



叶城县恰尔巴格镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

恰尔巴格镇人民政府

2025年7月

前言 PREFACE

规划定位

本规划是对叶城县恰尔巴格镇国土空间做出的总体安排，是指导恰尔巴格镇国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制详细规划、相关专项规划、实施国土空间用途管制的基本依据。

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，忠实践行“八大战略”，牢固树立绿水青山就是金山银山理。精准实施主体功能区战略，贯彻落实“三区三线”，统筹城乡协调发展，深入实施乡村振兴，优化国土空间开发格局、合理配置国土资源、改善国土生态环境、完善公共基础设施，全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化，形成绿色安全、健康宜居、开放协调、富有活力和特色的乡镇国土空间“一张蓝图”。

“

目录

CONTENTS

”

Part1

目标定位

- 1.1 发展定位
- 1.2 城镇规模
- 1.3 区域协同

Part2

国土空间格局

- 2.1 总体空间格局
- 2.2 产业发展格局

Part3

国土空间保护

- 3.1 耕地资源保护
- 3.2 生态环境保护

Part4

国土空间开发

- 4.1 镇村体系
- 4.2 综合交通规划
- 4.3 设施配套布局
- 4.4 村庄分类指引

Part5

集镇区详细规划

- 5.1 用地布局
- 5.2 空间结构规划
- 5.3 乡村社区生活圈
- 5.4 防灾减灾规划
- 5.5 风貌设计引导

Part6

规划实施保障

- 6.1 近期计划
- 6.2 实施保障



恰尔巴格镇百年巴扎
چارتاغ يۈز يىللىق بازارى

Part 1

目标定位

发展定位

叶城县副中心

叶城县农旅融合发展示范区

南疆商贸（巴扎）名镇

结合哈尔巴格镇发展现状，落实上位规划指引，哈尔巴格镇以发展以核桃种植为特色的农业、农副产品加工和商贸服务为主导，积极拓展融合延伸旅游服务。



城镇规模

人口规模



3.18万人

镇域户籍
人口



2.80万人

镇域常住
人口

镇区人口1.1-1.3万人。

区域协同

融入城镇群

01

恰尔巴格镇是**叶城县重点乡镇**，做为南疆知名巴扎，可辐射**莎车县、泽普县（石油基地）、叶城县、皮山县**及周边乡镇，已成为区域特色农产品（瓜果、核桃等）、牲畜、农用物资交易集散基地。充分利用商贸集散、特色品牌农业等优势，加强与周边区域协同一体化发展。

基础设施协同

03

衔接交通，从**区域联通、内部优化、农村道路设施完善**等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

积极推进**公共服务设施、市政基础管网设施**向恰尔巴格镇的延伸，提高恰尔巴格镇综合服务承载力。

02

产业发展协同

以**G315国道**为载体，串联恰尔巴格镇、联通周边乡镇与市县，打造“**现代商贸集散、绿色农牧业、全域旅游融合**”等现代创新模式，扩展旅游观光职能，着力发展成为叶城县西部综合服务中心乃至喀什地区南部综合服务节点。

