

叶城县金果镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

— 公示稿 —

叶城县金果镇人民政府

PREFACE

前言

为全面贯彻落实党中央、国务院的决策部署，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件要求，落实自治区工作安排部署和《新疆维吾尔自治区国土空间规划（2021-2035年）》、《喀什地区国土空间总体规划（2021-2035年）》《叶城县国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位总体规划要求。探索镇村国土空间规划的统筹编制，加快推进乡村振兴战略。金果镇组织编制了《叶城县金果镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是对金果镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据，

《规划》已完成阶段性成果，并通过了专家论证。现对本规划进行公示，公示期为30日。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。





金果镇

国土空间总体规划（2021-2035年）

金果镇地处叶城县东部，地处城郊结合部，呈马蹄型环绕县城，与全县七乡二场接壤，距县城2千米。

2020年金果镇户籍人口规模4882户，总人口20532人，常住人口约19885人，城镇化率41.75。

目录

CONTENTS

- 一、规划范围与期限
- 二、规划定位与目标
- 三、国土空间开发保护
- 四、支撑保障体系
- 五、生态修复和国土空间整治
- 六、规划传导与实施

一 规划范围与期限

(一) 规划范围

规划范围为金果镇行政辖区的全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围：依据2020年国土变更调查结果，金果镇国土面积约为19.38平方公里，涉及13个行政村。

镇区规划范围：镇政府驻地面积为5.5122平方公里，为金果镇城镇开发边界范围，全部位于叶城县中心城区内。



(二) 规划期限

规划期限为2021年至2035年。

规划基期年为2020年，

近期目标年为2025年，

规划目标年为2035年。



二 规划定位与目标

（一）规划定位

衔接《叶城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》等上位规划要求，根据金果镇资源特色及发展特点，总体定位为：

**以棚膜经济、近郊休闲农业、产业加工、物流仓储
为主要职能的综合型城郊服务镇**



棚膜经济



近郊休闲农业



产业加工



物流仓储



二 规划定位与目标

(二) 规划目标

至2025年，耕地保护、生态管控扎实推进，城镇空间功能与品质有所提升，乡村人居环境大幅改善，重大能源及基础设施逐步落地；国土综合整治和生态修复工程初显成效，国土空间规划体系基本建立，国土空间治理水平明显提升。

2025

至2035年，城乡融合发展格局更加成熟，乡村人居环境品质显著提升；城乡之间的产业协作和资源共享，城乡联动发展的新格局基本建成，全域魅力格局更加彰显，国土空间更加安全韧性，国土空间治理体系和能力更加完善。

2035

二 规划定位与目标

(三) 发展策略

“一个目标、二个主题、三大亮点、四大措施”

一个目标

使金果镇成为全市、全省的明星乡镇。通过“农业强镇、工业富镇、商贸活镇”的发展战略指引，使金果镇成为产业特色鲜明、城乡一体发展、社会环境和谐、生态环境优美、宜居宜教宜游的喀什市东南部一般镇。

二个主题

中心集镇发展、农村社区建设。

三大亮点

农业之镇，工业之镇，商贸之镇。

四大措施

- (1) 加强道路等基础设施建设。
- (2) 繁荣集市贸易，拉动农村经济快速发展。
- (3) 以招商引资为抓手，大力发展工业经济。
- (4) 动员外出成功者支持家乡建设。

