

叶城县铁提乡国土空间总体规划

2021-2035年

(公示稿)

叶城县铁提乡人民政府
2025年6月

目录

- 01 规划总则
- 02 目标定位与区域协同
- 03 国土空间总体格局
- 04 综合支撑体系
- 05 历史人文风貌保护
- 06 生态修复和国土综合整治
- 07 高品质乡驻地规划
- 08 实施保障体系



01 General Provisions of Planning

规划总则

规划期限与范围

规划期限与范围

规划期限：2021-2035年

✓ 近期至2025年 ✓ 远期至2035年

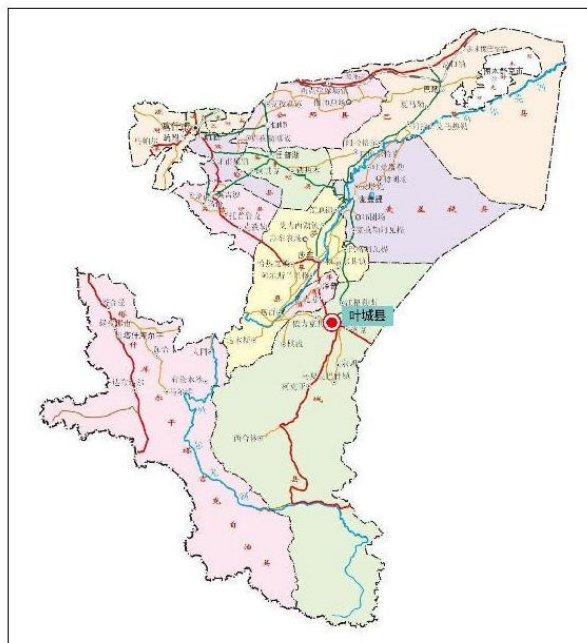
规划范围

- 本规划国土空间范围为铁提乡行政辖区内的全部国土空间；
- 明确西至叶城县铁提乡卫生院以西450米，北至南环路小区C区，南至叶城枫霖电力科技有限公司，东至G219为乡驻地规划范围，总面积约907.99公顷。



喀什地区在新疆的位置

喀什地区地处亚欧大陆中部，我国西北部，新疆西南部，位于东经71.39~79.52，北纬35.28~40.16之间。东临塔克拉玛干大沙，东北与柯坪县、阿瓦提县相连，西北与阿图什市、乌恰县和阿克陶县相连，东南与皮山县相连，西部与塔吉克斯坦相连西南与阿富汗、巴基斯坦接壤。



叶城县在喀什地区的位置

叶城县位于喀什地区南部，地处喀什、和田和阿里地区三地交界，地势南高北低。自古以来便是新疆与西藏之间沟通的重要枢纽和商贸门户，也是喀什地区南部门户。



铁提乡在叶城县的位置

位于叶城县南部，东邻伯西热克乡，南邻宗朗乡、乌夏克巴什镇、柯克亚乡相连，西邻依提木孔乡、萨依巴格乡，北邻吐古其乡、恰斯米其特乡，距叶城县城3.7千米。

辖阿亚格拜什铁热克村、巴什托普贝格村、阿亚格托普贝格村、恰其巴格村、托万恰喀村、铁提村等10个行政村。

02 Targeting and regional synergy

目标定位与区域协同

发展定位

规划策略

区域协同



发展定位

叶城特色林果供应基地、绿洲高效农业示范区、南疆地区生态农旅观光小镇

充分衔接上位规划相关引导内容

立足自身发展与资源优势

结合全镇发展实际情况

发展目标

到2025年

三条空间管制控制线全面落地；绿洲水生态环境保护、防沙治沙取得巨大成效，生态安全得到充分保障，应对气候变化和抵御自然灾害能力显著增强；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；生态保护和修复体系建立；充满活力的乡-村发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高，农旅产业体系初步建成，产业能级大幅提升。

到2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，乡村振兴发展走上三产驱动的快车道；基础设施、民生服务等国土空间支撑保障能力大幅提升，乡镇居民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障；以现代化农业为基础、生态旅游服务产业为引领的现代化产业体系全面建成；国土空间结构效率和人居环境品质大幅提升，美丽国土空间格局全面形成。

到2050年

全乡域建成美丽国土，各项发展控制指标全面实现并有所提升，实现高质量发展、高品质生活、高水平治理的目标。

规划策略

底线管控，绿色发展

严守耕地保护红线，落实最严格的耕地保护制度，切实保障国家粮食安全。严格控制土地开发、放牧、地下水开采、优化用水结构等有效措施，铁提乡重点以荒漠林草保护修复、盐碱耕地整治、地下水恢复为重点，推动水系湿地生态修复，保障绿洲生态系统稳定。严格保护水资源，加强水资源持续利用，强化对地下水资源的开发利用、节约保护和风险管理等。通过高效节水、休耕轮作和调整种植结构、增加地下水回补及加强地下水监控管理等措施，实现地下水采补平衡。

依托区位，融合发展

依托与叶城县城紧密联系的区位优势，积极融入叶城县城城市发展建设，加强在现代农业、商贸物流等领域的交流合作，提高公共服务设施、市政基础设施等方面的共建共享，同时主动承接叶城县功能和产业转移，促进区域各类要素合理流动和集聚。



规划策略

精准配置，集约发展

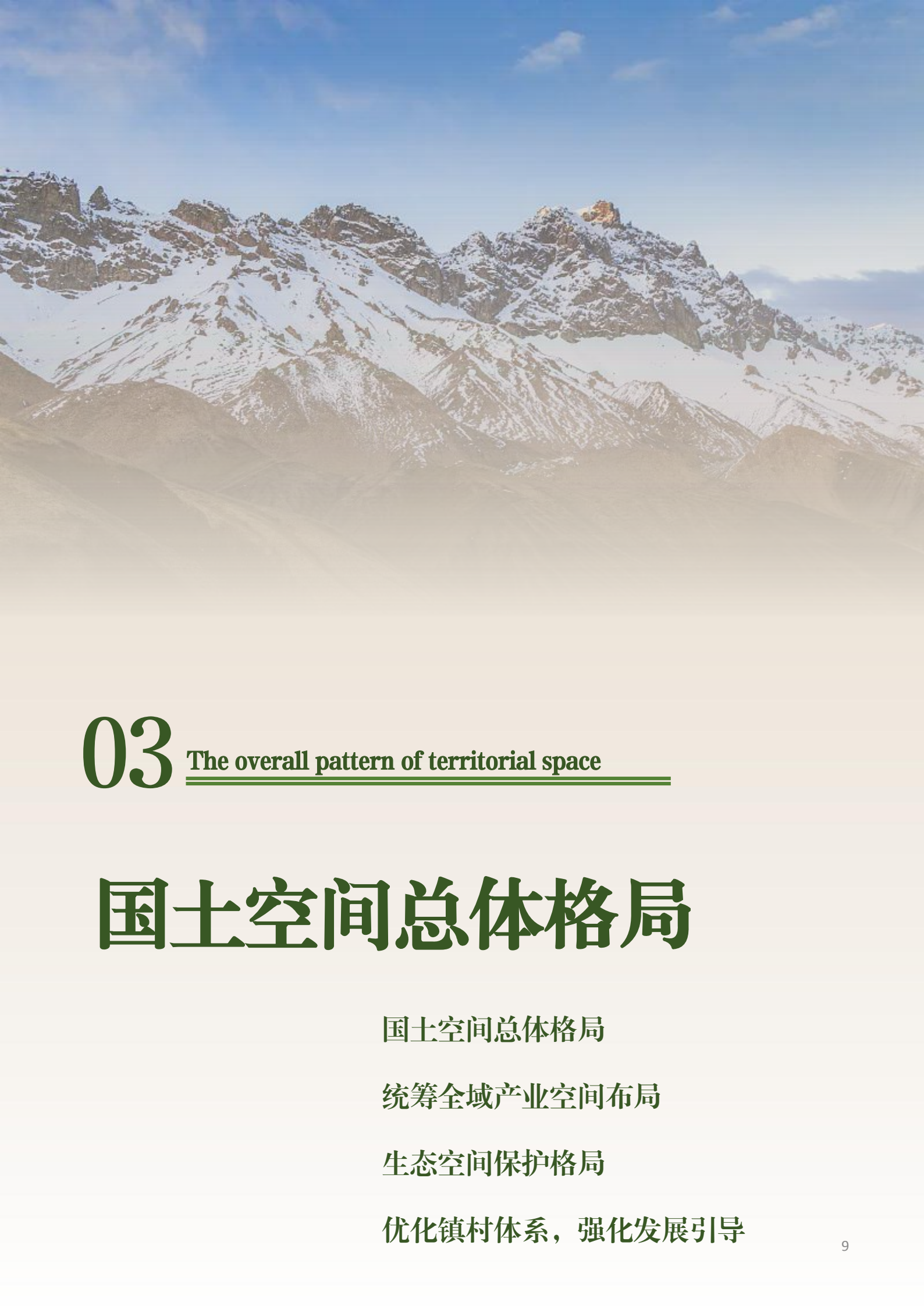
推动铁提乡土地利用方式向节约集约型转变，向存量要空间，为产业发展、基础设施、公共服务、生态保护、公益事业等提供用地保障，精准配置国土空间资源要素，高效复合利用增强土地效能。

