

叶城县乌夏巴什镇国土空间 总体规划 (2021-2035年)

——草案公示——

叶城县自然资源局
乌夏巴什镇人民政府
2025年6月

目 录

01 规划总则

02 目标定位与区域协同

03 国土空间开发保护

04 支撑体系

05 历史文化与特色风貌

06 国土综合整治与生态修复

07 高品质镇区规划

08 规划传导与实施保障



01

规划总则

1.1指导思想

1.2规划原则

1.3规划范围与期限



1.1 指导思想

为贯彻党中央、国务院和自治区党委、自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，细化落实地区、县国土空间总体规划下达的各项约束性指标和管控要求，衔接相关规划，为详细规划（村庄规划）编制、建设用地出让和土地用途管制提供基本依据。根据《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程》（2024年试行版）等相关文件要求，按照新疆维吾尔自治区、喀什地区统一工作部署，编制《叶城县乌夏巴什镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

1.2 规划原则

底线思维、绿色发展

因地制宜、开放创新

开放合作、区域协同

以人为本、品质共享

多规合一、全域覆盖

1.3 规划范围与期限

□规划层次

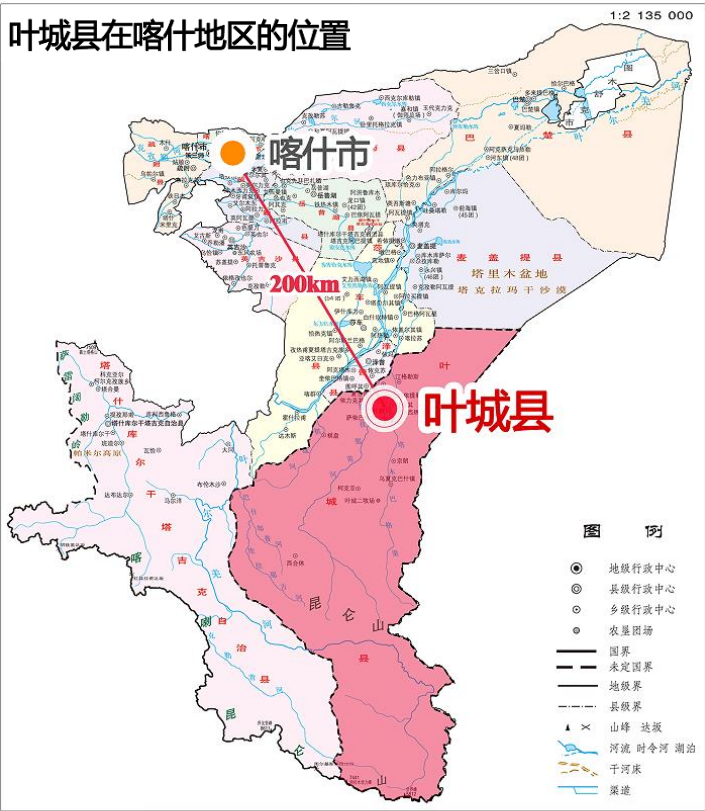
本次规划分为镇域规划和镇区规划两个层次。

□规划范围

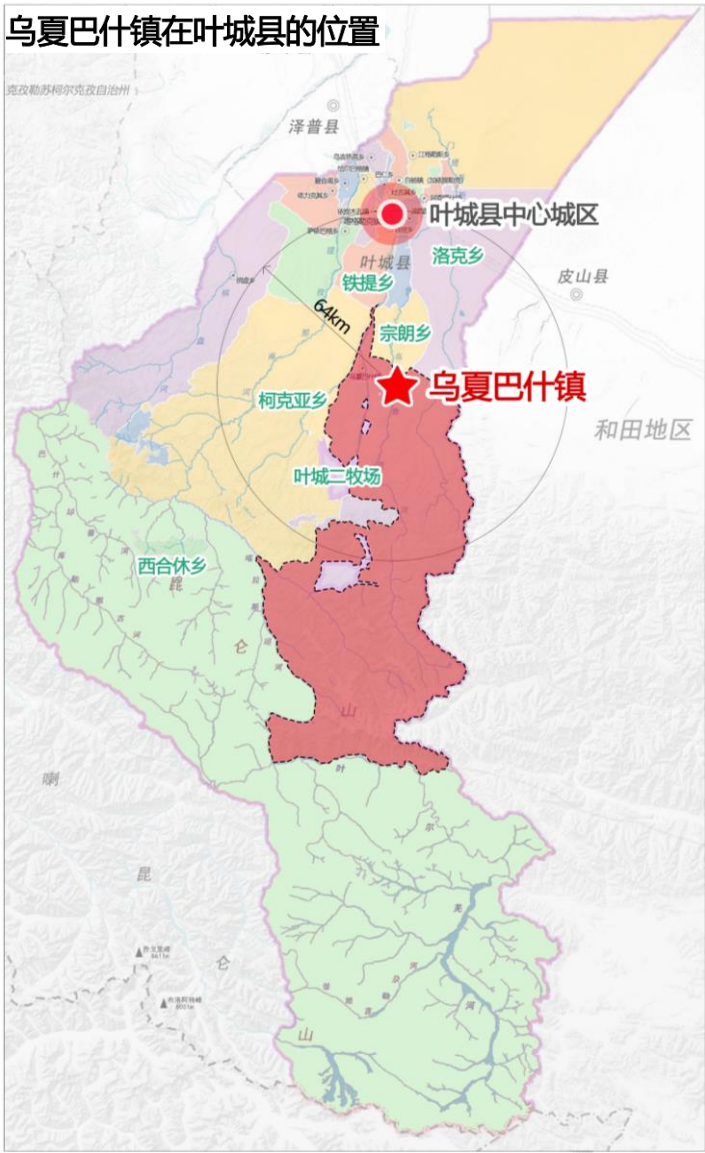
镇域范围：行政辖区内的全域国土空间，总面积4464.43平方千米。镇区范围：总面积78.60公顷。

□规划期限：

本规划期限为2021-2035年。
近期目标年2021--2025年；
规划目标年2026-2035年。



注：绘制基础图纸下载来源：https://xinjiang.tianditu.gov.cn/bzdt_code/bzdt.html审图号：新疆维吾尔自治区自然资源厅 新S(2023)166号



02

目标定位与区域协同

2.1发展定位

2.2发展目标

2.3区域协同与兵地融合



2.1 发展定位

依托现状丰富的农牧资源，衔接落实上位规划，全面发挥自身优势，结合现代农业、加工业，延伸产业链，打造成以棉花、林果、畜牧养殖为主，粮食与林果种植为辅的

昆仑山前防护区 兵地融合示范镇 产镇融合新“家园”

■ 发展愿景

昆仑重镇，戈壁绿洲

建设以保护重点生态功能区、与叶城二牧场相融合、服务于叶城重工业园区为特色的叶城县南部

工矿服务小镇



2.2 发展目标

总体目标

贯彻落实总体规划定位要求，保障生态安全，粮食安全；国土空间开发与保护格局更加优化，永久基本农田以及开发边界得到严格落实；建成空间合理、功能完善，服务多样的镇区空间；村民生活质量提升，城乡有机更新稳步推进、道路系统和基础设施建设完善，环境质量优化，人居环境美好的宜居宜业美丽乡镇。

近期目标

全面落实三条空间管制控制线；建立完善的生态功能区保护和修复体系；农业产业格局得到优化，产镇融合度显著提高，基本构建充满活力的城乡发展格局；成为叶城南部服务叶城二牧场和叶城重工业园区的工矿服务小镇；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期目标

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。

2.3 区域协同与兵地融合

区域交通互联互通

对接区域路网，依托**G219国道和新藏铁路**，强化乌夏巴什镇与柯克亚乡、西合休乡和叶城县城联系。承接上位规划，加快落实区域新藏**高速公路G4218**设施建设，持续推进基础设施共建共享。