国土空间开发保护

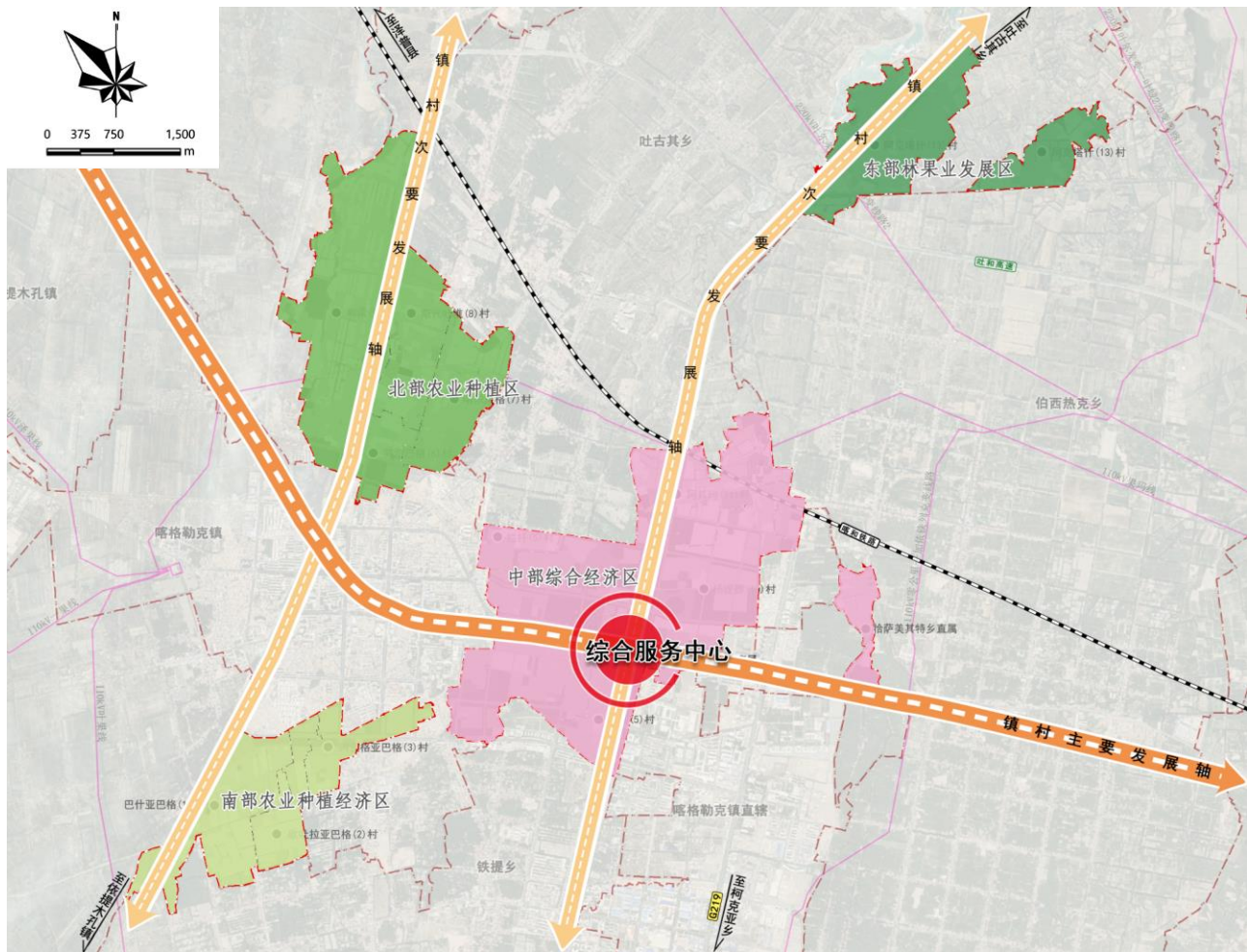
（一）国土空间总体格局

构建“一心、三轴、四区”的国土空间开发格局。

“一心”，指金果镇镇区综合服务中心。

“三轴”，指依托G315国道形成的镇村主要发展轴线；依托X536县道和Y547乡道形成的镇村次要发展轴线。

“四区”即中部综合经济区、北部农业种植经济区、南部农业种植经济区、东部林果业发展区。





国土空间开发保护

(二) 底线约束

永久基本农田

严格落实叶城县指标下达的永久基本农田保护红线要求，规划至2035年，本镇永久基本农田面积不低于268.29公顷（0.40万亩），占镇域面积的13.84%。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

城镇开发边界

严格落实上位规划划定的城镇开发边界，规划至2035年，城镇开发边界面积551.22公顷。全部位于叶城县中心城区范围内。城镇开发边界原则上不得调整，在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

