

An aerial photograph of a mountainous region. The terrain is rugged with various shades of brown, tan, and green. A winding road or path is visible, along with a small, clear lake nestled in a valley. The background shows more distant, hazy mountain ranges under a light sky.

# 叶城县西合休乡国土空间 总体规划 (2021-2035年)

——草案公示——

叶城县自然资源局  
西合休乡人民政府  
2025年6月

# 目 录

01 规划总则

02 目标定位与区域协同

03 国土空间开发保护

04 支撑体系规划

05 特色风貌引导

06 国土综合整治与生态修复

07 乡驻地规划

08 规划传导与实施保障

# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

# 1.1 指导思想

为贯彻党中央、国务院和自治区党委、自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，细化落实地区、县国土空间总体规划下达的各项约束性指标和管控要求，衔接相关规划，为详细规划（村庄规划）编制、建设用地出让和土地用途管制提供基本依据。根据《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程》（2024年试行版）等相关文件要求，按照新疆维吾尔自治区、喀什地区统一工作部署，编制《叶城县西合休乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

# 1.2 规划原则

**底线思维、绿色发展**

**区域协同、全域统筹**

**以人为本、提质增效**

**因地制宜、科学规划**

**公众参与、创新方式**

# 1.3 规划范围与期限

## □ 规划层次

本次规划分为乡域规划和乡人民政府驻地规划两个层次。

## □ 规划范围

乡域范围：行政辖区内的全域国土空间，总面积12594.73平方千米。

乡政府驻地范围：总面积24.90公顷。

## □ 规划期限：

本规划期限为2021-2035年。近期目标年2021--2025年；规划目标年2026-2035年。



# 02

## 目标定位与区域协同

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 区域协同与产业融合

## 2.1 发展定位

落实上位规划对西合休乡的发展研判，立足城乡发展禀赋，综合评估其自然条件、资源禀赋、社会经济及发展潜力，明确西合休乡的总体定位为：

**叶城县高山原生态畜牧基地，  
边境探险登山旅游大本营，  
设施齐全的兴边富民重点乡镇**

### ■ 形象定位

**兴边富民强镇  
高山畜牧名镇  
文旅服务靓镇**

立足城乡发展禀赋，综合评估其自然条件、资源禀赋、社会经济及发展潜力，明确西合休乡的总体定位为：叶城县高山原生态畜牧基地，边境探险登山旅游大本营，设施齐全的兴边富民重点乡镇。

## 2.2 发展目标

### 总体目标

贯彻落实总体规划定位要求，保障生态安全，粮食安全；国土空间开发与保护格局更加优化，生态保护红线得到严格落实；以高山原生态牧业、兴边富民、特色文旅等功能为主，以国道G219和县道X548为依托，建成空间合理、功能完善，服务多样的乡驻地空间；城乡有机更新稳步推进、道路系统和基础设施建设完善，环境质量优化，人居环境美好的宜居、宜业、宜游的美丽乡镇。

### 近期目标

全面落实三条空间管制控制线；建立完善的生态功能区保护和修复体系；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；综合交通不断完善，基本构建充满活力的城乡发展格局；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高；乡镇文旅服务和公共服务能力明显提升。

### 远期目标

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格。

## 2.3 区域协同与产业融合

### 区域产业联动发展

依托G219 国道，以新藏线旅游为主体发展高山旅游、公路旅游等旅游产业，与柯克亚乡等区域推进以新藏线和乔戈里峰为代表的边境探险游，共同促进文化旅游深度融合。

### 区域生态保护协同

落实县级重点生态功能区功能，提升昆仑山水源涵养和生物多样性功能，增加昆仑山、山前森林草原生态功能，加强各类自然保护地以及重要湖泊湿地的保护与修复。

### 区域基础设施共建

承接县级规划，落实区域设施、跨区域走廊。对接区域路网，依托国道G219，强化西合休乡与城区联系，远期G4218高速、新藏铁路的建设加速推进大型基础设施跨区协作，共建共享。

### 强化交通联结

持续加强国道G219及伴行线建设，强化通向县城的产业发展重要通道，重点推进县道X548建设，打造环乡镇旅游线路及新藏发展通道。

### 加强产业融合发展

主动融入县域新藏旅游产业带，重点做好旅游服务功能，完善旅游基础设施、旅游标识指引建设。在农牧业和文化旅游方面与周边乡镇进行资源协同，同时在特色产业方面进行差异化发展，加强与周围产业在国土空间开发保护和利用的融合发展。