产业携手谋求发展

加快**农副产品精深产业**体系构建，加快实现产业结构调整，加快融入叶城县南部产业联动发展；

健全公共服务与商业服务建设，为**第三师叶城二牧场和叶城县重工业园区**提供服务，共同构建叶城县南部产业经济示范区。

整合兵地旅游资源，共建乌夏巴什镇**5村和第三师叶城二牧场3连的商业街区**，以及**共建乌夏巴什镇8村的兵地油旅游示范点**等。

融入共建生态屏障

融入**昆仑山前生态屏障**生态网络。沿塔里木河(叶尔羌河)、乌鲁木齐河生态风光带以及柯克亚河提孜那甫河，对河道及其两岸生态进行综合整治。

加强与第三师叶城二牧场两地**水利工程共建**；共建**昆仑山山前（第三师叶城二牧场）水土保持林**。

区域协作发展共荣

对接第三师叶城二牧场二连与6村、5村、8村、9村等**市政基础设施**，以及和**叶城县重工业园区的重点基础设施**，实现民生、能源、水利等设施**共享共建**。

03

国土空间开发保护

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 底线控制

3.3 产业空间格局

3.4 生态保护格局

3.5 镇村体系与村庄分类

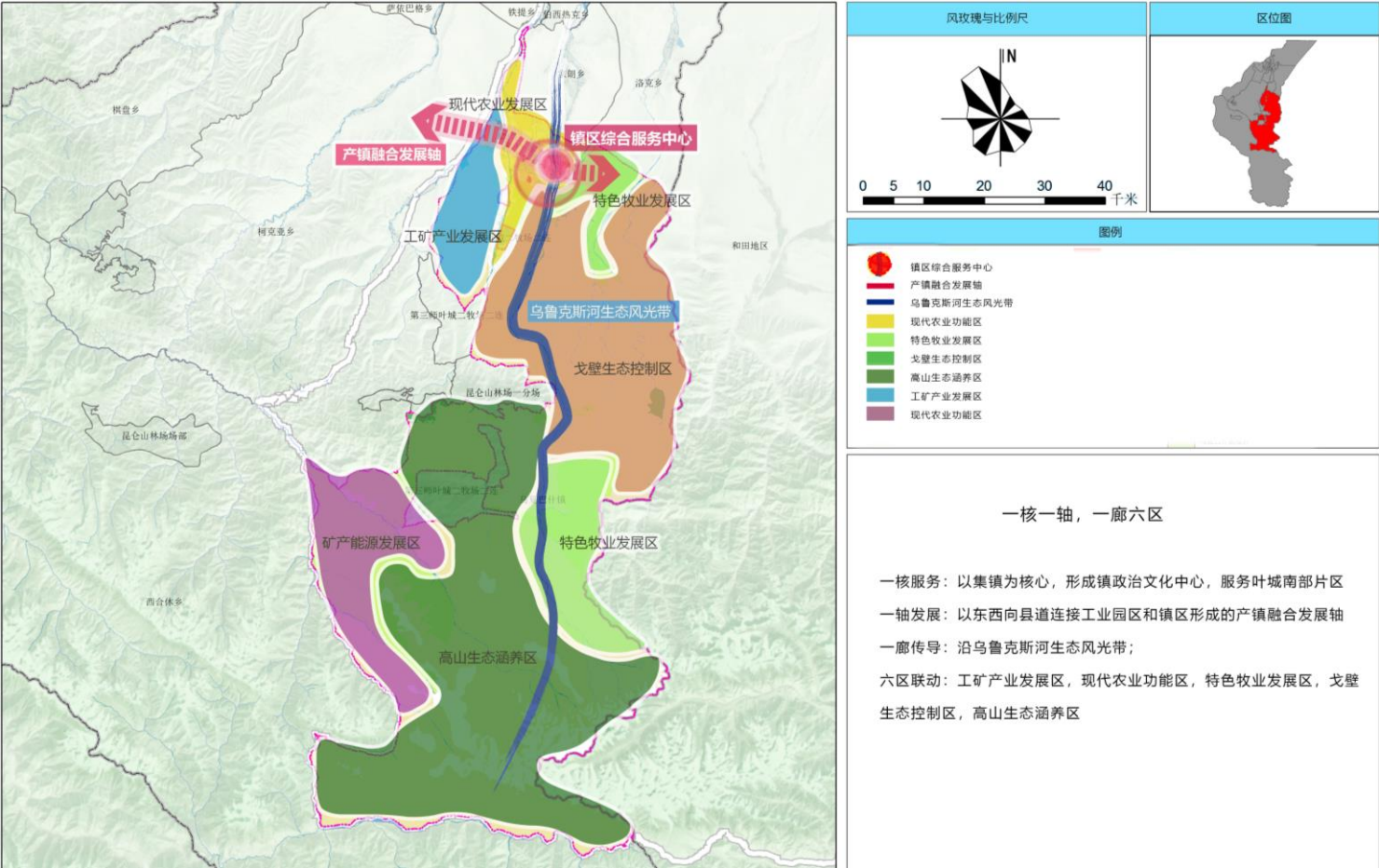
3.6 公共服务设施与社区生活圈规划



3.1 国土空间总体格局

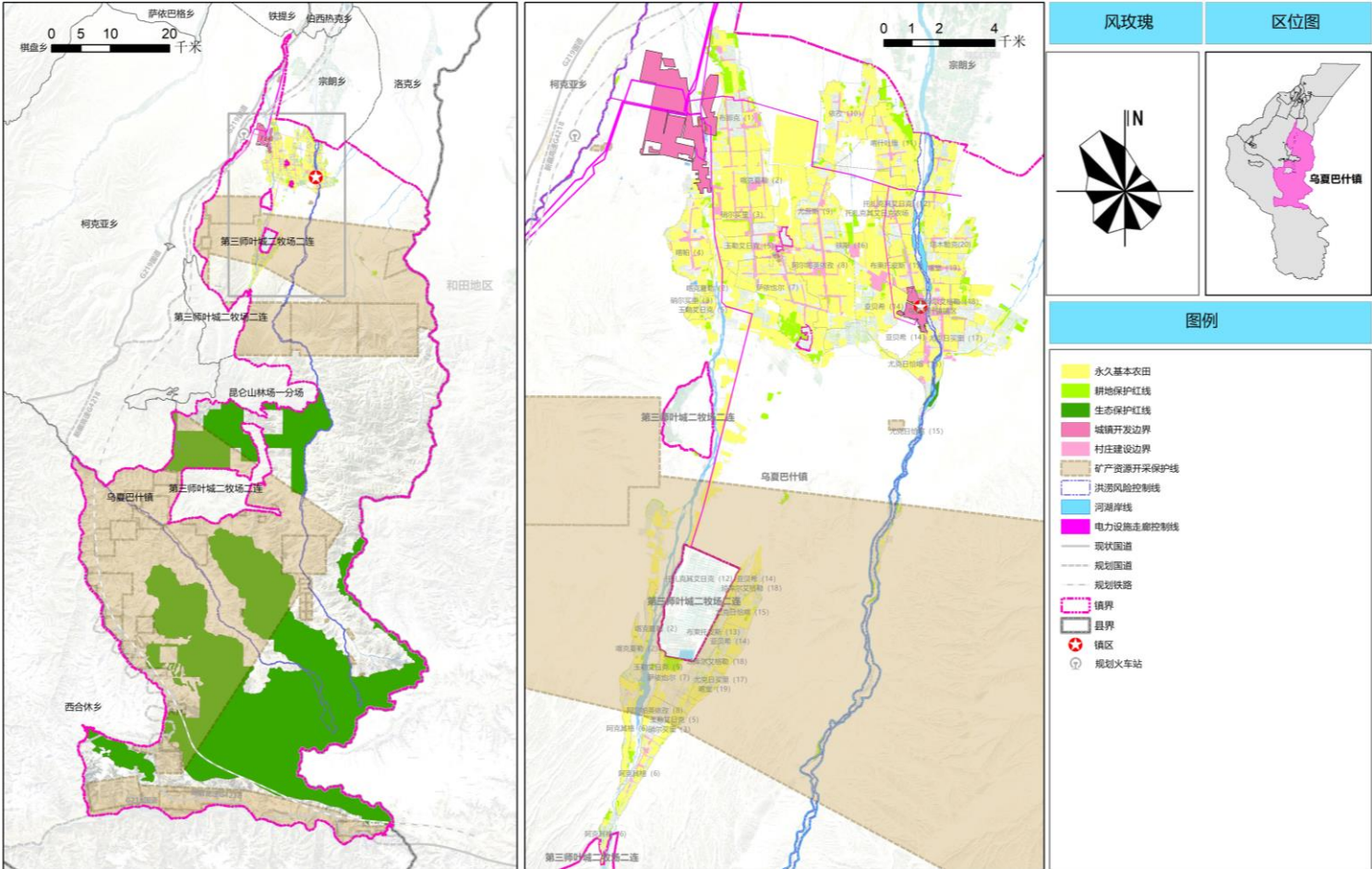
构建“一核一轴、一廊六区”的国土空间总体格局

- **一核服务**：以镇区为核心，形成乌夏巴什镇政治文化中心，服务叶城县重工业园区和叶城二牧场，实现兵地油融合发展。
- **一轴发展**：以东西向县道540和县道533连接的重工业园区和镇区形成产镇融合发展轴。
- **一廊传导**：沿乌鲁克斯塘河打造蓝绿风光带廊道。
- **六区联动**：工矿产业发展区，现代农业功能区，城镇发展服务区、特色牧业发展区，戈壁生态控制区，高山生态涵养区。