优势产业，特色发展

持续提升农业现代化水平，围绕农业基础，实现特色优势种养殖业与第二产业加工、商业贸易的深度融合，充分发掘村庄旅游资源，积极打造“新藏线第一村”（阿亚格拜什铁热克（1）村）的名号，同步推进一二三产业融合发展，

品质生活，宜居建设

坚持“以人民为中心”的发展理念，合理配置社会公共服务资源，提升基础设施建设水平，加大乡镇服务设施和品质空间的覆盖范围，健全乡域服务体系和生活圈的建设，逐步实现社会民生更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。



03 The overall pattern of territorial space

国土空间总体格局

国土空间总体格局

统筹全域产业空间布局

生态空间保护格局

优化镇村体系，强化发展引导

国土空间总体格局

形成“一核一屏两轴四片区”的乡域国土空间总体格局

一核：

以铁提乡乡驻地为主形成的综合服务中心，辐射和引领整个铁提乡的发展。

一屏：

为铁提乡南部大规模的裸土地形成的沙漠生态治理屏障。



国土空间总体格局

形成“一核一屏两轴四片区”的乡域国土空间总体格局

两轴：

依托旧219国道串联铁提乡和叶城县城区为城乡活力发展主轴，依托新建219国道以及沿线的农业、工业和服务业，三产联动发展为产业联动发展次轴。

四片区：

乡域北部形成综合功能服务区，乡域西部形成生态农业种植区，乡域东部形成新型工业集中区，乡域东南部形成生态文旅融合发展区。



统筹全域产业空间布局

规划构建“两轴、三心、五片区”的产业布局

两轴：

依托旧219国道串联铁提乡和叶城县城区的城乡活力发展轴，依托新219国道以及沿线的农业、工业和服务业，三产联动发展的产业联动发展轴。

三心：

依托打造万亩林果采摘基地为核心的粮食林果核心；依托打造农旅产业为核心的农旅产业核心；依托发展商业为核心的贸易商业核心。

