

叶城县棋盘乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

— 公示稿 —

叶城县棋盘乡人民政府

PREFACE

前言

为全面贯彻落实党中央、国务院的决策部署，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件要求，落实自治区工作安排部署和《新疆维吾尔自治区国土空间规划（2021-2035年）》、《喀什地区国土空间总体规划（2021-2035年）》《叶城县国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位总体规划要求。探索镇村国土空间规划的统筹编制，加快推进乡村振兴战略。棋盘乡组织编制了《叶城县棋盘乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是对棋盘乡全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据，

《规划》已完成阶段性成果，并通过了专家论证。现对本规划进行公示，公示期为30日。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。





棋盘乡

国土空间总体规划（2021-2035年）

棋盘乡位于叶城县西部，地理位置相对偏远。地处喀喇昆仑山北麓，东邻萨依巴格乡、柯克亚乡，南邻西合休乡，西南与塔什库尔干县、莎车县毗邻，北邻依力克其乡，距县城72千米。

2020年，棋盘乡7个行政村户籍人口1441户，6090人，常住人口1113户，4858人。

目录

CONTENTS

- 一、规划范围与期限
- 二、规划定位与目标
- 三、国土空间开发保护
- 四、支撑保障体系
- 五、生态修复和国土空间整治
- 六、规划传导与实施

一 规划范围与期限

（一）规划范围

规划范围为棋盘乡行政辖区的全部陆域国土空间，主要包括乡域和乡驻地两个层次。

乡域规划范围：依据2020年国土变更调查结果，棋盘乡国土面积约为1550.8894平方公里。

乡驻地规划范围：以棋盘乡人民政府周边及部分居民点所围合的区域范围，面积为0.2917平方公里，全部位于欧壤村村域内。



（二）规划期限

规划期限为2021年至2035年。

规划基期年为2020年，

近期目标年为2025年，

规划目标年为2035年。



二 规划定位与目标

(一) 规划定位

衔接《叶城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》等上位规划要求，根据棋盘乡资源特色及发展特点，总体定位为：

**以传统农业为基础，
以特色林果农业、特色畜牧业为突破
的生态与历史文化保护并重的西域边乡**



加强生态系统保护和恢复 的绿色廊道

Strengthening the protection and restoration of ecosystems through green corridors



巩固提升边境地区安全稳 定程度的战略要地

Strategic Points for Consolidating and Improving the Security and Stability of Border Areas



优先保障粮食安全与农产 品供应的重要节点

An important node in prioritizing food security and agricultural product supply





规划定位与目标

(二) 规划目标

至2025年，确立棋盘乡全域生态保护格局，特色产业有效带动乡村振兴，初步构建现代产业体系，实现经济总量的稳步增长和人均收入的显著提升。

2025

至2035年，建成城乡产业协作与资源共享的新格局，棋盘乡发展成为经济繁荣、生态宜居、社会和谐的现代化乡镇，对区域发展产生重要贡献，实现城乡联动发展，全面展现现代化乡镇风貌。

2035

三 国土空间开发保护

（一）国土空间总体格局

构建“一核、一廊、三区”的国土空间开发格局。

“一核”，指棋盘乡乡驻地综合服务中心。

“一廊”，指Y314乡道与棋盘河共同构筑的镇村发展生态廊道，串联乡域内的主要村落，促进生态与人文的融合，支撑镇村联动发展。

“三区”即中部为循环农业经济区，乡域南部为高山涵养区，乡域东西两侧为戈壁生态治理区。





国土空间开发保护

(二) 底线约束

永久基本农田

严格落实叶城县指标下达的永久基本农田保护红线要求，规划至2035年，本乡永久基本农田面积不低于1059.44公顷，占乡域面积的0.68%。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

生态保护红线

棋盘乡严格落实生态保护红线总面积34049.65公顷。生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。主要涵盖乡域南部的高山涵养区域。