# 03

## 国土空间开发保护

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 底线控制

3.3 产业空间格局

3.4 生态保护格局

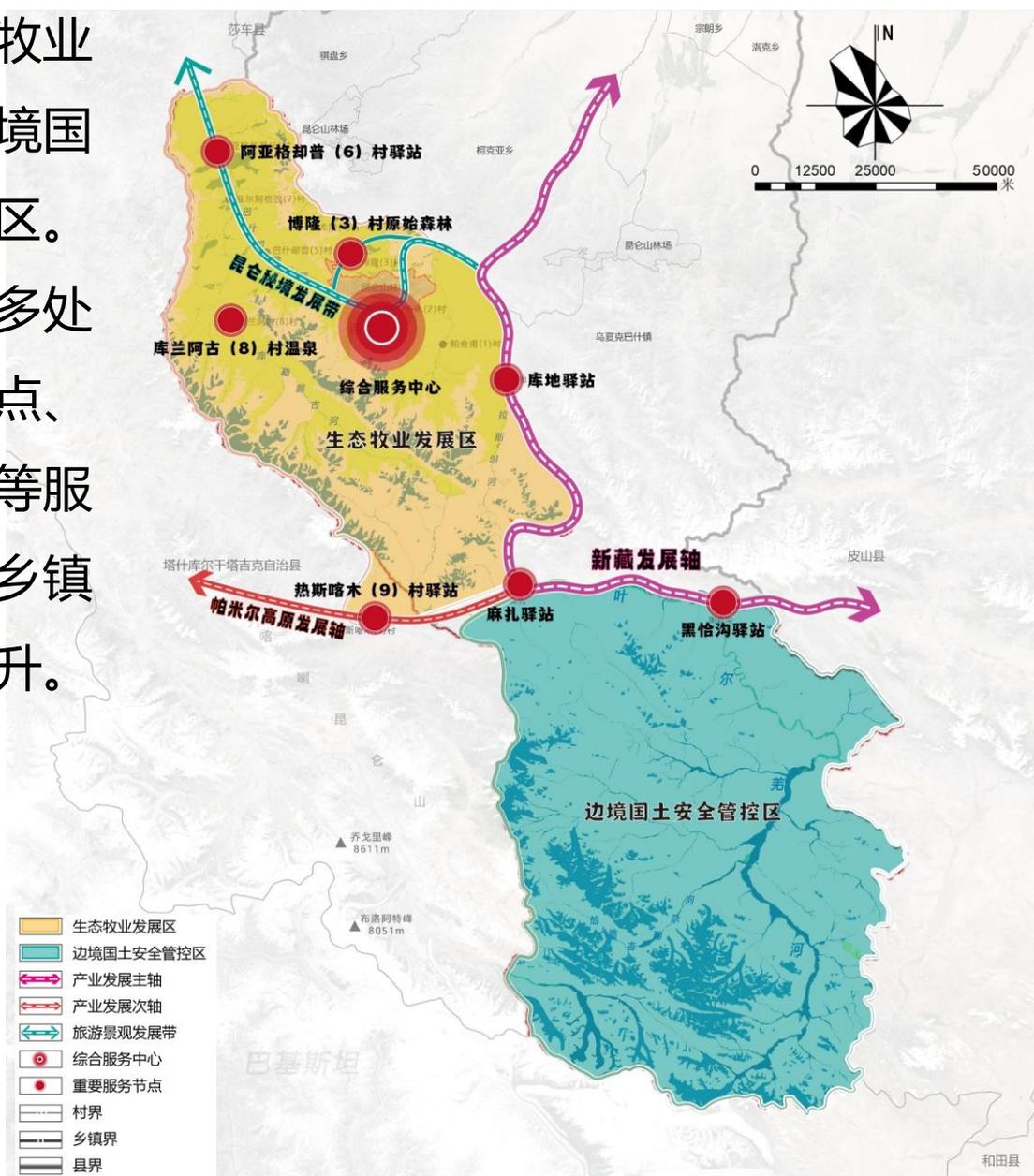
3.5 镇村体系与村庄分类

3.6 公共服务设施与社区生活圈规划

# 3.1 国土空间总体格局

## 构建“一心两轴、一带两区多点”的国土空间总体格局

- **一心**：以西合休乡驻地村为发展核心，做强中心，做精乡镇。
- **两轴**：依托新藏线，打造新藏发展轴；向西连接帕米尔高原，打造帕米尔高原发展轴。
- **一带**：昆仑秘境景观带，依托乡镇道路，将各个村庄串联到新藏发展轴上形成南北两条发展带。
- **两区**：生态牧业发展区、边境国土安全管控区。
- **多点**：规划多处村庄特色节点、景点、驿站等服务节点，对乡镇产业进行提升。