五片区：

贸易商业发展区、绿色蔬菜种植区、新型工业集中区、粮食林果示范区、文旅融合发展区。



生态空间保护格局

依据铁提乡自然地理格局、生态系统和土地利用现状，构建“一屏一带、水网纵横”的“V”字形生态保护格局。

一屏：

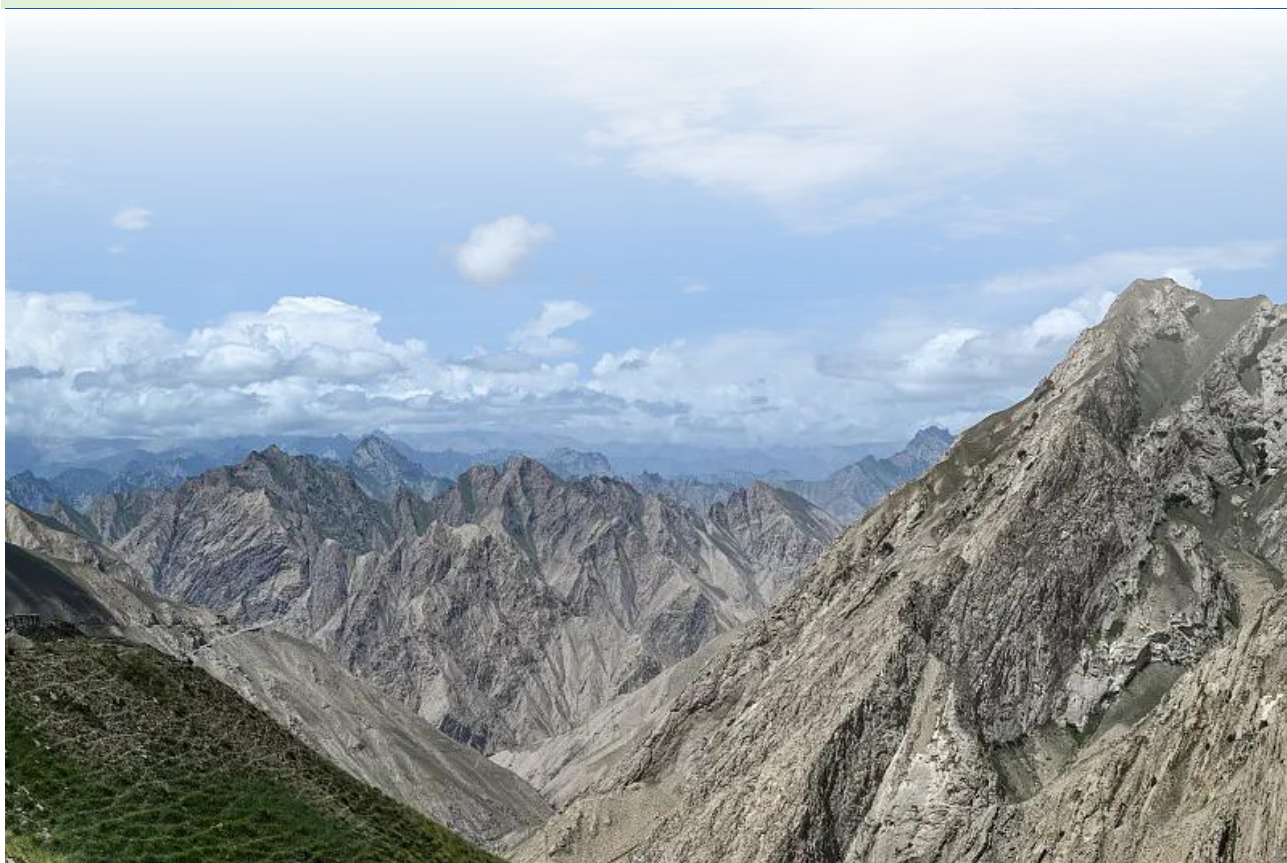
为铁提乡南部大规模的裸土地形成的沙漠生态治理屏障。

一带：

从乡域东部贯穿南北的柯克亚河，构建集供水、灌溉、滞洪、生态景观等功能为一体，联通荒漠与绿洲，形成的沿河景观带。

水网纵横：

以乡域内河流、沟渠为基础，以及零散分布的坑塘，实施景观提升和生态修复工程，打造绿色沟渠、生态坑塘，营造出水网纵横的生态环境。



优化镇村体系，强化发展引导

构建“乡驻地—中心村—基层村”的三级镇村体系

乡驻地（1）

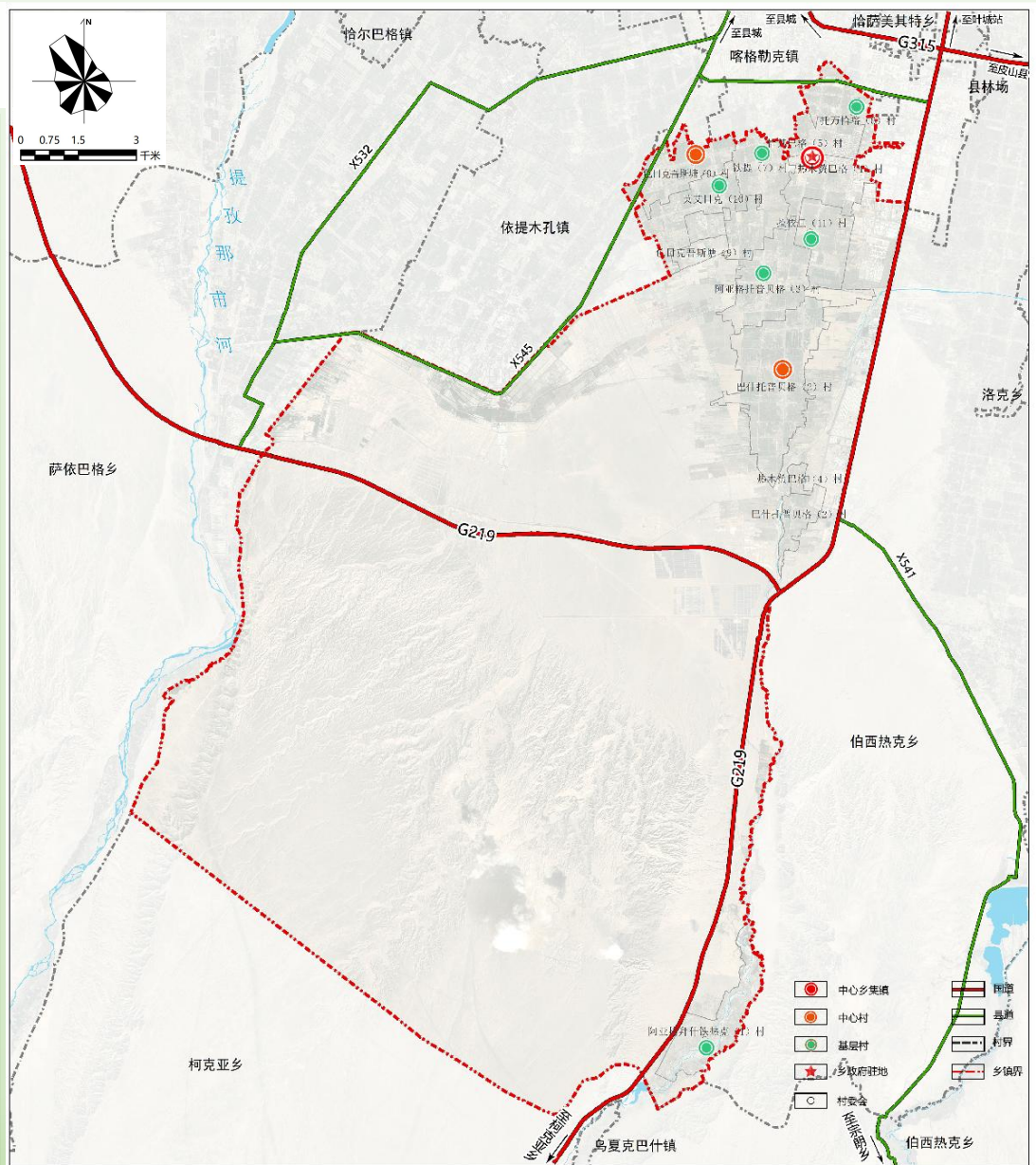
热木赞巴格村及恰其巴格村城镇开发边界涉及区域。

中心村（2）

巴什托普贝格村、色日克吾斯塘村。

基层村（6）

阿亚格拜什铁热克村、阿亚格托普贝格村、托万恰喀村、铁提村、英艾日克村、拉依旦村。



乡城镇村体系规划图

04 Comprehensive support system

综合支撑体系

综合交通网络布局

交通设施配置

乡域公共服务设施

市政基础设施

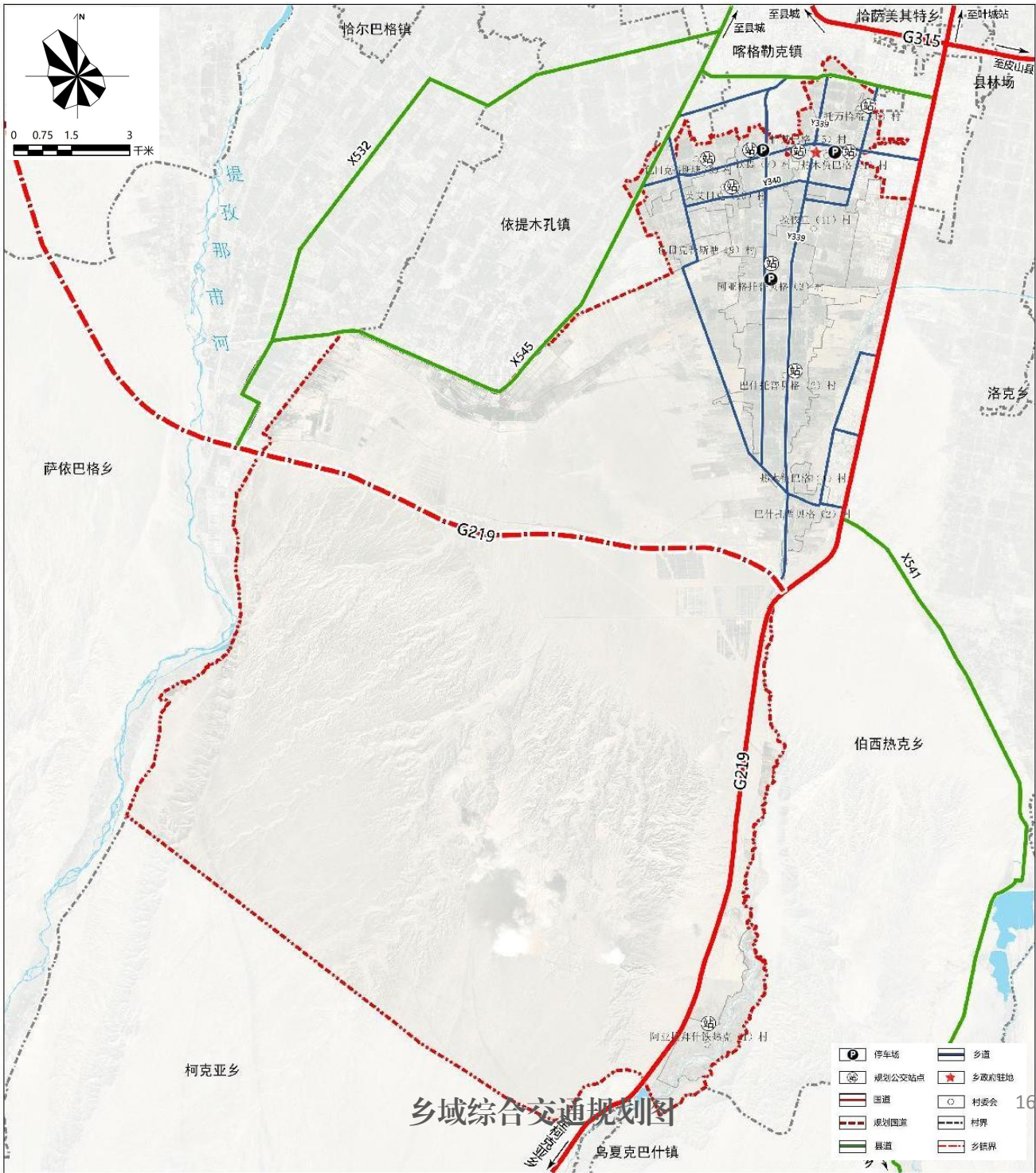
安全与综合防灾



综合交通网络布局

交通网络布局

规划打造“外部成环，内部相连”的道路交通网络格局。保留现状G219向北连接G315，缓解过境交通压力。规划新G219国道沿乡域中部南北向穿过，与旧G219国道在乡域东侧边界交汇，并与乡域内两条主干道在外部相连形成环线，极大提升了铁提乡与外部的联系，增强了区域辐射。