04

生态安全协同

整合周边优质的绿洲农业空间本底，推进区域生态环境治理体制机制**共建、共管、共治**。



Part 2

国土空间格局

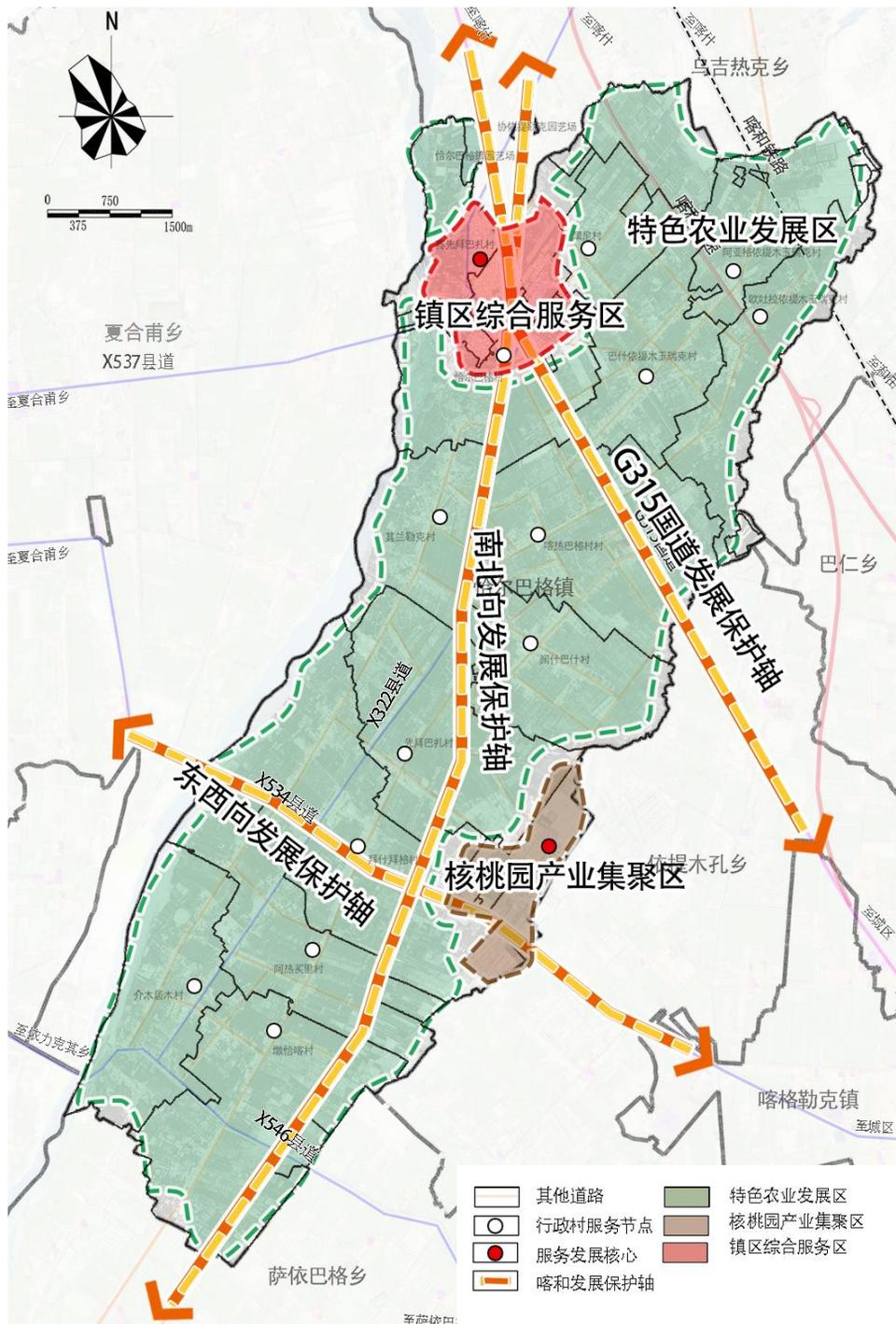
构建“三轴双核，三区多点”国土空间总体格局

三轴： G315国道发展保护轴、南北向发展保护轴和东西向发展保护轴。

双核： 镇区综合服务核心与核桃产业园发展核心。

三区： 分别为特色农业发展区、核桃园产业集聚区与镇区综合服务区。

多点： 为各行政村服务节点。



构建“一园三区、双轴一核多基地”产业发展格局

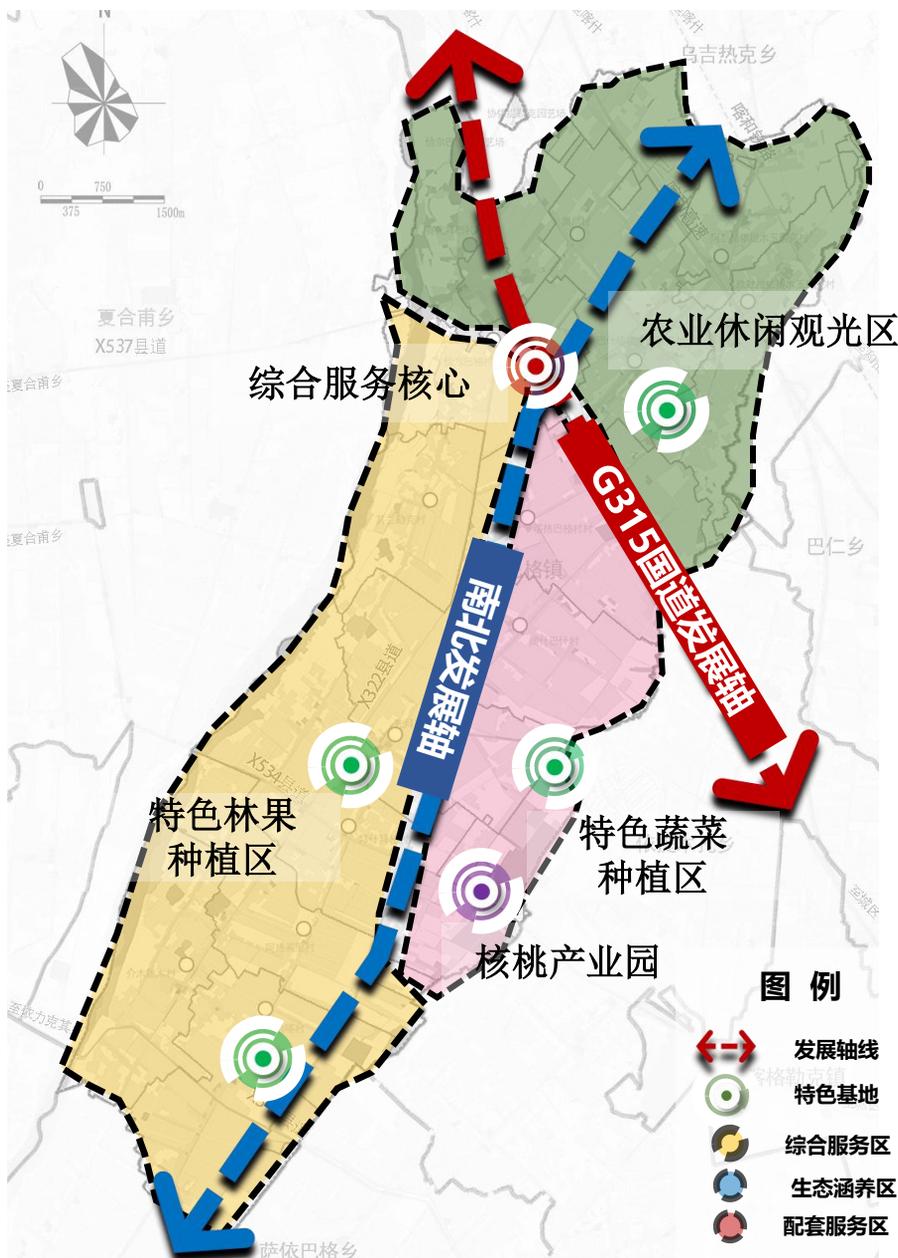
一园：结合恰尔巴格镇核桃产业园，发展恰尔巴格**综合特色产品仓储加工园区**。

三区：依托恰尔巴格镇特色农业资源，形成**特色林果种植区**、**农业休闲观光区**和**特色蔬菜种植区**。

双轴：依托**G315国道**，打造恰尔巴格镇联通内外发展、拓展旅游服务及加工售卖、衍生产业链的**综合发展轴线**；连接核桃交易市场与镇区及萨依巴格乡的**南北向主要经济发展轴**。

一核：依托镇区与赛先拜巴扎的改造提升，打造恰尔巴格镇**综合服务中心**。

多基地：**核桃种植基地**、**牛羊标准化养殖基地**、**农业设施大棚**等特色产品集中发展基地。





Part 3

国土空间保护

1. 划定耕地分级分区，落实耕地保护政策

划定耕地保护分级分区。明确耕地保护核心区实行最严格的农用地保护制度和建设用途管制制度，**禁止一切与粮食生产无关的用途开发**，主要承载粮食生产和农业景观文化传承的功能；耕地保护重点区对于无法避免的国家级、省级基础设施项目选址，严格按照论证审批程序，在量质并重做好补划前提下，申请转用和征收。

2. 现有耕地提质改造

大力推进高标准农田建设和永久基本农田示范区建设。落实**藏粮于地、藏粮于技**战略。实施耕地质量保护与提升行动。**建设占用耕地耕作层剥离与再利用。**

加强耕地质量调查评价与监测。

深化完善耕地保护补偿机制。将秸秆禁烧、土壤污染查处与耕地保护基金发放相挂钩。严禁在自然保护区核心范围等区域开展高标准农田建设。

对于水土流失严重和产量底而不稳的耕地实施退耕还林。



■ 水体修复

加大重点流域综合治理工程，增强流域水源涵养功能

- 定期对河道进行清淤疏浚，河流两边营造护岸林，保持水土，涵养水源。
- 加强生活污水的管理，对公园及周边居民水源保护宣传。
- 合理设置垃圾回收设施。
- 水体富营养化防控，在森林公园及其周边区域应禁止新建、改建、扩建项目向水体排放污染物，禁止使用一切含磷、氮的化学肥料和杀虫剂。



■ 森林修复

加强林地保护与建设，维护生态安全格局

- 针对人工纯林主要采取间密 留疏、去劣留优；对混交林主要是调整林分组成，调节林分密度。
- 河岸以天然林为主，开展天然林抚育作业的，必须编制作业设计，经林业主管部门审查批准后实施。按照天然林的林分情况因地制宜的进行合理抚育，调整林分密度，提高天然林质量。
- 因自然灾害、施工或旅游过程中受破坏，以及其他原因形成荒地，都应进行植被恢复。





