叶城县新型城镇化建设“十五五”规划

（2026-2030年）



叶城县住房和城乡建设局

北京万合创景国际规划设计研究院有限公司

2026 年 11 月



城乡规划（国土空间规划）编制资质证书

证书编号：自资规甲字22110476　　证书等级：甲级

单位名称：北京万合创景国际规划设计研究院有限公司

承担业务范围：业务范围不受限制

扫码登录“城乡规划编制单位信息公示系统”了解更多信息

统一社会信用代码：91110108MA694927676　　发证机关

有效期限：自2022年 3 月 1 日　至2030年 12 月 20 日　　2025 年 12 月 19 日

中华人民共和国自然资源部印制

规划编制成果报审专用章
单位名称：北京万合创景国际规划设计研究院有限公司
证书编号：自资规甲字22110476
证书等级：城乡规划编制甲级
有效期至2026年12月31日
北京市规划和自然资源局公监制
1101611

项目名称：《叶城县新型城镇化建设“十五五”规划（2026-2030 年）》

委托单位：叶城县住房和城乡建设局

编制单位：北京方合创景国际规划设计研究院有限公司

证书等级：城乡规划（国土空间规划）甲级

证书编号：自资规甲字 22110476

规划编制成果报审专用章
单位名称：北京方合创景国际规划设计研究院有限公司
证书编号：自资规甲字22110476
资质范围：城乡规划编制甲级
有效期至2027年12月31日
北京市规划和自然资源委员会监制 30161

编制人员：

院　　长：	石 红 艳	风景园林专业	正高级工程师
总　　工：	刘　　明	注册城乡规划师	正高级工程师
审　　核：	王 晓 元	国土空间规划	高级工程师
	黄 丽 娟	风景园林专业	高级工程师
参编人员：	张 明 山	国土空间规划	工　程　师
	苏 发 春	国土空间规划	工　程　师
	宁 璐 璐	国土空间规划	工　程　师
	田　　凝	国土空间规划	助理工程师
	许　　琛	国土空间规划	助理工程师

目录

前言 1

第一章 规划背景 2

一、 发展成效 2
二、 存在问题 5
三、 发展机遇 6
四、 面临挑战 8
五、 政策纲领 9

第二章 指导思想和发展目标 17

一、 指导思想 17
二、 基本原则 17
三、 总体定位 18
四、 总体目标 19
五、 核心指标 21

第三章 构建城镇发展新格局 24

一、 推进县域互联互通与协同共建 24
二、 构建“一主两副、四镇多点”的城镇空间格局 27
三、 优化县城承载布局 31
四、 建设高品质特色小城镇 32
五、 促进产业园区提级扩能 33

第四章 人口市民化提质行动 36

一、 完善人口市民化保障机制 36
二、 全面放开落户限制，畅通市民化通道 36
三、 完善常住地提供基本公共服务制度 36
四、 切实保障进城落户农民权益 38

第五章 产业支撑体系构建 39

一、 打造特色产业体系，突出产业发展重点 39
二、 推进产城融合加快发展 43
三、 以城带乡促进城乡产业联动发展 43

第六章 基础设施补短板工程 45

一、 加强城镇基础设施建设和升级改造 45
二、 提升城镇交通发展水平 52
三、 智慧县城建设 54

第七章 强化公共服务供给 58

一、 构建优质均衡的基本公共教育服务体系 58

二、 推进城镇医疗品质提升 59
三、 构建全龄友好型城市 59
四、 强化城镇文体服务保障 60
五、 促进城乡居民共同富裕 61

第八章 生态宜居品质提升 62

一、 提升城乡人居环境质量 62
二、 和美乡村建设 62
三、 持续改善空气环境质量 64
四、 绿色低碳可持续发展 65

第九章 保障措施 67

一、 加强组织领导 67
二、 加强政策配套 67
三、 加强项目支撑 67
四、 加强评估考核 67
五、 加强舆论宣传 67

第十章 附则 69

一、 “十五五”项目库 69

前言

党的二十大明确提出“深入实施新型城镇化战略，促进城乡融合发展”，2026年国务院政府工作报告进一步强调：“十五五”期间深入实施新型城镇化战略，立足以人为本，推进农业转移人口市民化，做强县域经济，走城市内涵式发展路径，统筹城市更新、基础设施完善与城市精细化治理。依据国家深入推进以人为本的新型城镇化战略部署，喀什地区立足南疆区域协调发展战略，提出“强化产城融合、生态优先、民生为本”的总体要求，为叶城县“十五五”新型城镇化建设锚定方向。

叶城县地处喀什地区东南部，是中巴经济走廊重要节点与新亚欧大陆桥关键枢纽，肩负着国家向西开放门户和边疆长治久安的双重使命。当前，叶城县正依托特色林果产业集群、区域性商贸物流枢纽及援疆政策叠加优势，加速推进新型城镇化进程。然而，对标国家高质量发展目标，叶城县仍面临产业结构升级动能不足、城乡基本公共服务均等化水平有待提升、生态安全屏障建设压力增大等挑战。

规划立足新阶段，叶城县将紧扣国家“双循环”战略与新疆“两圈一群两带”空间布局，以“实施城市更新行动”“发展县域富民产业”为指引，聚焦喀什城市圈协同发展机遇，统筹推进以人为核心的城镇化、以产业为支撑的产城融合、以生态为底色的绿色转型。通过深化改革创新、强化项目驱动，打造南疆区域协调发展示范县，为筑牢国家安全屏障、促进共同富裕提供“叶城样板”。

第一章 规划背景

一、发展成效

（一）经济综合实力显著提升

2025 年，全县经济运行稳中有进、稳中向好，高质量发展基础持续夯实。全县完成地区生产总值 151.29 亿元，同比增长 6.90%；全社会固定资产投资 67.31 亿元，同比增长 13.10%；规上工业增加值 7.48 亿元，同比增长 35.8%；限额以上单位社会消费品零售总额 5.69 亿元，同比增长 11.1%；一般公共预算收入 8.41 亿元，同比增长 12.40%；区外实际到位资金 64.48 亿元，同比增长 12.2%；城镇常住居民人均可支配收入 33503 元，同比增长 5.8%；农村常住居民人均可支配收入 14575 元，同比增长 7.7%。多项主要经济指标位居全地区前列，发展质效稳步提升。

（二）现代农业稳步发展

全县农作物播种面积 180.45 万亩。粮食播种面积 110.88 万亩，同比增长 1.2%；其中小麦 44.44 万亩，同比下降 5.7%，玉米 63.34 万亩，同比增长 7.1%，稻谷 0.46 万亩，同比增长 17.9%。全年粮食总产量 43.54 万吨，同比增长 6.7%，其中小麦产量 17.71 万吨、玉米产量 24.71 万吨。油料、棉花、中草药、蔬菜等经济作物多元发展，棉花播种面积 23.77 万亩、产量 3.40 万吨，蔬菜播种面积 22.55 万亩、产量 71.76 万吨。林果业提质增效，总产量 33.71 万吨，核桃产量达 14.74 万吨。畜牧业平稳发展，年末猪牛羊存栏 119.98 万头（只），全年猪牛羊出栏 109.42 万头（只），猪牛羊禽肉产量 3.13 万吨，禽蛋产量 0.81 万吨，奶产量 0.89 万吨；水产品产量 0.24 万吨。农业基础设施持续完善，全年实际灌溉面积 146.85 万亩，灌溉水利用系数 0.57；年末农业机械总动力 44.22 万千瓦，农作物耕种综合机械化率 91.2%，农业综合生产保障能力持续增强。

（三）工业与建筑业动能释放

全县工业增加值 10.03 亿元，同比增长 10.0%；规模以上工业增加值 7.48 亿元，同比增长 35.8%，其中轻工业增加值 0.54 亿元，同比下降 12.6%，重工业增加值 6.95 亿元，同比增长 42.1%，制造业增加值 3.39 亿元，同比下降 5.4%。全县规上工业企业共 51 家，行业增长分化明显，有色金属矿采选业、黑色金属

矿采选业增速突出。全年规上工业企业实现营业收入 30.15 亿元，同比增长 23.0%，实现利润 0.32 亿元，同比下降 76.4%，营业收入利润率 1.1%，产品销售率 85.7%。

建筑业平稳发展，全年建筑业增加值 11.02 亿元，同比增长 2.6%；资质内总承包、专业承包建筑业企业完成总产值 11.78 亿元，同比增长 6.1%，国有控股建筑企业产值增长迅猛，建筑竣工面积 11.95 万平方米。

（四）文旅商贸提档升级

全县文化系统拥有艺术表演团体 2 个、公共文化场馆 345 个、博物馆 1 个、剧场影剧院 1 个、体育场馆 2 所、健身广场 254 个；广播电视综合保障能力稳定，电视台 1 座，电视综合人口覆盖率 100%，乡镇广播站 23 座，广播综合人口覆盖率 95.0%。建有公共图书馆 1 座，藏书 3.1 万册，挂牌图书分馆 26 个，全年图书借阅 1.65 万人次。全年组织文艺活动 400 场次，举办文化艺术节 3 场、体育赛事 16 场，体育赛事累计斩获奖牌 357 枚。

文旅资源载体持续丰富，拥有 A 级景区 12 处（4A 级 1 处、3A 级 6 处、2A 级 5 处），各级文物保护单位 48 处，星级酒店 5 家；全年接待游客 373.29 万人次，实现旅游收入 18 亿元。

市场商贸活力持续提升，年末在册市场主体 3.52 万户，全年新登记市场主体 0.49 万户，同比增长 13.0%；实现社会消费品零售总额 20.45 亿元，同比增长 8.4%。批发、零售、住宿、餐饮业态稳步发展，限额以上消费品类增长分化明显，机电、家具、家电、文体用品等品类增幅突出。招商引资成效显著，区外实际到位资金 64.48 亿元，同比增长 12.2%；对外贸易进出口总额 4.62 亿元，同比大幅增长 228.8%。

（五）人居环境持续改善

坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境质量持续向好。全面落实河湖长制，实行最严格水资源管理制度，全县 3 条河流 5 个监测断面水质优良率 100%，5 座水库水质保持在Ⅱ类以上。城镇生活污水处理率 100%，再生水利用率 65%，水资源管理不断强化，灌溉水利用系数 0.57。

（六）宜居城市更具特色

国土绿化有序实施，全年完成人工造林 0.60 万亩。建成区绿地面积 1043.43 公顷，绿地率 37.1%；建成区绿化覆盖面积 1054.65 公顷，绿化覆盖率 37.5%；

森林覆盖率 2.6%；拥有自然公园 2 处，总面积 47.32 平方公里。

（七）民生工程更加普惠

全年一般公共预算支出 86.67 亿元。就业形势总体稳定，城镇新增就业 0.83 万人，农村劳动力外出务工 10 万人。通信网络持续提质，固定电话用户 2.54 万户、移动电话用户 36.02 万户、宽带用户 11.83 万户。全县公路总里程 4754.68 公里，当年新建改建农村公路 45.62 公里；货运量 4001.03 万吨、客运量 8349.38 万人次，客货运输增速明显，铁路、航空客运有序运行。邮政寄递稳步增长，快递业务量 72.01 万件，同比增长 23.1%。上海对口援疆扎实推进，实施援疆项目 25 个，到位资金 6.07 亿元。

（八）教育科技提质扩容

教育事业均衡优质发展，办学条件持续改善。全县各级各类学校 226 所（不含 30 个小学教学点）；在校生及在园幼儿合计 14.57 万人；幼儿园毛入园率 99.0%，小学入学率 99.9%，初中入学率 102.6%，高中入学率 99.7%。

全年实施各级科技计划项目 3 个，技术合同备案成交额 1034 万元；有效期内高新技术企业累计 15 家，当年入库科技型中小企业 20 家；全年授权专利 36 件，其中，发明专利 2 件、实用新型 25 件、外观设计 9 件。

（九）医疗服务不断优化

医共体建设持续深化，人民医院新院区建设加快推进，优质资源扩容下沉，双向转诊更加有序，基本实现小病不出村、大病不出县。成功创建国家推荐标准卫生院 4 家、基本标准卫生院 21 家，9 家基层医疗机构荣获“自治区第四批老年友善医疗机构”称号，完善 120 急救中心建设，群众就医环境大幅改善。全民健康体检、家庭医生签约均达 100%。实施“健康叶城工程”，落实“先诊疗、后付费”一站式结算 11.19 万人次，公共卫生服务能力不断提升。

全县医疗卫生机构 479 个，卫生技术人员 3347 人；全县乡镇卫生院 21 个，卫生技术人员 1419 人。

（十）社会保障坚实有力

社会保障体系不断完善，城乡低保、特困供养、残疾人“两补”、高龄津贴等精准发放，民生底线兜牢兜实。“一老一小”服务加快完善，普惠性养老、托育服务供给持续扩大。

年末基本养老保险参保 28.04 万人；基本医疗保险参保 55.50 万人，工伤保险参保 3.34 万人，失业保险参保 1.72 万人，生育保险参保 2.99 万人。全县低保对象 9.62 万人，累计发放低保金 5.02 亿元；现有社会福利单位 21 个，敬老院 8 所，床位 594 张；未成年人保护中心 1 所，床位 90 张。社会救助、社会保险覆盖面持续扩大，兜底保障能力全面增强，民生福祉不断增进。

二、存在问题

（一）城镇化整体水平偏低

2025 年叶城县城镇化率为 30%，全国城镇化率平均水平为 67%，相差 37 个百分点，与全国城镇化率平均水平差距较大。同时，县城镇规模较小，集聚能力弱，辐射功能不强，就业岗位供给难以满足劳动力就近就业需求，大量富余劳动力流向疆内其他地州及其他省市，部分农村剩余劳动力仍滞留在传统的农业产业中，导致城镇化整体水平较低，农村经济发展较慢。

（二）城镇规划引领作用欠缺

在城镇化推进过程中，小城镇自由发展，“村村像镇、镇镇像村”的现象普遍，先建设后规划，边建设边规划，导致城镇化建设起点较低，建设较乱，城镇格调不新颖，缺少地方特色，形成“重点大镇不大、工业重镇不强、旅游名镇不名”的局面。在规划编制和执行过程中，缺乏连续性，城镇特色没有得到充分保留和挖掘。

（三）城镇产业支撑不强

产业就业支撑能力不足，城镇产业缺乏强有力的协调整合，难以形成品牌和规模效应，竞争力不强。工业化水平较低，产品结构单一，且工业规模较小，带动效应不足。服务业发展层次低，大多属于批发零售、个体运输业，对乡镇发展的带动力不强，不能满足农村富余劳动力就地转移需要。

（四）城镇基础设施及配套管理有待提升

县域基础设施配套不完善，城镇发展环境压力大。城镇道路、停车场、小广场、绿地、公厕等市政设施不足，学校、文化、健身等公共服务产品缺口较大，给市民生活带来了不便；城镇基础设施建设进度较慢，乡镇垃圾、生活污水集中处理等配套设施覆盖率不足。

（五）城乡一体化融合程度不高

县域城乡要素双向流动机制尚不健全，城镇对乡村产业带动、服务辐射能力偏弱，城乡产业联动不足，农业产业链条短、附加值偏低；城乡基础设施、公共服务配置仍存在落差，乡村教育、医疗、养老配套提质滞后于城镇；农村土地、人才等资源盘活利用不足，城乡空间统筹布局、功能协同衔接不够，城镇集聚效应未能充分传导至乡村，工农互补、城乡互促的发展格局尚未完全形成。

（六）现代化治理能力有待提升

深化改革不断推进，但并未完全有效地冲破原有体制屏障。在叶城县城镇化过程中面临着城市营商环境、城市生活质量、城市公共服务能力、流动人口管理等多方面挑战，在集约化、智慧化、生态化及紧急事件应对处理方面存在不足。

三、发展机遇

党的二十大和二十届四中全会作出一系列战略部署，目前我国发展机遇和风险挑战并存，边疆地区迎来多重政策叠加红利。叶城县作为南疆重要战略支点，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，统筹发展和安全，精准把握国家、自治区、地区三级战略叠加机遇，紧扣社会稳定和长治久安总目标，推动县域高质量发展。

（一）国家层面

当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革纵深推进，国际格局深刻调整。我国经济长期向好的基本面没有改变，新时代西部大开发、共建“一带一路”、双循环新发展格局等战略为边疆地区注入新动能。叶城县地处中巴经济走廊国内通道重要节点，是喀什南向对外开放的前沿支点，随着国家加快构建“陆海内外联动、东西双向互济”开放格局，喀什综合保税区升级为自贸试验区联动创新区，叶城作为新藏线商贸物流枢纽的区位优势加速释放。国家统筹乡村振兴与新型城镇化战略，为叶城推进“以产兴城、以城聚人”新型城镇化模式提供政策支撑，依托特色林果基地和新能源产业集群，可深度融入全国统一大市场，承接东部产业梯度转移。

（二）自治区层面

新疆维吾尔自治区全面贯彻新时代党的治疆方略，围绕“十大产业集群”建设，加速打造丝绸之路经济带核心区。自治区党委十届九次全会提出“实施南疆振兴行动，重点支持叶城等边境县市发展口岸经济、资源转化和特色产业”。《新