3.2 底线控制

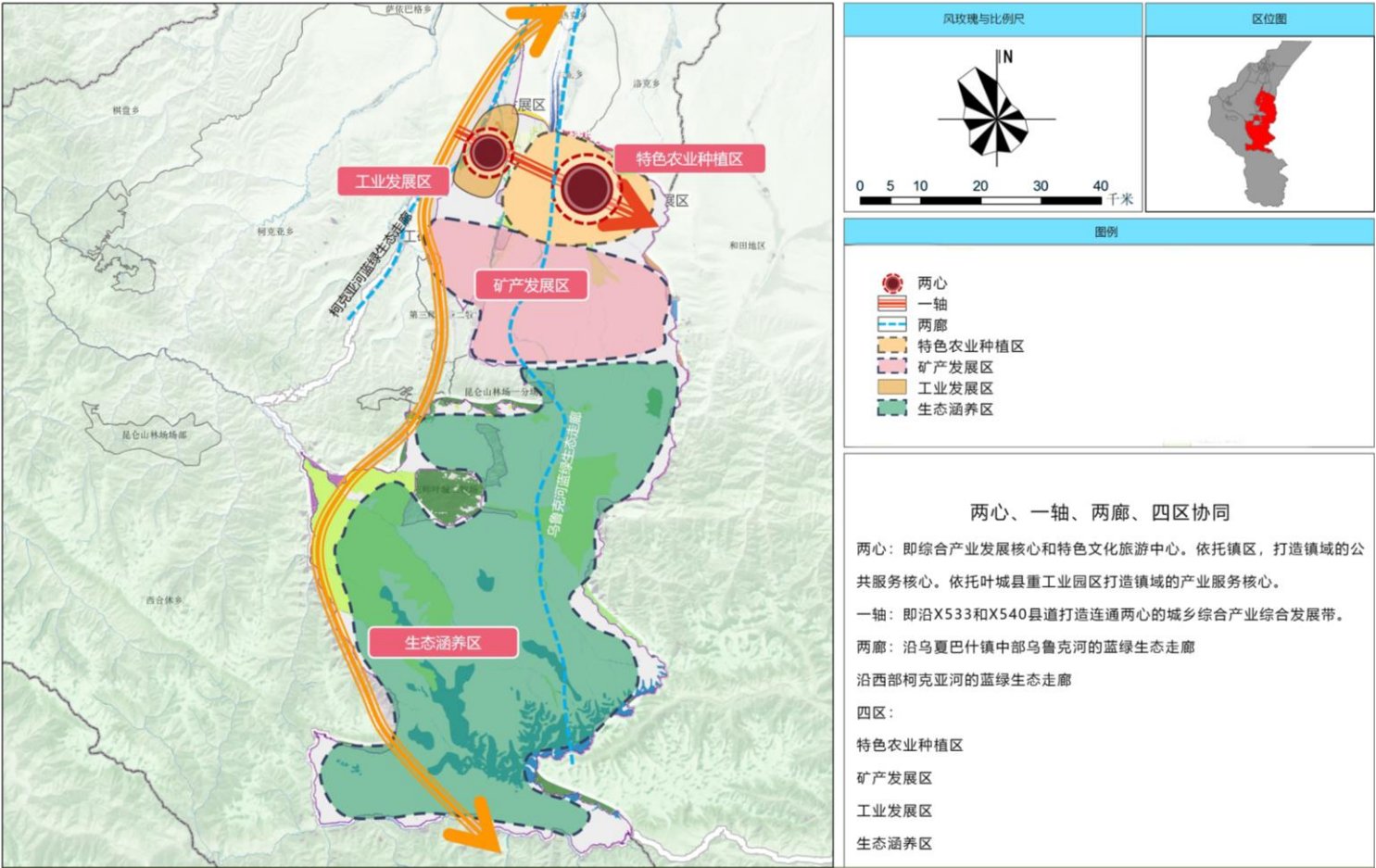
- **耕地保护目标和永久基本农田**：规划到2035年，乌夏巴什镇耕地保有量不低于65.36平方千米（9.80万亩），永久基本农田保护面积不低于57.27平方千米（8.59万亩）。
- **生态保护红线**：1239.74平方千米。
- **城镇开发边界**：742.29公顷。
- **其他控制线**：2035年落实洪涝风险控制线3021.88公顷。落实矿产资源开采保护线、河湖岸线。划示村庄建设边界599.60公顷。高压线廊道宽度110kV控制在15-25米，35kV控制在15米；县道公路两侧建筑控制区范围，从公路用地外缘起向外10米，乡道单侧5米。管控历史文化保护线、给水设施走廊。



3.3 产业空间布局

规划形成“两心、一轴、两廊、四区协同”的产业空间布局结构

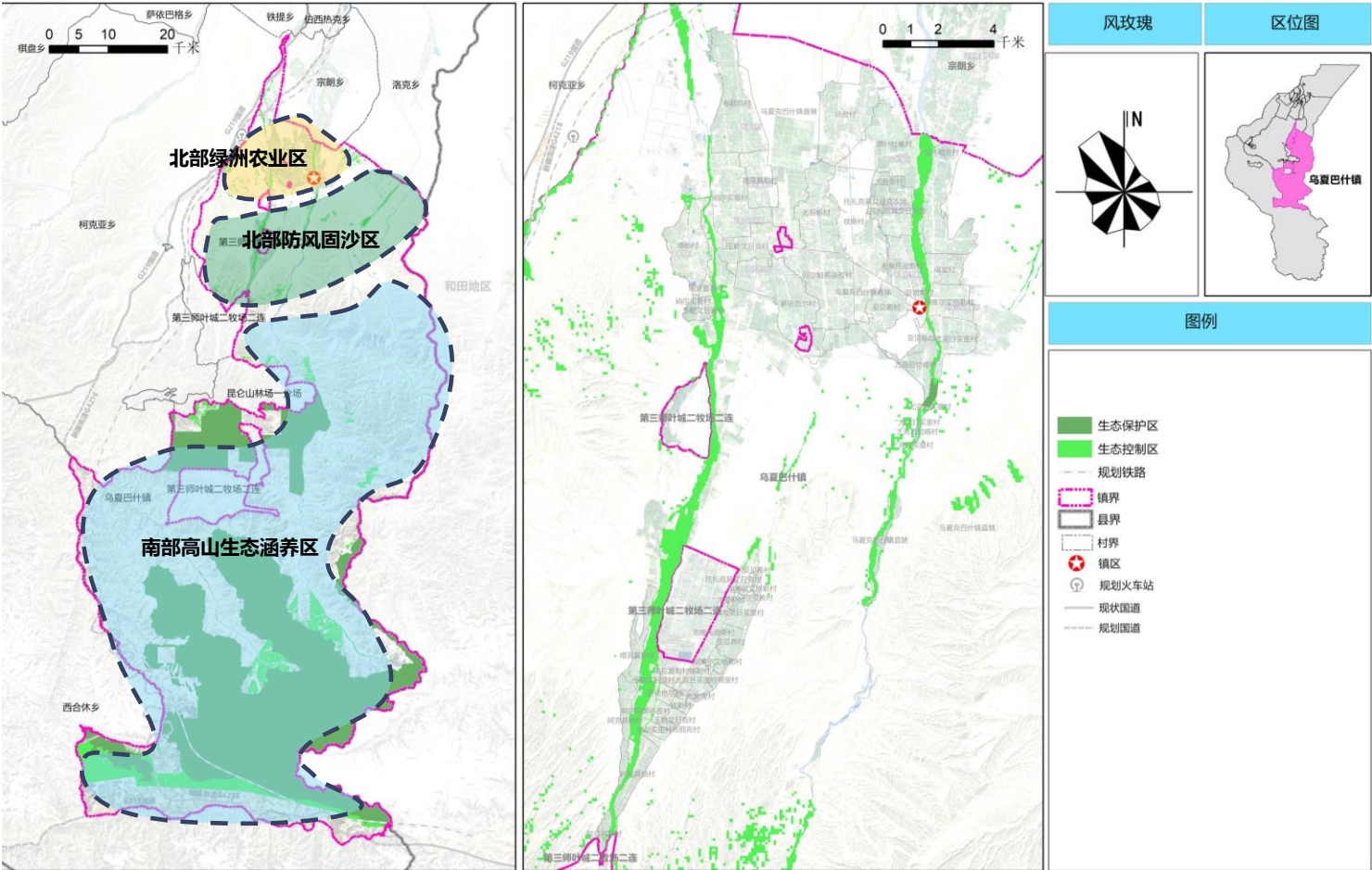
- **两心**：即综合产业发展核心和特色文化旅游中心。依托镇区，打造镇域的公共服务核心。依托叶城县重工业园区打造镇域的产业服务核心。
- **一轴**：即沿X533和X540县道打造连通两心的城乡综合产业综合发展带。
- **两廊**：沿乌夏巴什镇中部乌鲁克河的蓝绿生态走廊
沿西部柯克亚河的蓝绿生态走廊
- **四区**：特色农业种植区、矿产发展区、工业发展区、生态涵养区