村庄建设边界

结合现状村庄建设用地范围、统筹考虑村庄分类及各类控制线管控要求等，以集中、集约为原则，确定村庄建设边界。规划至2035年，金果镇村庄建设边界面积为376.28公顷。本规划确定的村庄建设边界，可在村庄规划中进行优化调整，但用地规模不得突破本规划确定的村庄建设用地总量。



国土空间开发保护

(三) 镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，规划结合自身发展情况，规划构建“1个镇区、3个中心村、10个基层村”的三级镇村结构体系。

金果镇镇区面积551.22公顷

镇区

前提赛村

和谐村

团结村

中心村

巴什亚巴格村 欧吐拉亚巴格村

阿亚格亚巴格村 古丽巴格村

栏杆村 努尔巴格村

喀尕贝格村 斯代吐维村

阿其玛村 阿克塔什村

基层村



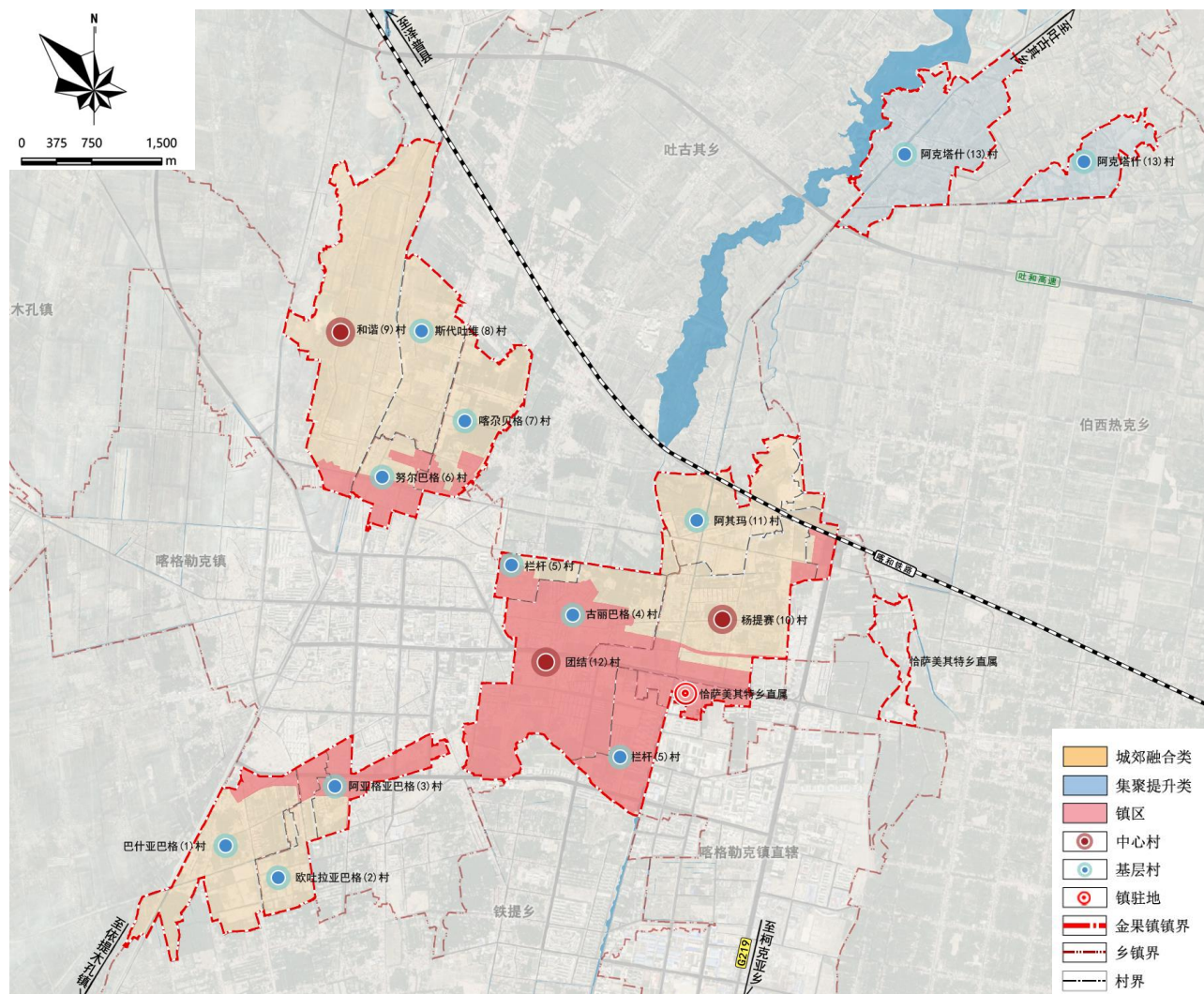
三 国土空间开发保护

(四) 村庄分类

综合考虑上位规划引导、村庄现状基础及未来发展空间，将全镇13个行政村划分为城郊融合、集聚提升两类。

城郊融合类12个，规划重点与城区的功能、交通、产业、基础设施的融合，激活产业、优化环境，提升乡村风貌，推动农村一二三产业融合发展。

集聚提升类1个，规划重点满足村民基本生活需求的公共服务设施配套，提升乡村人居环境质量。



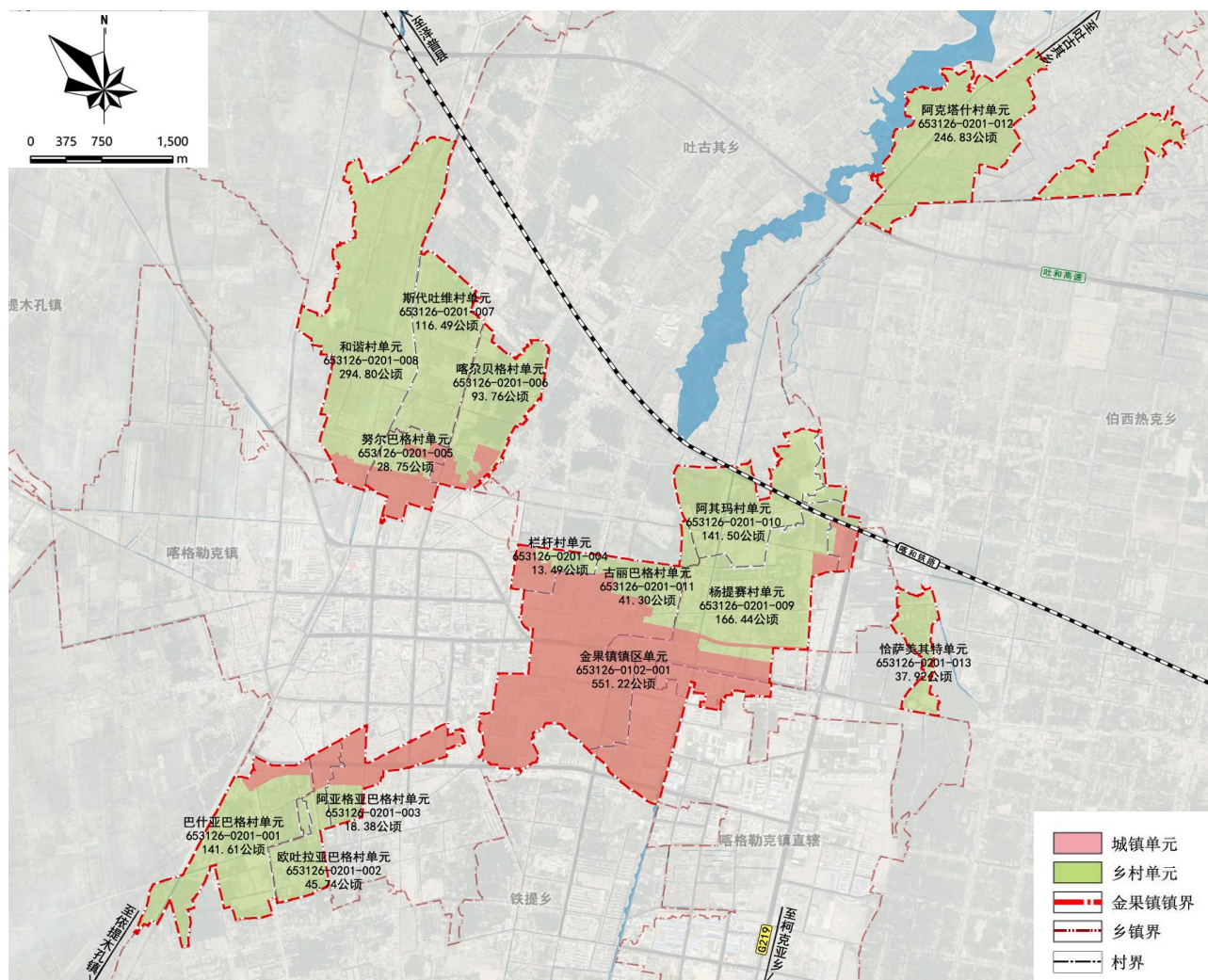
国土空间开发保护