村庄建设边界

结合现状村庄建设用地范围、统筹考虑村庄分类及各类控制线管控要求等，以集中、集约为原则，确定村庄建设边界。规划至2035年，棋盘乡村庄建设边界面积为325.16公顷。本规划确定的村庄建设边界，可在村庄规划中进行优化调整，但用地规模不得突破本规划确定的村庄建设用地总量。



国土空间开发保护

(二) 底线约束

矿产资源控制线

严格落实叶城县指标下达的矿产资源控制线，至2035年，本乡矿产资源控制规模20565.16公顷。占乡域面积的13.26%。矿产资源管控应符合《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源规划编制实施办法》等矿产资源开发管理有关法律法规等要求。

洪涝风险控制线

严格落实叶城县指标下达的洪涝风险控制线，至2035年，本乡洪涝风险控制线控制规模1237.48公顷。占乡域面积的0.80%。在洪涝风险控制线内，严格限制新建住宅、商业和工业设施，尤其是洪水淹没线内禁止非防洪建设。

(三) 镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”的原则，规划结合自身发展情况，规划构建“1个乡驻地、2个中心村、5个基层村”的三级镇村结构体系。

乡驻地面积29.17公顷

乡驻地

欧壤（4）村

塔日斯（6）村

中心村

尤喀克欧壤（5）村

伊勒尼（3）什村

和善（9）村

塔尔阿格孜（10）村

博斯坦勒克（14）村

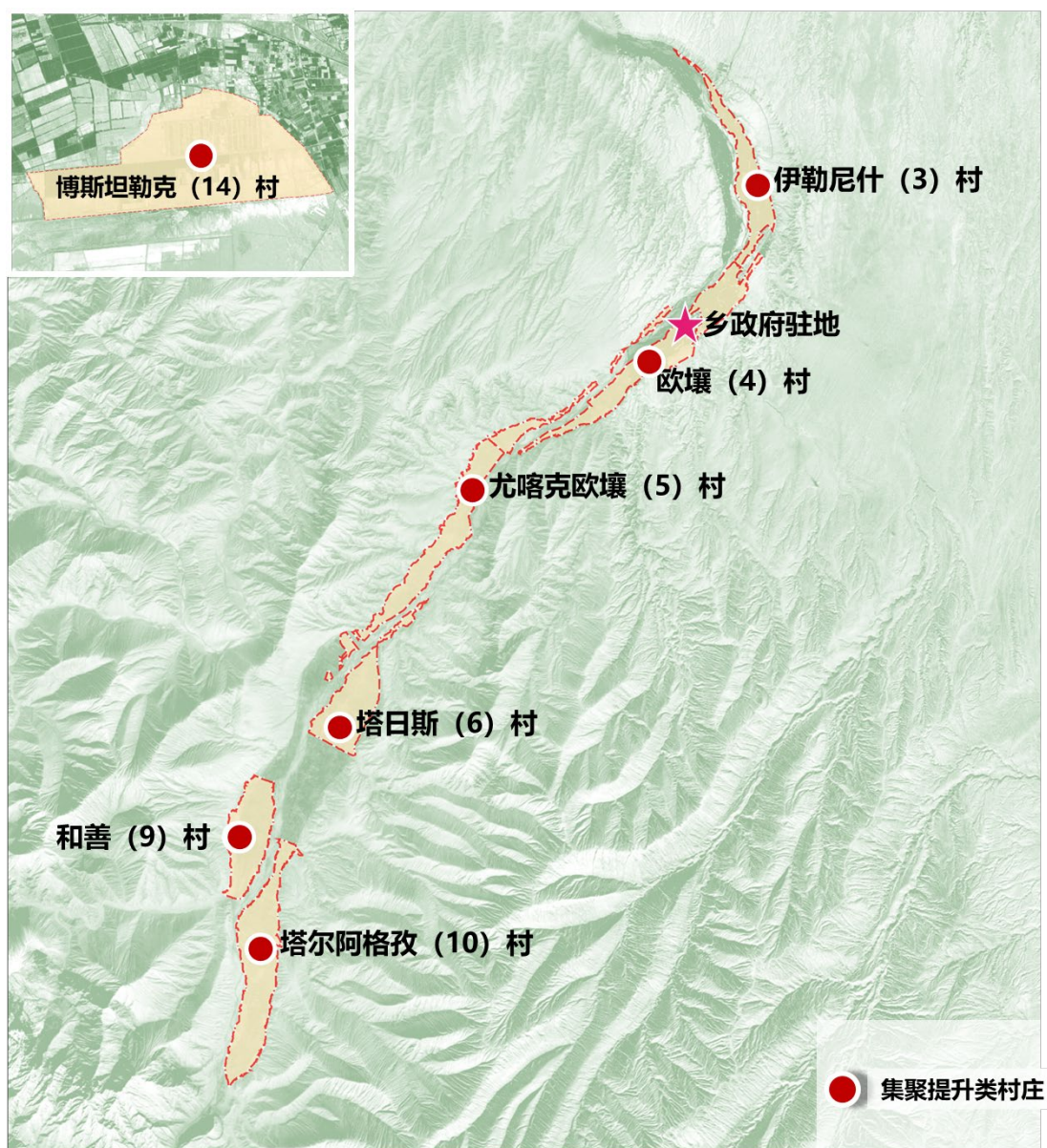
基层村

三 国土空间开发保护

(四) 村庄分类

综合考虑上位规划引导、村庄现状基础及未来发展空间，将全乡7个行政村划分为集聚提升类。

规划重点鼓励居民点集中建设，补齐村庄基础设施和公共服务设施，激活产业、优化环境，提升乡村风貌，推动农村一二三产业融合发展。



国土空间开发保护

(五) 规划单元划定

以行政村为单元，棋盘乡共分为8个乡村单元，其中包含1个特殊单元