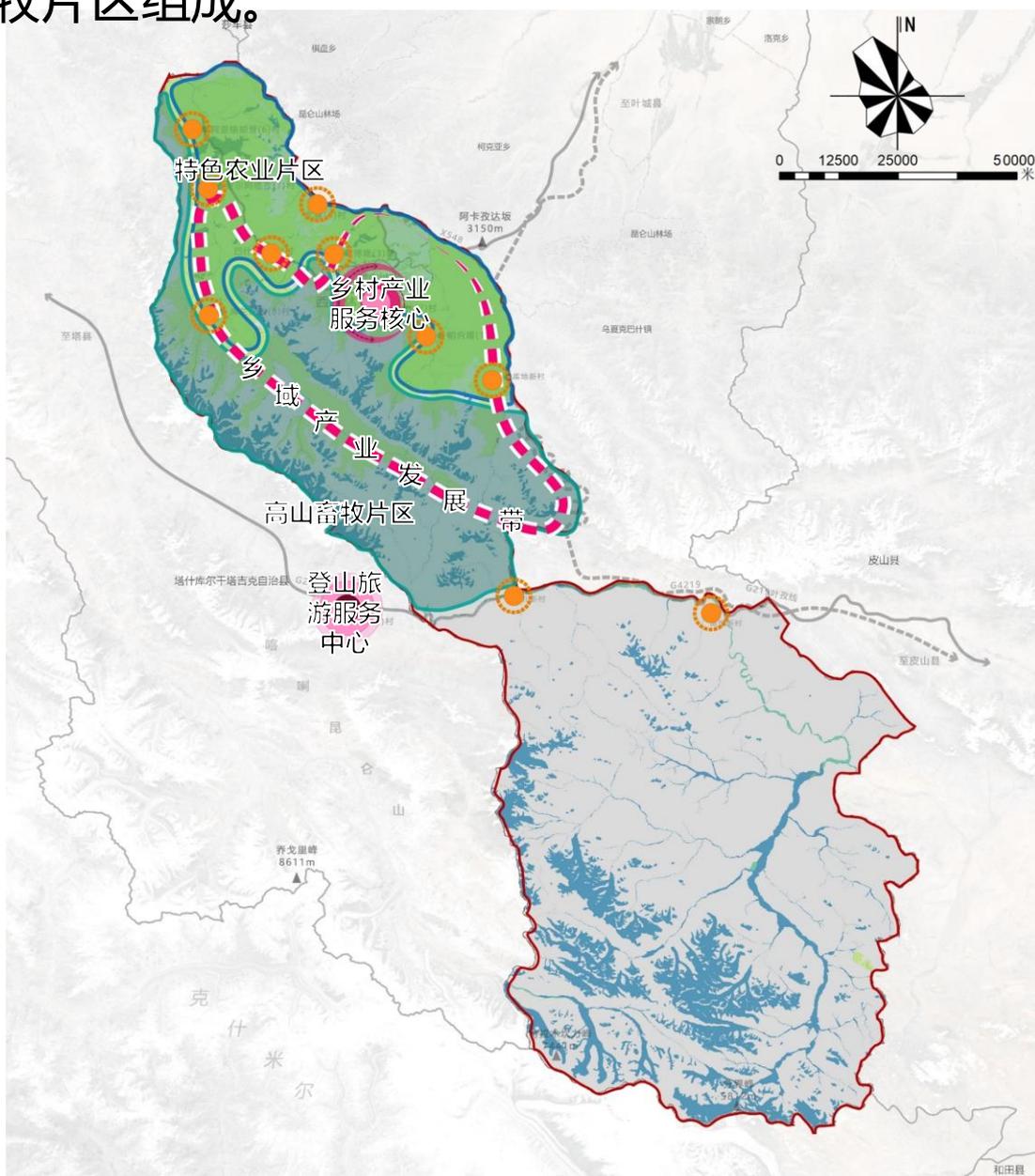




### 3.3 产业空间布局

规划形成“一环、两心、两片区”的产业空间布局结构

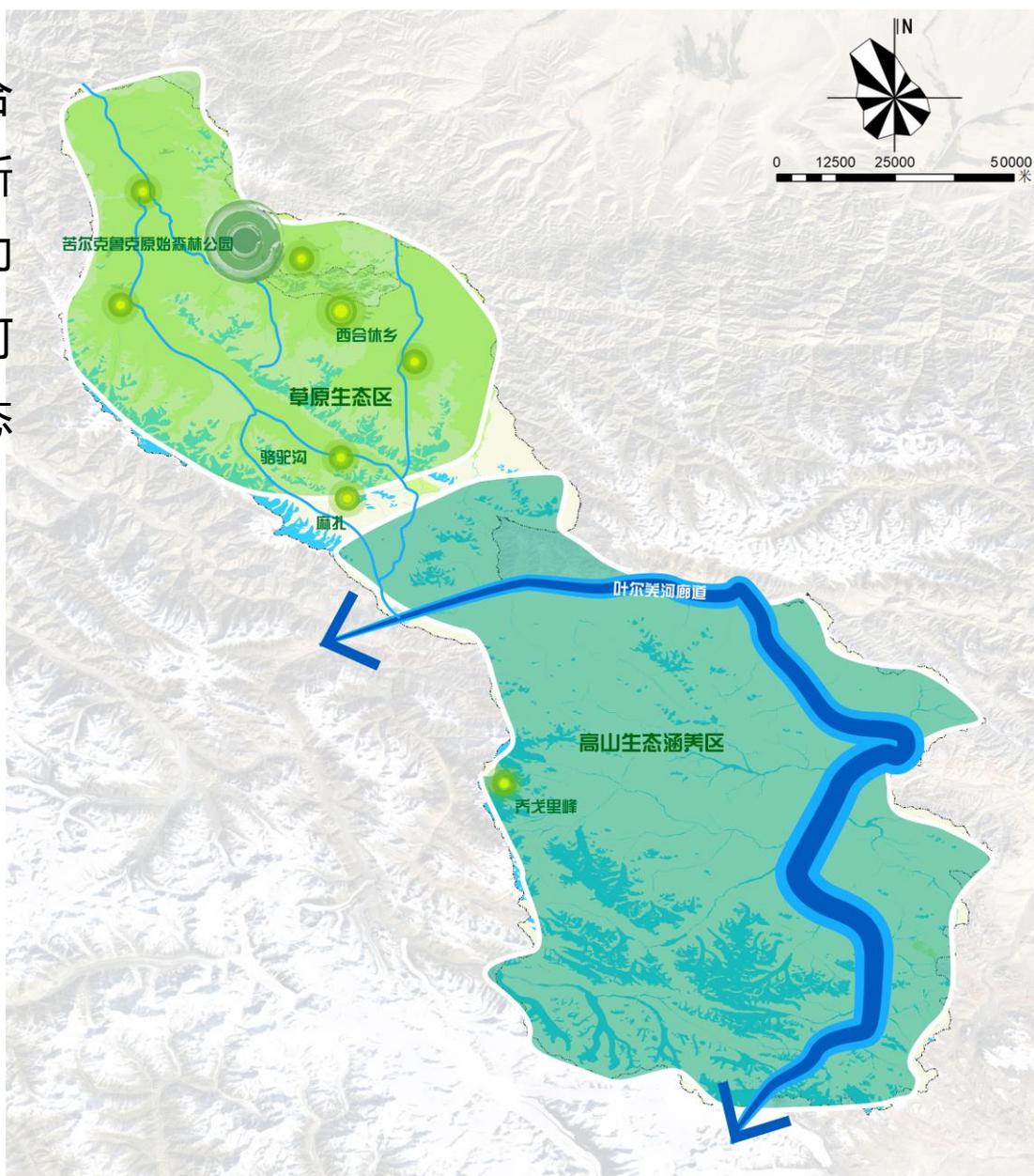
- **一环**：由国道、县道以及乡道形成的旅游发展联动环，带动乡域三产发展。
- **两心**：以乡政府及周边服务设施为主的村庄旅游服务中心。以热斯喀木（9）村及周边服务设施为主的登山旅游服务中心。
- **两片区**：西合休乡产业主要位于北部区域，由特色农业片区和高山畜牧片区组成。



## 3.4 生态保护格局

### 构建“一廊一心一地一区多带”的生态保护格局

- **一廊**：持续修复整治叶尔羌河流的水质和生态环境，保护流域物种多样性和生态系统的稳定性。
- **一心**：以苦尔克鲁克原始森林公园为生态景观核心。
- **一地**：即新疆塔什库尔干野生动物自然保护地。
- **一区**：即帕米尔—昆仑山水源涵养与生物多样性维护生态保护红线区。
- **多带**：以西合休河、帕合甫河、哈拉斯坦河、巴什却普河等支流河谷形成的生态保护带。