(五) 规划单元划定

金果镇共划分为14个编制单元，包括1个城镇单元和13个乡村单元。

1个城镇单元：镇区结合城镇开发边界，划分为1个城镇单元，为金果镇镇区单元。

13个乡村单元：村庄以单元为基础，进行村庄建设用地布局与管控。
金果镇共分为13个乡村单元。



三 国土空间开发保护

(六) 镇区规划

落实叶城县中心城区规划，确定金果镇镇区的空间结构为“一心、一轴、三区”的发展格局。

一心：

以镇政府及周边公共服务设施为核心的综合服务中心

一轴：

依托喀和东路，镇区东西向的主要道路，集中布置行政、文化、教育、体育、商业等公共服务功能的主要经济发展轴

三区：

综合服务区、传统发展区、城郊融合区



四 支撑保障体系

（一）综合交通规划

落实县域干线公路骨架体系，构建高效、安全、可持续的交通网络，规划形成一环两横两纵的干路网体系。

一环：包括G219线恰热克-叶城、G219-G315连接线、G315国道改线；

两横：分别G315国道、G219国道伴行线，向西连接泽普县，向东可达伯西热克乡；

两纵：分别为G219国道、S234省道，向北通向吐古其乡，向南连接柯克亚乡。

（二）公共服务设施与社区生活圈规划

打造“镇区、中心村、基层村”三级公共服务设施配置体系。按照3个层级配置文化、体育、医疗卫生、基础教育、社会福利及养老设施。

镇区统筹考虑与叶城县中心城区的公共服务共建共享，服务全镇，重点辐射全镇区域。

中心村结合社区生活圈配置相关服务设施，并辐射周边基层村。