和7个一般单元。





国土空间开发保护

(六) 乡驻地规划

立足棋盘乡驻地的区位条件，依托乡道 Y314道路南北贯穿联系棋盘乡，构建“一心、一轴、两区”的整体空间结构。

一心：

指乡政府及周边公共服务设施为综合服务中心

一轴：

指乡道 Y314为主要经济发展轴

两区：

指乡政府驻地中部综合服务区和乡政府驻地东侧生态居住区



四 支撑保障体系

（一）综合交通规划

构建高效、安全、可持续的交通网络，规划形成“一纵、多支”的交通路网体系。

一纵：为Y314乡道，向北连接依力克其乡，也是乡内各村落间交通的主轴线。

多支：为村村通、户户通道路，提升现状道路质量，构建形成覆盖广泛、便捷高效的畅乡通村达屯农村公路网络体系。

（二）公共服务设施与社区生活圈规划

打造“乡驻地、中心村、基层村”三级公共服务设施配置体系，乡政府驻地考虑域周边村庄的公共服务的共建共享，服务全乡，构建城镇社区生活圈；中心村结合社区生活圈配置相关服务设施，并辐射周边基层村；基层村结合自身实际情况，配置基本的生活生产配套服务设施。



（三）公用设施规划

给水工程：预测至2035年，乡域供水普及率、供水保证率为100%；原水必须经净化处理达到《生活饮用水卫生》方可作为饮用水。

污水工程：乡域规划设置污水处理设施1处，位于伊勒尼什（3）村，服务于乡驻地及周边村庄。

雨水规划：完善现有道路两侧的排水沟，充分利用地形，就近排入自然水体。

供电工程：保留乡政府驻地西侧66kV变电站，推进煤改电措施。乡域范围内220kV高压线按30米宽的高压走廊控制，110kV高压线按20米宽的高压廊道控制。高压走廊内不应有建筑，不应有易燃易爆危险品，不可以做堆场。

通信工程：大力发展移动通讯并逐步建立移动通讯光缆和基站系统，建立覆盖全乡域的移动通信设备基站，减小通信盲区。对乡域现有电话、电视线路进行完善，尤其应改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。