交通设施配置

停车场

规划新增两处公共停车场。

加油站

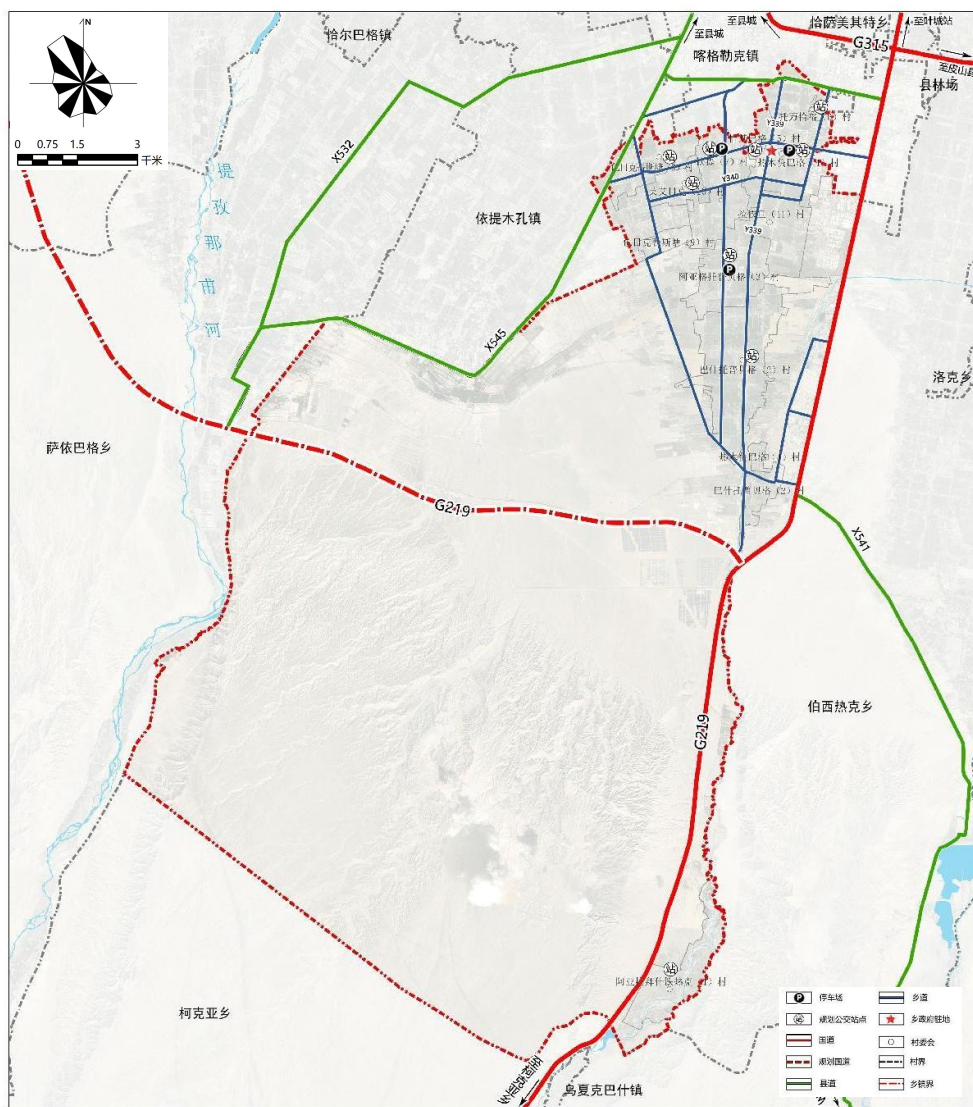
保留乡域北部叶城南环路加油站。

客运站

铁提乡与叶城县城共用一个客运站。

乡村道路

构建便捷高效的农村公路骨干网络，加强乡村产业路、旅游路、资源路建设，促进农村公路与乡村产业深度融合发展。



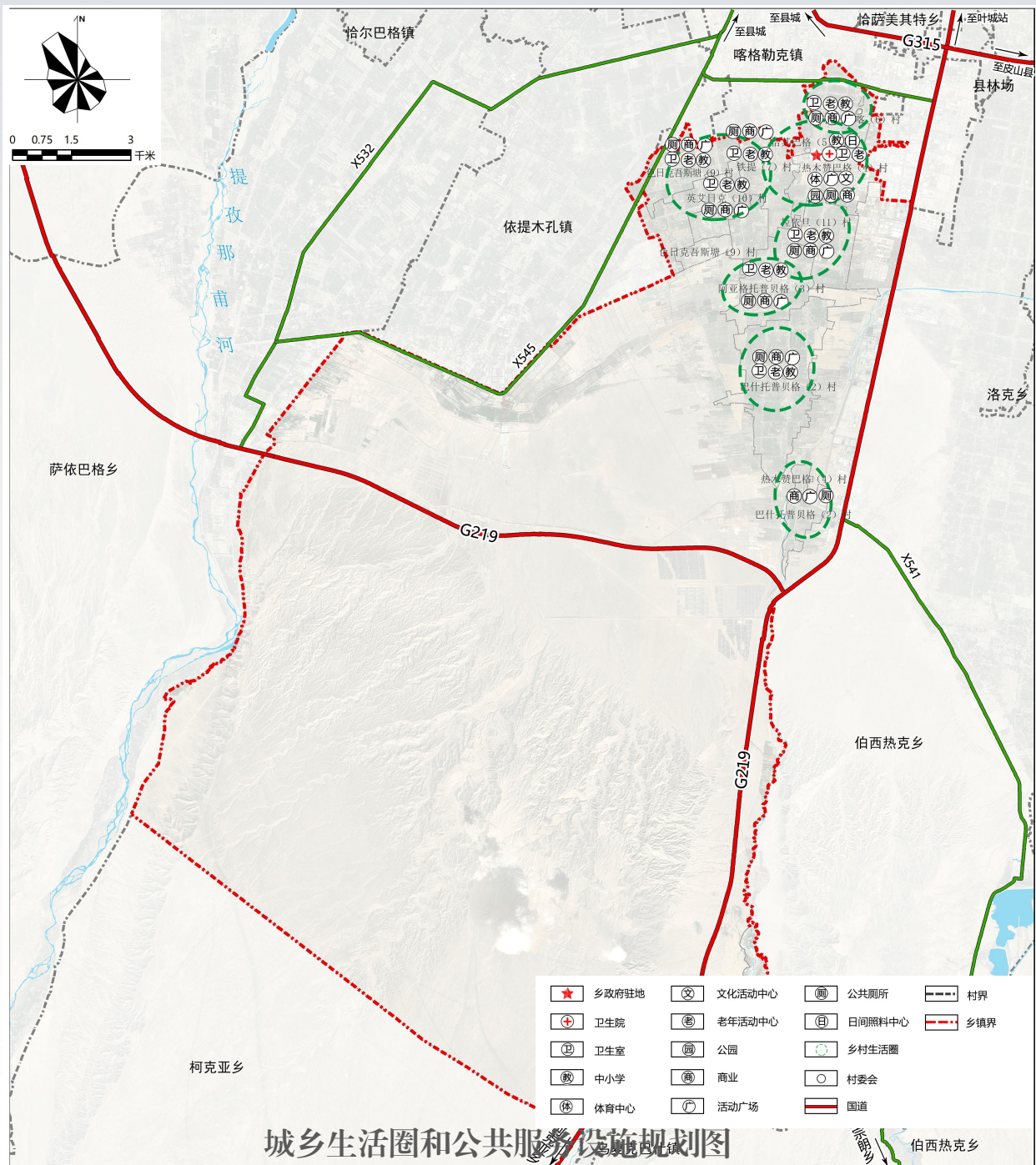
乡域综合交通规划图

乡域公共服务设施

建立镇村两级社区生活圈

乡镇社区生活圈：乡镇社区生活圈依托镇政府所在地，布局满足乡村居民日常生产生活的各类服务要素，共划分6个5-10分钟生活圈，1个15分钟生活圈。

村级生活圈：依托行政村集中居民点，结合村民常用出行方式，合理布置满足就近使用需求的服务要素，考虑和相邻村庄之间服务设施共享和搭配使用。



市政基础设施

给水工程

规划保留第三供水厂，规模为4.0万吨/日，用地面积约3.0公顷，水源主要取自宗朗水库，地下水作为补给。各村建设小型供水设施，保证城乡供水安全。

排水工程

规划铁提乡新增一处氧化塘，生活污水经处理达标后就近用于农业、林业、工业、市政、绿化回灌等不同用途；农村地区集中设置简易化粪池，构建集中与分散相结合的城乡污水收集处理系统。

规划新建阿亚格拜什铁热克（1）村、巴什托普贝格（2）村、恰其巴格（5）村3处污水处理设施，经沉淀、消化后用于农业生产。

电力工程

规划新增乔戈里（铁提）110千伏变电站，满足乡域用电需求。规划对乡域高压线路进行整理，线路可采用地埋式敷设。110千伏和35千伏电力线走廊宽度为15-30米。

环卫工程

规划在乡驻地布置小型垃圾转运站，负责将垃圾转运至叶城县，每个村均设有垃圾收集点，至2035年完成农村生活污水治理，普及农村生活垃圾分类处理，提高垃圾收集率。

市政基础设施

通信工程

电信规划：规划在热木赞巴格（4）村新建通信机房，在各村设置电信营业场所，提供便捷、高效的服务。电信线路宜采用架空与地埋相结合的方式敷设，现状移动基站能满足乡域需求。