基层村结合自身实际情况，配置基本的生活生产配套服务设施。





支撑保障体系

(三) 公用设施规划

给水工程：预测至2035年，镇域供水普及率、供水保证率为100%；原水必须经净化处理达到《生活饮用水卫生》方可作为饮用水。

污水工程：镇域保留现状叶城县老城区污水厂，利用叶城县规划的新城区污水处理厂，主要服务于镇区污水。中心村和基层村应配套小型一体化污水处理设施，污水经处理后达到一级A的排放标准后方可用于绿化或灌溉用水。

雨水规划：雨水系统不设管道，引进海绵城市理念，依靠地表生态沟渠排水。充分利用地形，就近排入自然水体，主要排至比来克其亚水库和卡尔巴斯曼水库。

供电工程：镇域内110KV高压线按15-30米宽的高压廊道控制。高压走廊内不应有建筑，不应有易燃易爆危险品，不可以做堆场。

通信工程：依托现状叶城县邮局，进一步完善5G网络，及有点所主要提供市话、长话及互联网服务业务，实现全部程控化。保留各村现状邮政服务网点。

供热工程：采用镇区集中供热与村屯分散供热模式。

燃气工程：考虑以天然气作为镇区燃气气源的主要形式，以液化石油气罐瓶为辅满足管道供应外的居民用气需求。



四 支撑体系

(四) 综合防灾减灾规划

消防规划：消防指挥中心与叶城县共用，落实叶城县国土空间规划在杨提赛（10）村规划的消防站。

防洪规划：根据国家标准《防洪标准》（GB50201-2014）及有关本镇域河道的资料，金果镇镇区采用50年一遇的防洪标准，镇域内村庄堤防按10年一遇防洪标准建设。