Part 4

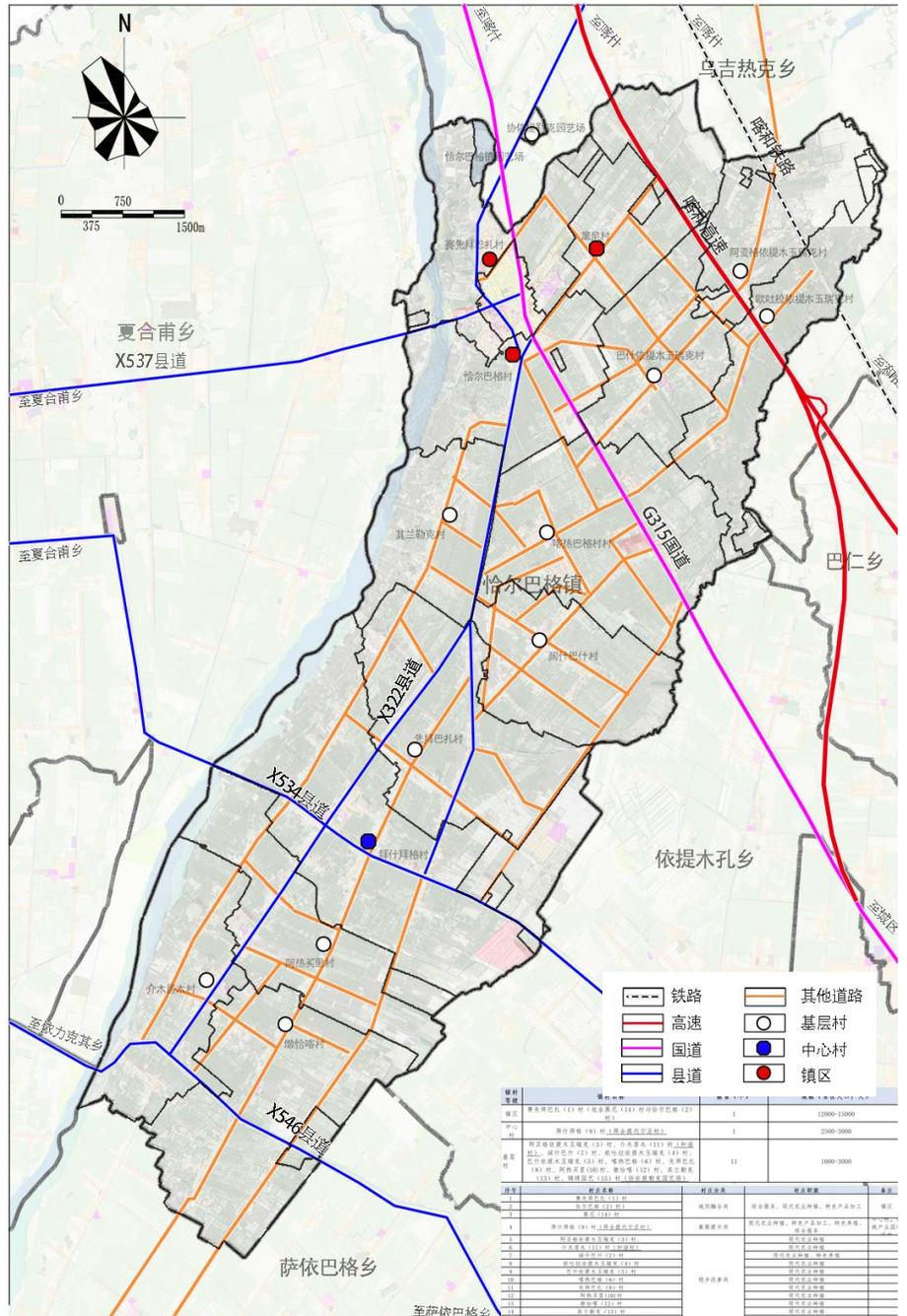
国土空间开发

构建“一主一中心十一基层”的镇村等级结构

1个集镇 镇区 --- 赛先拜巴扎 (1) 村 (包含黑尼 (14) 村与恰尔巴格 (2))

3个中心村 拜什拜格 (9) 村 (拜合提代尔亚村);

N个基层村
 阿亚格依提木玉瑞克 (3) 村、介木居木 (11) 村 (和谐村)、阔什巴什 (7) 村、欧吐拉依提木玉瑞克 (4) 村、巴什依提木玉瑞克 (5) 村、喀热巴格 (6) 村、先拜巴扎 (8) 村、阿热买里 (10) 村、墩恰喀 (12) 村、其兰勒克 (13) 村、锦绣园艺 (15) 村 (协依提勒克园艺场)



构建与乡村生态环境相适宜

“衔接有序、高效畅达，绿色环保、安全便捷”综合交通体系

发展目标

构建外联内畅的综合交通体系，落实公路、铁路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“三横”对外交通骨干网络。