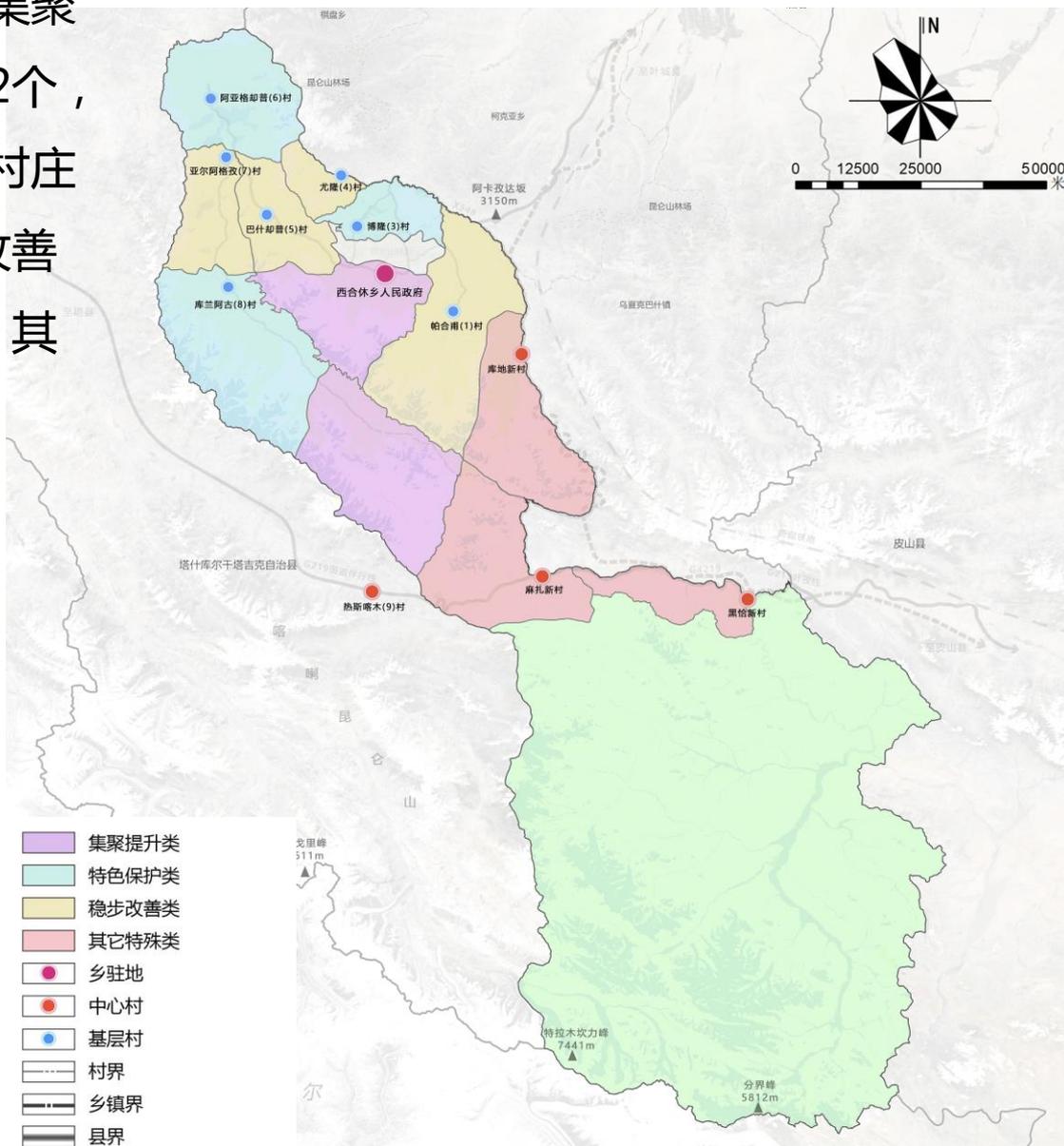
# 3.5 镇村体系与村庄分类

建立“1+4+7”的乡驻地—中心村—基层村”三级镇村体系。

- **乡政府驻地**：即西合休乡人民政府所在地，位于西合休（2）村。
- **中心村**：4个，按照上位规划，新增库地、麻扎、黑恰三个新村为中心村，此外规划热斯喀木（9）村为中心村。
- **基层村**：7个，帕合甫（1）村、博隆（3）村、尤隆（4）村、巴什却普（5）村、阿亚格却普（6）村、亚尔阿格孜（7）村、库兰阿古（8）村等7个村庄为基层村。

## □ 村庄分类：集聚

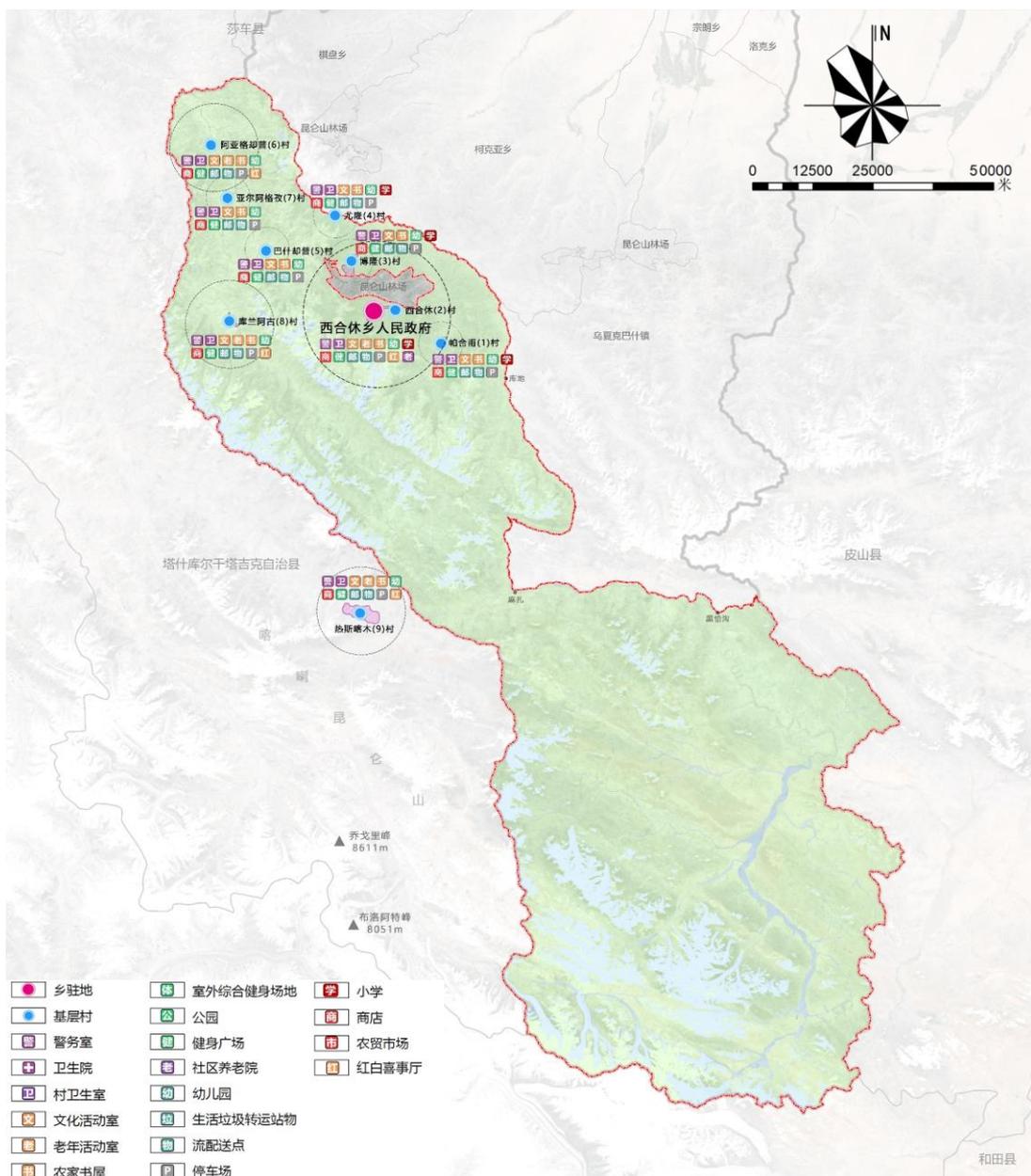
提升类村庄2个，  
特色保护类村庄  
3个，稳步改善  
类村庄4个，其  
他类型3个。



