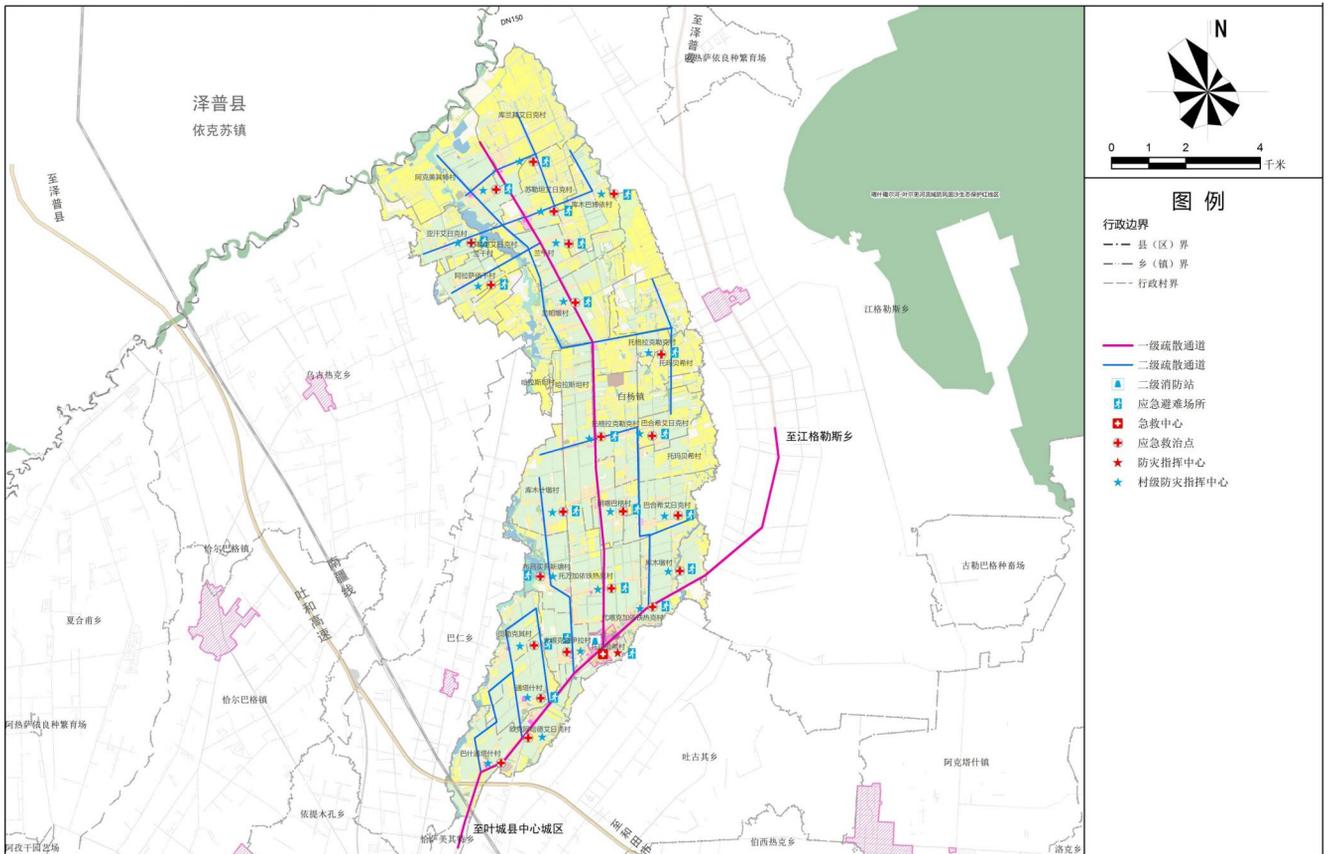
◆ 环卫工程

采用“村收集-乡转运-县处理”的垃圾处理方式，村庄及镇区垃圾由物业公司统一收集、转运。

四、支撑体系

4.4 防灾减灾

- ◆ 消防规划：保留镇区内消防站。
- ◆ 防洪排涝：提孜那甫河段防洪设计洪水标准20年一遇。
- ◆ 地质灾害防治：以预防为主，设立警示标志，建立和完善群测群防监测体系、气象预警预报、应急处置与救援系统，加强地质灾害防治科普宣传等预防工作。
- ◆ 抗震标准：按照7度设防，重要建筑和生命线工程按8度设防标准。
- ◆ 指挥中心：设立抗震救灾指挥中心，位于镇人民政府，政府统一调度。
- ◆ 主要救援通道：以村庄对外道路、主要道路为主。