邮政规划：规划在乡驻地设置邮政支局。中心村设邮政所，基层村设邮政服务网点。

广播电视工程规划：在乡驻地设置分前端机房，行政村设置光节点，每个光节点用户不大于500户。对于尚未通有线电视的乡村居民点，逐步用有线光缆取代无线微波进行覆盖，实现有线电视全覆盖。至规划期末，有线电视通村率达100%，实现数字化高清晰信号传输。

供热工程

乡驻地建设锅炉房统一供热；无法集中供热的行政村，规划积极进行铁提乡煤改电项目，减少燃煤取暖产生的污染物排放，改善空气质量，保护环境。

燃气工程

气源规划：近期气源采用液化石油气，由叶城县储气站供给。远期采用天然气，气源由柯克亚气田供给，供气方式为长输气管线，由叶城县城天然气门站为乡驻地供应天然气。

燃气设施规划：县城延伸次高压管道至铁提乡，乡驻地建设一个高中压调压站，经调压站调压后通过规划新建枝状管网向各户供气。规划在各村设立压缩天然气瓶装供气站。偏远不便于设立供气站的村庄可采用沼气等生物气或太阳能、风能等其他能源形式，满足村民日常需求。

安全与综合防灾

消防规划

铁提乡建设简易消防设施，农村地区建设农村义务消防队伍，配备消防车辆，加强自救能力。

防洪规划

对接《叶城县国土空间总体规划（2021-2035年）》，乡驻地堤防按20年一遇防洪标准建设，其余各村庄防洪标准按10年一遇标准设防。乡驻地堤防按20年一遇防洪标准建设。乡驻地现状道路边沟需要进行疏浚，并进行防渗处理，规划新建道路需配建边沟，并进行防渗处理。

抗震防灾规划

设防标准：规划铁提乡按Ⅶ度设防，对于学校、医院等关键设施按Ⅷ度抗震设防。

避震疏散场所：落实上位1个乡镇至少设置1个乡镇级固定避难场所，1个行政村至少设置1个村（社区）级应急避难场所。依托公园绿地、学校、广场、停车场和文化体育场馆等应急避难场所，建立综合型“紧急—短期”的应急避难场所体系。避震疏散场所人均面积不小于1.5平方米。

疏散通道规划：结合村庄主要道路，形成村庄救灾与疏散通道。规划以G219为一级疏散通道；县道、乡道为二级疏散通道。

安全与综合防灾

地质灾害防治规划

加强群测群防网络体系建设，建立地质灾害监测及信息管理数据库，针对建成区及周边区域地质灾害隐患点采用集中工程治理和疏散避让相结合的方式防治，乡域内各类构筑物以避让方式为主，乡驻地内以治理为主，依据风险程度，项目轻重，因地制宜地推进避险搬迁和工程治理。

公共卫生与防疫规划

形成包括公共卫生法制体系、疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、应急医疗救助机制、应急物资保障体系在内的公共卫生应急管理体系。落实公共卫生法规，提高疾病预防控制设施建设标准。健全公共卫生服务体系，加强农村、社区等基层防控能力建设与公共卫生服务队建设。建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。加强重要应急物资储备，保障应急物资供应安全可控。科学预留用地，结合体育馆、学校等构建韧性公共空间，在设施规划布局和建设前期充分预留转换接口，具备应急转换协同和应急扩充能力，保障突发事件发生时快速转换使用。

危险源防控

优化危险源安全布局，易燃易爆危险品场所或设施应设置在集镇边缘或相对独立的安全地带，不设置在常年主导风向上风向、主要水源上游或其他危及公共安全的地区。涉及危险品使用、存储的产业应集中布局、统一管理。严格长输油气管道规划管控、乡域内必须的加油站、加气站、燃气供应点等易燃易爆场所，应与相邻用地、设施和人员密集的公共建筑及其他场所保持规定的安全防护距离。



05 Protection of historical and cultural features

历史人文风貌保护

历史文化保护利用

镇村特色风貌保护

历史文化遗产保护

铁提乡不涉及历史文化保护单位，按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》，落实非遗保护工作方针，强化保护措施，完善传承机制。在现有民间传统技艺、民间音乐和舞蹈、传统节日和习俗等多项非物质文化遗产的基础上，积极申报更多的“非遗”项目和民间文化艺术乡村，加强非物质文化遗产的宣传，弘扬优秀传统文化。



镇村特色风貌保护

整体风貌定位

铁提乡境内有叶城至苏阿拉布克道班段 G219 新藏公路风景道穿过，顺应镇村自然条件，强调自然空间与乡镇空间的结合，铁提乡总体风貌目标为“戈壁绿洲、生态小镇”。

空间形态优化引导

铁提乡主要为处于绿洲，大多为地势平坦的村庄，呈现田园景观；在柯克亚吾斯塘河道沿岸种植树木，培育绿草等，净化河道水质，保护河道沿岸土壤、减少水土流失；建筑风貌以低层为主，多层为辅；对铁提乡各村的街巷空间绿化、亮化、美化，补足次要道路绿化，营造连续、系统的绿色街巷空间环境；在公共空间设计时注重对传统文化的传承以及村庄整体空间环境的协调性。





06 Ecological restoration and comprehensive land management

生态修复 和国土综 合整治

农用地整治

村庄建设用地整治

生态系统修复

农用地整治



高标准农田建设

优先选择地势平坦、田面平整、交通便利、集中连片的耕地，粮食功能区规划布局优先划入永久基本农田及现有优质耕地，切实加强高标准农田建设，提高粮食综合生产能力，守牢粮食安全底线。以提升粮食产能为目标，大规模推进高标准农田建设，依据现状耕地质量与集中连片程度、农业用水及交通优势情况。至规划期末完成2906.71公顷高标准农田建设。



宜耕后备资源开发

以宜耕后备资源调查评价结果为基础，坚持以水定地的原则，在不破坏生态环境、保持水土平衡、水资源合理利用、符合国土空间用途管制要求的前提下，合理有序进行水土开发，最大限度开发水土资源潜力。加大荒漠与绿洲边缘等重点区域土地综合治理力度，提高规模化种植面积。宜耕后备土地资源开发对象优先选择其他草地、盐碱地、沙地和裸土地。新增耕地主要纳入耕地储备库，用于“占补平衡”。到2035年，耕地后备资源达到2560.49公顷。



污染土地综合整治

加强污染农用地综合整治。实施耕地土壤污染综合治理与修复，以减少农业面源污染。强化农业面源污染控制，完善地膜回收机制，确保农业废旧地膜回收率达到90%以上，资源化利用率达到95%以上，农田废旧地膜污染治理实现全覆盖。

村庄建设用地整治

农村低效建设用地整治

统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地结构布局，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。以盘活农村建设用地，加强基础设施建设，改善人居环境为目标，依据现状农村用地布局、人均农村建设用地水平，结合城乡建设用地增减挂钩相关政策，综合确定铁提乡零散农村宅基地增减挂钩减少总面积为20.47公顷。