供热工程：采用乡驻地集中供热与村屯分散供热模式。

燃气工程：考虑以天然气作为乡驻地燃气气源的主要形式，近期以液化石油气罐瓶为辅满足管道供应外的居民用气需求。



四 支撑保障体系

(四) 综合防灾减灾规划

消防规划：建立覆盖全乡的消防体系，完善乡域消防体系建设，在乡驻地设置一处二级普通消防站。

防洪规划：根据国家标准《防洪标准》（GB50201-2014）及有关本乡域河道的资料，在棋盘乡境内河段按照 20 年一遇防洪标准，10 年一遇除涝标准治理，完成河道清淤。乡域内村庄堤防按 20 年一遇防洪标准建设。

抗震防灾规划：棋盘乡工业园区按8度标准设防，其他区域按7度标准设防，规划对重要生命线系统设计和易发生次生灾害的各种工程应考虑加固措施，生命线工程和重要基础设施按8度标准设防。

防疫规划：乡域范围内各村结合卫生所设置医疗救护点，发挥公共卫生应急响应功能。



五 生态修复和国土空间整治

（一）生态修复

1.生态修复与治理

按照保护优先，开发有序的原则，继续推进天然林保护，实施还林还草，强化对森林、水源、草地、土地等自然资源生态的保护工程。

2.水土流失与治理

坚持“综合治理、因地制宜”的原则，采取工程、植物和耕作措施有机结合的方式重点对侵蚀劣地、退化土地以及侵蚀沟等水土流失区域进行综合治理。重点加强农田防护林建设、坡耕地治理、侵蚀沟综合治理、低山丘陵区水土流失治理等。

（二）农用地整治工程

按照因地制宜、改善条件、提高质量的要求，以提高高标准农田比重为目标，大力开展土地平整、田间道路建设、农田林网建设和水利建设，促进现代农业发展。

补充耕地以农用地整理和土地复垦为主，严格控制宜耕后备土地开发。加大农用地整理，增加有效耕地面积，全面实施耕作层剥离再利用制度，提高补充耕地质量。积极推进废弃和损毁土地复垦还耕，恢复耕地生产功能。



五 生态修复和国土空间整治

（三）村庄建设用地整治

1.村庄低效用地整治

按照“以人为本”的原则，尊重农民意愿，充分考虑农民的实际承受能力，有序开展低效农村闲置宅基地的整理，引导农民向中心村、产业集聚区发展。合理安排农村社区产业发展用地，推进畜禽养殖业和农副产品加工业发展，促进农村社区居民就地就业、多元化增收。