疆维吾尔自治区乡村振兴促进条例》提出以粮食、棉花、林果、畜牧、特色农业高质量发展为导向，推进农业结构优化升级，引导智慧农业发展，促进农业生产数字化转型，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。大力发展林果业、农副产品加工业、乡村旅游等特色优势产业，打造农业全产业链。加强农村物流、冷链物流体系建设，创建农村产业融合发展示范园，建设优势特色产业集群。

根据 2026 年新疆维吾尔自治区政府工作报告，喀什地区及南疆各地将围绕扩大开放、产业发展、生态治理、民生改善协同发力，推动南疆高质量发展：

对外开放方面，推进丝绸之路经济带核心区高质量发展行动，加快喀什经济开发区创新发展，申建喀什重点开发开放试验区；推动口岸数字化转型和智能化升级，高质量运行中欧（亚）班列，着力打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡；全面落实自贸试验区提升战略，推动“跨境电商+海外仓”扩容升级。

产业发展方面，把南疆发展摆在突出位置，设立 100 亿元南疆发展专项资金，实施环塔里木经济带发展规划；深入实施南疆就业促进工程，支持央企、区属国企在南疆布局带动能力强、就业容量大的项目，发展壮大纺织服装、农副产品精深加工等劳动密集型产业；提升现代农牧业发展质效，推进大面积均衡增产，延伸特色林果产业链。

生态治理方面，加强叶尔羌河—喀什噶尔河流域生态综合治理；巩固提升塔克拉玛干沙漠边缘阻击战锁边成果，推进沙化土地治理；打好污染防治攻坚战，持续改善区域生态环境，让大美新疆山更绿、水更清、天更蓝。

民生改善方面，深入推进以人为本的新型城镇化，加快喀什等城市建设，促进大中小城市和小城镇协调发展；实施稳岗扩容提质行动，突出农村劳动力等重点群体就业，持续开展职业技能培训；推进教育高质量发展，增加优质高校本科招生规模，构建全链条技能培育体系；深入实施医疗卫生“强基工程”，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，健全社会保障与社会救助体系，持续增进各族群众福祉。

（三）喀什地区层面

依据《喀什地区推进新型城镇化行动方案（2024—2025 年）》，地区明确构建“三支点多节点”城镇布局，围绕以县城为重要载体的新型城镇化建设，统筹产业和公共服务设施布局，深挖历史文化资源，建成具有现代气息的样板街区，

逐年实现城市街区面貌提升。贯彻落实《自治区发改委印发关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的实施方案》要求，实施、储备一批县城补短板强弱项重点项目，促进县城公共基础设施升级和公共服务环境设施扩面。引导金融机构围绕县城城镇化建设，对符合地方政府债务管理规定的项目依法合规提供信贷支持；合理安排新增建设用地计划指标，继续落实好年度土地利用计划分类配置制度，有序保障城镇化建设合理用地。

喀什地区旅游业发展规划中将叶城定位为“新藏线旅游第一站”，重点打造乔戈里峰登山探险、昆仑古道文化体验等特色产品，完善自驾营地、游客服务、特种旅游保障体系，塑造“天路零公里·昆仑第一城”文旅品牌。

（四）叶城县层面

区域人口向城区迁移和集聚仍是大趋势。随着城镇化进程和乡村振兴协同推进，受县城产业布局和生态环境承载特点的影响，今后一个时期，县域内农村人口还将进一步向城区集聚，小城镇人口不会大幅增长，随着全县新型工业化不断转型升级吸引外来人口和县城城镇化转移人口，预计城镇化率年均增长 1.0—1.2 个百分点。

中心城区承载能力不断强化。主城区逐步成为新型城镇化的主体形态，城区的承载功能作用日益突出，成为就地就近农业人口城镇化的重要载体，以主城区为载体推进城镇化建设是国家今后一个时期的重要政策导向。目前，随着城市更新工作的不断推进和落实，城区的基础条件越来越扎实，在“十五五”时期，随着补短板强弱项的深入推进，主城区的公共服务能力和人口承载能力将进一步增强，将成为就地就近城镇化的重要载体。

不同群体多元化需求带来发展动力。随着城市的发展，人民对美好生活的向往更加强烈，新生代农民工对稳定就业的需求旺盛，大学毕业生对住房和收入的期待越来越高，老年人对医疗和养老服务的需要日益加大，青年人对慢生活和新消费的需求不断提高，城市贫困群体需要更多的关心和救助。

四、面临挑战

从目前的发展情况来看，叶城县正处于“爬坡过坎、转型升级”的关键阶段，面临诸多现实挑战。

（一）自然条件方面

县域 76.39%为山地、3.1%为沙漠戈壁，土地资源稀缺且分布零散，叠加暖温带大陆性干旱气候下的水资源紧缺问题，生态脆弱性问题突出，城镇开发成本高、空间拓展受限。

（二）城镇发展方面

县城主城区的辐射带动作用还需进一步提升，作为叶城县的政治、经济中心，对全县发展的带动作用不够突出，近年来人口净流入数量较低，统筹能力不强。且在城乡融合发展过程中，城与乡的规划衔接不足，空间布局和资源利用缺乏总体统筹，农村人口迁移过程中公共服务保障脱节，教育医疗资源供给与城市存在落差，县域经济带动力不足，产业集聚度低、创新能力弱制约城乡联动发展。

（三）经济结构方面

作为 2020 年脱贫摘帽的原国家级贫困县，产业结构单一，以传统农牧业为主，工业化水平低，产业链条短、附加值不高，内生增长动力不足，城区周边小城镇的发展迟缓，没有与主城区形成良好的联动效应，难以有效支撑人口集聚与城镇化需求。

（四）公共服务方面

优质教育、医疗资源覆盖面有限，城乡基本公共服务均等化水平与城镇化提质扩容的要求仍存在差距。城区各项基础设施数量不足且现有的部分设施亟待更新改造，精细化治理水平不足，对韧性城市、智慧城市等现代城市的规划建设还需进一步加强。

（五）发展制约方面

绿洲边缘受风沙侵蚀总长约 185 公里，草场退化与土地沙化问题突出，治沙工程需持续投入，制约城镇空间拓展与产业布局，且周边城镇发展滞后，缺乏密集交通网络与产业联动，外向型经济受地理条件限制，加之人才流失、技术短板等问题，制约了产城融合与可持续发展进程。

五、政策纲领

（一）《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届四中全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体

布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。

1.深入推进以人为本的新型城镇化

（1）科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。

（2）分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

（3）扎实推进边境城镇建设，加大差异化政策支持力度，助力边疆地区振兴发展。

2.优化国土空间发展格局

（1）强化主体功能区战略实施，完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线；构建现代化基础设施体系，适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，完善现代化综合交通运输体系，强化薄弱地区覆盖和通达保障。

（2）稳步推进基本公共服务均等化，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。

（3）坚持绿色发展理念，推动绿色生产生活方式基本形成，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，促进生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

（4）坚持人民至上、全面深化改革、统筹发展和安全的原则，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，确保新型城镇化建设与基本实现社会主义现代化取得决定性进展相适应。

（二）国务院《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

通过“量化指标+分类施策+动态监管”的组合拳，推动市县城镇规划从“蓝图”转向“施工图”。市县需在市民化质量、产城融合效能、城乡协同水平等方

面精准发力，同时严守生态安全与债务风险底线，确保城镇化成果真正惠及全体居民。

1.总体导向

实施新一轮农业转移人口市民化行动。以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，进一步拓宽城镇落户渠道，努力缩小户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距，推行由常住地登记户口并提供基本公共服务的制度，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有同迁入地户籍人口同等权利，逐步使未落户常住人口享有均等化的城镇基本公共服务，促进农业转移人口加快融入城市。

实施城市更新和安全韧性提升行动。以人口规模大、密度高的中心城区和影响面广的关键领域为重点，深入实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，特别是抓好城市地下管网等“里子”工程建设，加快补齐城市安全韧性短板，打造宜居、韧性、智慧城市。

2.重点任务

深化户籍制度改革。全面取消城区常住人口 300 万以下的中小城市落户限制，鼓励有条件的Ⅰ型大城市（300 万—500 万人口）全面放宽落户条件。

强化公共服务保障。推动城镇基本公共服务全面覆盖未落户常住人口，保障随迁子女义务教育“应入尽入”，公办学位供给占比不低于 95%。完善“租购并举”住房体系，新增保障性租赁住房供给重点向新市民、青年人倾斜。

优化产城空间布局。严控产业园区盲目扩张，新建工业项目原则上入驻省级以上开发区，实现产业用地“亩均税收”年增长 5%以上。

基础设施补短板。实施城市更新“十大工程”，完成 2000 年前建成的老旧小区改造，燃气、供水等老旧管网更新率 100%。

绿色智慧发展。至规划期末，城市建成区可渗透地面面积占比不低于 45%，新能源公交车占比超 80%，绿色建筑占新建建筑比例达 100%。

（三）国务院关于印发《城市更新“十五五”规划》的通知

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。

1.总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十

大和二十届四中全会精神，落实四中全会部署和习近平总书记关于城市工作的重要论述，完整准确全面贯彻新发展理念，遵循稳中求进工作总基调，立足以人民为中心、系统观念、规划引领、统筹发展和安全，秉持保护第一、应保尽保、以用促保的原则，因地制宜、分类施策、尽力而为、量力而行，健全城市更新体制机制和政策法规，高标准实施城市更新工作，夯实现代化人民城市建设的支撑。

2.发展目标

到 2030 年，城市更新行动取得重要进展，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，新旧动能加快转换，文化遗产有效保护，风貌特色更加彰显，治理水平大幅提高，城市成为人民群众高品质生活的空间。

3.规划指引

培育壮大城市发展新动能。坚持城乡融合发展，推进宜居县城建设，因地制宜发展小城镇，加强边境小城镇建设，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖；盘活城镇闲置存量资源，推动低效片区转型升级、培育城市新质产业，健全住房保障与租赁体系，因地制宜拓展城市各类特色经济业态。

营造高品质城市生活空间。实施房屋品质提升工程，推进老旧小区、老旧街区、厂区和城中村改造；完善完整社区和一刻钟便民生活圈，补齐养老、托育、文体、无障碍等公共服务短板，优化城区路网、停车及充电设施配置。

推动城市发展方式绿色低碳转型。系统开展城市生态修复、水土与水体环境整治，完善城市绿地系统；推广绿色建筑、装配式建造，推进海绵城市、节水城市建设，健全污水、垃圾资源化利用体系，完善慢行交通系统，倡导绿色出行。

增强城市安全韧性。分类整治危旧住房、抗震加固隐患房屋，稳妥推进城中村改造；实施老旧燃气、给排水等地下管网和城市生命线工程更新，统筹“平战结合、平急两用”设施建设、应急避难场所建设、消防配套建设，全面提升城镇防灾避险能力。

促进城市文化繁荣发展。提前开展历史资源摸排建档，整体保护历史街区、历史建筑和传统民居，杜绝大拆大建；在严守保护底线的前提下活化利用遗存资源，依托城市设计管控建筑风貌，塑造县域本土城市特色。

提升城市治理能力水平。健全多元协同的基层治理机制，推动治理资源下沉

社区；依托 CIM 平台搭建城市数字底座，推进市政设施数字化建档，实现城市运行一网统管，推动城镇治理精细化、智慧化。

建立城市更新政策体系。以城市体检统筹项目谋划和储备，优化规划审批管理制度；用好财政、专项债、金融工具，盘活存量土地、完善混合用地政策，引导社会资本多方参与，构建全链条、可持续的城市更新制度保障。

（四）《喀什地区推进新型城镇化行动方案（2024—2025 年）》

深入推进以人为核心的新型城镇化进程，促进新型城镇化与工业化、信息化、农业现代化同步发展，加快提升全地区新型城镇化发展水平和质量。

1.实施农业转移人口市民化质量提升行动

持续深化户籍制度改革。全面实行常住人口 300 万以下城市“零门槛”落户，清理户口迁移政策，应迁尽迁、应落尽落；推动“互联网+户籍业务”，通过“新疆公安微警务”小程序实现 59 项业务网上办理，推广“网上办”“邮寄办”“就近办”便民措施。

提升基本公共教育服务水平。将常住人口纳入区域教育发展规划，积极实施以居住证为主要依据的进城务工人员随迁子女入学政策，以公办学校为主安排随迁子女在流入地就读义务教育学校，满足随迁子女入学需求。强化地区统筹，支持在人口流入较多的城镇加强中小学和幼儿园建设布局，落实城镇新建居住区配套标准化学校建设，老城区改造配套学校建设不足和未达到配套学校标准的小规模居住区，统筹新建或改扩建配套学校，确保足够学位供给。

提升公共医疗卫生水平。按照常住人口规模和服务半径等合理布局医疗卫生机构，健全分级诊疗制度，增加符合农业转移人口特点的医疗卫生服务设施，保障农业转移人口能够享受流入地居民同等医疗、公共卫生服务。

健全社会保障体系。持续扩大在城镇稳定就业的农民工参加养老保险覆盖面，大力推进农民工按用人单位或工程建设项目等参加工伤保险。以吸纳进城务工人员较多的中小微企业为重点，不断扩大失业保险参保面。普及社会保障卡“一卡通”应用，力争实现社保业务全地区通办。扩大异地就医直接结算范围，推进门诊费用跨省直接结算，有序推进门诊特殊慢性病费用跨省直接结算试点。

加强农民工就业服务和技能培训。持续开展各类就业服务，结合农民工返乡就业创业和承接产业转移，持续推进岗位技能培训，突出抓好新生代农民工、企

业职工和就业重点群体职业技能培训，支持企业开展新型学徒制培训，推广职业培训。对招商引资企业根据用工需求，同步开展产业工人培训。实施返乡留乡农民工就地就近就业创业扶持计划，整合利用各县市现有工业园区、创业园、孵化实训基地等资源，拓宽服务对象和辐射范围，提高农业转移人口就业创业能力。

2.产城融合发展效能提升行动

突出产业发展重点。坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，重点围绕发展“十大产业”，做大做强特色优势农业，发展壮大劳动密集型产业，推进制造业转型升级，加快发展特色旅游业，以产兴城、以城带业，提升产业带动就业能力，增强城镇集聚人口的内生动力，形成特色突出、层次分明、结构合理、互为支撑的产城融合新格局。

优化产业布局。强化以巴楚、叶城、塔什库尔干为支点的特色产业带，立足实际，强化新型工业化发展，进一步完善城市综合功能，打造地区入藏门户城市，发展壮大当地产业。

3.实施新型城市建设提升行动

加强住房供应保障。完善住房保障制度和政策，有效增加保障性住房供给。规范住房租赁市场，完善长期租房政策，合理调控租金水平，抓好 39 万套公租房运营管理，不断健全完善公租房分配、退出机制，使租购住房者享有同等公共服务，着力解决新市民、青年人和困难群体住房问题。落实好房地产融资协调机制，满足房地产企业合理融资需求。完善住房公积金制度，将在城镇稳定就业的农业转移人口纳入覆盖范围，完善个体工商户、自由职业者等灵活就业人员参缴住房公积金机制。

健全便民服务设施。合理布局建设停车场和立体车库，发展以配建停车场为主、公共停车场为辅、占道停车位为补充的停车设施体系，完善住宅小区和公共停车场充电设施；围绕“吃住购乐”的高品质生活，建设和完善园区 15 分钟便民生活圈，常态化运行城区到园区公共交通，推动共享单车、出租车加密运营；优化城市绿色开敞空间，修编城市绿地系统专项规划，加强口袋公园建设和绿地系统建设。

增强抵御冲击能力。建立健全灾害预警与应急响应联动机制，加大部门间信息共享，建设自然灾害综合监测预警系统，提高预警预报水平，加强排水防涝体

系建设，增强城市“渗、蓄、排、用”功能。完善供水、供电、燃气、通讯等生命线备用设施，加强应急救灾和抢险救援能力建设。健全传染病疫情网络直报系统，完善分级分层分流的疫情响应和救治机制。开展重要建筑抗震鉴定及加固改造，加强城市高层建筑、大型商业综合体等重点场所消防安全管理。开展国家城市安全风险综合监测预警工作体系建设试点。

提升智慧化水平。建设智慧城市大脑数据底座，以云计算、物联网、5G 网络、大数据等新一代信息技术应用为基础，在城市管理中广泛应用，实现各部门数据资源共享，实现城市空间“一张图”数字化城市运行管理。以“智慧”引领城市发展，加快建设喀什经济开发区国家级双创示范基地。

推进绿色低碳发展。推进传统建材产业转型升级，深入发掘全区资源优势和产业优势，充分发挥天山股份等龙头企业的行业引领作用，重点推进新型建材、围护结构及混凝土类绿色建材等高品质非金属产业的快速发展，打造具有喀什特色的新型绿色建材产业集群。积极发展装配式建筑产业，推广节能降碳、安全性好、性价比高的装配式建筑产品生产应用。不断提升建筑能效水平，公建和居民建筑全面执行 75%强制性节能标准。加快推进城市污水处理厂及供排水管网、燃气管网提升改造工程。