抗震防灾规划：金果镇镇区抗震基本设防烈度按Ⅶ度标准设防。学校、医院、生命线系统和重要基础设施，按提高一度的标准设防。

防疫规划：强化应急医疗设施建设，建立“平急两用”公共基础设施建设。规划金果镇中心医院为医疗机构，各村庄卫生室为备用空间。



五 生态修复和国土空间整治

（一）生态修复

1.生态修复与治理

按照保护优先，开发有序的原则，继续推进天然林保护，实施还林还草，强化对森林、水源、草地、土地等自然资源生态的保护工程。

2.水土流失与治理

坚持“综合治理、因地制宜”的原则，采取工程、植物和耕作措施有机结合的方式重点对侵蚀劣地、退化土地以及侵蚀沟等水土流失区域进行综合治理。重点加强农田防护林建设、坡耕地治理、侵蚀沟综合治理、低山丘陵区水土流失治理等。

（二）农用地整治工程

按照因地制宜、改善条件、提高质量的要求，以提高高标准农田比重为目标，大力开展土地平整、田间道路建设、农田林网建设和水利建设，促进现代农业发展。

补充耕地以农用地整理和土地复垦为主，严格控制宜耕后备土地开发。加大农用地整理，增加有效耕地面积，全面实施耕作层剥离再利用制度，提高补充耕地质量。积极推进废弃和损毁土地复垦还耕，恢复耕地生产功能。



五 生态修复和国土空间整治

（三）村庄建设用地整治

1.村庄低效用地整治

按照“以人为本”的原则，尊重农民意愿，充分考虑农民的实际承受能力，有序开展低效农村闲置宅基地的整理，引导农民向中心村、产业集聚区发展。合理安排农村社区产业发展用地，推进畜禽养殖业和农副产品加工业发展，促进农村社区居民就地就业、多元化增收。