外部交通

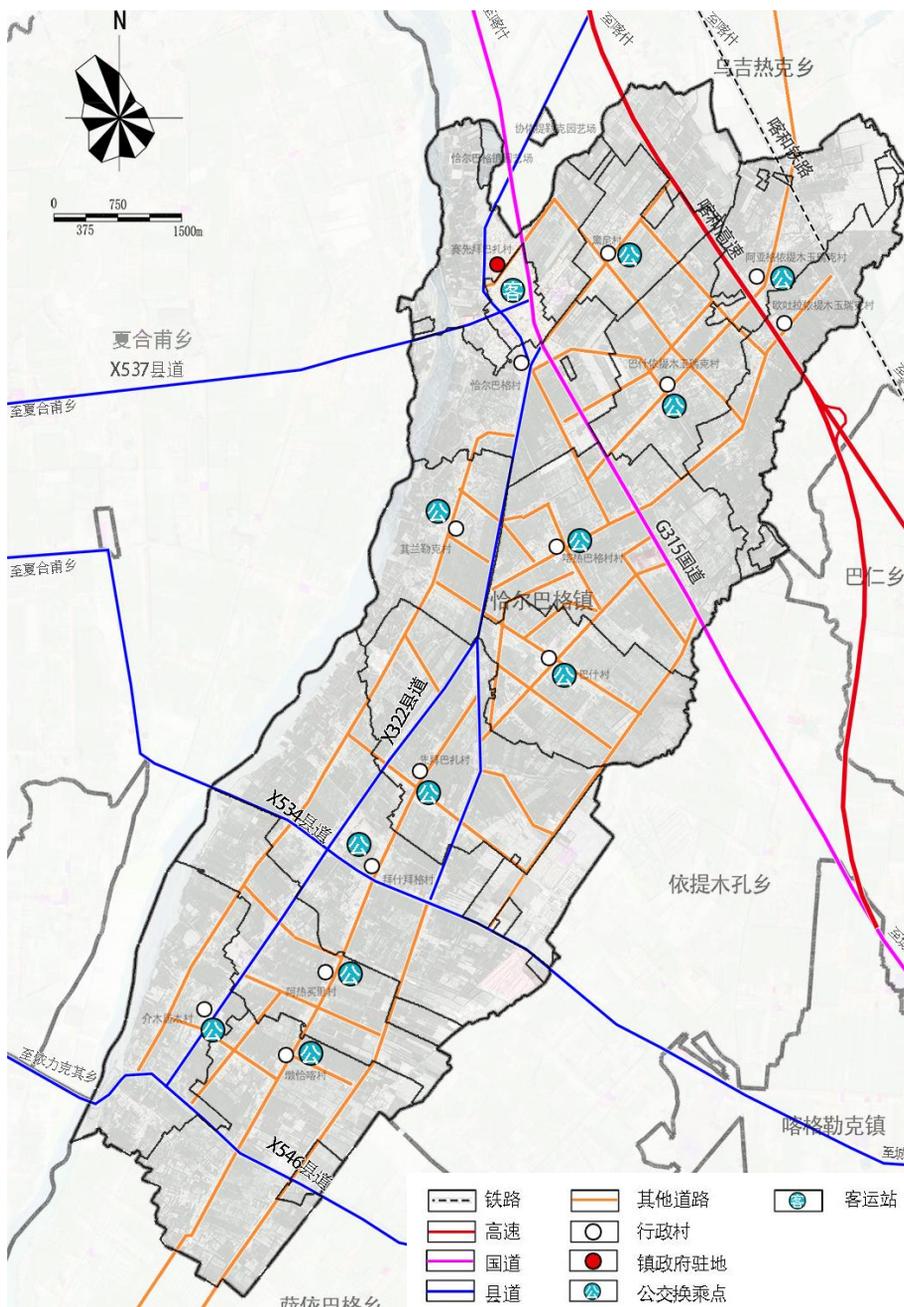
铁路：喀和铁路。
高速公路：喀和高速。
国道：G315国道。

内部交通

完善内部网络：加强镇村、产业节点之间道路连通，继续提升光明路等主干路网的道路设施水平。

落实衔接乡客运站场、公交场站与路线设施布局。

规划提升完善镇区客运站场，占地0.65公顷；依托现有县道形成串联乡域村庄的纵向公交线路及11个村庄交换乘点，结合绿地或公共服务设施进行共建共享。



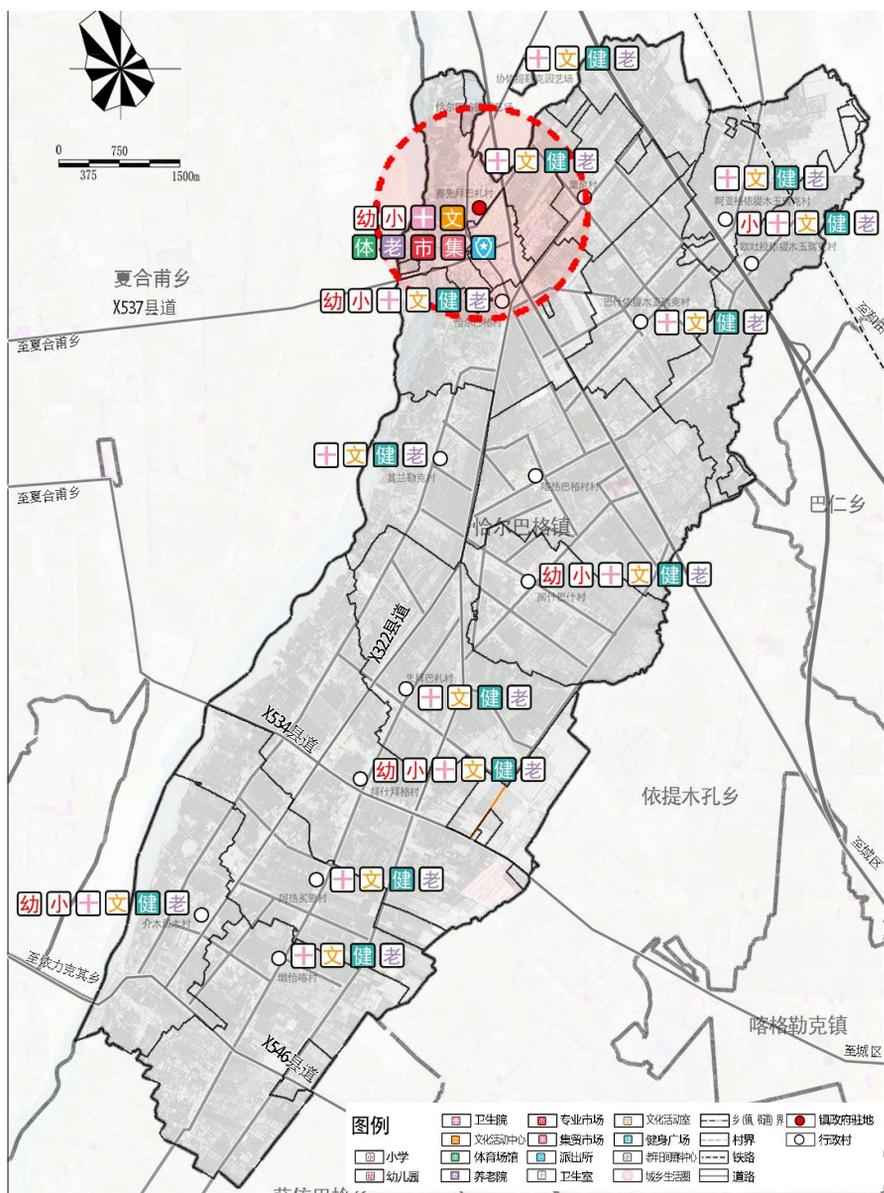
提质优化公服设施，推进新型基础设施建设

空间范围	镇区	中心村	基层村
	15分钟社区生活圈设施		村级生活圈设施
公共文化设施	文化活动中心文化广场	文化活动室 农家书屋	文化活动室 农家书屋
教育设施	小学、初中	乡村小规模学校 村幼儿园	村幼儿园
公共体育设施	多功能运动场地	健身广场	健身广场
医疗卫生设施	社区卫生服务中心	村卫生室	村卫生室
社会福利设施	社会福利院	老年日间照料中心	老年活动室
行政管理	镇政府	村务室	村务室

公共服设施配套

按照“镇区、中心村、基层村”三级城乡体系结构，构建“一心三片区”两级乡村生活圈，完善公共服务设施配套体系。

镇区公共设施基本集中设置在G315国道与光明路两侧，包括镇政府、中小学、幼儿园、文化活动中心、体育场、卫生院、公园、养老服务中心等。



村庄分类指引

哈尔巴格镇村庄分类综合县域村庄布局规划要求和村庄发展条件，基于乡镇编制指南，共划定**3个城乡融合类村庄**、**1个集聚提升类村庄**与**11个稳步改善类村庄**。

村庄职能基于产业与总体定位要求，将村庄职能主要划分为**乡村旅游、综合服务、特色养殖、民俗观光等村庄职能**类型，村庄按照实际发展需要，以一种或兼具多种职能共存的形式进行村庄的发展指引。

序号	村庄名称	村庄分类	村庄职能	备注
1	赛先拜巴扎（1）村	城郊融合类	综合服务、现代农业种植、特色产品加工	镇区
2	哈尔巴格（2）村			
3	黑尼（14）村			
4	拜什拜格（9）村（ <u>拜合提代尔亚村</u> ）	集聚提升类	现代农业种植、特色产品加工、特色养殖、综合服务	中心村，核桃产业园临近地
5	阿亚格依提木玉瑞克（3）村、	稳步改善类	现代农业种植	
6	介木居木（11）村（ <u>和谐村</u> ）		现代农业种植	
7	阔什巴什（7）村		现代农业种植、特色养殖	
8	欧吐拉依提木玉瑞克（4）村		现代农业种植	
9	巴什依提木玉瑞克（5）村		现代农业种植	
10	喀热巴格（6）村		现代农业种植	
11	先拜巴扎（8）村		现代农业种植	
12	阿热买里(10)村		现代农业种植	
13	墩恰喀（12）村		现代农业种植	
14	其兰勒克（13）村		现代农业种植	
15	锦绣园艺（15）村（ <u>协依提勒克园艺场</u> ）		现代农业种植	