4.实施城市治理水平提升行动

强化空间治理。合理控制老城区开发强度，增加口袋公园、街心绿地、慢行系统等公共空间。严格限制新建建筑高度，治理“贪大、媚洋、求怪”等建筑乱象。

加强基层治理。根据常住人口规模，优化街道社区设置和管辖范围。推动城市治理重心和配套资源向基层下沉，推行网格化社会治理新模式，坚持村（社区）党建与“两新”组织党建互融互促，将物业服务融入社区治理，着力构建党组织领导、政府主导、社会参与、物业配合的居民小区共建共治共享格局。

5.实施城乡融合发展水平提升行动

推进城镇基础设施向乡村延伸。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。以县（市）域为整体，统筹规划城乡基础设施，推动向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸，支持整体打包立项的城乡联动项目建设。完善城乡、大型安置区道路与城市道路的有效衔接，推进城乡道路客运一体化发展。推进城乡供

水、供气一体化。统一规划建设城乡垃圾污水处理设施，建立与垃圾分类、回收利用、无害化处理等相衔接的收运处置体系。支持城郊承接城市专业市场和物流基地疏解，在县乡村合理布局冷链物流设施、配送投递设施和农贸市场网络。合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，健全有利于基础设施长期发挥效益的体制机制。

深化农村土地制度改革。完成农村房地一体的宅基地和集体建设用地使用权登记发证工作，建成农村不动产登记数据库，全面实现农村不动产数据汇交，深入探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。建立城乡统一的建设用地市场，制定地区农村集体经营性建设用地入市实施意见，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。持续推进农村集体产权制度改革，完善产权权能，将经营性资产量化到集体经济组织成员，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展壮大新型农村集体经济。

促进人才入乡就业创业。制定推动乡村人才振兴若干措施，允许符合条件的入乡就业创业人员在就业创业地落户并依法享有相关权益。进一步落实科研人员到乡村兼职和离岗创业制度，探索其在涉农企业技术入股、兼职兼薪机制。依托农业科技园区、高等院校、科技型企业等载体，择优新增认定一批星创天地，培育孵化新型农业经营主体，服务带动科技特派员、大学生、返乡农民工、高素质农民等人员创新创业。完善基层专业技术人员在学历、资历、业绩成果及论文条件方面的职称评价标准，职称评定向基层倾斜。

第二章　指导思想和发展目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届四中全会精神，坚持以人民为中心，以高质量发展为主线，遵循“以人为本、城乡融合、绿色低碳、智慧高效、文化传承”的基本原则。着力破除户籍、土地等制度壁垒，推动农业转移人口市民化和基本公共服务均等化；强化县域综合承载能力，培育特色产业和劳动密集型产业，促进产城融合与就业扩容；统筹生态保护与城市更新，建设绿色低碳、智慧韧性城市，保护历史文脉；畅通城乡要素双向流动，深化数字技术赋能治理与服务，构建“以城带乡、城乡互补、协调发展”的现代化格局，为实现共同富裕和社会主义现代化建设提供持久动力。

2025 年全国两会《政府工作报告》提出，要推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化空间发展格局。完善实施区域协调发展战略机制，坚持以人为本，提高城镇化质量，构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。深入实施新型城镇化战略，科学有序推进农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务，强化随迁子女义务教育保障。加快补齐县城基础设施和公共服务短板；持续推进城市更新和城镇老旧小区改造；统筹城市低效用地再开发，加快健全城市防洪排涝体系，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理；发展数字化、智能化基础设施，完善无障碍适老化配套设施，提升社区综合服务功能，打造宜居、韧性、智慧城市。

二、基本原则

人民至上，以人为本。坚持以人民为中心的发展思想，践行以人为核心的城镇化战略和理念，坚持城乡共同富裕，大力改善人居环境，实现城乡高质量发展、高品质生活，不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感，建设绿色低碳、品质高效、生活富裕、美好现代的幸福家园。

科学谋划，分类施策。以国土空间规划为基础，针对绿洲、边境、产业三类主体功能区，实施“一区一策”精准治理，中心城区突出服务扩容与人口集聚，边境村镇强化基础设施联通与边贸产业培育，生态文旅区推行分级管控与低碳利用，通过“规划—评估—迭代”闭环管理，实现全域资源高效配置、发展风险动

态防控，构建符合边疆县域特色的高质量城镇化路径。

问题导向，集约高效。严守“三区三线”空间管控，推动土地、资金、人口等要素市场化配置。紧盯叶城县城镇化过程中的突出问题，科学精准制定相关政策，处理好推进叶城县城镇化建设中当前和长远、重点和非重点的关系，解决新型城镇化过程中的痛点、难点问题，提升新型城镇化质量和水平。

城乡统筹，产城融合。以破除城乡二元壁垒、激活产城协同动能为主线，构建“以城带乡、以业促融”发展体系，统筹县域空间布局与产业定位，中心城区聚焦高端服务和先进制造，通过“园区+社区”融合模式，配套人才公寓、产教融合基地，增强人口吸附力；乡村区域依托绿洲农业本底，打造“特色种植+冷链加工+电商销售”全链产业，同步推动基本公共服务均等化、县域医共体、数字化教育资源共享平台建设，引导农业转移人口“家门口就业”；强化生态与产业共生，推行“新能源+生态修复”融合开发，探索“文旅+边贸”复合业态，通过要素互通、功能互补、利益共享，实现城乡产业协同升级、居民收入差距持续缩小的高质量融合格局。

防范风险，守住底线。坚持保护优先、节约集约，严守耕地保护红线、生态安全底线，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动可持续发展。

三、总体定位

围绕叶城县的区位优势，结合自治区及地区的战略要求，稳步推进现代化基础设施体系和新型城镇化建设。叶城县作为喀什地区三大支点城市之一，本次规划其城市总体定位为：

“丝绸之路经济带核心区南通道节点、喀什东南门户新藏保供综合枢纽、特色林果与昆仑文旅融合的边疆示范城市”。

依托麦莎泽叶产业集聚区的叶城工业园区，强化农副产品精深加工、新型环保建材加工等产业支撑，打造核桃现代农业示范园推动农业全产业链升级，打造南疆特色农产品加工与商贸中心；同时立足塔克拉玛干沙漠复合发电片区的风力、光伏及制氢新能源集群，构建“沙漠风光氢储一体化”绿色能源基地，赋能区域低碳转型。通过“综合服务+特色产业+绿色能源”三维驱动，叶城县既承担喀什地区南部门户的交通物流、商贸服务职能，又以专业化分工融入区域产业链，形

成“工农互促、产城融合、生态优先”的边疆县域高质量发展模式，推动人口向城镇、产业向园区、居住向社区、土地向规模经营集中，努力实现产业就业、规划设计、基础设施、公共服务、生态环境、文化体系的城乡一体化发展，将城市承载能力和城市品质高度提升，打造区域独有生命魅力、艺术灵魂、人文气质的新型城市。

四、总体目标

紧扣国家、自治区及地区“十五五”新型城镇化战略导向，坚持以人为本、绿色低碳、城乡融合的发展导向，统筹安全、生态与民生三大基础，以产城融合驱动产业升级、可持续发展筑牢生态屏障、以人为本增进民生福祉为战略路径，谱写叶城县新型城镇化高质量发展新篇章。构建“以产兴城、以城促产”的全要素保障体系；探索资源集约、低碳循环的绿色城镇化模式；以农业转移人口市民化为抓手，推动就业、教育、医疗等城乡基本公共服务均等化，打造“宜居宜业，共建共享”的幸福家园。

（一）提升农业转移人口市民化质量

以“深化市民化质量、强化产城融合、优化生态治理”为主线，制定新型城镇化发展计划。通过全面推行“零门槛”落户政策，实现户籍业务“互联网+政务服务”全覆盖，推动农业转移人口“进得来、留得住、过得好”，力争 2026 年城镇化率超 31%，至 2030 年，强化基本公共服务均等化，保障随迁子女义务教育“应入尽入”，公办学位供给占比不低于 95%；并扩大医疗、养老等基本公共服务覆盖非户籍常住人口；实现县城常住人口城镇化率年均提高 1.0—1.2 个百分点，建成区面积与人口规模动态匹配，形成产业支撑有力、公共服务均衡、生态环境宜居的城镇化发展格局。

（二）提升产城融合发展效能

突出产业发展重点。坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，重点围绕发展“十大产业”，做大做强特色优势农业，发展壮大劳动密集型产业，推进制造业转型升级，加快发展特色旅游业，以产兴城、以城带业，提升产业带动就业能力，增强城镇集聚人口的内生动力，形成特色突出、层次分明、结构合理、互为支撑的产城融合新格局。

强化新型工业化发展，进一步完善城市综合功能，打造地区入藏门户城市，

依托丝绸之路经济带与空铁物流产业园的建设，打造南疆入藏物资集散枢纽，推动工业集群化发展。以叶尔羌河流域生态修复和乡村振兴示范村为抓手，融合民族风情街区、文旅康养小镇建设，构建“生产－生活－生态”协同的边疆门户城市，至 2030 年建成绿色低碳、产城融合的现代化入藏示范城市。

（三）提升城镇化空间布局和形态水平

立足“一主两副、四镇多点”城镇体系，优化城镇化空间布局与发展形态。推动中心城区组团式集约发展，统筹空间连片整合与产城融合，严守城镇开发边界，推进城市更新与低效用地盘活。依托干线交通廊道串联副中心与重点镇，引导各节点按功能定位管控建设规模。按四类城镇职能分类塑造差异化风貌，严控乡镇新增建设用地，推动基础设施向乡村延伸，构建层级清晰、城乡联动的空间发展格局。

（四）提升城镇管理智慧化程度

建设智慧城市大脑数据底座，以云计算、物联网、5G 网络、大数据等新一代信息技术应用为基础，在城市管理中广泛应用这些技术，实现各部门数据资源共享，实现城市空间“一张图”数字化城市运行管理。以“智慧”引领城市发展，城市运行效能和智慧化治理水平持续提升，智慧城市应用场景更加丰富，教育、医疗、文化、养老等数字惠民服务体系更加健全，争取规划期末建成高水平新型智慧城市。

（五）提升城市精细化治理水平

根据常住人口规模，优化街道社区设置和管辖范围。推动城市治理重心和配套资源向基层下沉，推行网格化社会治理新模式，坚持村（社区）党建与“两新”组织党建互融互促，将物业服务融入社区治理，着力构建党组织领导、政府主导、社会参与、物业配合的居民小区共建共治共享格局，到 2030 年符合条件的物业服务企业党组织组建率达 100%，物业小区覆盖率达 90%以上。

（六）提升城乡融合发展水平

推进城镇公共服务向乡村覆盖，到 2030 年全县普惠性幼儿园覆盖率保持在 90%以上，乡镇、街道层面区域养老服务中心建有率达 60%，社区日间照料机构覆盖率不低于 90%。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。以县域为整体，统筹规划城乡基础设施，推动向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸，

支持整体打包立项的城乡联动项目建设。

制定推动乡村人才振兴若干措施，允许符合条件的入乡就业创业人员在就业创业地落户并依法享有相关权益。进一步落实科研人员到乡村兼职和离岗创业制度，探索其在涉农企业技术入股、兼职兼薪的机制。

（七）实施城市更新和安全韧性提升行动

深入实施城市更新行动，建立可持续的城市更新模式，依法落实相关税费优惠减免政策，探索政府引导、市场运作、公众参与模式。推进老旧小区改造，有序实施城镇房屋建筑更新改造和加固工程，因地制宜实施小区环境及配套设施改造建设，同步实施建筑节能改造等，鼓励符合条件的相邻小区及周边地区统一规划、统一设计、统一实施。推进城市社区嵌入式服务设施建设，加强无障碍环境建设和适老化改造，推进养老托育机构提质扩容，加大保障性住房供给；支持城乡采取拆除新建、整治提升、拆改结合等多种方式，加快实施城中村改造；支持城乡积极稳步推进“平战结合、平急两用”公共基础设施建设。

五、核心指标

叶城县“十五五”新型城镇化主要指标

一级指标	编号	二级指标	2025 年	2030 年	性质	备注
	1	县城总人口（万人）	55.4	61.7	预期性	
城镇发展指标	2	中心城区常住人口数（万人）	13.96	19.98	预期性	
	3	城区建成区面积（㎢）	46.98	47.96	预期性	
	4	人均城市建设用地（㎡/人）	54.23	≥65	预期性	
	5	常住人口城镇化率（%）	30.00	≥35	预期性	
	6	人均地区生产总值（万元/人）	2.73	3.38	预期性	
	7	城镇居民人均可支配收入（元）	33503	40762	预期性	
	8	农村居民人均可支配收入（元）	14575	20442	预期性	
	9	城镇登记失业率（%）	1.70	≤3	预期性	
	10	城镇新增就业人口数（万）	0.83	≥0.9	预期性	
交通体系	11	建成区路网密度（km/㎢）	—	≥8	预期性	
	12	公共交通出行分担率（%）	—	≥50	预期性	
基本	13	农民工随迁子女接受义务教育比例（%）	—	应入尽入	预期性	

一级指标	编号	二级指标	2025 年	2030 年	性质	备注
公共服务	14	公办学位供给占比（%）	—	≥95	预期性	
	15	转移就业农村富余劳动力人次（万人）	15.50	≥15	预期性	
	16	每千人口拥有执业（助理）医师人数（人）	1.59	1.82	预期性	
	17	每千老年人口养老床位数（个）	14.85	15	预期性	
	18	城市社区综合服务设施覆盖率（%）	—	100	预期性	
	19	社区网格化管理覆盖率（%）	—	100	预期性	
	20	住房困难群体保障性住房保障率（%）	—	≥95	预期性	
	21	有培训需求的城镇失业人员、农民工、新成长劳动力接受基本职业技能培训覆盖率（%）	—	≥95	预期性	
	22	城镇常住人口基本养老保险参保率（%）	47.71	≥50	预期性	
	23	城镇常住人口基本医疗保险参保率（%）	99.83	≥99.9	预期性	
	24	城镇户籍低保、低收入家庭申请公租房的保障率（%）	—	应保尽保	预期性	
	25	符合条件的农村低收入群体住房安全保障率（%）	—	应保尽保	预期性	
市政公用设施	26	城镇公共供水普及率（%）	—	100	约束性	
	27	纳入改造计划的老旧小区改造比例（%）	—	90	预期性	
	28	县城建成区 5G 网络覆盖率（%）	—	≥90	预期性	
	29	城镇生活污水处理率（%）	100	100	约束性	
	30	农村生活污水治理率（%）	—	≥50	预期性	
	31	农村自来水普及率	—	≥95	预期性	
	32	农村卫生厕所普及率	—	≥85	预期性	
	33	农村生活垃圾转运处置体系覆盖率	—	≥95	预期性	
	34	城镇再生水利用率（%）	65	≥70	预期性	
	35	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	98	≥98	约束性	
	36	城镇生活垃圾回收利用率（%）	—	≥35	预期性	
	37	城镇光纤网络覆盖率（%）	—	≥95	约束性	
资源环	38	人均公园绿地面积（㎡/人）	—	≥12	预期性	
	39	单位 GDP 二氧化碳降低（%）	—	≥10	预期性	十五五规
	40	单位 GDP 能源消耗降低（%）	—	≥12	预期性	

一级指标	编号	二级指标	2025 年	2030 年	性质	备注
境	41	单位地区生产总值建设用地消耗下降率（%）	—	≥12	预期性	划期累计降幅
	42	县城空气优良天数占比（%）	31.40	≥36	预期性	
	43	草原综合覆盖率（%）	38.30	≥40	预期性	
	44	森林覆盖率（%）	2.67	≥3.50	预期性	
	45	非化石能源占一次能源消费比（%）	—	≥20	预期性	
	46	绿色建筑占新建建筑比重（%）	—	≥80	预期性	
	47	县城绿地率（%）	37.10	≥39	预期性	
城乡融合	48	城乡居民人均可支配收入比	2.30	1.99	预期性	
	49	县域医共体覆盖率（%）	—	≥95	预期性	
	50	优质义务教育学校覆盖率（%）	—	≥50	预期性	

第三章　构建城镇发展新格局

一、推进县域互联互通与协同共建

紧扣丝绸之路经济带核心区建设要求，以喀什地区“三大支点城市”功能为导向，以产业升级、文化赋能、生态治理、区域协同为核心路径，全面提升城市内涵与区域竞争力。通过产业互补、数据互通、生态共建，加速融入喀什城市圈，成为南疆高质量发展的边疆支点与丝路绿能转型示范。

（一）推进高效联通的现代交通圈建设

立足叶城县区位优势与新型城镇化发展需求，全面落实国土空间总体规划、综合交通布局要求，依托新藏交通廊道建设，打造喀什地区面向西藏方向的前沿门户节点，助力喀什地区畅通连接西藏、和田的物流通道；以构建网络化、智能化、一体化、绿色化、覆盖城乡的现代化综合交通运输体系为目标，统筹推进航空、铁路、公路多方式协同发展，建成喀什南部重要节点交通枢纽；持续推进新藏线提质升级，以高效联通的交通网络支撑“一主两副、四镇多点”城镇空间格局，赋能产业集聚、城乡融合与区域开放发展。