生态系统修复

林地提质改造

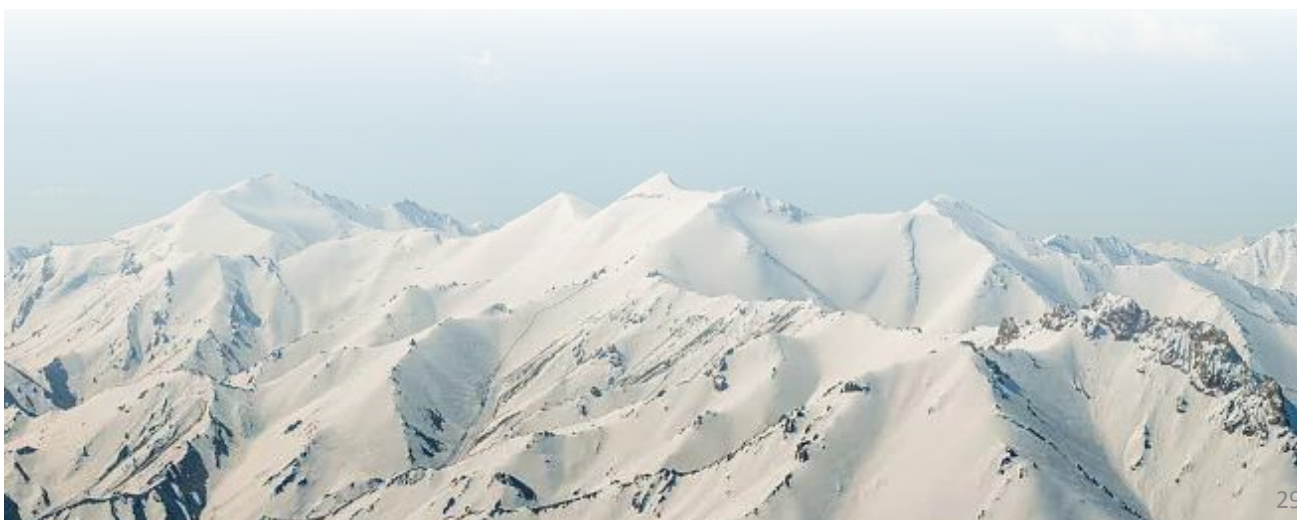
铁提乡域内林地主要为乔木林地、灌木林地、其他林地等，总占地面积247.02公顷。对大规模树林采取从外到内改造或间伐替代的形式，种植乔灌草植被，逐步替代单一纯林，增加生物多样性。对大规模的低矮灌丛或草地区域，增植耐干旱、耐瘠薄、有利于防风固沙的镇土乔木和灌木树种，丰富植被覆盖类型，提升生态环境的自我修复与抗干扰能力。

裸土地保护和修复工程

铁提乡内裸土地生态环境基础较差，影响动植物生长，且易干燥、板结。主要是通过种植和翻压绿肥牧草、秸秆还田、施用菌肥、种植耐盐植物、植树造林等，提高土壤肥力，改良土壤结构，并改善农田小气候，减少地表水分蒸发。通过调节蓄水沟水位，实现水土之间动态循环。根据层状土壤结构中水盐的水平运移速率大于垂直运移速率的规律，以及蓄水沟水位动态变化，加速盐分的对流弥散作用，从而使土体中的盐碱含量在垂直方向上的分布发生变化，营造低盐的耕层结构。