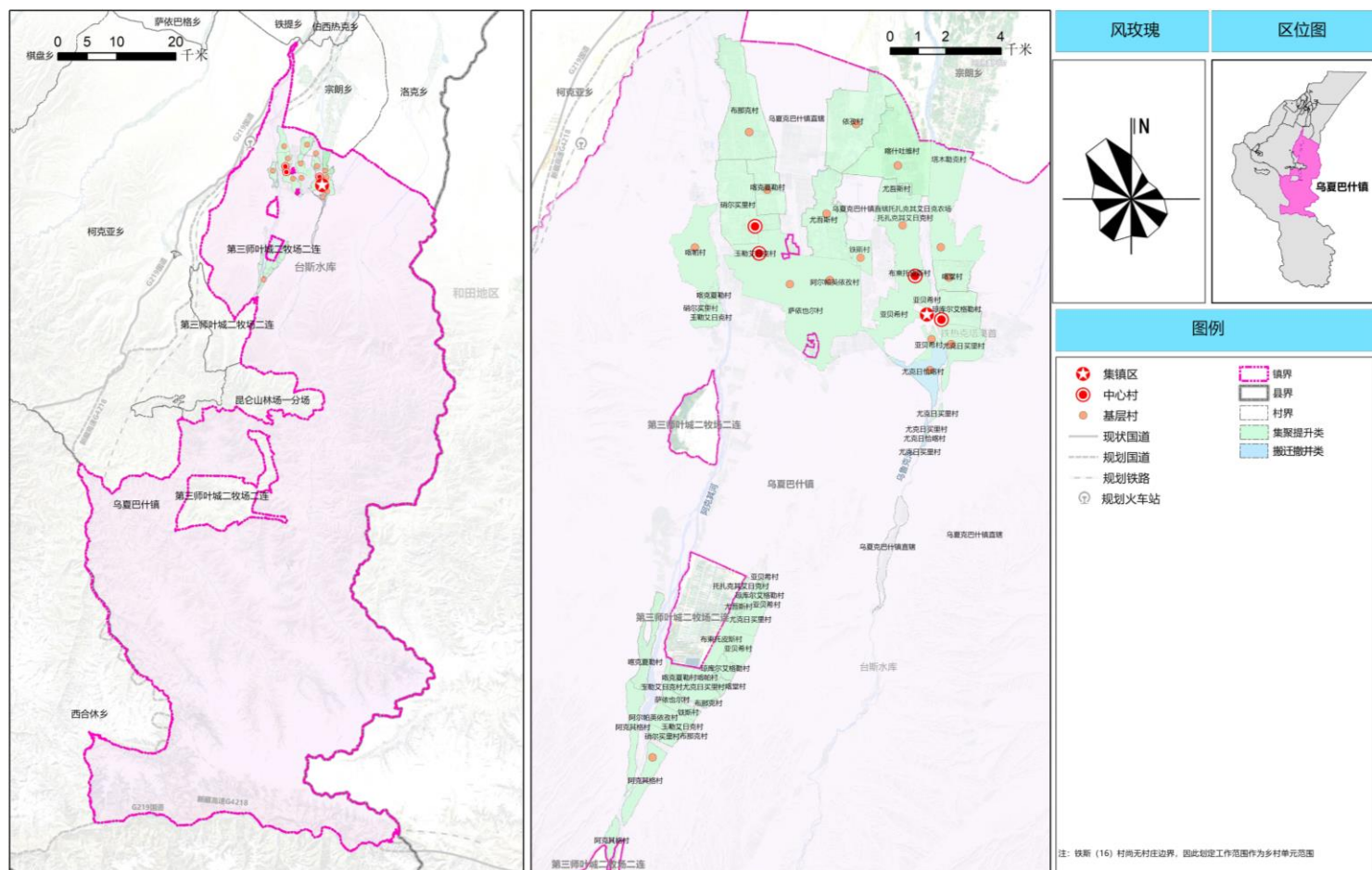


3.4 生态保护格局

构建“一屏、两廊、三区”的生态保护总体格局

- **一屏**：北部防风固沙生态屏障。以镇域北部沙漠与村庄结合部林地作为防风固沙生态屏障。
- **两廊**：乌鲁克河蓝绿生态廊道与阿克其河蓝绿生态廊道。持续修复整治乌鲁克河河流的水质和生态环境，保护流域物种多样性和生态系统的稳定性。
- **三区**：北部防风固沙区、北部绿洲农业区、南部高山生态涵养区。