1.提升航空服务保障能力

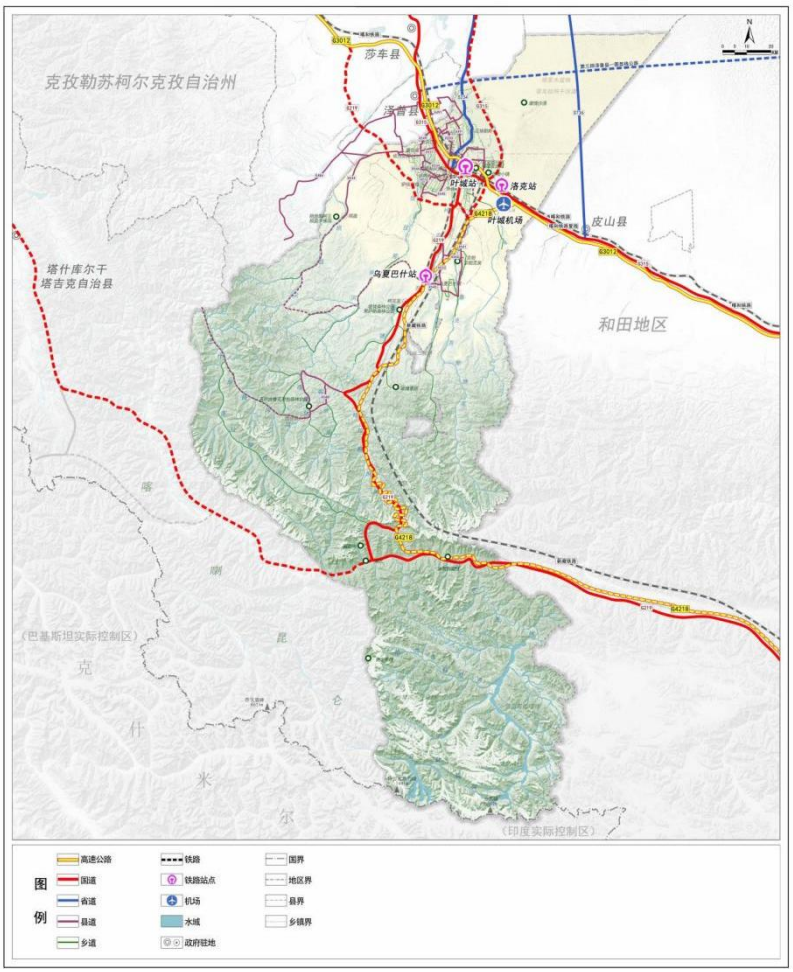
完善通用机场配套服务设施建设，打通与干线机场的联运衔接机制，拓展通用航空在文旅出行、应急救援、物资配送等领域的应用场景，补齐县域航空服务短板，健全县域立体交通网络，为文旅产业升级、对外开放拓展及城乡应急保障体系建设提供航空支撑。

2.构建多式联运铁路运输体系

持续优化县域铁路网络布局，积极对接争取喀什至和田铁路增二线项目落地，提升既有铁路通道运输能力；新建叶城县工业园区铁路专用线，强化园区货运保障，支撑工矿产业与物流产业集聚发展；远景严格预控新藏铁路廊道，预留区域铁路互联互通空间。优化铁路站点功能布局，依托叶城火车站、洛克站布局铁公物流园，重点发展大宗物资物流、应急物流，赋能洛克乡县域东部门户与物流副中心建设；远景预控乌夏巴什站廊道空间，结合本地资源型产业布局发展矿产品仓储物流，支撑资源型特色小城镇发展，全面提升铁路对产业发展与城镇建设的支撑效能。

3.织密全域层级化公路网络

以干线公路提级、支线网络加密为重点，构建层级清晰、覆盖全域的公路交通体系。加快完善干线公路骨架，依托新建公路与现状道路升级改造，打造“一环三横四纵”干线公路骨架体系，其中一环为绿洲环线公路，由 G219 线恰热克-叶城段、G219-G315 连接线、G315 国道改线组成；三横包括 G3012 吐和高速、G315 国道、G219 国道伴行线；四纵包括 G4218 高速公路（界山达坂至叶城）、G219 国道、S234 省道、S736 省道，强化县域东西向、南北向快速通达能力。持续加密支线与专用公路网络，规划新建 X548 县道、X534 县道等县乡道路，同步建设棋盘千佛洞、坡陇森林公园、宗郎灵泉、锡提亚古城等旅游专用公路及叶城县煤矿专用路，打通乡镇、旅游景区、矿区的连通脉络，支撑特色小城镇、文旅节点与产业园区的联动发展，推动城乡交通服务均等化，夯实城乡融合发展的交通基础。



县域综合交通规划图

（二）强化产业联动发展，互补互促

以产城融合、城乡协同为核心，推动工业、农业、文化旅游跨板块、跨区域联动发展，构建优势互补、分工协作的产业体系，为新型城镇化提供持续产业支撑。

推动工业板块错位联动。依托工业园区产业布局，强化重化工园区、轻工业园区、喀什飞地园区产业链协同，推动绿色矿业、农副产品加工、新材料上下游配套衔接。深化园区与特色镇功能联动，推动重工业园区与乌夏克巴什镇共建生产生活配套体系，轻工业园区对接各乡镇特色农产品基地延伸加工链条；依托喀什-阿里共建工业园深化跨区域协作，联动新藏线物流通道，打造资源加工与商贸流通协同发展格局。

深化农业全链条协同联动。围绕核桃、石榴等特色优势产业，推动产地种植、园区精深加工、节点集散流通一体化联动，依托恰尔巴格镇核桃交易集散节点、洛克乡冷链物流基地，衔接县域种植基地与园区加工产能，构建“基地—加工—流通”全链条协同体系。推动农业产业与小城镇建设深度融合，引导农旅型乡镇发展特色种养与初加工配套，完善县乡村三级产业服务网络，带动农业转移人口就近就业。

促进文旅产业串点融合联动。依托新藏线旅游廊道，串联柯克亚乡自驾服务、河园镇核桃体验、宗朗乡湿地康养等特色文旅节点，推动沿线乡镇客源共享、配套互补，打造全域旅游发展格局。深化“文旅+农业”“文旅+工业”跨界融合，联动核桃产业园区、工矿资源开发特色体验产品，推动景区建设与乡镇服务配套协同升级，以文旅发展带动乡镇服务功能提升与人口集聚。

（三）推动资源共建共享

扩大教育医疗资源供给，推进城镇带医疗卫生、教育、文化旅游资源优化布局，主动推动疆内优质医疗、教育机构开展合作交流，开展多层次、多模式合作办医办学，通过合办、设立分院等手段，带动叶城县教育医疗联动服务水平的提升。

促进区域资源要素自由流动共享。建立跨区域合作机制，建设区域资源交易交流中心。深化公共资源交易平台整合，推进信息、场所、专家等资源共享，促进要素跨区域流动，促进叶城紧缺资源与周边有效交换，建设区域一体化的人力资源信息库和就业服务平台，联合开展高层次人才和技术技能型人才定向培养、

职业技术技能培训，推动本地的优势人才、技术带动周边小城镇提高发展水平，各方面的人才和技术得到区域支撑。

建立区域环境共保共享机制。强化生态保护红线协同管控，衔接自治区国土空间规划体系，与周边城市共同严守耕地、永久基本农田及生态保护红线边界，落实生态环境分区差异化管控要求，确保跨区域生态功能整体提升；推进跨区域生态工程共建，主动融入塔克拉玛干沙漠锁边治理、天山北坡城市群大气环境整治等自治区级生态修复项目，与喀什地区联合开展荒漠化防治及煤田火区综合治理，建立联合巡查与应急响应机制；建立环境信息共享平台，依托自治区金融信用信息共享体系，推动大气、水、土壤污染监测数据与周边城市互联互通，实现污染源动态清单跨区域协同管理；深化环境治理协作机制，参与制定南疆重点流域横向生态补偿方案，探索与和田、喀什等周边城市在昆仑山冰川保护、叶尔羌河流域水资源调配等领域建立生态产品价值实现机制，推动碳排放权交易市场协同运作。严格遵循“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”的总体部署，通过跨行政区域联席会议制度强化责任落实。

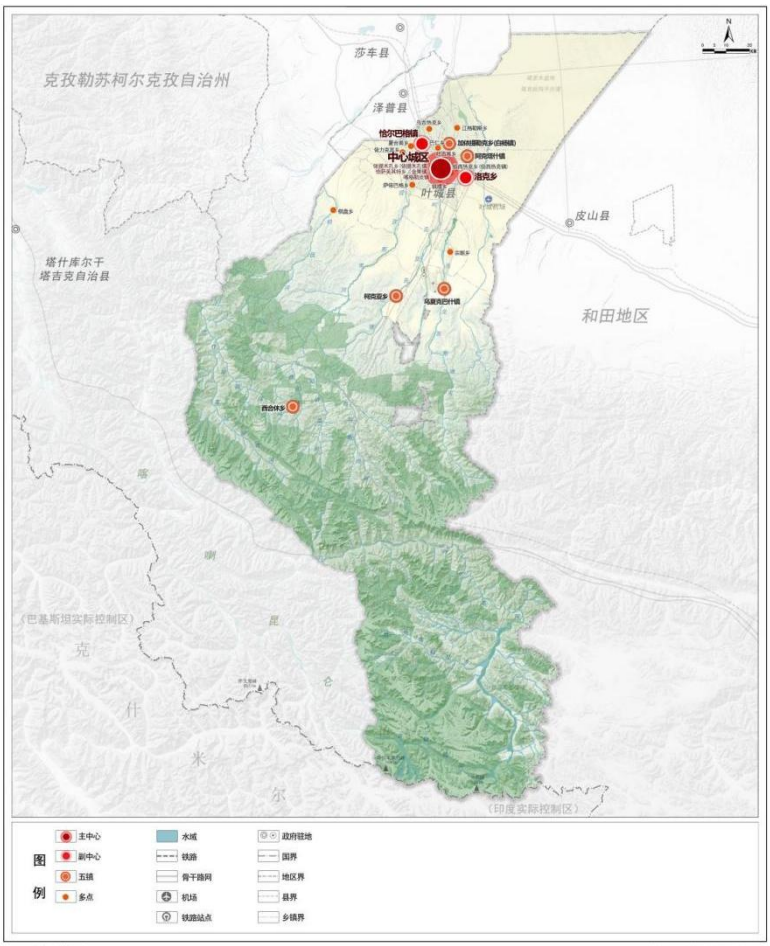
二、构建“一主两副、四镇多点”的城镇空间格局

立足叶城县域资源禀赋、产业基础与区位特征，紧扣以县城为重要载体的新型城镇化建设要求，衔接国土空间总体规划管控导向，坚持集约高效、功能互补、城乡融合发展原则，优化全域城镇空间布局与职能分工，加快构建层级清晰、联动协同、特色鲜明的城镇发展体系，推动人口、产业、公共服务资源有序集聚与高效配置，为全县新型城镇化高质量发展、融入区域产业协同格局提供坚实空间支撑。

构建科学高效城镇空间格局。落实《叶城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》中城镇空间布局要求，以中心城区为核心引领，以县域副中心为重要支点，以重点镇为功能依托，以一般乡镇为基层节点，优化形成“一主两副、四镇多点”的层级化城镇空间格局。立足县域交通区位与资源禀赋，强化中心城区人口、产业、公共服务集聚能力，发挥副中心片区辐射带动作用，夯实重点镇专业化服务功能，补齐一般乡镇基层服务短板，推动城镇空间由分散布局向集约联动转变。主动融入“麦莎泽叶”产业集聚区发展，依托新藏线、喀什至若羌运输通道优势，强化县域东西向、南北向城镇发展联动，构建核心引领、支点支撑、多点联动、

城乡融合的城镇空间体系，为全县新型城镇化高质量发展提供空间支撑。

统筹优化全域城镇功能格局。按照“层级分工、错位发展、功能互补”的原则，统筹优化全域城镇功能布局。中心城区突出综合服务与产业集聚核心功能，重点发展现代工业、商务服务、旅游服务，打造全县发展引擎；两个县域副中心分别聚焦核桃商贸、空铁物流特色功能，打造片区化增长节点；四个重点镇分别承担兵地融合服务、生态移民安置、农产品物流、旅游服务等专业化功能，形成特色鲜明的功能支撑；一般乡镇立足基层公共服务与乡村产业配套功能，辐射带动周边农村地区。通过全域功能统筹，推动产业向园区集中、人口向城镇集中、公共服务向城乡均衡覆盖，构建产城融合、城乡一体的功能发展格局。



县域城镇空间结构规划图

“一主”：强化核心引领，提升中心城区综合承载能级

推进喀格勒克镇、金果镇、依提木孔镇在内的叶城县中心城区建设，该区域是全县政治、经济、文化中心，也是全县商务服务与旅游服务核心，作为新型城镇化的主要承载空间与“麦莎泽叶”产业集聚区的重要组成板块，应加快推进叶

城县轻工业园建设，深化喀什-阿里共建叶城工业园合作，培育轻工制造、新能源、外向型加工等产业，同步完善商务商贸、游客集散、文化休闲等服务功能，推动生产性服务业与生活性服务业协同发展，主动对接“麦莎泽叶”产业协同布局，强化与周边县市的产业联动。推动中心城区一体化发展，有序衔接撤乡设镇与乡镇建制优化成果，统筹城镇空间资源整合、基础设施互联互通与公共服务一体化布局，推动建制镇功能升级与协同发展，推动产业园区与城镇生活区有机衔接，依托旅游服务中心定位完善旅游配套设施，彰显县城门户形象。严守城镇开发边界，优化建设用地结构，提升土地集约节约利用水平，统筹布局市政基础设施与公共服务设施，补齐城市功能短板，有序推进城市更新，改善人居环境，管控城市风貌，全面提升城镇综合承载能力。

“两副”：培育特色支点，打造县域增长副中心

恰尔巴格镇副中心。恰尔巴格镇作为县域西部片区副中心，是全县核桃产业交易集散核心节点，将依托核桃产业基地，重点发展核桃交易、集散、精深加工及配套商贸业，延伸核桃产业链条，提升传统巴扎商贸功能，配套仓储物流、电商服务等业态，打造辐射周边乡镇的核桃产业商贸枢纽。突出“核桃产业+巴扎商贸”发展特色，打造产业特色鲜明、商贸活力突出的巴扎名镇，带动周边核桃产区协同发展，吸纳农业转移人口就近就地城镇化。统筹产业发展与城镇建设空间，合理布局交易市场、加工厂房、仓储物流等产业用地，配套完善居住、公共服务设施，严格控制城镇开发强度，提升建设用地利用效率，保护周边农业生态空间。

洛克乡副中心。洛克乡作为县域东部门户、空铁物流型特色副中心，是全县多式联运物流核心节点，应依托铁路、高速、航空综合交通资源，强化与喀什至若羌运输通道、新藏线的交通联系，重点建设叶城县空铁物流园和冷链仓储物流基地，发展仓储物流、冷链配送、商贸集散等业态，打造公铁空多式联运物流枢纽。突出交通门户与物流产业特色，强化对县域产业发展的物流支撑，服务新藏线沿线商贸流通需求，打造集物流集散、交通换乘、配套服务于一体的东部门户节点。统筹物流园区与城镇生活区空间布局，完善交通集疏运体系，保障物流通道顺畅，配套完善物流从业人员生活服务、公共服务设施，严格落实物流园区安全、环保管控要求，防范环境与安全风险。

“四镇”：夯实专业支撑，构建特色功能节点

乌夏克巴什镇。乌夏克巴什镇作为兵地融合特色小镇，承担叶城县重化工园区与叶城二牧场配套服务中心功能，将重点发展公共服务、商业服务、生活配套、后勤保障等业态，为重化工园区与叶城二牧场提供生产生活配套服务，联动工矿产业与牧场产业发展，打造产镇融合、兵地融合的服务节点。严格匹配园区与牧场的服务需求，控制城镇建设规模，避免无序扩张，完善安全生产、生态保护配套设施，衔接工矿园区管控要求，保障区域生产生活安全。

阿克塔什镇。阿克塔什镇是生态移民示范小镇，承担全县生态搬迁移民安置与公共服务保障功能，将重点完善搬迁移民安置配套，发展便民商贸、小型加工、特色种养等产业，保障移民就业增收，同步配套完善基本公共服务，实现移民稳得住、能发展。优先保障安置住房、公共服务与基础设施用地，严格控制城镇开发强度，保护周边生态环境，统筹安置区与周边乡村的功能衔接，提升公共服务覆盖水平。

白杨镇。白杨镇是农产品物流特色小镇，作为县域北部农林牧产品集散加工节点，规划立足农林牧业发展基础，构建集农林牧业生产、商贸流通、农副产品集散与加工于一体的产业体系，发展农产品初加工、仓储物流、农资商贸等业态，服务周边农业产区。突出农产品集散加工特色，打造农业产业与城镇功能融合的示范镇，带动周边农业产业化发展，吸纳农业人口就近就业。统筹农产品加工、仓储物流与城镇生活空间，完善交通物流配套设施，严格保护耕地与农业生产空间，提升建设用地集约水平，推动产镇融合发展。