## 3.6 公共服务设施与社区生活圈规划

依据《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划编制技术规程》中一般镇公共服务设施配置标准，统筹城乡公共服务设施布局。同时，立足实际需求，构建“乡驻地、村/组”两个层级乡村社区生活圈，形成均衡布局、使用便利的公共服务设施配置。

融合乡村生活圈构建理念，构建“乡驻地—中心村—一般村”三级公共服务设施。



# 04

## 支撑体系规划

4.1 综合交通规划

4.2 市政公用设施规划

4.3 综合防灾规划



## 4.2 市政公用设施规划

### 给水工程

保留西合休各村庄现状水厂，水源为各村所在河流上游水系，主要为高山融雪和降水补给，抵边新村新建水厂，保障安全用水需求。

### 排水工程

规划采用雨污不完全分流制。在西合休（2）村新建乡镇级污水处理厂，各村组建设村级污水处理设施，实行污水分区域统一收集、集中处理。无条件接入的村庄因地制宜建设小型一体化污水处理装置。

### 电力工程

规划保留现状110kV高压线；保留并提升扩建现状35kV西合休变电站和热斯喀木变电站，以及110kV阿卡孜变电站。远期新建4所35kV变电站，各村设置配电变压器。

### 通信工程

保留乡驻地电信营业服务中心和邮政支局，逐步改造乡驻地现状有线电视、网络线路，逐步改造为地埋光缆，乡村地区结合村委会设置金融电信服务点。

### 供热工程

规划于西合休（2）村委会西北侧设置供热锅炉设施，供热管网采用枝状布置；农村地区采用多种形式供热。

### 燃气工程

规划乡域以瓶装液化石油气为主，多种清洁能源为辅。

### 环卫工程

结合居民点，合理布局垃圾集中收集站，设置焚烧设施集中处理垃圾。  
乡驻地规划建设2座公共厕所，各村可根据村庄布局情况灵活布置1-2座公共厕所。

## 4.3 综合防灾规划

### 消防规划

规划乡驻地结合废弃的派出所用地，新建消防站1处，并为全乡消防指挥中心；在各行政村建设微型消防站，配套消防设施。

### 防洪排涝规划

防洪标准：规划叶尔羌河、提孜那甫河防洪标准为50年一遇；西合休河、帕合甫河、哈拉斯坦河、巴什却普河、库拉那古河防洪标准为10年一遇；乡驻地按照20年一遇设防，村庄按照10年一遇设防。

排涝标准：排涝量按5年一遇暴雨强度进行设计，以20年一遇暴雨强度进行校核。

### 抗震防灾规划

规划在乡人民政府建立抗震救灾指挥中心。

规划建筑按抗震Ⅷ度设防，学校、医院、生命线系统等关键设施提高一级设防。

规划以X548和G219为救灾、疏散干道。

### 公共卫生与防疫规划

规划在乡卫生院设置卫生防疫站，负责日常防疫和物资储备以及灾后防疫和指挥，并增加必要卫生防疫设备。

### 气象、地质灾害防治规划

有针对性确定气象灾害防治的措施：西合休乡是冰雹常发区，在居民日常活动区域架设防雷网，加强冰雹的预报和预警工作。

乡域内地质灾害主要包括泥石流塌陷、崩塌和滑坡。重点防御区分布于库兰阿古河、却普河沿河段以及G219线库地-麻扎达坂段沿线。次重点防御区分布于叶尔羌河、库兰阿古河沿河段等。

### 避难场所体系规划

结合乡政府、学校操场设置乡镇级防灾避难场所，各行政村结合村委会、活动广场设置临时防灾避难场所。

An aerial photograph of a mountainous region. The foreground shows a valley with a winding road and a river. The middle ground features several mountain ridges with varying vegetation, from green to brown. The background consists of a vast range of mountains under a hazy sky. The overall scene is rugged and scenic.