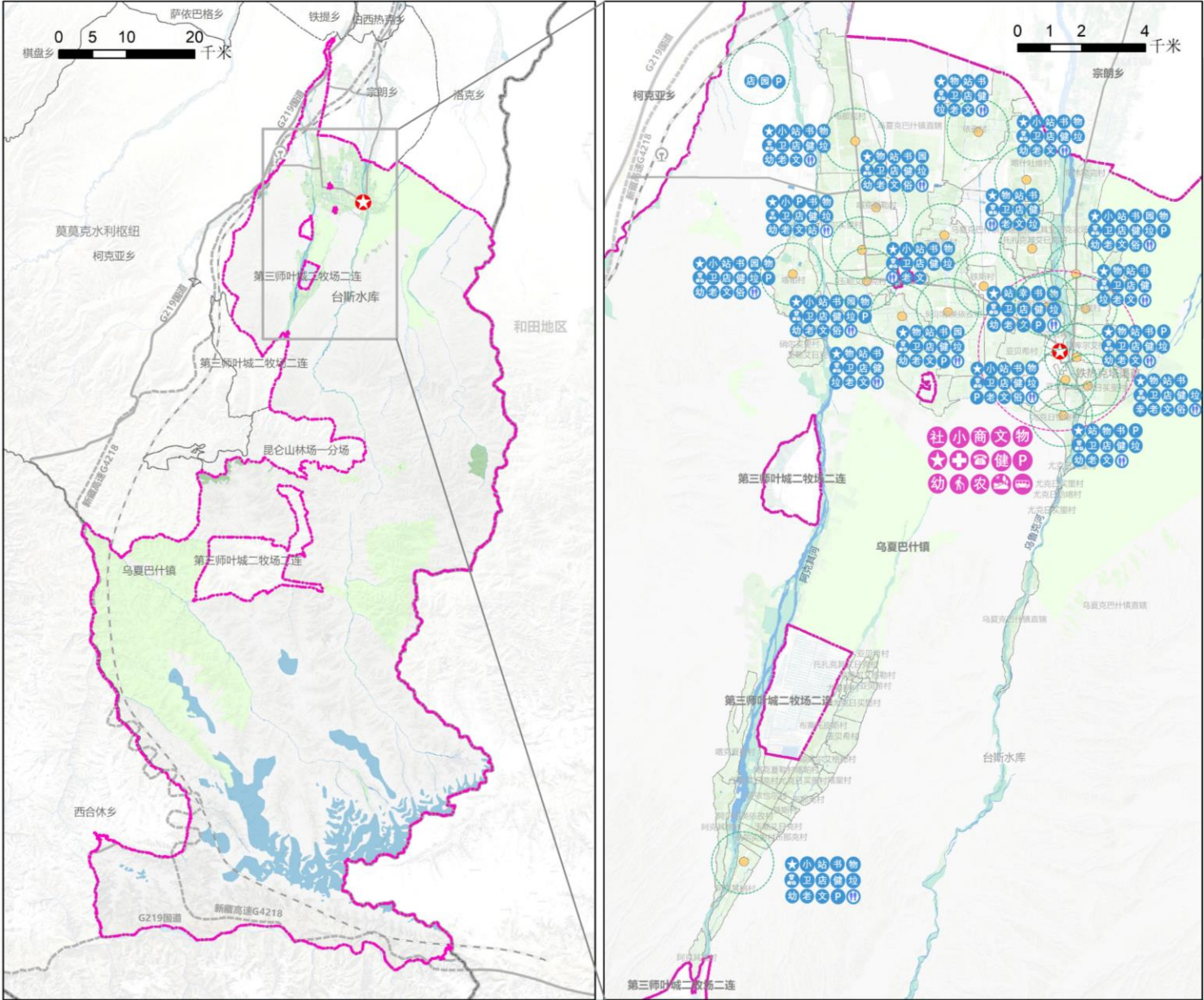




3.6 公共服务设施与社区生活圈规划

构建“镇-村”两级社区生活圈

依据新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程中一般镇公共服务设施配置标准，统筹城乡公共服务设施布局。同时，立足实际需求，构建“镇、村”两个层级乡村社区生活圈，形成均衡布局、使用便利的公共服务设施配置。



04

支撑体系规划

4.1 综合交通规划

4.2 市政公用设施规划

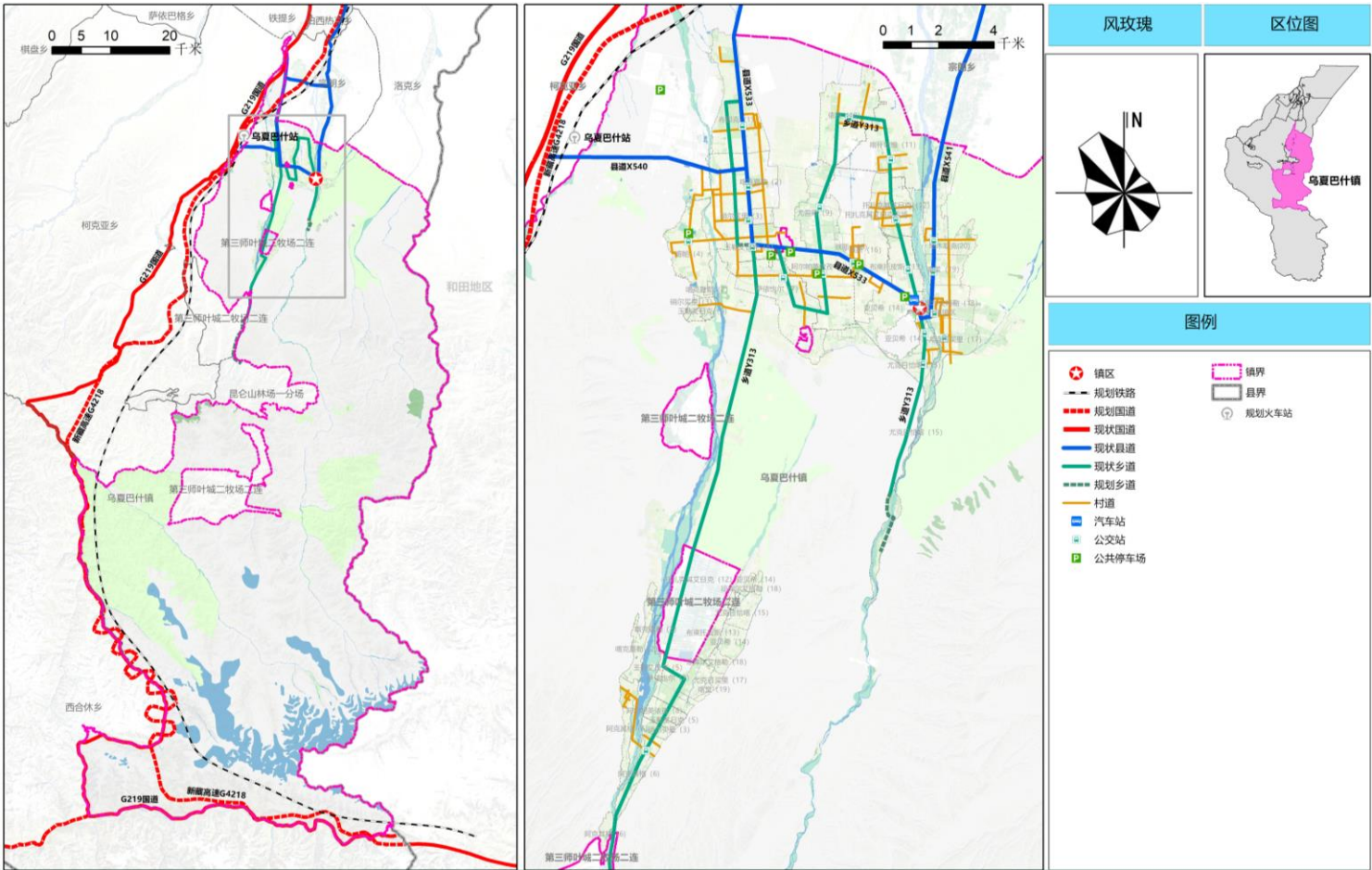
4.3 综合防灾规划



4.1 综合交通规划

镇域建立“两纵四横”的路网结构

- 道路交通**：保留县道X533、X540和X541，并对X540的重工业园区段和X533连接镇区段进行提质改造，拓宽路面、改善路质，提升客货运运输能力。保留乡道Y313，改善道路通行条件，美化道路两侧景观形象。
- 公共交通**：增加叶城县-重工业园区-乌夏巴什镇的公交线路，规划2条乡村公交线路。完善设置公交站点。
- 交通设施**：改建镇区客运站，达到四级客运站标准。在旅游景点的公共空间出入口处应设置临时停车场。保留现状的3座加油站和1座加气站。



4.2 市政公用设施规划

给水工程

保留现状乌夏巴什镇中心水厂，水源来自地下水。规划在重工业园区设置水厂3座。保留阿克其格(6村)的现状水厂。

排水工程

规划采用雨污不完全分流制。镇区污水和工业园区污水实施集中处理，落实上位规划新建2座位于叶城县重工业园区的化工污水厂和生活污水厂；规划在喀什吐维（11村）、布那克（1）村分别建生活污水处理厂。

电力工程

落实上位规划新建1座220kV叶城县重工业园区变、2座110kV变电站。保留现状重工业园区的35kV变电站，塔木勒克（20村）的35kV变电站、镇区的10kV变电所。