柯克亚乡。柯克亚乡是新藏沿线旅游服务小镇，为县域南部昆仑山地旅游服务节点，将依托喀喇昆仑山腹地区位与新藏公路交通优势，重点发展旅游服务业，完善自驾补给、游客服务、住宿餐饮等旅游配套设施，承接新藏线过境旅游客流，打造特种旅游服务保障节点。突出新藏线旅游服务与昆仑山地风光特色，打造新藏公路沿线重要的旅游补给与服务节点，彰显昆仑地域风情。严格落实生态保护管控要求，旅游开发不得突破生态保护管控边界，控制城镇建设规模，旅游设施建设突出小型化、生态化，保护山地生态环境与自然风貌。

“多点”：激活基础服务，完善城乡联动网络

伯西热克镇、铁提乡、江格勒斯乡、河园镇、吐古其乡、乌吉热克乡、夏合

甫乡、棋盘乡、依力克其乡、巴仁乡、宗朗乡等乡镇，是全县城镇体系的基层服务节点，承担服务周边农村地区、支撑乡村振兴的基础功能，将以特色农业、乡村服务业为主导，因地制宜发展特色种养、农产品初加工、乡村旅游、农资服务、便民商贸等业态，强化对周边农村的产业服务与就业带动作用，推动城乡产业融合发展。坚持“一乡一品、差异化发展”，每个乡镇立足自身资源打造特色发展方向，避免同质化竞争，形成各具特色的乡村发展节点，支撑全域乡村振兴与新型城镇化协同推进。严格控制乡镇开发建设规模，以乡镇驻地存量提质改造为主，严控新增建设用地无序扩张，保护乡村自然风貌与田园景观，完善基础设施与公共服务配套，衔接村庄建设管控要求，推动城乡基础设施互联互通、基本公共服务均等化。

三、优化县城承载布局

立足县城作为全县新型城镇化核心承载区的定位，严格衔接国土空间总体规划管控要求，统筹喀格勒克镇、金果镇、依提木孔镇一体化空间布局，以内涵提质、功能完善为核心，通过土地集约利用挖潜发展空间、补齐配套短板提升承载能级，推动县城发展由规模扩张向品质提升转变，全面强化对人口集聚、产业配套、公共服务的综合承载能力。

强化土地节约集约利用。严守县城城镇开发边界，严控新增建设用地规模，建立增量管控与存量盘活并重的用地管理机制，引导县城建设用地集约高效利用。统筹三镇连片开发的空间管控，推动相邻片区功能互补、设施共建，避免零散无序开发。结合城市更新与保障性安居工程，有序推进老旧小区、城中村、低效厂区等存量建设用地盘活改造，释放城镇发展空间。衔接工业园区用地管控标准，对县城及周边产业用地推行“亩产论英雄”评价机制，提高产业用地投入产出强度，引导产业项目向专业园区集聚布局。优化县城用地结构，合理扩大公共服务、绿地广场、交通场站等民生类用地占比，统筹生产、生活、生态空间布局，促进职住平衡与功能融合。健全低效用地退出激励机制，强化土地利用全周期监管，持续提升县城土地资源配置效益。

增强城镇综合承载能力。完善市政基础设施支撑体系，推进县城供水、排水、燃气、供热老旧管网升级改造，配套建设地下管廊、污水处理提质、生活垃圾转运等设施，提升市政设施稳定运行保障能力。优化公共服务供给布局，围绕常住

人口均等化服务目标，统筹布局基础教育、医疗卫生、养老托育、文化体育等公共服务设施，推动优质资源扩容下沉，保障农业转移人口同等享有城镇公共服务。提升县城交通承载能力，衔接县域干线公路网络，优化城区路网结构、打通断头路，同步增加公共停车位、新能源充电设施供给，缓解城区交通压力。推进智慧县城建设，搭建县域城镇运行管理平台，推动政务服务、社区治理、市政管护等智慧化场景落地，提升城镇精细化治理水平。增强城镇安全韧性，完善防洪排涝、应急避难、消防救援、物资储备等安全设施体系，提升突发公共事件应对能力，打造宜居韧性的县城发展空间。

四、建设高品质特色小城镇

立足县域城镇发展基础与资源禀赋，以分类引导、错位发展为导向，将县域城镇按职能划分为综合型、工矿型、文旅型、农旅型和边境型五大类，统筹推进高品质特色小城镇建设，引导小城镇走特色化、差异化发展道路。

综合型城镇。强化综合型城镇集聚带动作用，持续提升由喀格勒克镇、金果镇、依提木孔镇组成的中心城区综合服务功能，做强东西两翼副中心城镇，推动恰尔巴格镇依托核桃产业园和核桃交易市场，打造以核桃交易、集散、加工和商贸业为主导的巴扎名镇，支持洛克乡依托物流产业园、锡提亚古城等资源，建设商贸物流型县域东部门户。

工矿型城镇。凸显工矿型城镇配套服务属性，推动乌夏克巴什镇聚焦工矿服务定位，为叶城二牧场和叶城重工业园区提供全方位生产生活配套支撑。

文旅型城镇。深挖文旅型城镇特色资源优势，引导河园镇依托核桃七仙园打造核桃旅游小镇、发展核桃体验旅游业，助力柯克亚乡立足喀喇昆仑山腹地及新藏公路沿线区位打造新藏旅游小镇、完善自驾旅游服务体系，推动宗朗乡依托宗郎灵泉、宗朗麻扎等资源打造湿地旅游小镇。

边境型城镇。夯实边境型城镇守边固边根基，支持棋盘乡兴边富民重点乡镇完善抵边基础设施与公共服务，强化兴边富民与稳边固边功能。

农旅型城镇。激发农旅型城乡融合发展活力，引导阿克塔什镇、白杨镇、伯西热克镇、铁提乡、乌吉热克乡等乡镇立足农业产业基础，联动乡村特色资源推动农旅融合发展，辐射带动周边乡村全面振兴。

通过分类施策、精准赋能，持续补齐各类小城镇基础设施短板，提升公共服

务供给品质，培育壮大特色主导产业，打造一批产业特色鲜明、功能配套完善、人居环境优美的高品质特色小城镇，为县域新型城镇化高质量发展筑牢基层节点支撑。

五、促进产业园区提级扩能

紧扣叶城工业园区发展总体部署，以扩容提质、集群升级为核心，坚守“工业强县、工业富县、工业稳县”战略定位，将高产值、大体量、强带动的矿产冶炼与现代化工业作为园区提级扩能的核心主攻方向，优先配置土地、能源、政策等要素资源，推动园区空间载体拓展、产业能级跃升、承载能力升级、管理效能优化，全面加快自治区级工业园区提档升级，打造县域经济高质量发展核心工业增长极。

（一）优化空间承载格局，优先保障重大产业项目用地

依托园区国土空间规划布局，强化重化工园区、轻工业园区、喀什飞地园区三大板块协同布局，将重化工园区作为矿产冶炼、现代化工产业核心承载区，重点布局矿产资源加工、现代化工、油气开发三大功能板块。盘活低效闲置用地，优先将连片成熟用地配置给投资规模大、产出效益高的矿产冶炼、化工类重大项目。落实差别化用地保障政策，对符合园区主导产业定位的矿产冶炼、化工项目实行建设用地优先供给，推行标准地出让模式，简化用地审批流程，保障重大产业项目快速落地、连片布局。

（二）做强核心主导产业，优先引育高产值矿产冶炼与现代化工集群

坚持龙头引领、链式集聚发展思路，将矿产精深冶炼、高端化工作为园区提级扩能的优先赛道，重点引进投资体量大、产业链带动强、产值贡献高的行业龙头项目，加快打造百亿级绿色矿业与现代化工产业集群。在矿产冶炼领域，依托县域及周边丰富的铅锌、铁、铜、锂、硅石等矿产资源，重点构建“采—选—冶”一体化循环产业体系，优先布局大型多金属选矿、精深冶炼重大项目，扩大铁精粉、铅锌精粉、铜精粉生产规模，延伸发展铅锌合金、高纯金属锌、锂电正极材料、工业硅及硅基新材料等高附加值产品；依托阿里地区盐湖锂资源，推行“阿里本地初加工—叶城精深加工”跨区域联动开发模式，布局工业级碳酸锂、磷酸铁锂、电解液材料等锂资源深加工项目，打造南疆重要的矿产冶炼加工与新材料产业基地。在现代化工领域，依托柯克亚凝析油气田、西藏阿里高品位硼镁矿资

源，优先发展油气化工、硼化工、锂化工三大细分赛道，加快推进凝析油气高效开采与轻烃深度回收利用，布局硼酸、无水硼砂等基础硼化工及碳化硼、氮化硼等高端硼系精细化工项目，延伸锂盐、锂电材料等锂化工产业链，配套发展煤化工、油气伴生气深加工产业，推动化工产业向高端化、精细化、绿色化升级。依托龙头企业培育壮大化工新材料产业，发展高品质炭黑、碳纳米管粉体等产品，持续提升化工产业附加值与整体规模能级。

（三）完善基础设施配套，强化重特大项目支撑保障

对标国家级产业园区建设标准，加快补齐园区基础设施短板。推进重化工园区路网、供水、供电、供热、供气、污水处理等市政设施提档升级，配套建设一般工业固废填埋场、尾矿库、危废处置中心等环保安全设施，满足大型冶炼、化工项目的生产配套与环保管控要求。推进绿电直连园区建设，依托叶城百万千瓦级新能源基地，构建以清洁能源为主的能源供应体系，保障高载能冶炼、化工项目的用能需求，降低企业用能成本。加快新型智慧园区建设，搭建集运行调度、安全监管、环保监测于一体的智能化管理平台，实现园区能耗、废气、污水、安全隐患全天候在线监测，提升矿产、化工类企业的精细化监管与服务水平。

（四）深化精准招商与企业培育，持续扩大产业规模

实施精准开放招商行动，围绕绿色矿业、现代化工主导产业绘制产业链招商图谱，瞄准国内外行业龙头企业、单项冠军企业开展“一对一”靶向招商，重点引进一批投资规模大、技术水平高、带动能力强的重大产业项目。推行“一企一策”精准扶持机制，对落地的大型冶炼、化工龙头企业，在政策、要素、服务等方面给予重点倾斜，支持企业开展核心技术攻关、上下游产业链延伸，培育一批营收规模突破 50 亿元、向百亿元目标迈进的骨干企业。深化喀什飞地园区联动发展，承接新材料研发、科技创新平台、招商展示中心等轻资产型项目，构建“主园区深耕制造、飞地园区集聚研发”的协同扩能格局。

（五）创新园区管理机制，营造优质产业发展环境

深化“管委会+公司”双轮驱动管理模式，健全“决策层—执行层—服务层”三级联动工作机制，针对重大冶炼、化工项目建立全周期服务专班，推行容缺预审、限时办结、一站式审批服务，压缩项目落地审批时限。严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求，强化园区产业准入标准，引导矿产、化工企业采用清洁

生产工艺与低碳技术，推进低碳零碳园区建设，实现产业发展与生态保护协同推进。强化安全生产与生态环境监管，建立“一企一档”动态管理机制，常态化开展隐患排查治理，保障园区矿产、化工产业安全稳定、绿色可持续发展。

第四章　人口市民化提质行动

一、完善人口市民化保障机制

加大改革力度，破除体制机制障碍，健全完善城镇建设用地增加规模同农业转移人口市民化挂钩机制，增强政府提供基本公共服务的财政保障能力，保障农业转移人口在流入地更好地享受基本公共服务，促进土地城镇化和人口城镇化相协调。综合运用多种举措，鼓励通过 PPP 模式、政府引导基金等方式，拓宽城市建设融资渠道；科学测算农业转移人口市民化成本，建立健全政府、企业、个人共同参与的成本分担机制。统筹争取中央财政农业转移人口市民化奖励资金及自治区相关配套财力，建立财政、发展改革、公安等多部门协同工作机制。落实中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户多的城镇倾斜的政策，研究制定叶城县相应配套政策。

二、全面放开落户限制，畅通市民化通道

以“零门槛落户、全周期保障”为主线深化户籍改革，全面取消县城及重点镇落户限制，实行“租房就业即时落户、随迁子女入学优先保障”政策，依托“一网通办”实现户籍迁移“一次办结”。同步完善市民化配套体系，推动教育资源扩容增位，农民工安居社区建设及城乡医保参保同待遇衔接。健全农村“三权”自愿有偿流转退出机制，在坚持土地集体所有前提下，鼓励进城落户农民依法自愿有偿流转土地承包权、宅基地使用权，流转收益可用于在城镇参保、购置或租赁住房，解除农民进城落户后顾之忧。依托智慧治理平台动态匹配产业就业岗位与技能培训需求，强化社区双语服务和民族文化融合，力争到 2030 年实现城镇化率达 35%，全面构建农业转移人口“进得来、留得住、融得深”的城镇化新格局。

三、完善常住地提供基本公共服务制度

动态调整基本公共服务标准，增加常住人口可享有的基本公共服务项目，按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局。推进居住证与身份证功能衔接，健全以居民身份证号码为标识、与居住年限相挂钩的非户籍人口基本公共服务提供机制，稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。重点从教育、

医疗、就业和社会保障等方面推进基本公共服务全覆盖。

（一）教育方面

适应农民工随迁子女数量增加的需求，优化城乡学校布局，保障农民工随迁子女以流入地公办学校为主接受义务教育。在人口流入较多的城镇加强中小学和幼儿园建设布局，落实城镇新建居住区配套标准化学校建设。对于老城区改造配套学校建设不足和未达到配套学校标准的小规模居住区，统筹新建或改扩建配套学校，确保足够学位供给。

（二）医疗方面

按照常住人口规模和服务半径等合理布局医疗卫生机构，健全分级诊疗制度，促进基本公共卫生服务均等化。至 2030 年每千名常住人口全县医疗卫生机构床位达到 5.6 张，建成 1 所达到二级医院服务能力水平的中心乡镇卫生院。

（三）就业方面

继续加强就业服务。加强岗位收集，积极开展公共就业服务，为用工岗位与求职人员搭建岗位对接的平台，通过信息化手段，使信息多跑路、人员少跑腿，使用人企业和求职人员足不出户解决企业用工和劳动力就业问题。

加强创业培训和创业指导，促进创业。鼓励劳动力创业带动就业是实现新型城镇化的有效手段。在落实好创业补贴的同时，对有培训需求的人员进行创业培训，对创业人员进行创业指导，提升创业的成功率。充分利用创业工作县市行的机会，加强创业指导，解决创业指导人员专业能力不足的问题。

积极落实各项补贴资金，促进就业创业。加强资金的审核，按时落实衔接资金、落实脱贫劳动力创业补贴，利用就业资金落实高校毕业生就业援助金和自主创业补贴，提升创业成功率。落实企业社保补贴，特别是落实纺织服装企业社保、人才引导、岗前培训、一次性新增就业补贴，减轻企业压力，使企业做大做强，吸纳更多劳动力就业。

（四）社会保障方面

扩大在城镇稳定就业的农民工参加养老保险覆盖面，大力推进农民工按用人单位或工程建设项目等参加工伤保险。以吸纳进城务工人员较多的中小微企业为重点，不断扩大失业保险参保面。普及社会保障卡“一卡通”应用，实现社保业务全地区通办。优化养老服务供给，力争到 2030 年养老机构护理型床位占比达

到 60%。

四、切实保障进城落户农民权益

保障进城落户农民的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，解除农民进城落户“后顾之忧”。制定农村集体经济组织成员资格认定办法，建立“三权”转移备案证书制度，推动成员集体财产权和收益分配权与户籍变动脱钩。探索建立农村土地承包经营权、集体收益分配权依法自愿有偿流转机制。支持引导农民宅基地使用权依法自愿有偿转让，有效盘活农村资产，提高农业转移人口带资进城能力。

专栏　协同推进城镇品质提升与产业能级跃迁
户籍制度改革与落户服务优化：推行“零门槛”落户政策，取消社保、居住年限等前置条件，允许租房、集体户、投靠亲属等多元化落户方式；整合公安、人社、教育等部门职能，实现户籍登记、社保转移、子女入学等事项“一窗受理、并联办理”；根据人口流动趋势和城镇承载能力，定期评估并优化落户流程与配套服务。 **常住人口基本公共服务均等化覆盖：**将居住证作为公共服务申领凭证，逐步实现与本地户籍人口同等享有教育、医疗、住房保障等权益；以县城为中心，统筹布局乡镇学校、卫生院、养老中心等设施，建立“县—乡—村”服务资源联动调配机制；按需动态调整公共服务供给内容，重点覆盖新落户群体的就业培训、法律援助、社区融入等需求。 **进城落户农民权益保障：**探索“三权分置”改革，建立农村土地权益流转服务平台，允许农民自愿有偿退出或保留权益；设立新市民就业服务中心，提供岗位对接、技能培训、创业贷款等定向服务，优先向落户农民开放公益性岗位；推动农村养老保险、医疗保险与城镇社保体系并轨，简化跨区域转移接续流程。 **数据共享与协同治理：**整合公安、教育、民政等部门数据，实时监测人口流动趋势与公共服务需求，支撑精准施策；针对落户农民权益保障问题，由农业农村、人社、司法等部门联合审查争议案件，确保政策执行一致性。 **信息化与平台支撑：**建设“智慧户政服务平台”，实现落户申请、材料提交、进度查询全流程线上化，支持电子证照跨部门互认；开发“新市民服务 APP”，集成政策解读、权益申领、社区服务等功能，提供多语言版本。