05镇区规划



五、镇区规划

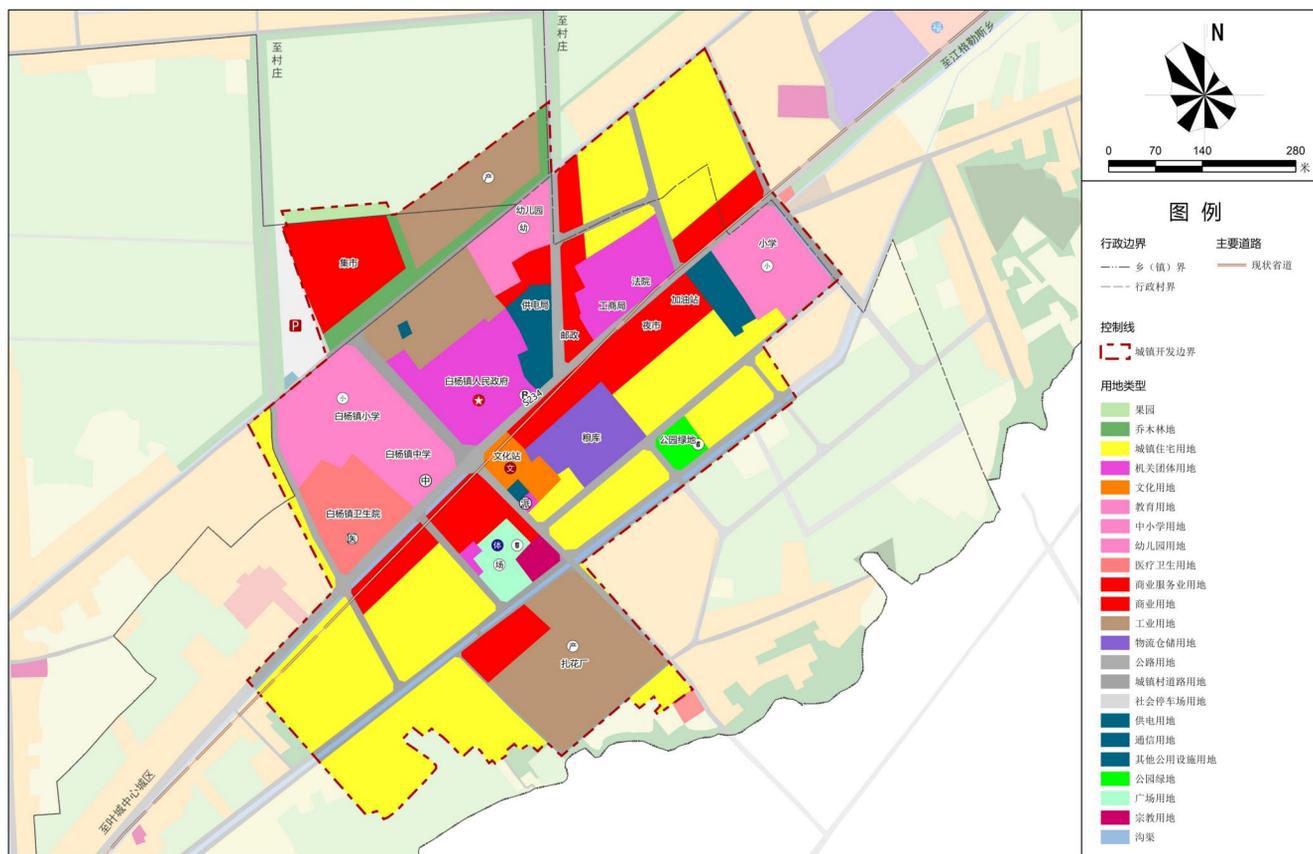
◆ 城乡建设用地结构调整方向和思路

补足设施配套，提升生活品质。 规划对用地结构进行科学调整，镇区内非永农的耕地在保证耕地保有量、落实占补平衡情况下进行调出，镇区内林地在保证林地保有量的情况下进行调出，腾出指标用于公共服务设施的补足建设，新增道路交通设施和绿地开敞空间，提升集镇居民的生活质量。

优化用地结构，提高用地效率。 绿地与开敞空间用地占比较现状比例有所上升，道路交通设施用地占比较现状比例维持不变。用地结构调整，更符合白杨镇的未来发展，有利于现有用地的集约高效利用。

优化道路交通，提高通行效率。 规划统筹集镇镇区交通组织，抓住现状交通痛点问题，现状道路路网已较完善，规划保留现状路网，增强交通服务设施，融入县域高效交通体系，构建公路、主次路一体发展的综合交通网络，提高集镇区通行效率。

预留发展空间，保障产业发展。 规划预留产业用地，作为新产业新业态发展产业用地，为镇区未来发展留足空间。





06生态修复与国土综合整治





六、生态修复与国土综合整治

- ◆ 农用地整治：落实划定乡村单元内农用地整治。完善农田配套基础设施，加强农田生态保护和建设，全面提升耕地质量。
- ◆ 农村建设用地整治：安排城乡建设用地增减挂钩。优化农村建设用地布局，依托建设用地增减挂钩，稳妥开展低效闲置农村建设用地整理。
- ◆ 生态修复：重点对提孜那甫河河道及沿岸的生态环境进行整治修复。完成本乡的生态、林地保护项目。



07规划实施



七、规划实施

7.1 实施机制

- ◆ 乡镇人民政府要保障乡镇规划有序实施，不得突破规划确定的约束性指标和刚性管控要求。加强建设用地开发的项目选址论证，建立可持续的规划编制单位长期服务机制，高质量地按需有序编制各类详细规划。完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立规划宣传和交流互动机制，促进规划能用、好用、管用。以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为支撑，完善规划全生命周期管理。县自然资源主管部门应会同有关部门对各类管控线、约束性指标等管控要求的落实情况进行监督检查。

7.2 规划评估与修改

- ◆ 经批准后的乡规划具有法定效力，任何单位和个人不得随意修改。按照国土空间规划体检评估要求，建立规划动态评估调整机制，开展定期体检和五年一评估，依据评估结果，对乡镇规划进行动态调整完善。乡规划强制性内容需要调整的，应由原规划组织编制主体提出调整申请报告，并经原规划审批机关认定同意。调整后的规划成果，应按照原规划审批程序报送审批机关批准后可组织实施。乡规划非强制性内容需要调整的，应由原规划组织编制主体提出调整申请报告，连同具体调整内容一起报送审批机关，经审批机关认定并备案后，方可按照调整后的乡镇规划组织实施，调整内容应纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。