Part 5

集镇区详细规划

用地布局

为**恰尔巴格镇乡政府所在地**，国土面积为**160.3681公顷**。

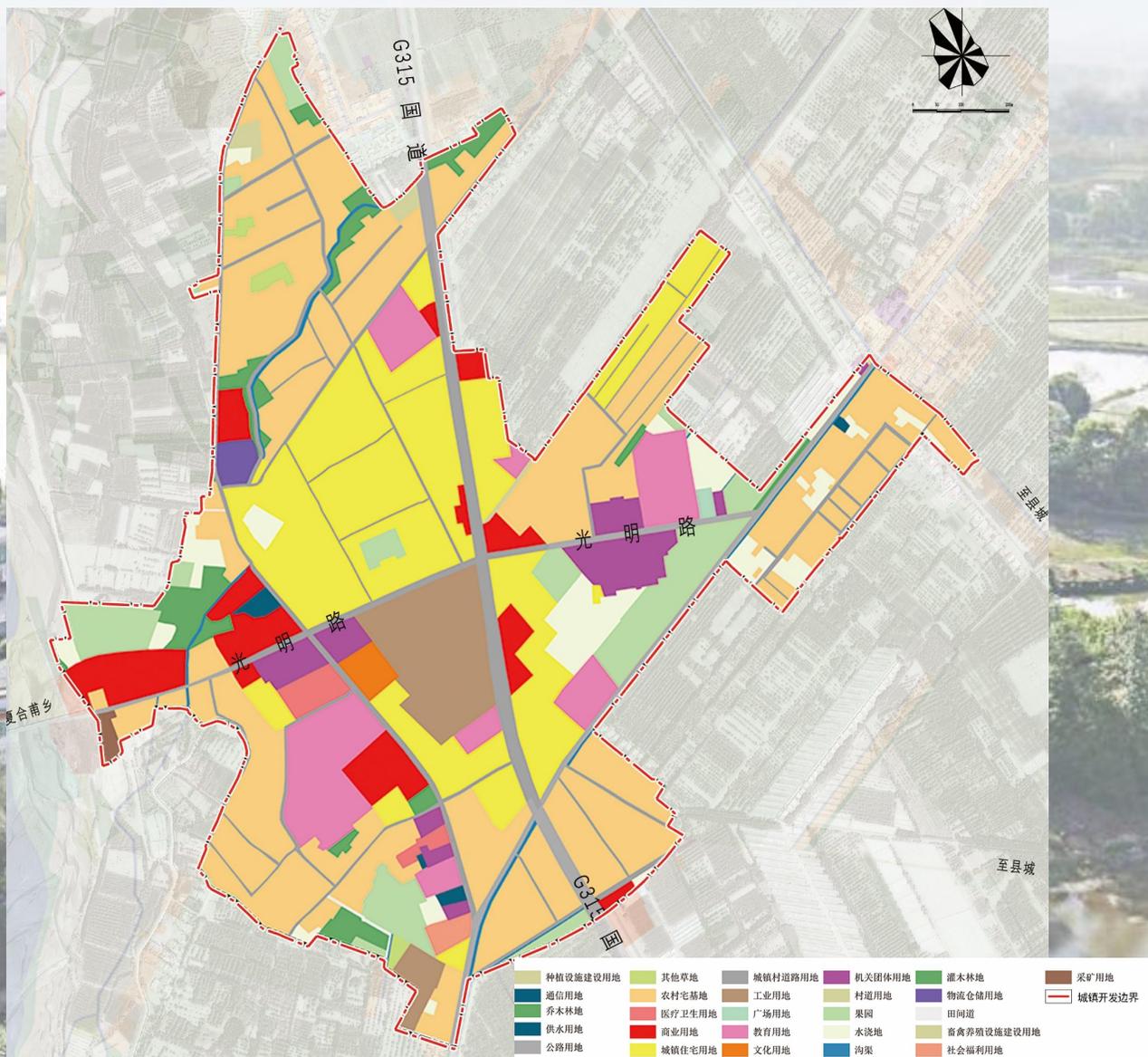
城乡建设用地结构调整方向和思路：

补足设施配套，提升生活品质。规划对用地结构进行科学调整，将宅基地周边零碎且不适宜用于住房建设地块进行调出，集镇区内非永农的耕地在保证耕地保有量、落实占补平衡情况下进行调出，集镇区内林地在保证林地保有量的情况下进行调出，腾出指标用于**公共服务设施的补足建设，新增道路交通设施和绿地开敞空间，提升集镇居民的生活质量。**

优化用地结构，提高用地效率。规划居住用地占比较现状比例有所下降；公共管理与公共服务用地占比较现状比例有所上升；绿地与开敞空间用地占比较现状比例有所上升；道路交通设施用地占比较现状比例有所上升。

➤ **“一降三升”的用地结构调整，更符合恰尔巴格集镇的未来发展，有利于现有用地的集约高效利用。**

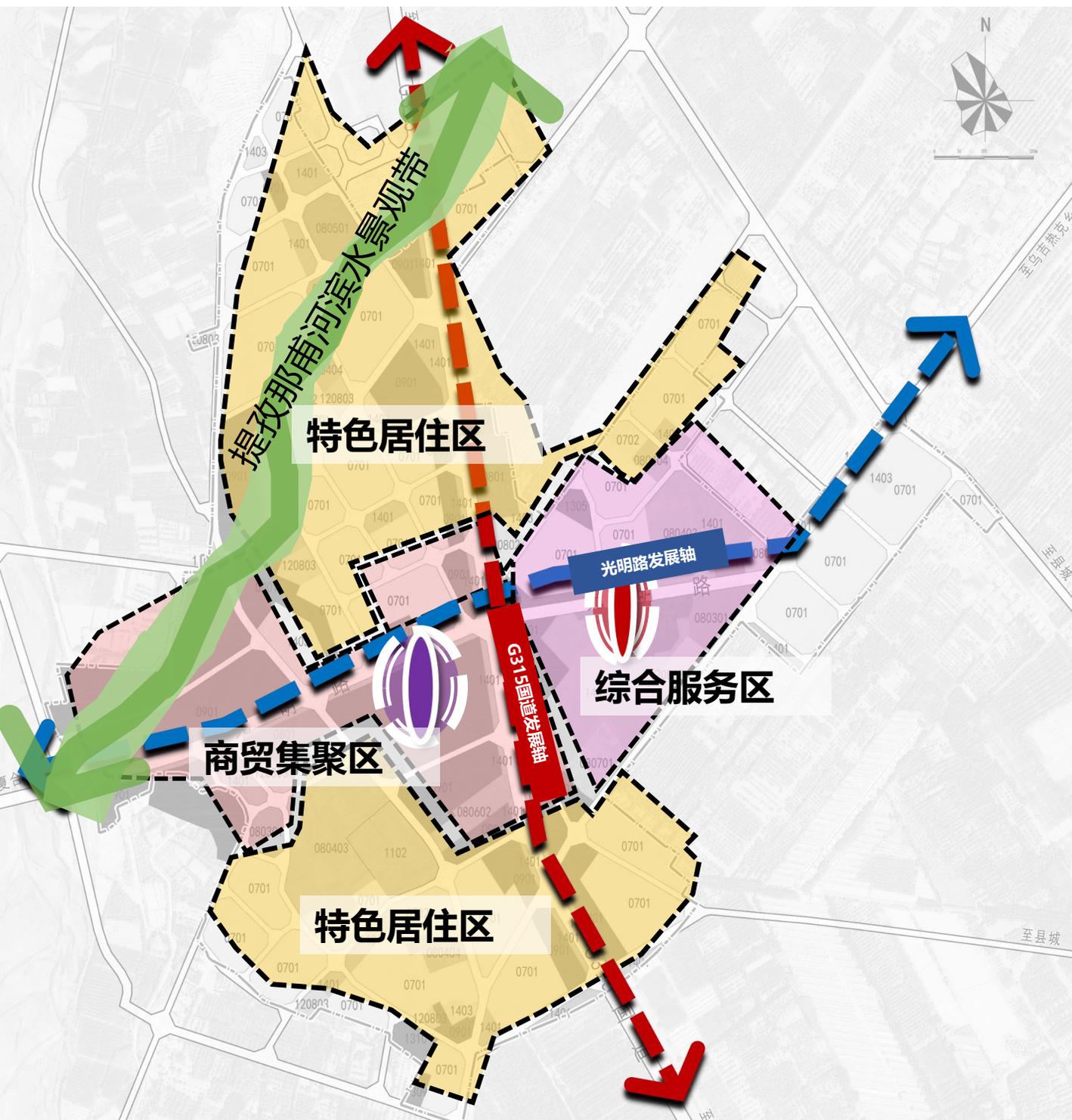
优化道路交通，提高通行效率。规划统筹集镇区交通组织，抓住现状交通痛点问题，通过拓宽G315国道，增加平行于国道的集镇区主要道路，联通内部环线，增加横向支路等措施，解决过境交通对集镇区的干扰，增强内部联系的便捷性，理顺道路体系的结构脉络，增强交通服务设施，融入县域高效交通体系，**构建公路、集镇主次路一体发展的综合交通网络，提高集镇区通行效率。**