第五章　产业支撑体系构建

一、打造特色产业体系，突出产业发展重点

围绕县域发展定位与城镇功能分工，以特色化、集群化、融合化为方向，分类推进现代农业固本、现代工业强基、现代服务业赋能，形成分工清晰、联动协同、优势互补的产业发展格局，夯实新型城镇化的产业根基。

（一）打造现代农业产业经营示范区

坚持农业基础地位，以农业现代化赋能乡村振兴与城乡融合，构建生产高效、加工增值、流通顺畅、农旅融合的现代农业经营体系。

夯实特色种养产业基底。严守耕地保护红线，持续推进高标准农田建设与盐碱地综合利用，稳定粮食生产能力；做强核桃、石榴等特色林果主导产业，推进品种改良与标准化种植，打造规模化、高品质林果生产基地；发展牛羊禽特色畜牧养殖，建设标准化规模养殖场区，提升特色农产品供给能力。

延伸农产品加工增值链条。以叶城核桃产业研究院筛选推广的 26 个核桃品种及 97%的良种覆盖率为基础，推动构建“标准种植＋分级分类＋精深加工＋冷链物流＋品牌营销”全产业闭环；主动对接自治区衔接资金政策，依托 2026 年自治区 50 亿元衔接资金支持全产业链开发的政策机遇，积极争取核桃油提取、蛋白肽提取、核桃青皮综合利用等延链补链项目落地，同步对接轻工业园区消费品产业园，推动特色林果、畜禽、果蔬等农产品由初级加工向精深加工延伸，开发休闲食品、预制菜品、功能制品等高附加值产品，全面推动农产品加工标准化、品牌化发展，持续提升产业整体效益。

发展现代化设施农业。依托自治区联合农业农村部推进南疆现代设施农业高质量发展、打造“戈壁沙漠菜仓”的重大政策机遇，立足叶城县紧邻塔克拉玛干沙漠、戈壁荒漠资源丰富的禀赋优势，将戈壁设施农业纳入现代农业发展重点任务，打造乡村产业增长极与农业转移人口就近就业载体。明确戈壁设施农业建设规模与产能目标，集中连片布局标准化温室大棚，扩大高品质设施果蔬供给能力，复制推广自治区设施农业成熟发展模式，提升农业亩均效益与综合产出水平。积极申报纳入自治区“南疆一线三地（州）三师（市）十二县（市）”现代设施农业产业带，主动争取部区联动政策与财政资金支持，借力自治区温室大棚的产业

发展基础，推动县域设施农业规模化、标准化、集约化发展。衔接县域戈壁节水农业建设布局，全面对接自治区“抽灌渗”水循环利用模式，配套完善节水灌溉与水资源循环利用设施，提升戈壁农业水资源利用效率，实现生态保护与产业发展协同共进，夯实城乡融合发展的农业产业基础。

完善农业流通服务网络。依托恰尔巴格镇核桃交易市场、洛克乡冷链仓储物流基地，构建“产地集散—园区加工—冷链配送—市场销售”一体化流通体系；健全县乡村三级商贸流通节点，发展农村电商、直播电商等新业态，拓宽农产品外销渠道，强化农产品流通对乡镇发展的带动作用。

推动农旅融合多元发展。依托农旅型、文旅型乡镇资源，发展休闲采摘、田园观光、农事体验、乡村民宿等业态，打造核桃文化、湿地生态、田园风光等特色农旅产品，拓展农业多元功能，带动农业转移人口就近就业增收。

（二）构建现代工业体系

坚守“工业强县”战略，依托叶城工业园区“一区多园”空间载体，做强主导产业、培育新兴产业，推动工业集群化、绿色化、高端化发展，打造县域经济增长核心引擎，以工业发展带动城镇人口集聚与功能升级。

壮大三大主导产业集群。做强绿色矿业，推进铅锌、铁、铜等矿产资源采选冶一体化发展，延伸精深加工链条，提升资源综合利用效率，依托资源深加工园区打造南疆重要矿产品加工基地；做大新能源新材料，依托县域风光资源发展光伏发电，布局硅基、碳基、金属新材料产业，推动新能源与高载能产业协同发展；做优农副产品精深加工，聚焦特色林果、畜禽资源，构建全产业链加工体系，提升产业集群效应与品牌影响力。围绕三大主导产业，精准招引上下游配套企业，推动产业链关键环节集中布局、集约发展。强化资源深加工园区采选冶一体化产业集聚，延伸矿产资源精深加工与综合利用链条；推动轻工园区农副产品加工企业集群化发展，拓展高附加值产品赛道；统筹新能源与新材料产业协同布局，持续放大产业规模效应与核心竞争力。

培育新兴产业增长动能。依托县域产业布局导向，前瞻布局现代化工、先进装备制造、低空经济等新兴产业，重点发展硼化工、锂化工、矿山与高原农机装备，培育低空经济新业态，探索高原无人机产业招商落地路径。

强化产业创新集聚赋能。搭建县域产业公共创新服务平台，深化与对口援疆

省市、科研院所的技术合作，重点突破绿色开采、保鲜加工、新能源高效利用等关键技术，推动创新成果就地转化应用。加快传统产业数字化智能化改造，推进智慧园区、智能生产场景落地，培育创新型领军企业与专精特新市场主体。完善创新创业孵化配套，吸引技术、人才、资金等创新要素向产业片区集聚，以创新升级带动产业价值提升。

深化产城融合联动发展。统筹工业园区与周边城镇空间布局，推动园区市政基础设施、公共服务设施与城镇共建共享，引导产业人口向城镇集中居住，促进职住平衡。强化资源深加工园区与乌夏巴什镇配套联动，轻工园区与中心城区功能衔接；推动特色产业配套环节向重点镇梯度布局，依托恰尔巴格镇、洛克乡等节点打造农产品集散、冷链物流、文旅服务等特色产业板块，带动乡镇产业能级提升与就近城镇化。完善金融服务、检验检测、商务咨询等生产性服务业配套，构建全链条产业服务生态，形成“以产兴城、以城促产”的良性互动格局，持续提升产业集聚的承载力与吸引力。

（三）培育发展现代服务业

立足区域交通枢纽与文旅资源优势，推动生产性服务业向专业化延伸、生活性服务业向品质化升级，构建与新型城镇化相适配的现代服务业体系，提升城镇服务功能与发展活力。

做强现代物流枢纽功能。以洛克乡空铁智慧物流园为核心，完善公铁空多式联运体系，重点发展大宗物资物流、冷链物流、应急物流，构建覆盖城乡、联动周边的现代物流网络，强化对工业、农业的物流支撑，巩固南疆区域性物流节点地位。

提质全域文化旅游产业。紧扣“天路零公里·昆仑第一城”品牌，依托 G219 新藏线旅游廊道为主轴，串联柯克亚自驾补给节点，联动萨依巴格核桃体验、宗郎灵泉康养等特色文旅节点，完善游客服务中心、自驾营地、住宿餐饮等配套设施，打造特种旅游、乡村旅游、文化体验多元融合的全域旅游格局，带动沿线城镇服务功能提质，促进群众就近就地就业。

优化城乡商贸服务体系。提升中心城区商贸能级，完善综合商圈、专业市场布局；推进乡镇商贸节点建设，补齐乡村商业配套短板，构建县乡村三级商业服务网络。培育夜间经济、直播电商、特色餐饮等消费新业态，激发城乡消费活力。

完善生产配套服务体系。围绕主导产业发展需求，发展金融服务、研发设计、检验检测、商务咨询等生产性服务业，搭建产业公共服务平台，提升对实体经济的服务支撑能力。

专栏　特色产业体系重点建设工程

1.现代农业深化布局

特色林果全链升级—重点推进“叶城核桃”国家地理标志产品产业化，建设林果精深加工产业园，集成冷链仓储、质量追溯、电商物流等功能模块，强化核桃、石榴等产品附加值；推广智慧农业示范基地，采用水肥一体化智能灌溉、卫星遥感监测等技术，推动林果标准化生产覆盖率提升至 80%以上。

农牧融合示范区建设—打造种养循环生态牧场。完善畜禽良种扩繁体系，扩大优质种源供给，提升畜禽养殖良种化水平；配套建设标准化饲草料加工设施，强化本地饲草料稳产保供能力，同步布局有机肥生产配套设施，推动畜禽养殖废弃物资源化利用，构建“饲草种植—生态养殖—有机肥还田”的绿色种养循环模式，推动畜禽规模化养殖比例提升至 50%以上。延伸发展牛羊肉精深加工产业，配套完善冷链仓储、物流配送体系，构建覆盖良种扩繁、规模养殖、精深加工、冷链流通的全产业链发展格局，持续提升畜牧产业增值空间与综合效益。

2.绿色工业集群构建

工业园区提质增效—实施轻工产业园循环化改造，重点完善分布式光伏电站、污水处理厂等基础设施，推进化工园区产业规划落地，强化新能源与高载能产业耦合发展。推动棉纺数字化生产线等重大项目投产，探索“新能源+纺织”模式，提升绿电使用比例，新工厂引入数字化、智能化管理系统，打造智慧生产线，提升生产运营的效率。

能源资源协同开发—加快煤层气勘探开发，配合国家煤制油气战略基地建设，布局清洁煤化工产业，强化煤炭资源绿色高效利用；衔接自治区千万千瓦级新能源基地规划，推进光伏组件、储能设备制造等配套产业落地。

3.文旅商贸融合拓展

文旅 IP 与线路开发—依托“新藏线零公里”区位优势，打造昆仑文化主题旅游线路，串联宗郎灵泉、坡陇森林公园等景区，配套非遗展示馆、特色民宿集群等业态；策划“叶城核桃采摘节”等节庆活动，推动“农业+旅游”田园综合

体建设，形成地方特色文旅消费集群。

区域物流枢纽建设—推进空铁物流产业园项目建设，优化叶城- 喀什- 和田铁路货运组织、加密货运班列，联动融入中吉乌国际物流通道，降低企业综合物流成本；同步搭建县域电商综合平台，孵化本土电商企业，培育直播电商人才，拓展特色农产品线上销售渠道。

二、推进产城融合加快发展

坚持以产聚城、以旅兴城、产城融合，提升产业发展能级，加快集聚创新要素，打造城市“动力引擎”，增强城镇人口承载力、内需带动力、发展竞争力，实现城镇累计新增就业 4 万人以上。加快推动城镇工业向园区聚集，促进园区与城乡融合发展。积极推动农村一二三产业融合发展，加快发展休闲农业、乡村旅游、农村电商，拓展农民增收空间。深化服务业供给侧结构性改革，调整优化服务业产业结构，提升服务业创新发展能力和整体发展水平，加快传统服务行业改造升级、新兴服务行业跨界融合，全力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质多样化升级，加快构建以绿色化、标准化、规模化、品牌化、智能化、大众化为特色的现代服务业体系。支持企业间战略合作和跨行业、跨区域兼并重组，促进本地成长一批具有高专业化水平的行业“小巨人”企业和带动性强的龙头企业，引进一批具有市场影响力的大企业，培育一批核心竞争力强的企业集团，提高产城融合的产业支撑能力。

三、以城带乡促进城乡产业联动发展

以县城为中心打造商贸物流核心区，联动核桃产业小镇－恰尔巴格镇、商贸物流小镇－洛克乡和农产品物流小镇－白杨镇，推动核桃、石榴等特色林果精深加工向乡镇集聚，建设冷链物流节点和电商集散中心，打通“田间—车间—云端”供应链；深度融合城乡文旅资源，以自治区级文保遗址、昆仑天路生态廊道为轴线，布局高山牧场民俗体验、丝路古道研学营地等乡村文旅项目，引导手工艺合作社与县城文创企业联动开发玉石雕刻、民族服饰等“叶城礼物”品牌；同步完善城乡基础设施互联，升级乡村电商服务站点和智慧物流网络，推广“互联网+合作社”助农模式，促进农产品进城、工业品下乡双向流通；强化生态共保与公共服务共享，推动教育医疗资源向中心镇下沉，建设产教融合基地培育电商、旅游等技能人才，打造“以产聚人、以人兴城、以城哺乡”的绿洲型城乡融合发展

样板，为南疆县域新型城镇化探索实践路径。

专栏　推动叶城县全域融合均衡发展

城乡规划统筹协调：建立城乡一体化规划委员会，统筹编制产业、生态、交通等跨区域专项规划，明确县城与乡镇功能互补定位，强化规划刚性约束与动态调整机制；推行“多规合一”审批模式，简化城乡接合部建设项目审批流程，优先保障产城融合项目用地需求。

城乡要素双向流动机制：搭建城乡产业协同平台，推动县城工业园与乡镇特色产业基地联动，引导加工、仓储、物流等环节向乡村延伸，促进就业与人口就近城镇化；实施城乡土地整合试点，探索集体经营性建设用地入市、宅基地有偿退出等政策，激活乡村闲置资源。

基本公共服务均等化覆盖：推进县域公共服务下沉，以县城为中心建设教育、医疗、文化等区域共享服务中心，辐射乡镇设立分站点，建立“县—乡—村”三级服务网络；建立城乡基础设施共建机制，重点完善城乡供水、电网、通信等一体化管网，打通断头路、瓶颈路，提升互联互通水平。

生态与人文协同保护：划定城乡生态安全边界，统筹山水林田湖草沙系统治理，实施县城绿化提质与乡村生态修复联动工程，严控污染跨界转移；挖掘乡土文化资源，推动非遗传承、传统村落保护与文旅开发相结合，打造“城—乡”文化体验走廊。

数字化赋能支撑：建设城乡智慧管理平台，集成人口、产业、资源等数据，实现城乡规划、环境监测、应急管理“一图统管”，推动治理精准化；推广“互联网+乡村”模式，依托电商平台、直播带货等渠道，打通农产品进城与工业品下乡双向通道。

人才与组织保障：实施城乡人才双促计划，鼓励县城专业技术人才下乡服务，支持乡村能人进城创业，建立双向挂职交流机制；培育新型农业经营主体，通过合作社、家庭农场等载体，推动小农户与县城企业、市场深度对接。

第六章　基础设施补短板工程

一、加强城镇基础设施建设和升级改造

（一）有序实施城市更新行动

紧扣国家“十五五”城市更新规划部署要求，立足叶城县县域城镇化发展实际，统筹推进城镇存量空间提质升级。

分类实施老旧小区、老旧街区、低效厂区与城中村改造提升，持续完善一刻钟便民生活圈、养老托育、文体健身、无障碍等配套公共服务设施，优化城区路网、公共停车及新能源充电基础设施布局；统筹推进城镇生态修复、黑臭水体治理、绿地提质与海绵城市建设，大力发展绿色建筑，推动城镇建设绿色低碳转型；加快危旧住房整治、既有建筑抗震加固及供水、燃气、排水等老旧地下管网更新改造，落地城市基础设施生命线安全工程，配套建设“平战结合、平急两用”设施与应急避难场所，不断筑牢城市安全韧性底线。

以高质量发展为目标，以满足人民宜居宜业需要为核心，以城市功能性改造为重点，加快推动以人民为中心的现代化新城建设。重点对城区内功能偏离需求、利用效率低下、环境品质不高的存量片区挖潜增效，打造充分满足人民需求的高品质生活空间。在老城区推进以老旧小区、老旧厂区、老旧街区等为主要内容的城市更新行动，加快推进城镇老旧小区、棚户区(城中村)、背街小巷改造和配套基础设施建设，力争“十五五”期间，全面完成 2000 年底前建成的城镇老旧小区改造任务。

专栏　叶城县城市更新行动
有序实施市政设施提质改造工程，累计改造供排水管道 19 公里，新建及改扩建停车场，新增机动车停车位、新能源充电桩及公共厕所，有效补齐城市公共服务设施短板。 1.叶城县公租房小区配套设施更新改造建设项目： （1）对 22 个公租房小区内供水、排水、燃气等管道进行提升改造，其中供水管道改造 60 公里、排水管道 70 公里，燃气管道 50 公里。 （2）对单元供水、排水、燃气等立管进行提升改造，其中供水立管 11.88 公里、排水立管 11.88 公里、燃气 11.88 公里并配套 23112 套计量表。

（3）对小区内房屋外墙保温、防水、路面等基础设施进行提升改造。

2.喀什地区叶城县公共租赁住房小区楼栋内供热基础设施提升改造建设项目：对全县公共租赁住房小区楼栋内供热基础设施进行提升改造，改造楼栋内公共立管 124.8km、进户管道 350.7 km；更换户端分水器、过滤器等配套供热设施 43833 套；配套安装户端物联网控制阀 43833 套、单元平衡阀 7021 套、数据传输终端 593 套、智慧供热平台 1 套。