通信工程

保留现状邮政支局、电信营业服务及5G移动基站，进一步完善5G网络覆盖。

供热工程

预测至规划期末，镇区采用集中供热系统，预测供热负荷为18.32MW。农村地区采用燃电节能壁炉、太阳能屋顶、热泵、电力空调、吊炕等供热形式。

燃气工程

规划镇区近期以瓶装液化石油气供气，远期实现瓶装液化气和天然气双气源供气。重工业园区落实上位规划新建柯克亚气田，气源可采用管道天然气。规划农村地区以液化石油气为主，太阳能、生物质燃料、电力等分散式清洁能源为辅的供应系统。

环卫工程

采用“村收集—镇转运”垃圾收运处理模式。保留现状16村的垃圾转运站。规划新建生活垃圾填埋厂位于工业园区。结合商业、旅游、广场等地新建公厕。

4.3 综合防灾规划

消防规划

以重工业园区和镇政府为载体建设全镇消防指挥中心，规划保留重工业园区的1处石油专职消防站。镇区设置消防队，各行政村建设微型消防站。

防洪排涝规划

规划重工业园区按50年一遇标准设防，乌夏巴什镇镇区按20年一遇标准设防，镇域乌鲁克河流域段为50年一遇标准设防。其他地区、沿河、沿沟地段防洪工程按照10-20年一遇洪水标准设防。

抗震防灾规划

规划建筑按抗震Ⅷ度设防。对学校、医院等人员密集场所的建设工程应当按照当地地震烈度提高一度进行设计和施工。规划在镇政府办公楼设置抗震救灾指挥中心。结合学校用地、停车场和零散广场绿地等建设紧急避难疏散场所

公共卫生与防疫规划

规划在镇区卫生院设置卫生防疫站，负责日常防疫和物资储备以及灾后防疫和指挥。规划各行政村结合村卫生室设立公共卫生安全中心，并增加必要卫生防疫设备。

气象灾害防治规划

对于镇域易受风灾、雪灾、沙尘影响的区域，应研究灾害发生的主要区域及特征，针对性确定气象灾害防治的措施。本次规划在依孜(10)村、喀什吐维(11)村、镇域东部的村庄重点布局防风防沙林。

避难场所体系规划

镇区避难场所结合镇政府、公园广场、学校操场设置乡镇级防灾避难场所，各行政村结合村委会、活动广场设置临时防灾避难场所。

05

特色风貌引导

5.1 历史文化保护和传承

5.2 特色风貌引导

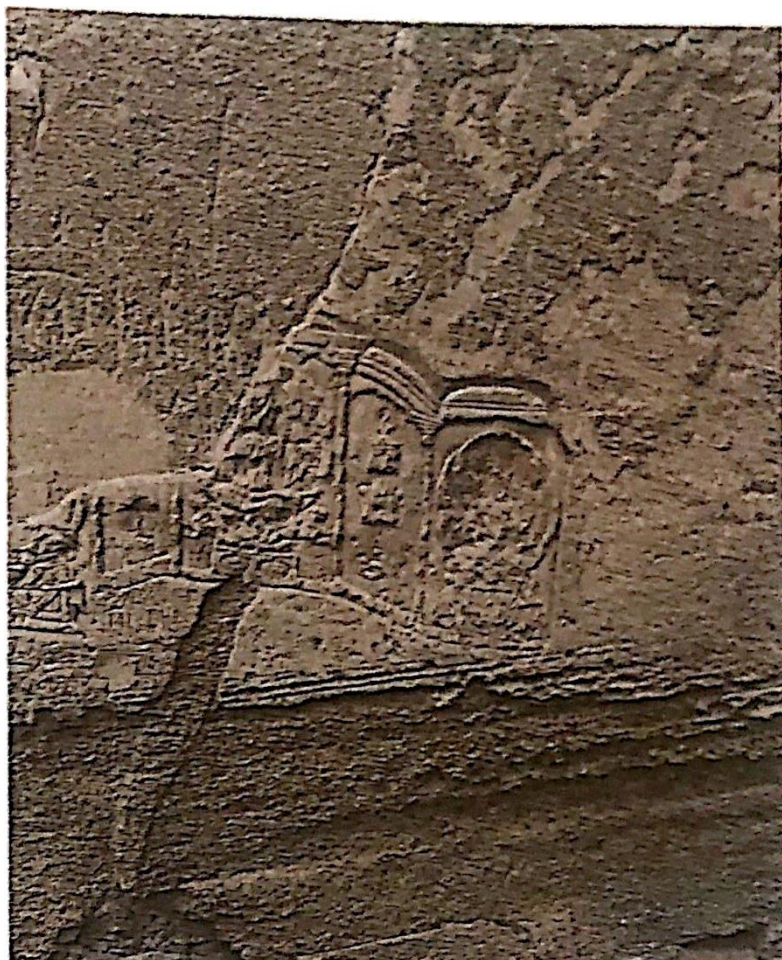


5.1 历史文化保护和传承

本次规划确定的文物保护单位为**布朗村南佛教遗址**，属自治区级文物保护单位；位于镇区的亚贝希（14）村**毛主席语录碑**，属县级不可移动文物。

加强历史文化遗产活化利用

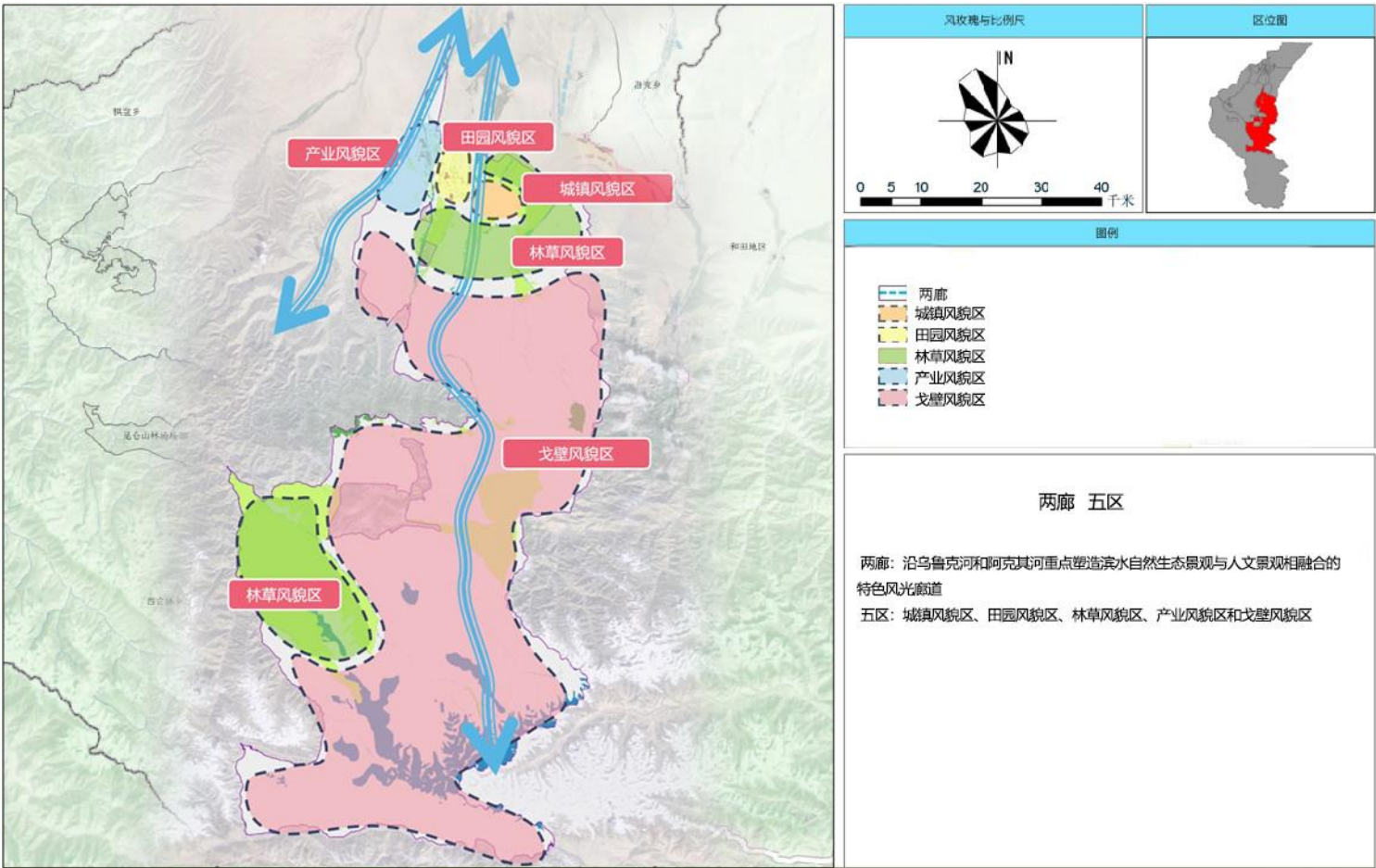
持续提升布朗村南佛教遗址、毛主席语录碑等保护力度，梳理历史文化资源，从历史沿革、文化类型、建筑形态、民俗风情、地形地貌等方面，提升文物古迹的历史文化价值。鼓励合理利用文化遗产发展文化旅游、文化创意等相关产业，塑造具有乌夏巴什镇特色的魅力空间。