空间结构规划

镇区空间布局总体上形成“一带两轴、两核四区”的空间布局结构。

- **一带：**提孜那甫河滨水景观带。
- **两核：**商业服务中心、行政办公中心。
- **两轴：**G315国道南北发展轴、东西向光明路商贸经济发展轴。
- **四区：**南北两个特色居住区、巴扎商贸集聚区和镇区综合服务区。



乡村社区生活圈

15分钟层级

体育娱乐: 提供体育场馆和娱乐设施, 满足居民休闲需求。

垃圾处理: 建立垃圾分类处理系统, 实现资源循环利用。

公共安全: 维护社区公共安全, 打击违法犯罪行为。

灾难应急: 建立灾难应急救援队伍, 提高应急响应能力。

5-10分钟层级

公共服务: 提供便捷的公共服务, 方便居民生活。

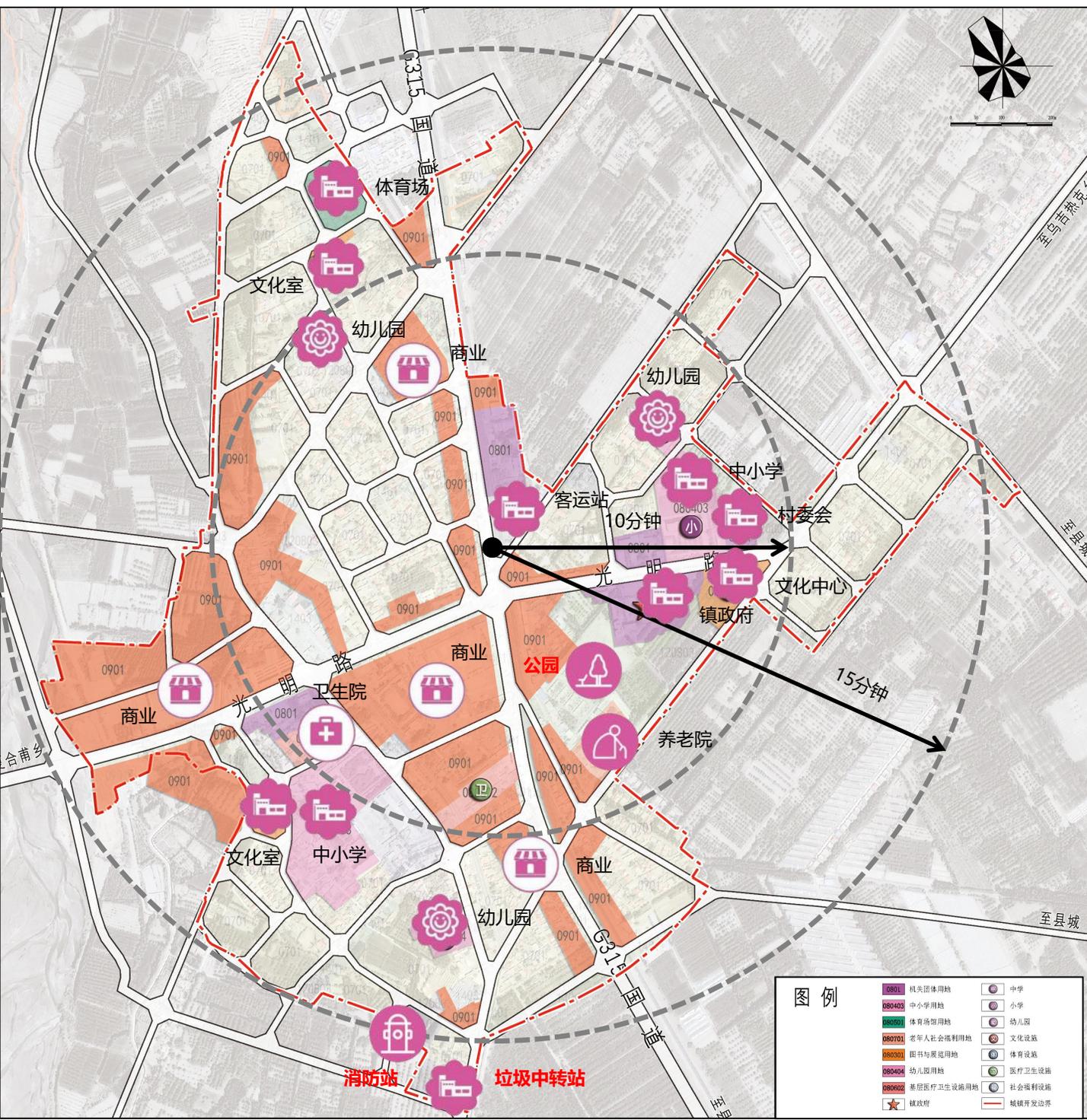
商业服务: 确保有便捷的购物场所, 减少出行距离, 支持当地农产品。

医疗卫生: 附近有医院或卫生室, 及时就医, 保障居民健康。

教育资源: 选择学校附近住房或提供交通服务, 确保适龄儿童接受良好教育。

社区活动: 开展各类社区活动, 促进居民之间的交流和合作。

灾害防范: 加强灾害防范意识, 提高应急处置能力。



防灾减灾规划

● 消防规划

规划新增1处消防站，位于镇区南部，占地0.48公顷；消防站布局以接警5分钟内达到辖区边缘为原则，按间距不超过**120m**均匀布置消火栓。