2.人居环境整治

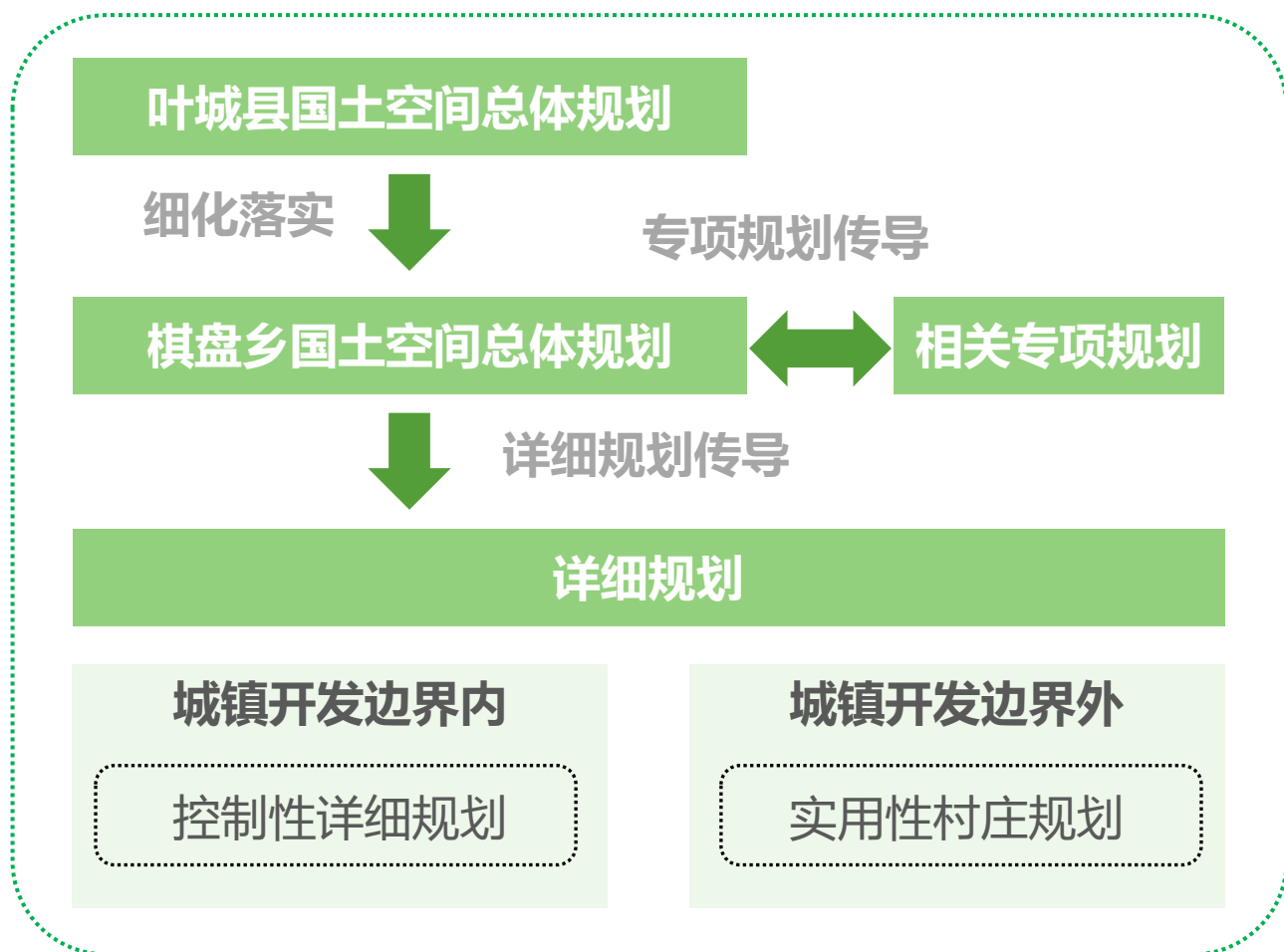
至2035年，棋盘乡人居环境、村容村貌、生态空间的到全方位治理与提升。具体体现在乡村综合配套服务提升、乡村道路整治工程、市政设施保障工程，乡村清洁能源建设工程、乡村绿化工程、乡村风貌治理工程等。



六 规划传导与实施

（一）规划传导

乡驻地详细规划编制不得违反本规划确定的约束性指标和强制性内容，并进一步落实本规划中提出的重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的管控要求。对目前暂无需求、无条件单独编制村庄规划的村庄，不再单独编制村庄规划，并依照本规划中提出的通则性管控要求，实施乡村规划建设管理；确有编制需求的行政村，应结合村庄类型和特点，在本规划的指导下，单独编制村庄规划。



六 规划传导与实施

（二）近期建设

衔接叶城县规划，结合棋盘乡实际对近期规划作出统筹安排，落实叶城县重大基础设施项目建设、生态修复和国土综合整治等工程及时序安排。

对棋盘乡产业、交通、水利、能源、电力、通信、环保、旅游等建设项目，文化教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目，明确近期实施重点和发展时序。

制定重点建设项目规划表，明确项目名称、建设性质、建设规模、建设年限、涉及村庄等。棋盘乡近期建设项目主要包括国土综合整治与生态修复项目以及乡域重点建设项目。

（三）规划实施保障

- ◆ 探索“一图、两表”的村通则式庄规划编制管理机制
- ◆ 强化党的全面领导与组织管理
- ◆ 健全棋盘乡国土空间用途管制与规划许可
- ◆ 完善管控传导机制
- ◆ 建设动态的国土空间监测评估预警机制
- ◆ 建立资金保障与多元化投入机制
- ◆ 探索建立“定期体检、五年一评估”的规划定期评估制度