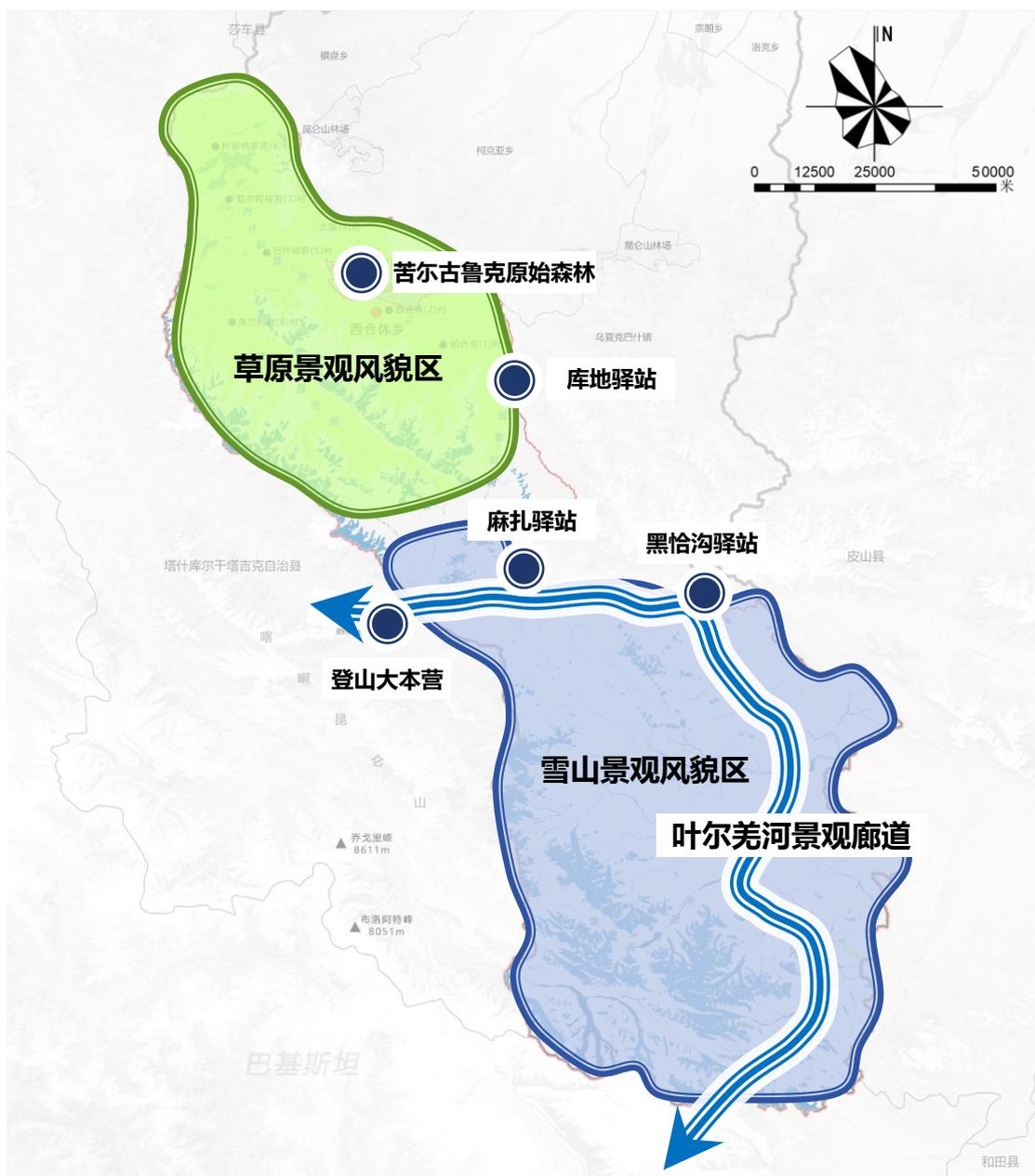
05

特色风貌引导

## 5 特色风貌引导

构建“一廊两区协同，集镇特色提升”的风貌格局，营造“万水千山生态秀美、高山河谷风光独特”的特色风貌。

- **一廊**：依托叶尔羌河及湿地，加强生态治理，河流两侧村庄人居环境整治，塑造自然生态景观与人文景观相融合的特色风光廊道。
- **两区**：高山河谷乡村风貌区、雪山生态涵养风貌区。
- **集镇**：乡驻地及其周边区域。



An aerial photograph of a mountainous region. The foreground shows a valley with a winding road and a river. The middle ground features rolling hills and ridges, some with patches of green vegetation. The background consists of a range of jagged, rocky mountains under a hazy sky. The overall color palette is dominated by earthy tones like brown, tan, and green, with a soft blue in the sky.

06

**国土综合整治和  
生态修复**

# 6 国土综合整治与生态修复

## 生态修复

以水源涵养、水土保持和生物多样性保持为主要目标，重点对西合休河、帕合甫河、哈拉斯坦河、巴什却普河、库拉那古河等重点水域进行综合治理，保护河流水系湿地空间，强化河流廊道和区域生态斑块的连通性。

## 农用地整治

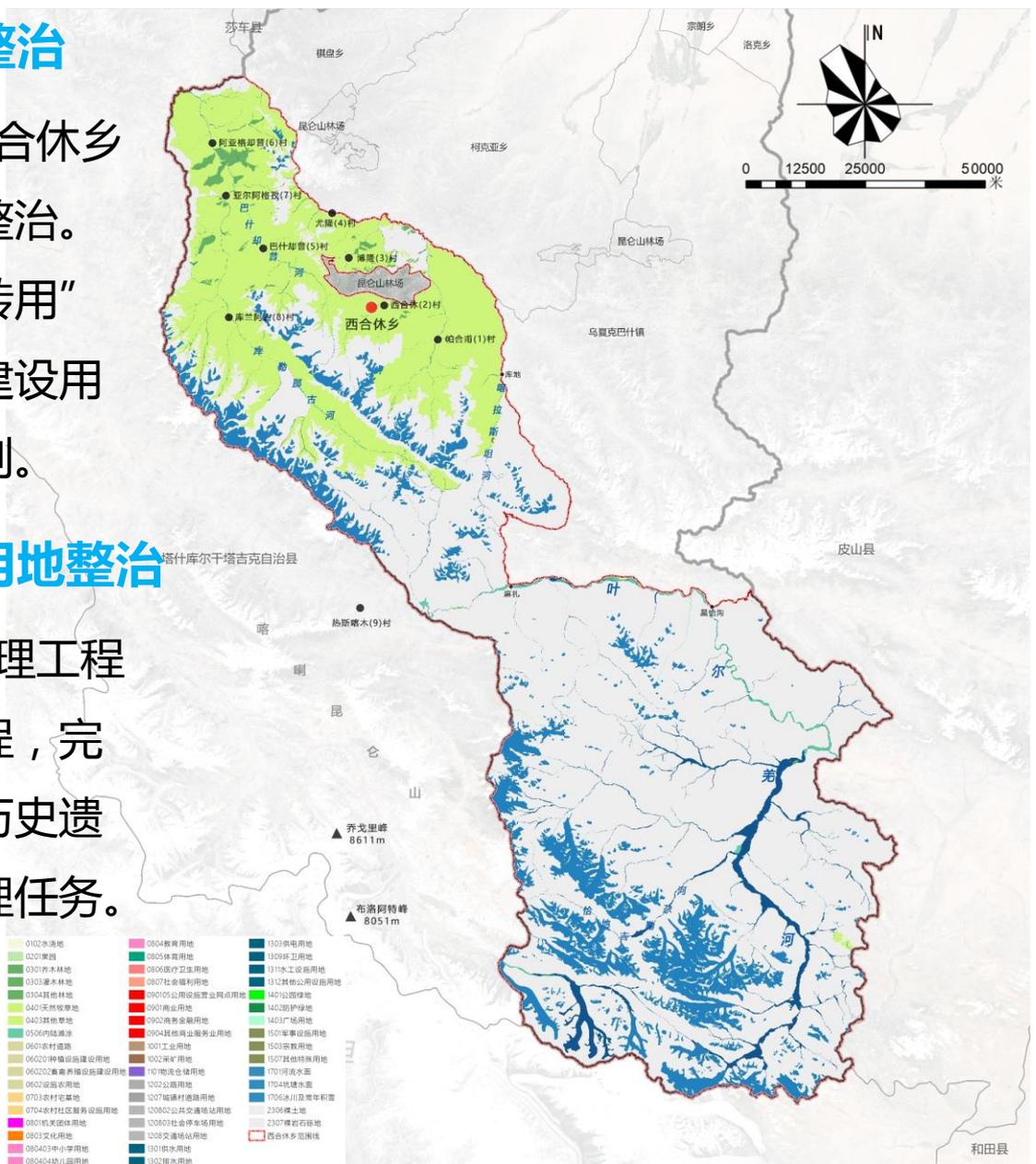
西合休乡全域不涉及高标准农田建设；科学对零星分散的其他草地、盐碱地、裸土地等适宜开发的未利用地整治为耕地。