● 抗震防灾规划

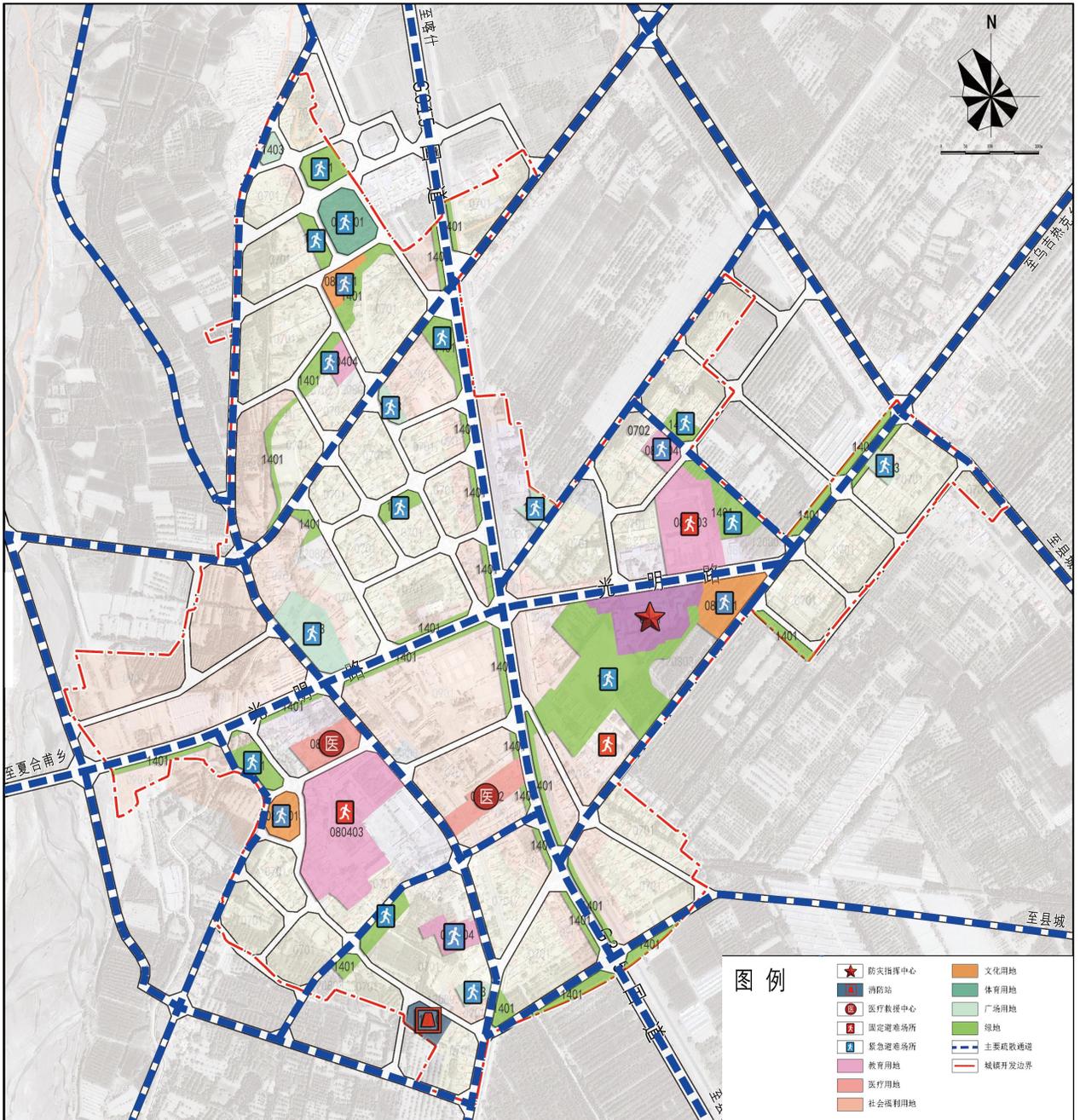
规划建筑按**抗震7度**设防，重要建筑及基础设施按**抗震设防烈度8度**设防。

● 公共卫生保障

为应对突发公共卫生事件预留空间，以现有**中心卫生院**作为应急救援中心，提升公共开放空间覆盖率。

● 应急疏散

国道G315为对外救援避难疏散通道，镇区主要道路作为避难疏散通道，以镇政府为综合救灾指挥中心，依托镇区主要绿地广场、交通场站、体育和教育设施用地为主要集中避难疏散场地。



□ 集镇区建筑风貌引导

风格：风格与现代风格融合。

色彩：以中低明度淡彩色灰色系、中低明度土黄色系，如白色、冷灰色、土黄色为主，辅以适量红色、桔红暖色。

高度：公共建筑控制在15米以内；住宅层数不超过9层，高度一般不超过24米，住宅用地建筑密度不超过35%。

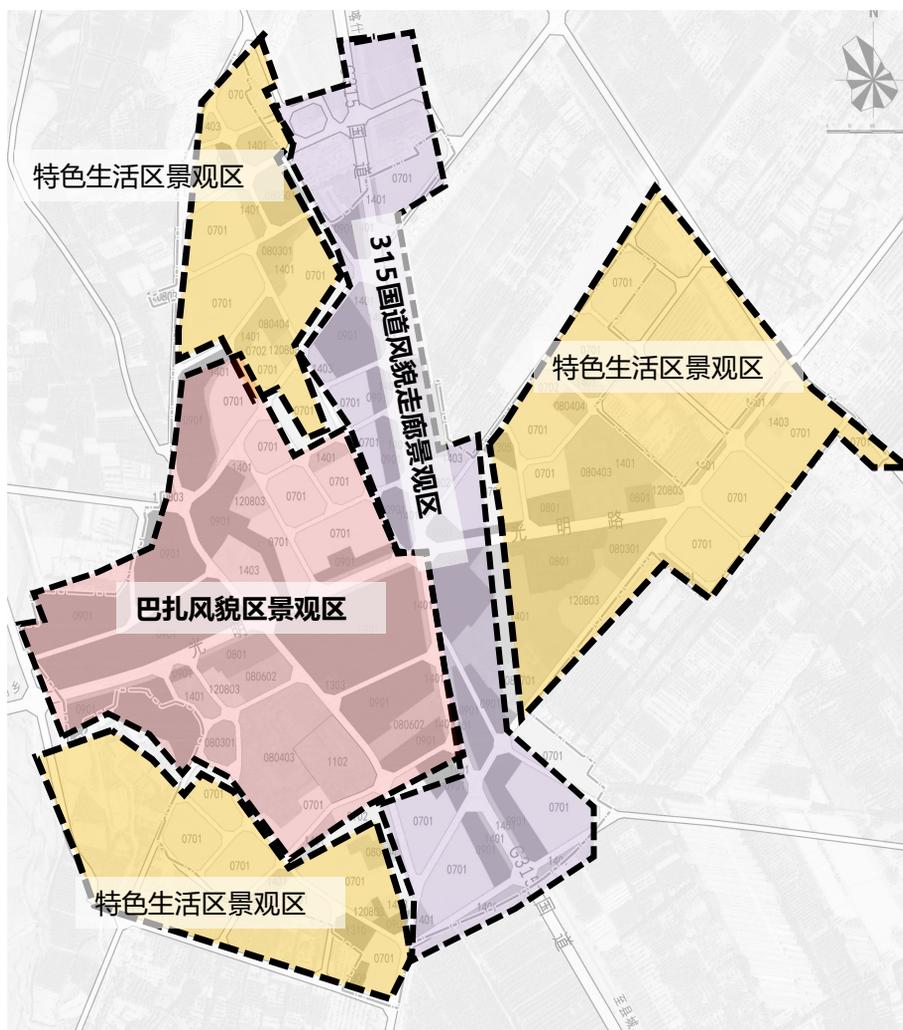


➤ **巴扎风貌区景观区：**本片区属于镇区特色商贸区范围，重点是改扩建现有的巴扎市场，形成以**巴扎文化**为主题的景观风貌，区内的建设应当按照**商贸旅游接待**的定位要求执行，建筑要求**强度低、低层式、组团化、生态化**布局，建筑材料以**当地地方材料**为主。