矿山整治与修复

规划开展铁提乡废弃砂石矿整治项目，加强矿山地质环境修复。





07

High-quality township planning

高品质乡驻地规划

划定乡驻地范围

用地布局规划

公共服务设施

重要控制线划定

划定乡驻地范围

明确西至叶城县铁提乡卫生院以西450米，北至南环路小区C区，南至叶城枫霖电力科技有限公司，东至G219为乡驻地规划范围，总面积约907.99公顷。

用地布局规划

结合乡驻地现状发展状况，规划确定铁提乡区形成“一心一轴三片区”的功能结构。

一心

由乡人民政府等公共服务设施形成的乡域综合服务中心。

一轴

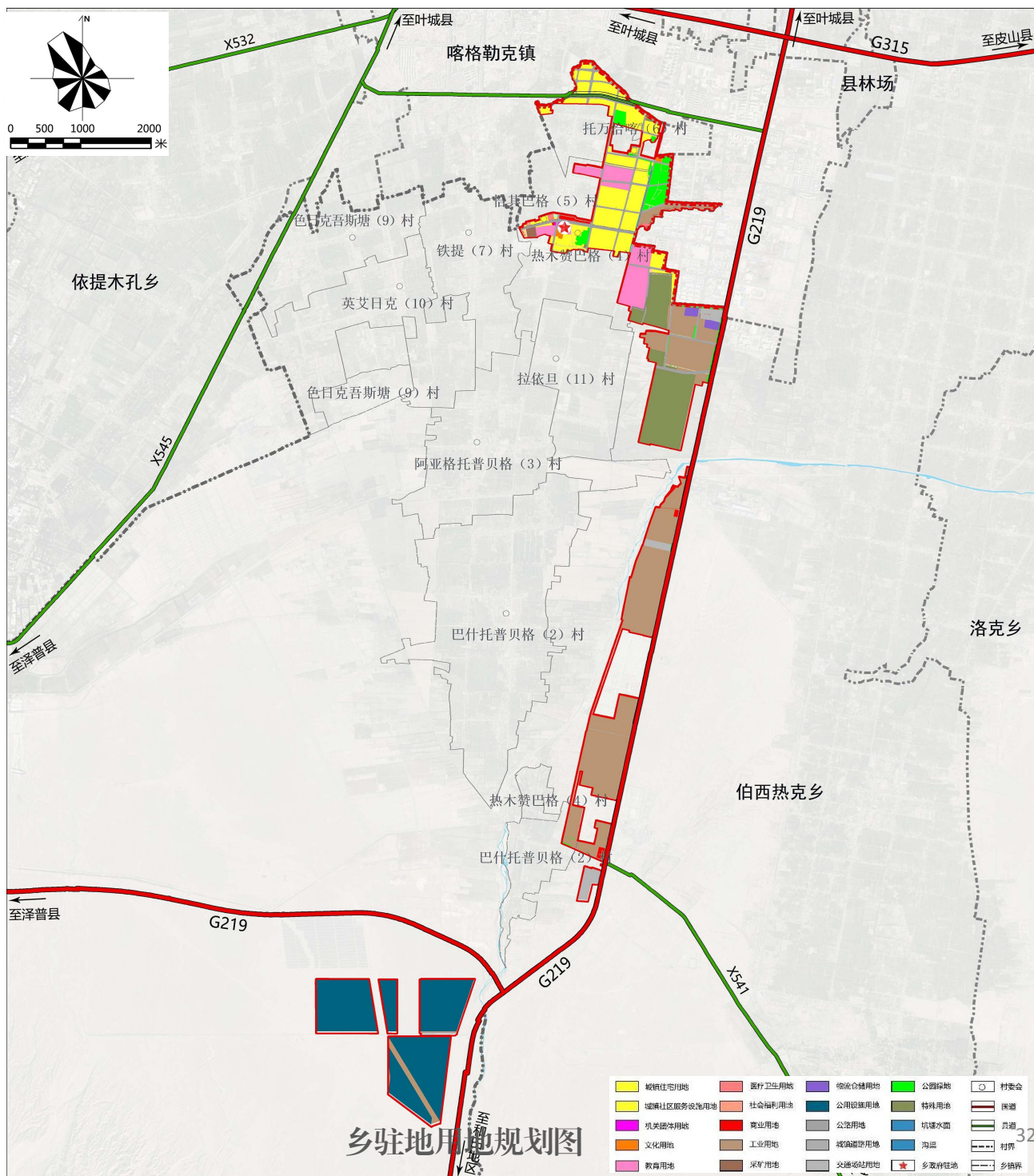
沿主要道路国道219形成南北向轴线。

三片区

综合服务片区、居住生活片区、工业物流片区。

用地布局规划

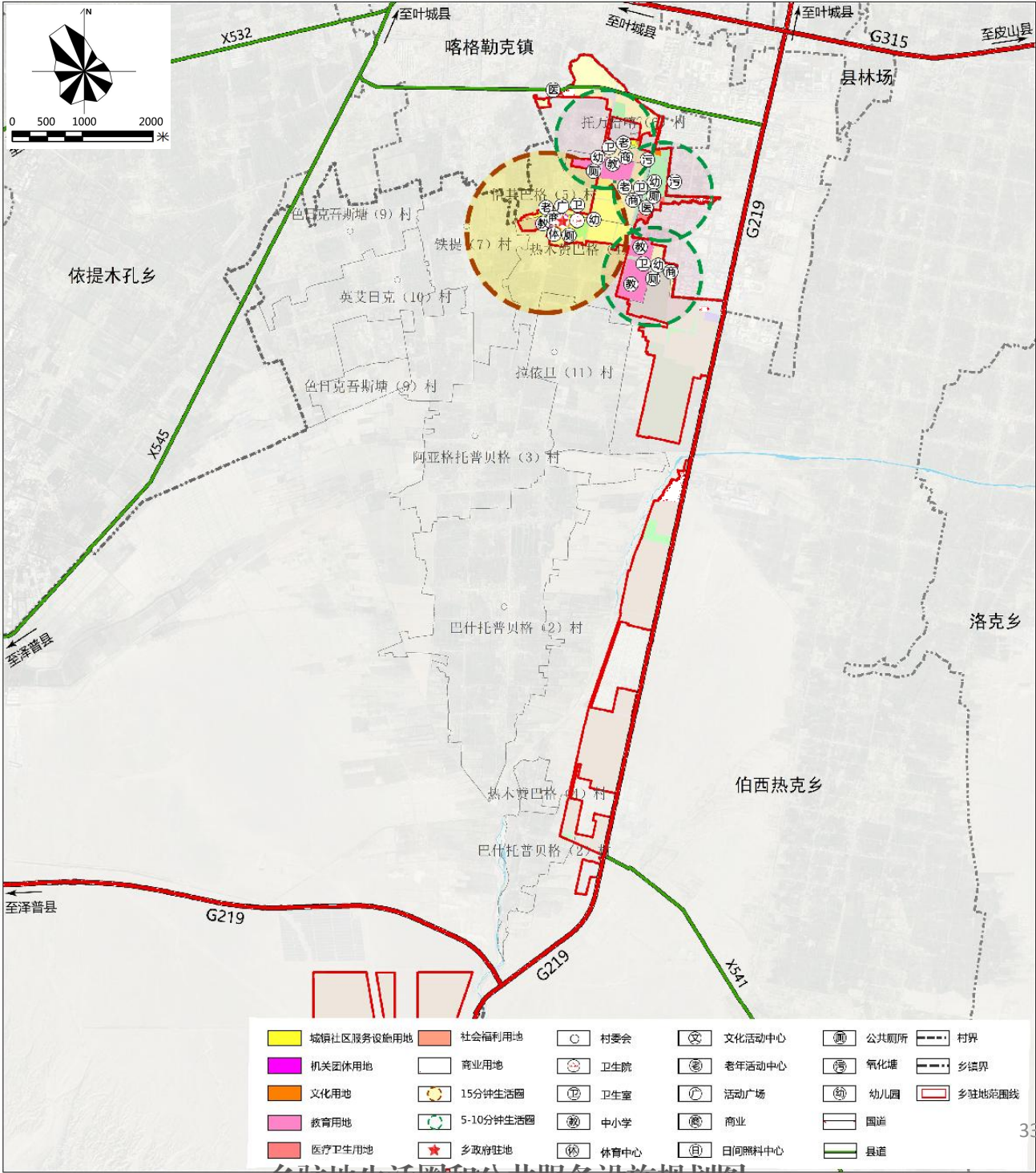
乡驻地用地结构调整布局后，分类推进城镇空间的有机更新和优化利用，形成充满活力、宜居宜业的乡驻地。围绕空间格局战略优化方向，推动存量资源优化，有序引导留、改、拆，盘活低效低质存量空间，推动连片更新提质。



公共服务设施

行政服务

规划机关团体用地面积为1.87公顷，保留铁提乡人民政府1.63公顷以及铁提乡司法所0.24公顷，在用地规模不增加的情况下，进行改善，完善内部各类设施。保留乡驻地村务室、警务室。各村保留村务室并逐步配置警务室，提升乡村行政服务效率以及保障乡村安全。