5.2 特色风貌引导

规划形成“两廊、五区”的全域风貌格局，实现“昆仑重镇，戈壁绿洲”的总体风貌

- 两廊：沿乌鲁克河和阿克其河重点塑造滨水自然生态景观与人文景观相融合的特色风光廊道
- 五区：城镇风貌区、田园风貌区、林草风貌区、产业风貌区和戈壁风貌区



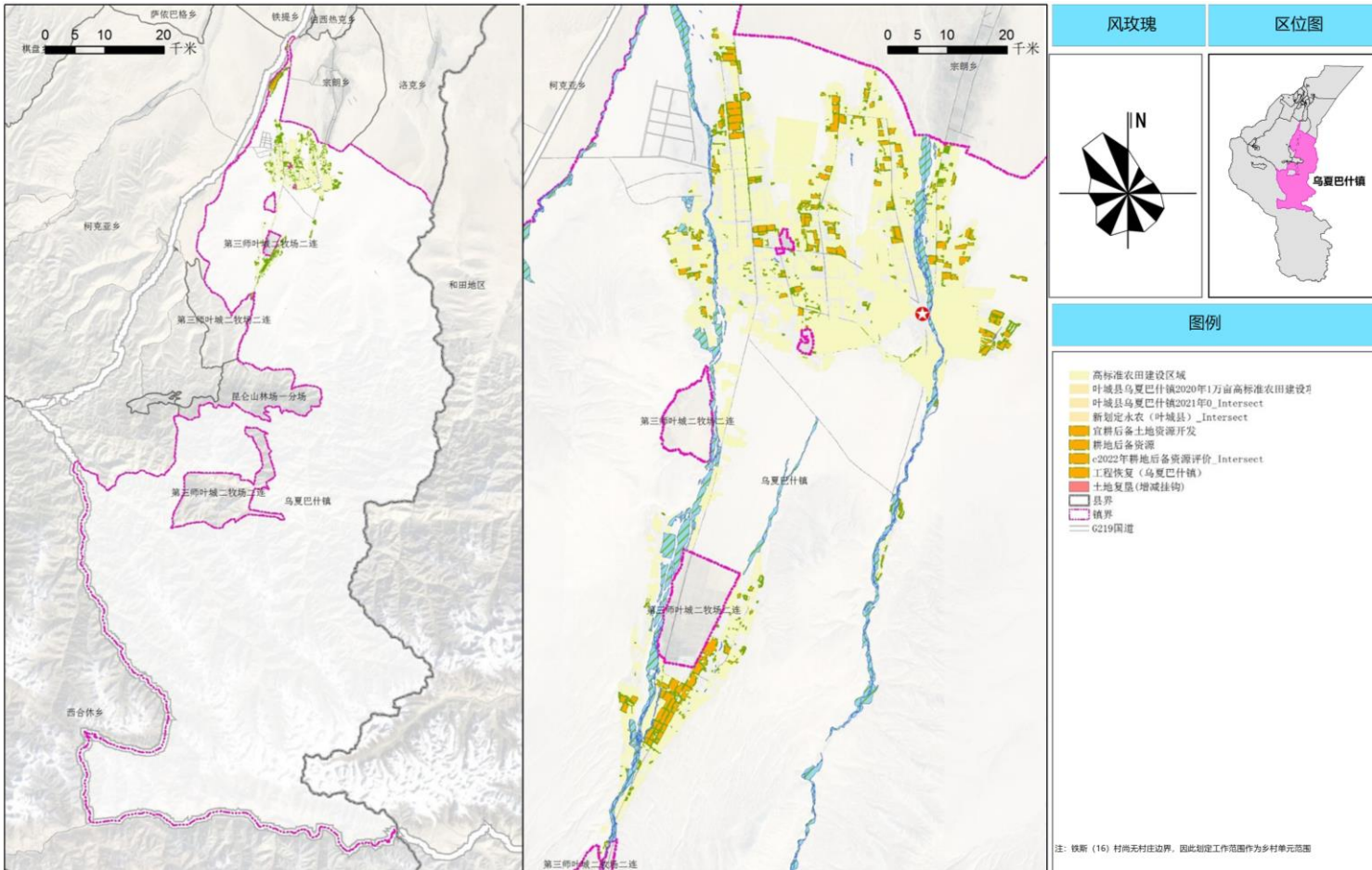
06

**国土综合整治和
生态修复**



6 国土综合整治与生态修复

- 生态修复：加强乌鲁克河流域综合治理和水环境保护项目，全面加强湿地生态系统保护与修复，加强森林草原修复治理工程，加强镇域内生态林建设。
- 农用地整治：大力推进高标准农田建设；合理开发宜耕后备资源；持续推进盐碱化、沙化耕地重点整治工程，缓解土壤沙化、盐碱化问题，改善土壤环境，加强农田生态系统保护和修复,提升耕地生态功能和价值。
- 村庄建设用地整治：全面推动低效建设用地再开发利用，开展废弃农村宅基地、低效闲置建设用地整治。以城乡建设用地增减挂钩为抓手，加快推进农村建设用地整治，通过城乡要素的互动，统筹解决整治资金需求。