3.叶城县公租房小区配备新能源充电项目：在全县 35 个公租房小区实施新能源充电桩安装。在比较集中和大型小区新安装变压器 15 台、安装 10 台快充充电桩、新建新能源汽车慢充充电桩 30 台、在剩余公租房小区新建新能源汽车慢充充电桩 40 台。

（二）推进城乡电网改造

坚持城乡统筹、建改并举、安全高效原则，统筹推进电源建设、骨干网架完善与城乡配电网升级改造，构建层级清晰、覆盖全域、智能可靠的现代化电力供应体系，为城镇发展、产业集聚、乡村振兴提供稳定电力支撑。

夯实电源与骨干网架基础。保留吾鲁克水电站、江卡水电站等现状电源，规划新建莫莫克水电站、叶城县火电站及新疆喀什叶城 750 千伏输变电工程（光伏汇集站），多元优化县域电源供给结构。推进高压输电网架升级，扩建莎车 750 至江格勒斯 220 千伏线路，新建莎车至和田 750 千伏输变电工程（II 回）、叶城 750 千伏变 220 千伏配套送出工程，预控莎车换流站至广东双回±1100 千伏直流输电等远景廊道，提升县域电力跨区域调配与安全保障能力，筑牢城乡供电骨干网络。

优化城乡变电设施布局。完善 220 千伏变电站层级布局，保留现状叶城 220 千伏变电站，新增江格勒斯、重工业园区 2 座 220 千伏变电站，强化重点产业片区与城镇节点供电支撑；扩容提质 110 千伏配电网，保留现状 5 座 110 千伏变电站，新增乌吉热克、依力克其、吐古其、伯西热克、乔戈里（铁提）、华峰（工业园）6 座 110 千伏变电站，推动变电设施向乡镇聚居区、产业园区延伸，补齐乡村供电设施短板，缩小城乡供电服务差距。

推进城乡配网升级改造。结合县城更新与小城镇建设，实施城区老旧电网改造工程，优化配网网架结构，提升供电可靠性与智能化水平，适配中心城区人口

集聚、商业服务与公共服务用电增长需求。实施农村电网巩固提升行动，推进配电网向偏远乡村、抵边村寨延伸覆盖，改造升级农村老旧供电设施，保障乡村特色产业、居民生活用电需求，推动城乡供电服务均等化。

规范电力廊道空间管控。严格执行分级电力廊道宽度管控标准，750 千伏电力线走廊宽度控制为 60-75 米，220 千伏控制为 30-45 米，110 千伏、35 千伏控制为 15-30 米。将电力廊道纳入国土空间规划“一张图”管控，统筹电力廊道与城镇建设、生态保护、产业布局的空间衔接，严禁违规占用廊道空间，保障电力线路建设运行安全，同步预留远景电力发展通道。

（三）完善市政水、气管网

加快城镇供水站建设和管网建设，促进现有自来水厂扩容、提质增效，明确以“城乡一体、安全韧性、节水高效”为目标，统筹推进供排水与燃气管网改造更新。

以智慧化、生态化理念推进新型城镇化建设，在供排水领域实施系统性升级工程，构建起“感知－管控－优化”全链条水务管理体系。通过部署物联网计量终端、分区计量装置及地下管网感知预警系统，形成覆盖县城管网的多级监测网络，实现供水管网漏损率智能诊断与压力动态调控；依托智慧水务管理平台集成 68000 户物联终端及 286 处监测节点数据，建立从水源到龙头的全流程数字化管控；同步实施 9 万户节水改造与水质监测设施升级，将供水安全保障与居民健康守护深度绑定。对县城老城区的供水管网和排水管网进行提升改造，同步建设排水管网信息化平台，配套设置排水管网流量液位检测点、有害气体监测点、一体式排水系统水流模型监测点、防臭及异味监测点及相关附属设施。这些举措以“智能感知+精准调控”的创新模式，推动市政基础设施向绿色低碳转型，打造出“韧性市政管网+智慧民生服务”的管理系统，显著提升城市承载力和可持续发展能力。

规划期内，预计改造集中供热小区主管网 63.83km、分支管网 64km 以及相关配套附属设施，近期计划完成健康苑小区、东城小区等 17 个小区低压供热管网 1.84km 以及相关附属设施的更新改造。

衔接自治区“煤改电”工程，对城区燃气老化管网、燃气调压站及相关配套附属设施进行提升改造，加装燃气安全报警装置，进一步完善叶城县燃气管网安

全监测体系。

有序推进叶城县农村供水保障工程，对部分村镇的老旧供水管网实施改造提升行动，进行户表节水改造，增设分区计量装置和大用户用水管道检测设备，同步安装测控井及其附属设施，落实农村自来水普及率达 95%、水质达标率 98%以上刚性目标，强化城乡供水服务均等化，到 2030 年基本建成“布局合理、智能可控、生态集约”的现代化水气管网系统，为乡村振兴与产城融合提供基础设施支撑。

专栏　叶城县城市更新行动

综合管网保障项目

1.叶城县老城区供水管网改造项目：改造夏合甫路 2.7 公里、核桃大道 0.6 公里、感恩路 0.6 公里、青年路 1.3 公里、友谊路 2.3 公里，用户计量设施 7 万户，计量井 390 座等附属设施。

2.喀什地区叶城县新建供水管网项目：新建 DN150-DN800 输供水管网 8.5 公里，配套 300 座检查井、2 万方蓄水池 1 座及相关配套附属设施等。

3.叶城县老城区排水防涝管网改造项目：改造夏合甫路 2.7 公里、核桃大道 0.6 公里、感恩路 0.6 公里、青年路 1.3 公里、友谊路 2.3 公里等附属设施。

4.喀什地区叶城县排水管网改造建设项目：提升改造乌夏巴什路 DN300-DN800 排水管网 3.5 公里，路面恢复等相关附属设施。

5.叶城县老旧排水管网改造建设项目：提升改造排水管网 8.7 公里，管径 DN600-DN1200，配套排水管网信息化系统、检测终端、流量液位检测、排水管网防臭及异味检测等附属设施。

6.叶城县老旧供水管网改造建设项目：改造金果镇 10 村 1.5 公里，金果镇 11 村 1.5 公里。水库至第三水厂 6.3 公里，第三水厂至 219 国道 12 公里处 5 公里，219 国道 12 公里至 6 公里处 6 公里，219 国道 12 公里至一水厂 10.5 公里。附属：增设分区计量装置 141 套，大用户用水管道监测设备 145 套，新建设备安装所需测控井及附属设施 286 套，户表节水改造 30000 块。

7.叶城县供排水管网监测能力提升项目：增设叶城县城区供水管网分区计量装置 141 套、二次供水设施 87 套、大用户及绿化用水管道监测设备 145 套，新建设备安装所需测控井及附属设施 286 套；物联网计量终端 68000 户及配套终端

安装管道井，新建叶城县排水管网监测点 45 处；所有供排水监测设备对接集成至叶城县智慧水务管理平台。

8.喀什地区叶城县供水管网漏损治理项目：

（1）建设地下供水管网预警监测设施 350 套，配套地下管网感知预警系统、终端控制单元、漏损控制系统一套，供水压力优化调控、配套泵站(泵房)改造；

（2）分区计量改造及户表节水改造 90000 户及平衡调蓄水池等配套附属设施；

（3）更新改造叶城县城镇居民二次供水水质监测设施、二次供水安防监控设施、二次供水智能预警系统等 100 套信息化自控系统及相应的附属配套设施。

9.喀什地区叶城县城市供热地下管网更新改造建设项目：改造城市集中供热小区内供热主管网（DN50-DN400）63.83 km、进单元楼分支管网（DN50-DN100）64 km，配套建设安装检查井、分段阀门、楼栋阀门、单元阀门及软连接等附属设施。

10.喀什地区叶城县 2025 年供热管网更新改造项目：更新改造健康苑小区、东城小区等 17 个小区 DN50-DN350 低压供热管网 18400 米，其中市政管道 18400 米及配套相关附属设施。

11.喀什地区叶城县燃气老化更新改造建设项目：改造 PE200 中压燃气管线 3000 米，改造 DN50-DN150 燃气围楼管、立管 23500 米，加装燃气安全报警装置 9000 户，配套相关附属设施。

12.叶城县城镇居民燃气安全装置更新改造项目：对喀镇、东城、中城、西城 3.55 万户城镇居民室内燃气智能表、报警器、自闭阀、软管、绝缘接头及配件进行更换。

13.叶城县城市燃气地下管网建设改造项目：改造 PE90-PE200 燃气中压管线 30000 米，改造燃气调压站 2 座及配套附属设施等。

14.喀什地区叶城县军事供水设施建设项目：

（1）新建 DN200-DN400 供水管网南环路北侧 3.7 公里、幸福南路东侧 1.3 公里、文化路南侧 2.3 公里，管道材质钢丝骨架 PE 管；

（2）新建钢筋混凝土结构泵房一座、平衡调蓄水池 2 座、变频供水设备两套及相关附属设施；

（3）新建智慧化阀门井 60 座及配套计量设施；

（4）应急保障供水设施抢修设备（应急抢修工程车一辆含配套抢修设施设备、应急移动水质检测车一辆）及配套附属设施设备等。

（四）提升城镇污水处理水平

加强污水处理设施运行效能监管，做好新一轮城镇生活污水设施建设方案的项目申报和储备，实施县本级排水监测站和信息化平台系统建设项目，逐步建立健全覆盖全县的监测网络。

以“城乡一体、安全高效”为目标，全面推进污水管网改造与处理能力提升。重点实施污水处理设施提标扩容，同步推进城乡污水管网全域覆盖，优先建设农村管网项目。

同时以提升污水治理效能为核心，统筹推进污泥处理设施升级、城乡管网覆盖及资源循环利用。聚焦污泥处理环节，规划期内计划更新改造污泥脱水车间 1000 平方米，新建储泥池、污泥料仓各 1 座，配置好氧发酵系统及配套电气自控设施，实现污泥处理能力 150 吨/日。

规划强化再生水资源利用，将再生水用于绿化与工业循环，目标利用率达 70%以上。通过动态监管与设施维护保障长效运行，至 2030 年城市生活污水处理率保持 100%、农村生活污水治理率超 50%，年节水超 1000 万吨，助力生态宜居城市建设。

专栏　叶城县城市更新行动

叶城县污泥设施更新改造项目

喀什地区叶城县污泥设施更新改造项目：更新改造污泥脱水车间 1000 平方米、储泥池 1 座、污泥料仓 1 座、好氧发酵系统 1 套、配套相关污泥处理系统及电气自控等附属配套设施，日处理量达 150 吨/日。

（五）提高城镇垃圾处理水平

推行垃圾分类制度，加快建立分类投放、收集、运输、处理全链条垃圾处理系统，健全建制镇生活垃圾收集转运体系，合理配置更新分类收集设施与转运车辆。完善废旧物资循环利用体系与回收网络，常态化开展垃圾分类科普教育，推动垃圾源头减量与可回收资源高效利用。到 2030 年全面建成城乡生活垃圾分类收运体系，乡镇与农村垃圾分类工作取得明显成效，生活垃圾减量化、资源化、

无害化水平显著提升，基本建立制度完善、运转长效的农村生活垃圾治理体系。

“十五五”期间，以“全域覆盖、技术升级、资源循环”为方向，依托援疆资金支持，重点实施生活垃圾填埋场、建筑垃圾处理场、垃圾中转站提升改造、垃圾分类设施更新及环境卫生能力提升等项目，统筹推进垃圾收集、转运、处置全链条升级，完善前端分类设施、提标中端转运效能、夯实末端处置能力，提升环卫作业机械化水平，构建覆盖城乡的现代化垃圾治理体系。

到 2030 年，城镇生活垃圾无害化处理率达 98%以上，资源化利用率提升至 35%，全面形成“分类－转运－处置”一体化治理闭环，探索推广生活垃圾无害化处理新技术，助力“无废城市”建设，持续改善城乡人居环境品质，为新型城镇化建设提供坚实环卫支撑。

专栏　叶城县城市更新行动
垃圾处理能力保障项目 1.叶城县生活垃圾填埋场建设项目：新建生活垃圾填埋场 1 座，用于生活垃圾的分拣、填埋，包括厂房建设，填埋坑，雨污分流系统，雨水集排水系统，填埋气体收集及导排设施，防渗系统，污泥脱水系统，渗滤液收集导排系统，渗滤液处理系统等，配套洒水车、转运车、收集车，装载机，挖掘机、压实机等作业设备。 2.叶城县建筑垃圾处理场建设项目：新建建筑垃圾填埋场，日处理 600 吨建筑垃圾，用于建筑垃圾的填埋处理，包括厂房建设，大件分拣设备，除铁设备，筛分设备，破碎设备，轻物质分离设备，防尘抑尘设备、喷淋设备等，配套渣土运输车、铲车、抑尘车、装载机、挖掘机、压实机、物料箱、地磅等作业设备。 3.叶城县垃圾分类设施设备更新项目：对智能四分类垃圾房内置设备更新。改造更新智能四类垃圾房 120 间、垃圾亭 100 个、地埋式垃圾站 100 个、大件垃圾收集房 20 间、大容量地埋垃圾站 20 个，更新消防设施、臭氧除菌等相关附属设施。 4.叶城县垃圾中转站提升改造建设项目：更新改造日转运量 200 吨垃圾中转站 1 座，更新改造垃圾压缩机 3 套、移箱平台 3 套、转运箱 20 只、负压除尘设备 3 套、喷淋除臭 3 套、臭氧杀菌系统 3 套、中控系统 3 套、渗滤液处理设备 3 套、中转站房建设及压缩车 5 辆、转运车 2 辆等相关环卫设施设备。

5.叶城县环境卫生能力提升项目：购买压缩车、转运车、后挂车、小勾臂、洗扫车、登高车、小货车、渣土车清运车等环境卫生能力提升设施设备 35 辆。

二、提升城镇交通发展水平

（一）优化交通网络

以“贯通断头路、疏通瓶颈路、织密城乡网”为核心目标，通过路网扩容提质、沿线生态修复与智慧化改造，构建覆盖城乡的畅行交通网络，在提升通行效率、压降交通安全隐患的同时，推动交通沿线生态与人居环境协同改善，为区域经济发展与宜居城镇建设提供交通支撑。

统筹推进城乡路网一体化升级，实施城区市政道路新建改造与主干道风貌提升工程，优化交通节点信号灯、标识标线等管控设施；加快乡村道路硬化改造与安全配套完善，打通镇村连通节点，衔接重点片区路网，通过分级管控实现主干道、次干道与支路高效协同；推广以工代赈模式推进农村道路建设，强化资金与质量监管，推动道路建设与乡村振兴有效衔接。

到 2030 年，力争县域主干道畅通率超 95%、农村道路硬化覆盖率达 90%，构建“外联内畅、智慧安全”的交通体系，助力城乡经济协同发展。

专栏　叶城县道路配套提升

1.喀什地区叶城县市政道路提升改造建设项目：提升改造城区市政道路 10.9 公里，红线宽度 38—40 米，配套相关附属设施。

2.叶城县城区市政道路提升改造建设项目：提升改造城市道路 25 公里，配套更新道路标线、标牌、交通安全设施设备等相关附属设施。

3.喀什地区叶城县城区市政道路提升改造建设项目：提升改造城市市政道路 13.62 公里，育才路 3.2 公里，南环路 2.4 公里，棋盘路 0.55 公里，幸福南路 1.4 公里，乌夏巴什路 1.9 公里，肖塔渠路 2.5 公里，健康北路 1.1 公里，恰尔巴格路 0.57 公里，红线宽度 12—32 米，配套更新道路标线、标牌、交通安全设施设备等相关附属设施。

4.喀什地区叶城县新建城区道路建设项目：新建城区道路 5.52 公里，红线宽度 12—32 米，配套相关附属设施。

5.喀什地区叶城县新建城区道路建设项目：新建城区道路 4.74 公里，洛克路－瓦合甫路 0.465 公里，正义路－昆仑大道 0.382 公里，民生路－育才路 0.682

公里，永安路－北环路 0.253 公里，五毛钱巷道－加依提勒克路 0.243 公里，肖塔渠南路－健康南路 0.45 公里，双拥路－正义路 0.578 公里，南环路－正义路 0.965 公里，棋盘中路－夏合甫北路 0.722 公里，红线宽度 12—32 米，配套相关附属设施。

（二）完善停车设施保障

推广立体停车、地下停车等集约利用模式，鼓励社会资本参与停车场建设、运营与管理；合理设置路侧临时收费停车位，推动城镇闲置建设用地、单位空余车位错峰开放共享，多渠道扩容停车资源，缓解城镇停车供需矛盾。

以“均衡布局、智慧管理、绿色集约”为导向，统筹推进县城与乡村停车设施建设，配套完善充电桩、智能化管理系统及绿色节能设施，提升公共停车场充电桩配置比例，补齐城乡停车与充电服务短板。