乡驻地生活圈和公共服务设施规划图

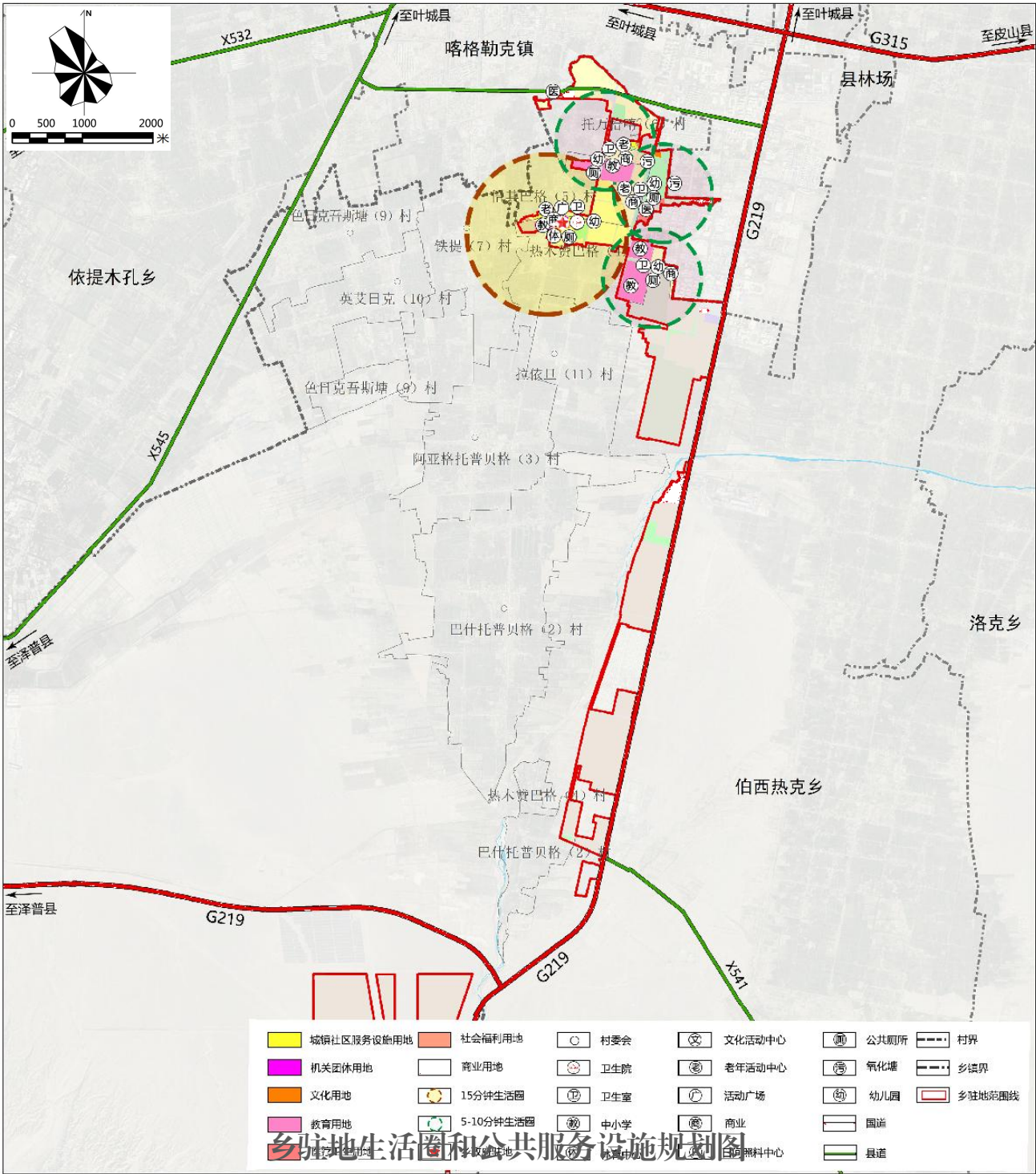
公共服务设施

社会福利用地

规划社会福利用地面积为0.40公顷。

教育设施

规划教育用地面积为52.08公顷，保留铁提乡中小学以及幼儿园，以提升改造为主。



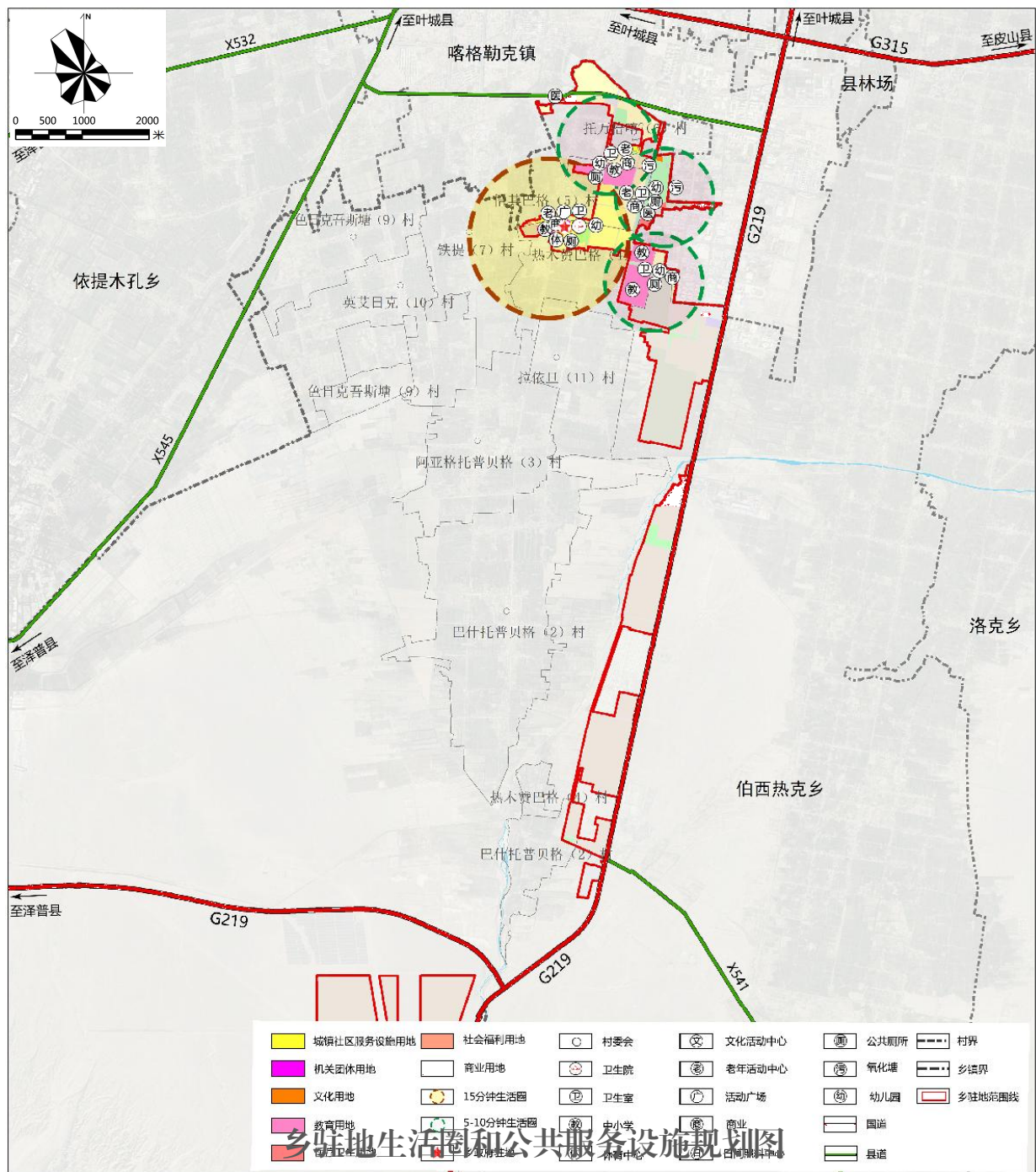
公共服务设施

医疗卫生

规划医疗卫生用地面积为7.16公顷，保留铁提乡卫生院0.84公顷、叶城县妇女儿童医院5.77公顷以及叶城县传染病医院0.56公顷，为满足群众使用需求，对医疗卫生用地进行改造提升，布置防疫卫生场所，满足突发疫情防控要求。

文体娱乐设施

规划文化用地面积为3.34公顷，共计三处。



重要控制线划定

道路红线

铁提乡乡驻地道路红线面积为71.16公顷。干路道路红线需严格控制，不得随意更改；因项目建设需要，确需调整基本走向的，必须进行必要性论证，编制交通影响评价，提出道路交通解决方案，通过专家论证后，按程序报批。规划实施过程中，相关地块统一开发建设时，在不影响道路系统整体性前提下，街区内支路、巷路线型可进行适当调整。

城市绿线

铁提乡乡驻地绿线面积为50.41公顷。公共绿地绿线控制用地应严格管控，不应挪作他用，不得擅自调整。因城镇建设确需调整的，应按照相关规定进行评估调整。调整绿线不得减少规划绿地的总量，因调整绿线减少规划绿地的，应当就近落实新的规划绿地。防护绿地绿线原则上不得挪作他用，但可以设置非独立用地的小型市政设施。

城市黄线

铁提乡乡驻地黄线面积为0.15公顷。黄线一经批准，不得擅自调整。因城镇发展和城镇功能、布局变化等确需调整的，应按照相关规定进行评估调整。

8

Implement a safeguard system

实施保障体系

规划传导

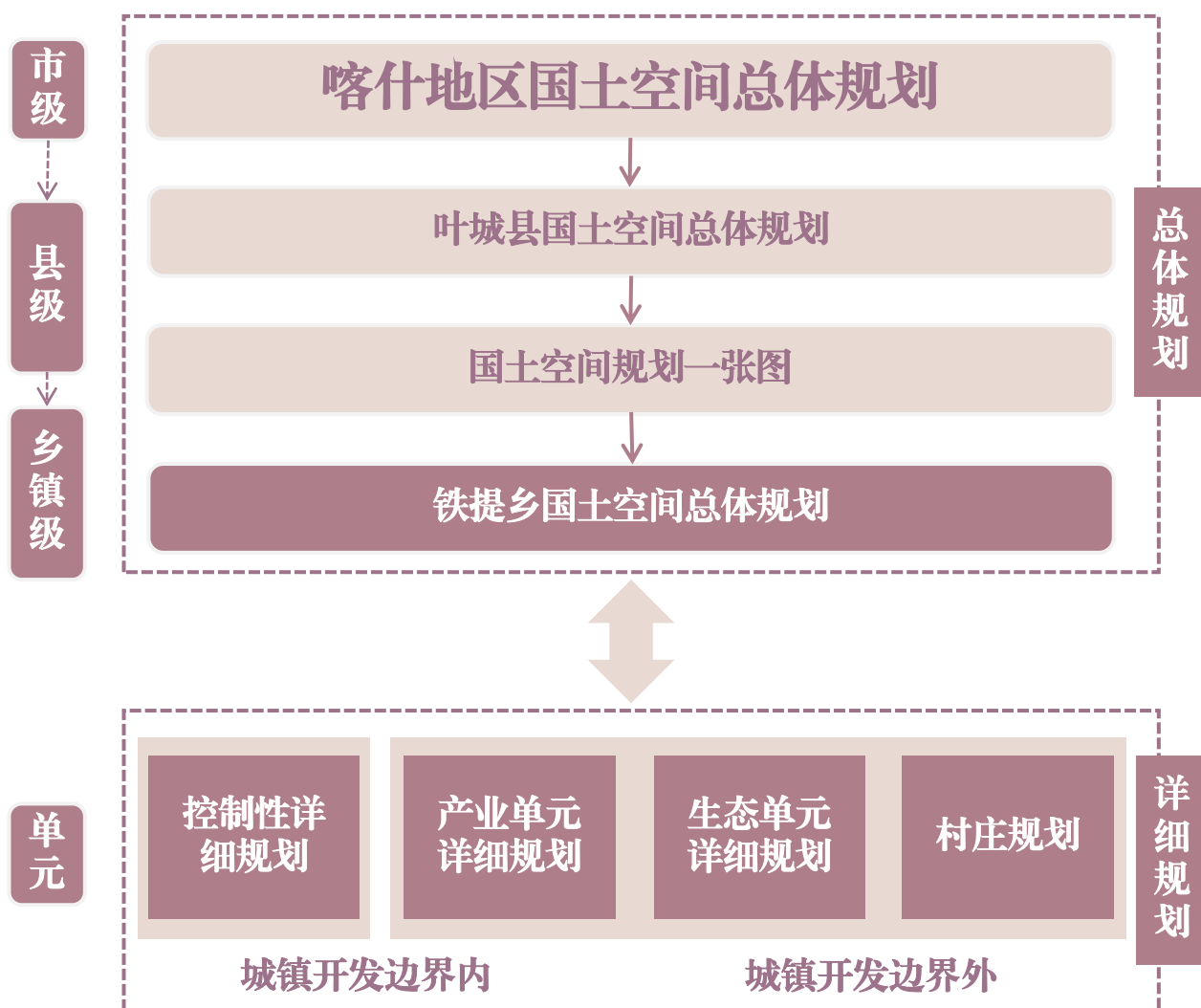
实施保障



规划传导

纵向传导

为全面贯彻落实《党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）的战略部署、自治区关于推进国土空间规划的工作要求（新党发〔2020〕18号），充分发挥乡镇连接城市与农村的节点和纽带作用，对铁提乡范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署。



实施保障

完善规划实施保障体系



公众意见提交途径

1. 叶城县自然资源局；
2. 邮政编码：844999

本规划所有数据和内容以最终批复为准，部分图片素材源自网络
如涉及版权问题请联系叶城县自然资源局