## 建设用地整治

规划推动西合休乡低效建设用地整治。严格限制“农转用”工程项目，对建设用地实行总量控制。

## 城乡工矿用地整治

实施生态治理工程和土地复垦工程，完成上级下达的历史遗留矿山综合治理任务。



# 07

## 乡驻地规划

7.1 规划结构

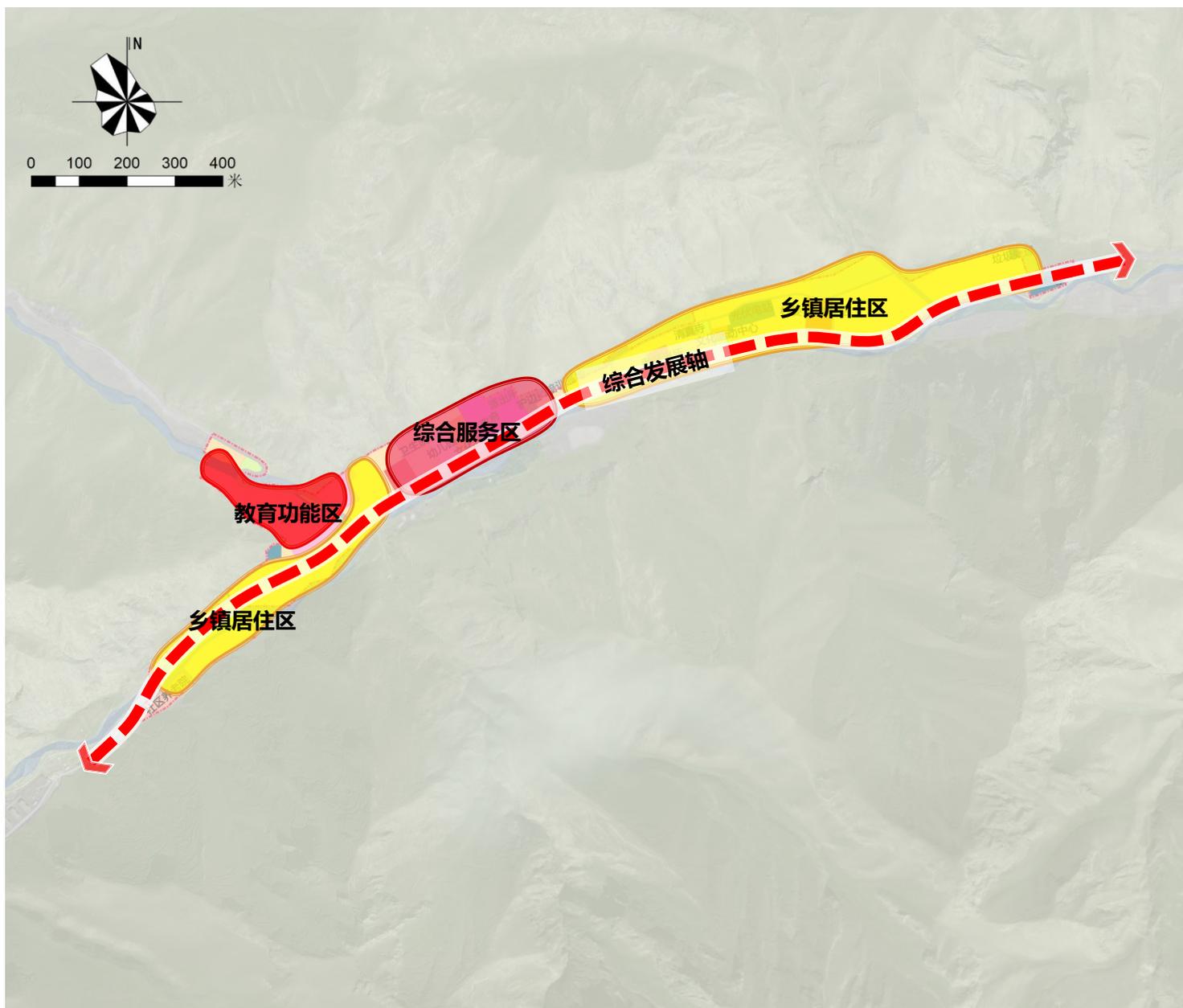
7.2 用地布局规划

7.3 公共服务设施体系规划

# 7.1 功能结构规划

## 规划形成“一心、两轴、三片区”的功能结构

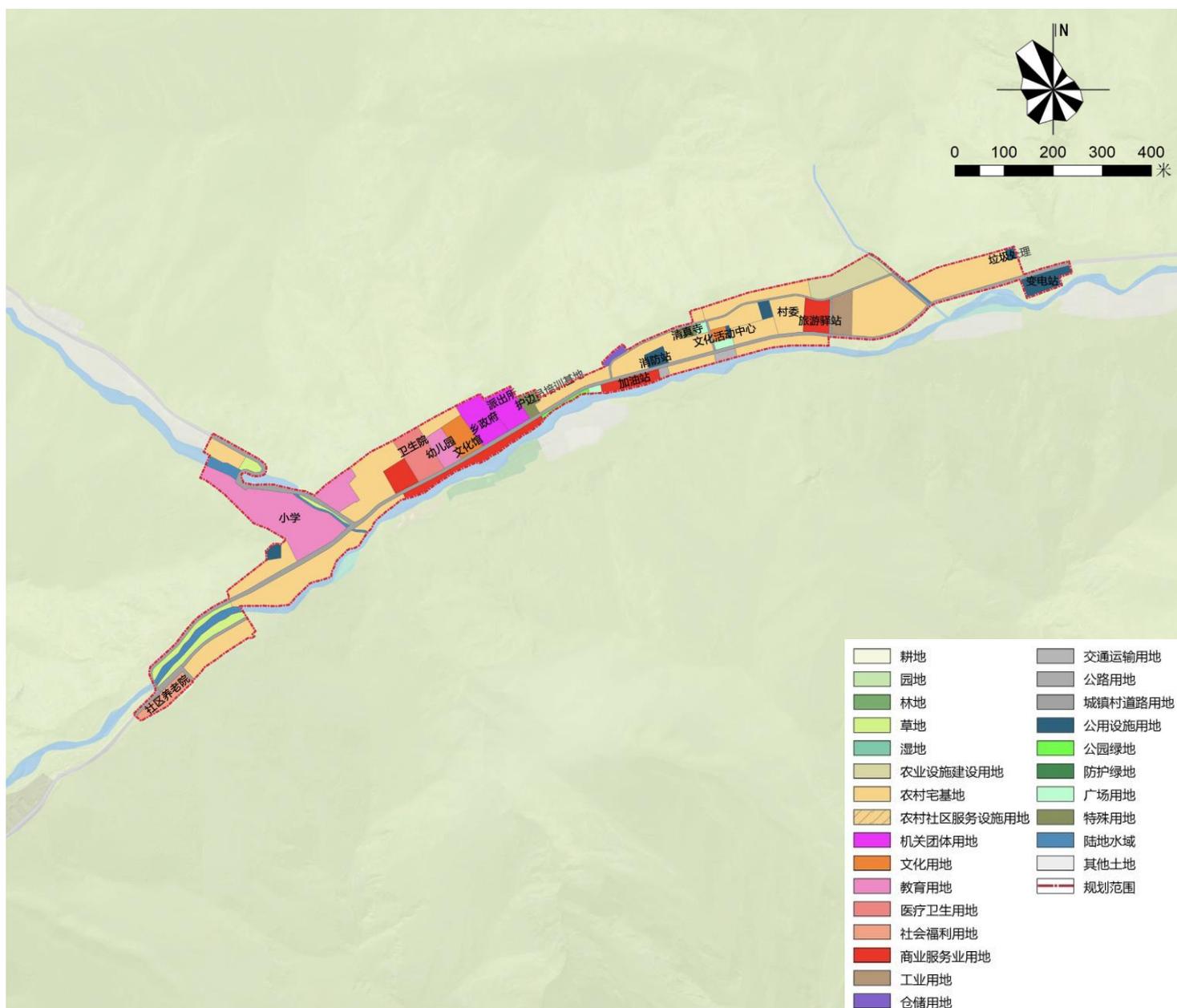
- **一心**：由人民政府、卫生院等公共服务设施形成的综合服务中心；
- **两轴**：沿县道X548形成城乡发展轴、沿却普公路形成昆仑秘境发展轴；
- **三片区**：1个综合服务片区、2个生活居住片区。



## 7.2 用地布局规划

用地结构需合理规划、完善公共设施用地，增加居住用地，引导居民集聚

至规划期末，西合休乡乡驻地管理范围为24.90公顷，其中，建设用地面积为22.74公顷，非建设用地2.16公顷。



# 7.3 公共服务设施体系规划

## 完善公服配套、构建中心村级服务点

### ■ 构建中心村服务点

(1) 融合生活圈理念，构建乡镇级服务点，与乡域公共服务设施体系衔接。

### ■ 公共服务设施完善设置

(1) 落实农转用图斑，对现状公共设施完善细化。

(2) 新增一些项目，如游客驿站。



# 08

## 规划传导与实施保障

8.1 规划传导体系

8.2 实施保障

## 8.1 规划传导体系

### □ 对县级规划的落实

落实上位国土空间总体规划所确定的职能定位、主体功能区和耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、城镇开发边界等约束性指标，以及重大基础设施、生态廊道等空间布局。