➤ **315国道风貌走廊景观区：**本片区是镇区中部**道路绿化景观走廊**部分，区内建设应当整治、美化沿街建筑与田园景观，镇区建设应当按照**规模化、组团化、生态化**的要求进行，镇区要与林地、田园相互融合、要与巴扎风貌景观相互协调；在建筑建设方面建筑高度严格控制在4层以内，建筑应结合**徽派风格**融合地方特色，建筑应采用具有本地传统风貌，建筑空间要以**特色化、合院式、林相绕**的形式组织。

➤ **特色生活区景观**

区：本片区是镇区**居住核心区**，最能体现小镇特色的区域。建筑建设方面，建筑高度应以**低层为主**，部分多层，但要**严格控制在4层以内**；建筑色彩以**灰白色为主色调**，**灰色为辅助色**；建筑风格不宜采用欧式或过于现代形式，建议采用**徽派风格**的地域建筑，屋顶为坡顶，鼓励采用传统建筑的进行抽象后的符号；建筑材料应以**当地地方材料**为主。



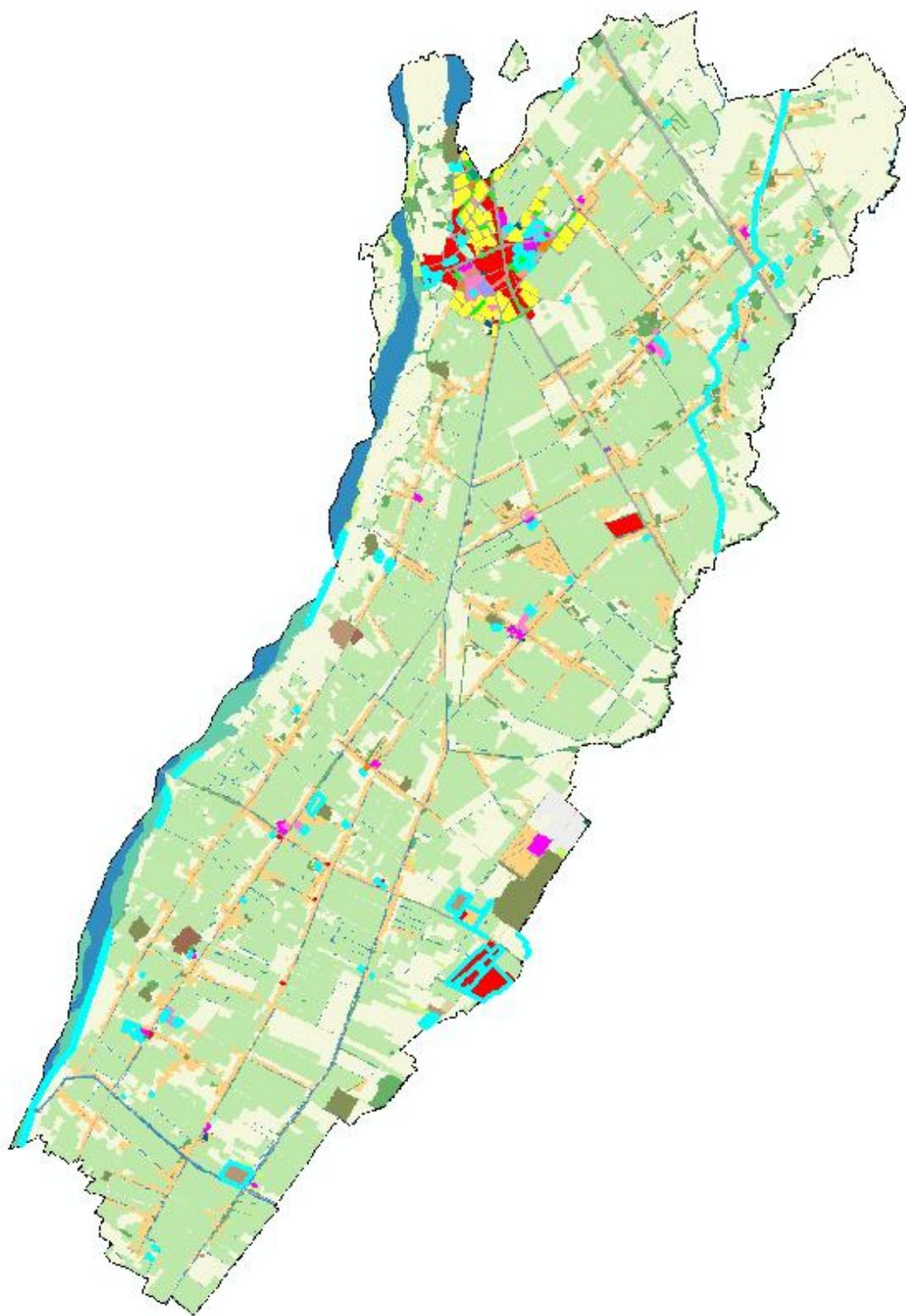


Part 6

规划实施保障

近期计划

规划以乡村振兴为抓手，以改善民生为重点，重点围绕**交通、水利、电力、环保、旅游、产业、国土综合整治**七个方面进行近期项目编排，稳步推动恰尔巴格镇高质量高品质发展，确定近项目**39项**。



实施保障

- 全面加强党对国土空间规划工作的领导，建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，明确责任分工，为国土空间规划的实施管理提供坚强保障。
- 制定乡镇年度实施计划，明确乡镇年度实施的主要内容，统筹安排城乡基础设施、公共服务设施、公共安全设施、生态环境保护和重大产业项目等建设，保障规划有序顺利实施。
- 加强规划全过程管理，健全监督问责机制，建立常态化约谈机制，强化对规划实施的监督检查和考核问责，依法依规坚决查处和追究责任。
- 进一步统筹整合涉农资金，加大公共财政向“乡村振兴”倾斜，创新投融资渠道，建立健全实施乡村振兴战略的政策扶持，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，全面提高国土空间规划实施管理能力。
- 建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，合理修正指标体系的分阶段安排，确保对规划强制性内容的落实和对规划实施工作的及时反馈、修正。

实施保障



组织机制

加强组织领导，建立健全工作机制。强化统筹协调，科学安排建设时序。加强监督检查，落实考核问责机制。



政策支持

加大政策扶持，激活乡村振兴动能。严格用途管制，促进资源节约集约。强化实施管理，确保规划落地见效。



宣传引导

加强宣传普及，增强公众规划意识。强化公众参与，搭建交流互动平台。



监督实施

健全社会监督机制，保障规划有效实施。构建监测预警机制，强化规划实施监管。完善体检评估机制，提升空间治理能效。建立动态维护机制，实现空间一张蓝图。