07

镇区规划

7.1 规划结构

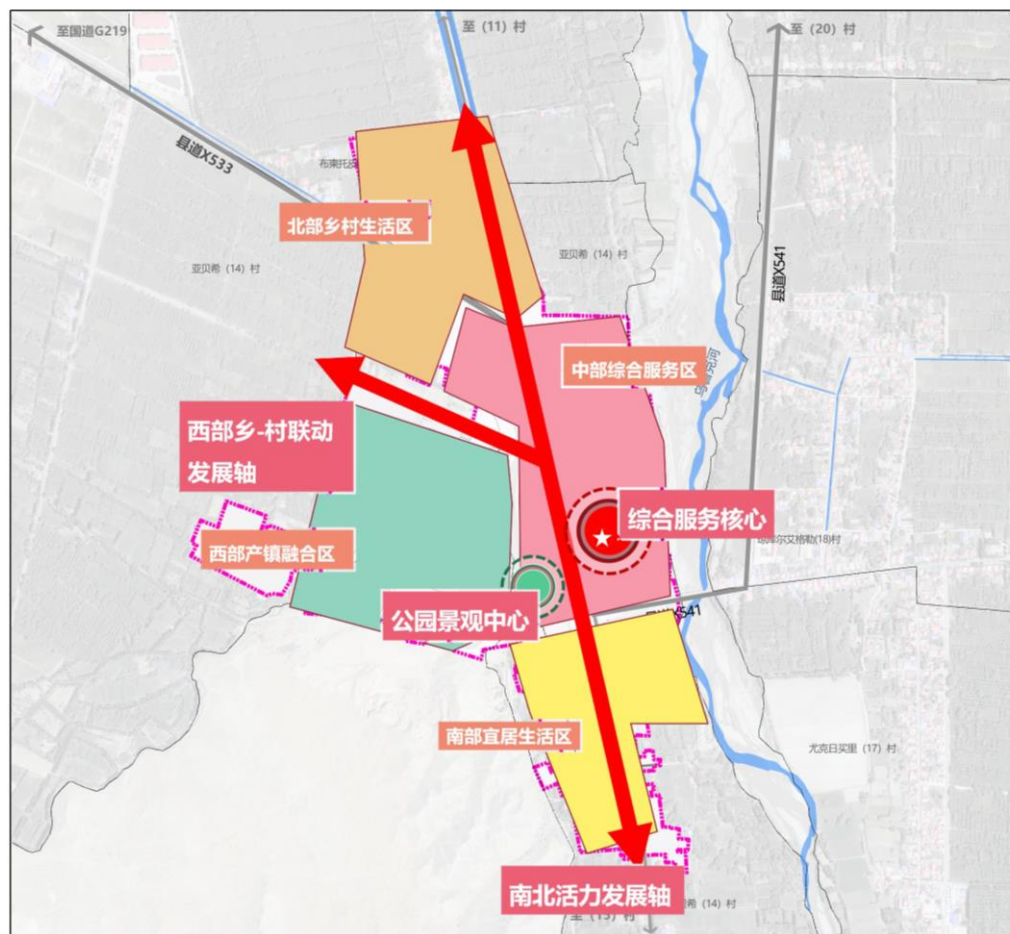
7.2 公共服务设施体系规划



7.1 功能结构规划

规划形成“一核一心、两轴四区”的功能结构

- **一核**：综合服务核心。在县道X533、县道X 541交叉口，依托镇区形成服务镇域的综合服务核心，集合行政、商贸、公共服务等功能，引领镇区发展。
- **一心**：公园景观中心。依托现状文化广场，打造镇区的核心景观节点。
- **两轴**：南北活力发展轴：依托县道X533。
西部乡-村联动发展轴：依托县道X541。
- **四区**：中部综合服务区、南部宜居生活区、北部乡村生活区、西部产镇融合区。



7.2 公共服务设施体系规划

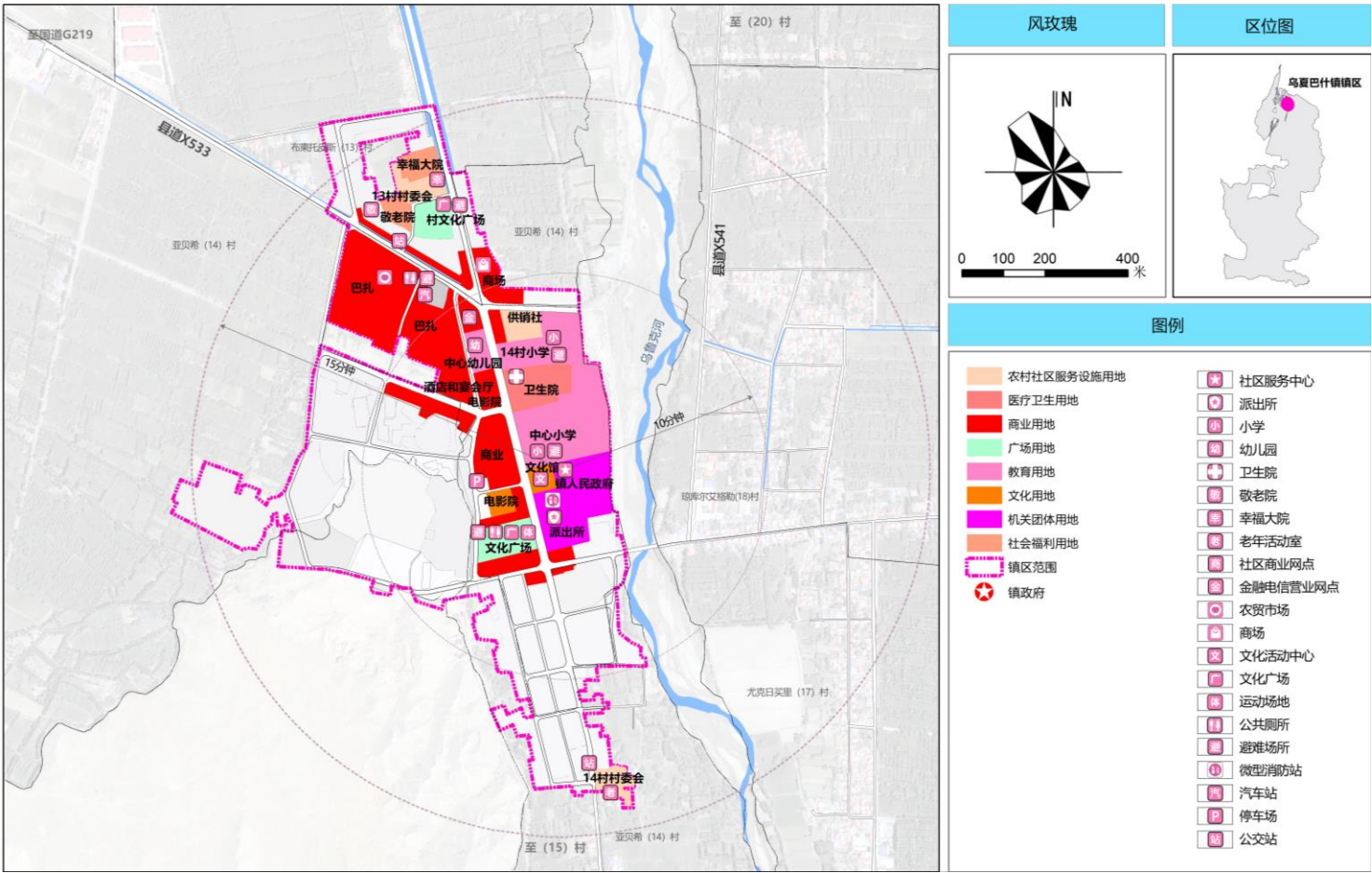
共建共享，构建“镇区”社区生活圈

按照乡镇级配置标准，实现商业服务、教育设施、医疗卫生、养老设施、文体娱乐、卫生设施等公共服务设施功能的优质化配置。

规划保留现状**镇区行政服务中心**，保留并扩建镇综合文化站。保留现状中心小学、14村小学、中心幼儿园。义务教育阶段中学部分，由叶城县城区中学统筹考虑。

规划保留现状卫生院、现状1处幸福大院和1处敬老院。

规划沿县道X355规划布局商业设施，包括信用合作社、劳务市场、社区商业网点、电信营业网点、邮政营业场所、旅游商业服务等。



08

规划传导与实施保障

8.1 规划传导体系

8.2 实施保障



8.1 规划传导体系

□ 对县级规划的落实

落实上位国土空间总体规划所确定的职能定位、主体功能区和耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界等约束性指标，以及重大基础设施、生态廊道等空间布局。

□ 对村庄规划的传导

明确村庄规划编制方式，提出发展方向，划示村庄建设用地边界。将耕地保有量、永久基本农田保护、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设用地等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

8.2 实施保障

□ 明确规划实施责任

全面落实喀什地区、叶城县国土空间规划在乌夏巴什镇的发展定位、主要控制指标。乡镇人民政府要保障乡镇规划有序实施，不得突破上级国土空间规划确定的约束性指标和刚性管控要求。

□ 完善规划编制实施机制

加强建设用地开发的项目选址论证，建立可持续的规划编制单位长期服务机制，高质量地按需有序编制各类详细规划。

□ 加强社会监督机制

鼓励公众积极参与规划的实施和监督。充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立规划宣传和交流互动机制，促进规划能用、好用、管用。

□ 健全国土空间用途管制

以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为支撑，完善规划全生命周期管理。由叶城县自然资源主管部门应会同有关部门对各类管控线、约束性指标等管控要求的落实情况进行监督检查。

叶城县乌夏巴什镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 草案公示

一、公示时间：自发布之日起30天

二、公众意见反馈途径：

联系单位：叶城县自然资源局

电子邮箱：42055969@qq.com

邮寄地址：叶城县自然资源局

备注：邮件标题或信封封面请注明“叶城县乌夏巴什镇国土空间总体规划（2021-2035年）公众意见建议意见建议”字样。

**热忱期待广大居民积极参与，
我们将重视您的每一条宝贵意见和建议！**

- ◆本公示稿所有数据采用规划基期年2020年数据，公示内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。
- ◆本公示稿内的图片来源于网络，如涉及版权问题，请与叶城县自然资源局联系。