### □ 对村庄规划的传导

明确村庄规划编制方式，提出发展方向，划示村庄建设用地边界。将耕地保有量、永久基本农田保护、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设用地等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

## 8.2 实施保障

### □ 明确规划实施责任

全面落实喀什地区、叶城县国土空间规划在西合休乡的发展定位、主要控制指标。乡镇人民政府要保障乡镇规划有序实施，不得突破上级国土空间规划确定的约束性指标和刚性管控要求。

### □ 完善规划编制实施机制

加强建设用地开发的项目选址论证，建立可持续的规划编制单位长期服务机制，高质量地按需有序编制各类详细规划。

### □ 加强社会监督机制

鼓励公众积极参与规划的实施和监督。充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立规划宣传和交流互动机制，促进规划能用、好用、管用。

### □ 健全国土空间用途管制

以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为支撑，完善规划全生命周期管理。由叶城县自然资源主管部门会同有关部门对各类管控线、约束性指标等管控要求的落实情况进行监督检查。

# 叶城县西合休乡国土空间总体规划 (2021-2035年) 草案公示

**一、公示时间：自发布之日起30天**

**二、公众意见反馈途径：**

**联系单位：叶城县自然资源局**

**电子邮箱：42055969@qq.com**

**邮寄地址：叶城县自然资源局**

备注：邮件标题或信封封面请注明“叶城县西合休乡国土空间总体规划（2021-2035年）公众意见建议意见建议”字样。

**热忱期待广大居民积极参与，  
我们将重视您的每一条宝贵意见和建议！**

- ◆本公示稿所有数据采用规划基期年2020年数据，公示内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。
- ◆本公示稿内的图片来源于网络，如涉及版权问题，请与叶城县自然资源局联系。