2.人居环境整治

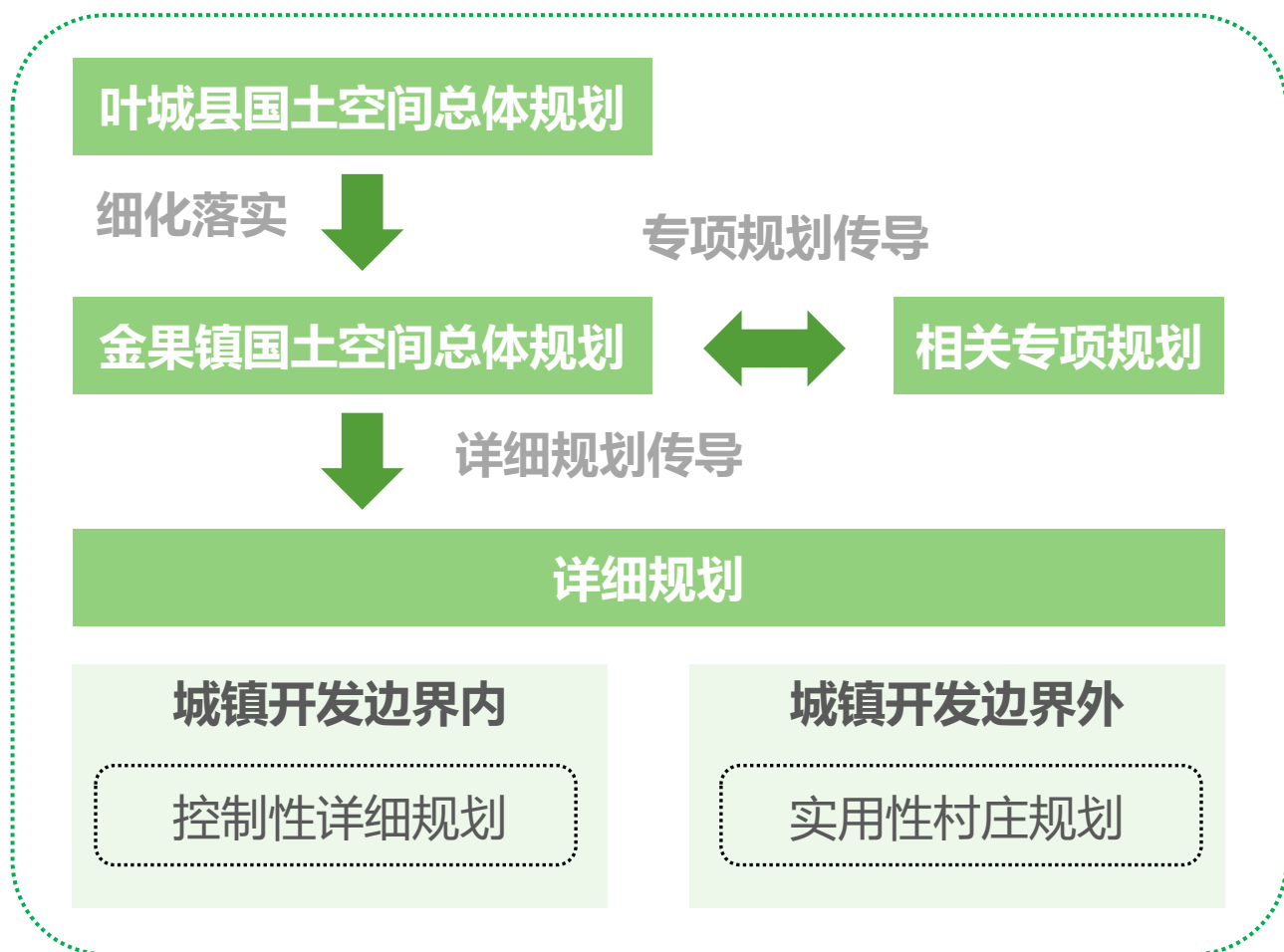
至2035年，依力克其乡人居环境、村容村貌、生态空间的到全方位治理与提升。具体体现在乡村综合配套服务提升、乡村道路整治工程、市政设施保障工程，乡村情节能源建设工程、乡村绿化工程、乡村风貌治理工程等。



六 规划传导与实施

（一）规划传导

镇政府驻地详细规划编制不得违反本规划确定的约束性指标和强制性内容，并进一步落实本规划中提出的重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的管控要求。对目前暂无需求、无条件单独编制村庄规划的村庄，不再单独编制村庄规划，并依照本规划中提出的通则性管控要求，实施乡村规划建设管理；确有编制需求的行政村，应结合村庄类型和特点，在本规划的指导下，单独编制村庄规划。



六 规划传导与实施

（二）近期建设

衔接叶城县规划，结合金果镇实际对近期规划作出统筹安排，落实叶城县重大基础设施项目建设、生态修复和国土综合整治等工程及时序安排。

对金果镇产业、交通、水利、能源、电力、通信、环保、旅游等建设项目，文化教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目，明确近期实施重点和发展时序。

制定重点建设项目规划表，明确项目名称、建设性质、建设规模、建设年限、涉及村庄等。金果镇近期建设项目主要包括国土综合整治与生态修复项目以及一些镇域重点建设项目

（三）规划实施保障

- ◆ 探索“一图、两表”的村通则式庄规划编制管理机制
- ◆ 强化党的全面领导与组织管理
- ◆ 健全金果镇国土空间用途管制与规划许可
- ◆ 完善管控传导机制
- ◆ 建设动态的国土空间监测评估预警机制
- ◆ 建立资金保障与多元化投入机制
- ◆ 探索建立“定期体检、五年一评估”的规划定期评估制度