构建“便捷高效、低碳智能”的现代化停车体系，重点提升县城核心区停车供给水平，优化新能源汽车充电网点布局，扩大智慧停车场覆盖范围，优先实现城区重点片区停车充电设施有效覆盖，逐步补齐乡镇停车充电配套条件。

专栏　叶城县停车设施保障项目

停车场保障项目

1.城乡一体化停车设施补短板工程：

（1）农村停车设施：优先在重点乡镇实施标准化停车场建设，结合乡镇国土空间规划合理确定建设规模，停车场配套小型车位、农机专用车位，同步完善照明、标识标牌，地面采用透水铺装；在中心村实施路侧车位硬化，规范划设标线及警示标识。结合乡镇停车场同步配套充电桩，按需配置快充、慢充设备；在条件成熟的中心村路侧车位适度配建慢充设施，优先实现重点乡镇、中心村停车充电设施有效覆盖，向一般村庄有序延伸。

（2）县城停车改造：对团结路、解放路等道路核心路段路侧车位实施硬化升级，更换防滑地砖。选取城区大型停车场分步增设智能车位，配套车位引导及反向寻车系统，提升城区智慧化停车管理水平。

（3）充电桩配套：城乡新建、改扩建停车场同步谋划充电桩配套建设；乡镇重点停车场按需配置快充、慢充设备；县城公共停车场逐步提高充电桩配建比例，持续补齐城区充电设施短板。

2 智慧停车与充电网络一体化升级工程：

（1）智慧平台搭建：搭建轻量化叶城县智慧停车云管理平台，优先整合县城核心区公共停车场资源，实现车位查询、预约、无感支付、违规预警等基础功能；在县城核心区停车场部署智能道闸、车位检测器、视频监控，重点城区公共停车场接入平台设施占比力争达到 90%；乡镇停车场优先开展基础标准化建设，条件成熟后逐步接入智慧平台。

（2）充电网络优化：加密县城核心区快充站点布局；依托 G219、G315 沿线乡镇、景区、公路服务区节点，分批建设综合充电驿站；力争县城建成区重点片区充电服务半径有效压缩，实现乡镇政府所在地充电服务半径≤2 公里；推动既有充电桩改造接入统一管理平台，实现“停车、充电、支付”一体化。

三、智慧县城建设

（一）加快新型基础设施建设

加快新型基础设施建设，统筹信息基础设施、融合基础设施布局建设，构建支撑城乡高质量发展的新型基建体系。夯实数字网络底座，推进 5G 网络向重点乡镇、产业园区、文旅节点延伸覆盖，提升千兆光纤网络城乡普及水平，布局全域物联网感知终端，打造泛在互联、高速安全的城乡信息网络。深化设施智慧融合，推进市政、交通、能源、环卫等领域传统基础设施智能化改造，完善智慧停车、智慧电网、智慧管网、智慧环卫等应用场景，提升城市精细化治理效能；加快智慧园区建设，搭建园区智慧管理与工业互联网平台，赋能产业数字化转型。推动数字服务下沉，升级政务、教育、医疗等公共服务数字设施，扩大新能源充电桩等绿色智能设施城乡覆盖范围，缩小城乡数字服务差距，以新型基建赋能城镇品质提升、产业升级与城乡融合发展。

结合乡村振兴工作，预埋通信管网并部署智慧监测设施，推动提升农村 5G 网络覆盖率和数字化治理场景覆盖行政村。力争到 2030 年建成“绿色集约、智能高效”的基建网络，实现城乡数字服务均等化、区域算力资源高效共享、新能源消纳能力跨越提升。

（二）提升城乡数字治理能力

聚焦城乡数字治理短板，着力构建“平台集成、数据共享、服务下沉”的治理体系，强化数字基建支撑，实施社会治理制度建设项目，完成公共智慧平台存

储扩容及智慧预警软件、拼接矩阵系统部署，提升城乡安防与应急响应智能化水平；推进政务服务数字化，依托自治区“高效办成一件事”改革目标，推动线上线下政务流程整合，实现乡镇级“一网通办”覆盖率达 100%；实施社会治理制度建设项目，新建智慧化运行管理服务平台 1 套，完成公共智慧平台存储扩容及智慧预警软件、拼接矩阵系统部署，并依托平台搭建城市生命线安全工程监测系统，集成供排水管网隐患感知预警监测设备 580 套、智慧化燃气压力传感器 1730 套及气体泄漏监测器 530 套、智慧化供热压力传感器 623 套、县域视频监控设备 4500 套，实现市政基础设施全流程智能化管理，提升城乡安防与应急响应能力；同步推进智慧公租房小区建设，配建智能门锁 37000 套，推动基层治理向智慧化、精细化延伸。

深化乡村数字治理，开展适老化智慧终端改造及基层干部数字技能培训，有效破解“数字鸿沟”与基层治理留痕化问题。力争到 2030 年实现城乡数据互联互通率达 90%、政务服务“零跑动”事项超 80%，形成“全域协同、精准高效”的城乡数字治理新格局。

专栏　叶城县智慧县城建设行动
叶城县智慧城市建设项目： 1、新建智慧化运行管理服务平台 1 套； 2、对市政基础设施进行智能化管理改造，包括新建供排水管网隐患感知预警监测设备 580 套、智慧化燃气压力传感器 1730 套及气体泄漏监测器 530 套、智慧化供热压力传感器 623 套，县域视频监控设备 4500 套及相关附属设施，依托管理服务平台搭建城市生命线安全工程监测系统； 3、智慧社区建设，配套智慧社区服务终端设备 37000 套。

（三）扩大数字服务场景应用

1.**智慧教育服务。**优化义务教育入学服务，重点推进义务教育入学信息精准推送、证明材料线上提交、入学报名“掌上办”。探索发展人工智能、大数据、VR/AR 等信息技术融合的新型教学模式，支持建设一批互联网环境下教育改革试点。开展智慧校园创建行动，提供教、学、考、评、管一体的智慧校园服务。开展优质教学资源共享工作，针对贫困地区、薄弱学校、弱势群体，推进专递、名师、名校网络“三个课堂”建设应用，实现跨区域优质教学资源共享。

2.**智慧医疗服务。**完善全民健康信息平台，普及应用电子健康卡，加快实现电子健康档案、电子病历、医学影像的信息共享和互认互通。完善医疗信息化建设与互联网医疗平台，推进医疗机构远程医疗、分级诊疗、双向转诊信息服务体系建设。加速人工智能、大数据等技术在医学影像识别、辅助外科手术等普及应用，推进 AI 技术赋能多种医疗场景。在各级医疗机构普及移动支付，推广诊间结算、先诊疗后付费新模式。

3.**智慧养老服务。**开展智慧健康养老试点建设活动，鼓励各个社区发展智慧居家和社区养老服务，逐步形成线下线上相结合的居家社区养老服务体系。探索智慧养老新模式，与医疗机构共同打造以文化生态健康养老为特色的智慧健康养老社区，推进智能居家养老设施。

4.**智慧社会保障服务。**完善线下大厅、网办大厅、自助终端、移动 APP 等社保服务系统，构建线上线下结合、上下层级贯通的社保服务体系，探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，实现人社全领域业务一卡通办、全县通办。加快构建“人社电子档案袋”，整合构建集中的养老保险、失业保险、工伤保险业务系统，打造社会保险全流程智能监管体系。加快建设医疗保障信息平台，积极推动医保电子凭证在定点医疗机构全流程使用，推进医保经办业务“网上办”“掌上办”。完善社会救助数字平台功能，实现线上申请与线下申请结合，高效认定、精准识别。

5.**智慧文化旅游服务。**加强公共文化数字化建设，提高公共图书馆、文化馆、博物馆数字服务供给能力。推进文化资源数字化，梳理本地历史文化资源，形成叶城特色文化数字资源库。构建数字文旅应用体系，以新一代信息技术为基础，汇聚游客、目的地、管理、文创 IP 等数据，建设叶城县文旅融合大数据中心，为游客提供智能化一站式服务，为文旅企业提供运营支撑，为政府提供决策支持。推动“文化+旅游+科技”融合创新发展，建设一批智慧景区、智慧酒店和智慧乡村旅游点，培育一批精品 IP 和优质数字文化产品，推进“天路零公里·昆仑第一城，一部手机游叶城”建设，助推文旅产业高质量发展。

6.**智慧交通服务。**加快新型交通基础设施建设，推进智能交通路面前端的信号系统、电警、流量采集、LED 交通诱导等系统补点建设和升级改造，深化数字技术在交通运输行业管理、综合行政执法、智慧出行、智慧决策等各环节中的应

用。推广智慧停车应用，实施存量停车场智慧化改造，逐步建立城区“一张图”的智慧停车系统平台。

7.**智慧社区。**加快完善智慧社区（村）服务体系，实现社区（村）服务和管理功能综合集成。建设市县（区）级智慧社区管理平台，通过“共性平台部署+个性特色应用”，实现市县（区）与社区间的平台互联、数据共享。实施智慧社区（村）建设突破行动，打造 10 分钟便民惠民智慧服务圈，探索开展“智慧社区+数字家庭”建设试点，到 2030 年初步完成智慧社区全覆盖。

（四）数字赋能产业园区提质增效

依托智慧县城数字底座，推动叶城工业园区“一园多区”与县城城市运行管理服务平台数据互联互通，打通城区政务服务、公共服务向产业园区延伸通道，以数字化手段赋能园区管理、企业生产与产业协同发展。推进园区数字基础设施提档升级，完善 5G、千兆光网、物联网感知终端布局，夯实智慧园区建设硬件基础。建设园区数字化综合管理子模块，接入县城智慧平台，实现园区资产管理、企业信息归集、能耗监测、生态环保监管、安全生产风险预警数字化管控，提升园区运行管理效能。

引导园区企业开展数字化、智能化改造，推广智能生产场景应用，支持建设数字化车间，培育数字化转型示范企业。依托县域产业公共创新数字服务平台，深化援疆省市、科研院所线上技术协作，为绿色矿业、新能源新材料、农副产品精深加工等主导产业，提供技术对接、成果转化、供需撮合数字化服务。

深化产城数字联动，推动金融、检验检测、商务咨询等生产性服务业上线服务入口。面向恰尔巴格镇、洛克乡等重点镇产业节点，输出县城数字化服务能力，赋能农产品集散、冷链物流、文旅服务数字化升级，带动就近就地城镇化，构建“县城- 园区- 重点镇”数字协同发展格局。

第七章　强化公共服务供给

一、构建优质均衡的基本公共教育服务体系

深入贯彻落实党的二十大和二十届四中全会精神，贯彻落实全国教育大会精神，持续推进叶城县基本公共教育服务均等化，重点推进“布局优化、资源下沉、数字赋能”三大工程。

实施城乡学校布局调整。动态优化全县 244 所中小学及幼儿园资源配置，新建高级中学和特殊教育学校各 1 所，同步完善农村寄宿制学校配套设施，确保初中阶段学位供给与适龄人口增长动态匹配，缩短低年级学生通勤时间至 30 分钟以内。

深化义务教育优质均衡。落实“一县一策”补短板计划，重点加强农村学校标准化建设，强化师资流动与学科质量监测，推进义务教育学校校长、教师交流轮岗制度，引导城镇优秀校长、教师向农村学校流动，并在评优表彰等方面予以倾斜，至 2030 年，城镇学校和优质学校教师每学年到乡村学校交流轮岗的比例不低于符合交流条件教师总数的 10%，骨干教师交流轮岗教师总数不低于 20%。

落实教育部数字校园建设规范。实施校园网络提升行动计划，深入推进“联校网教”工程，大力推动中小学宽带网络千兆到校、百兆到班，特别是边远农村学校实现有线、无线网络以及通讯信号全覆盖，完善特殊教育学校与普通学校融合教育机制，推广“三个课堂”模式应用，以教育信息化试点示范带动“三个课堂”在中小学校的常态化按需应用，大力加强中小学线上线下教育资源建设，建立健全利用信息化手段扩大优质资源覆盖面的有效机制，推动实现义务教育优质均衡发展。

保障残疾儿童青少年共享教育发展成果。加快第二十中、第二特殊教育学校等项目建设及第二十三中升级改造进度，持续改善办学条件。完善“随班就读”支持体系，保障残疾儿童融合教育全覆盖，关心关爱残疾儿童、留守儿童，依法保障他们接受义务教育的权利，至 2030 年，县域残疾儿童少年入学率达到 95%以上。

力争到 2030 年实现城乡学生“就近入学”比例达 90%、义务教育优质均衡创建指标全面达标，建成“公平普惠、质量引领”的南疆教育强县。

专栏　完善基本公共教育服务体系
新建高级中学和特殊教育学校各 1 所 1.计划至 2030 年，完成新建第二十二中高级中学，占地面积约 5.25 公顷、预计新增学位 2500 人。 2.叶城县特殊教育学校计划 2030 年之前完成异地重建工作。

二、推进城镇医疗品质提升

以深化县域医共体建设为核心，推动县医院内涵建设，完善乡镇卫生院和村卫生室标准化改造，构建“县级医院－乡镇卫生院－村卫生室”三级分级诊疗网络；依托新型城镇化城乡基础设施升级行动，推进智慧医疗平台覆盖城乡，实现远程诊疗、电子健康档案互联互通；落实疾控体系改革，强化传染病监测和应急处置能力，同步提升县中医院特色专科服务能力，促进中西医协同发展。力争到 2030 年实现“15 分钟基本医疗卫生服务圈”全覆盖，形成与新型城镇化高质量发展相匹配的“健康叶城”服务体系。

三、构建全龄友好型城市

以“提升养老保障、建设全龄友好城市”为目标，以“设施均衡覆盖、服务智慧便捷、多代共享融合”为路径，构建城乡一体化的养老服务与全龄友好发展格局。

养老服务设施全域覆盖。聚焦“县乡村三级养老服务网络”建设，全面落实《新疆维吾尔自治区城镇居住区社区养老服务设施规划、建设、移交和使用管理办法》“配套养老服务设施同步规划、建设、验收、交付”的“四同步”机制，结合叶城县养老服务扶持政策措施清单的要求，推进县城社会福利院医养结合功能升级，完善乡镇“区域养老服务中心”及村级互助养老站服务能力，同步推进老旧小区加装电梯、无障碍通道改造及全龄健身广场建设，打造“社区日间照料中心健康保健、棋牌活动、午餐午休、影视娱乐等多功能区域”的“一刻钟便民生活圈”确保城乡养老服务设施覆盖率 100%。

智慧化服务精准触达。深化“智慧养老+社保协同”，依托“新疆智慧人社”平台资源，实现高龄津贴线上申领全覆盖，并衔接城乡居民基本养老保险参保扩面成果，探索“长期护理保险试点”与医保报销联动机制。

医养康养深度融合。推动“医养康养深度融合”，建立县人民医院与养老机

构远程诊疗协作体系，支持乡镇卫生院增设老年康复床位，同步引入社会资本建设符合“康养旅游示范基地”标准的旅居项目，同步推进“特殊困难老年人家庭适老化改造”，完善助餐、助行、紧急救援等社区嵌入式养老服务。

全龄友好协同发展。力争到 2030 年，叶城县建成“城乡养老服务设施全域覆盖、智慧化服务精准触达、医养资源高效协同”的全龄友好型城市，实现“老年人日间照料中心让老人更好享受幸福晚年”的服务承诺，形成以“兜底保障为基础、普惠服务为主体、高端供给为补充”的多层次养老服务体系，成为南疆地区“老有所养、幼有所育、全龄共融”的新型城镇化标杆。

四、强化城镇文体服务保障

健全城镇公共文化服务体系，统筹城镇公共文化的设施布局、服务提供、队伍建设，以推进公共文化服务体系示范项目创建为抓手，深入实施文体设施建设补缺工程，推进“三馆”（文化馆、图书馆和博物馆）和乡镇文化站、村级综合文化服务中心建设，完善基层文体设施共建共享机制。

文体设施改造升级。全面实施文化润疆工作，完善“图书阅览中心、多功能厅、健身场馆”等复合型服务空间，构建“覆盖城乡、功能集成”的公共文化设施网络。同步推进乡镇（区）、村（社区）宣传文化阵地功能提升，依托新时代文明实践站“理论宣讲、教育服务、文化服务、健身体育、科技科普、卫生健康”六大平台，形成“县、乡、村三级联动”的公共文化服务体系。

文化惠民服务提质增效。以文化馆为核心载体，持续做好场馆开放服务，设置美术、舞蹈、器乐等功能活动空间，常态化开设“艺术培训”“寒暑假少儿培训班”及“民族乐器普及班”等公益培训项目，覆盖全年龄段群体。通过“石榴籽文化小分队”基层巡演、“我们的中国梦·文化进万家”等品牌活动，进行文化传播促进民族团结，丰富群众的文化生活。

社区文化空间共建共享。依托社区图书室、文化活动室等阵地，打造“休闲健身、阅读交流、民族舞蹈”等邻里共享空间，推动居民“走出家门、放下手机、增进感情”，构建和谐社区生态。同步推进村级文化服务中心标准化建设，打造“15 分钟城乡文化圈”，实现文化服务“家门口触达”。

力争到 2030 年，建成“县图书馆、体育馆服务效能倍增”“社区文化空间覆盖率达 100%”的文体融合发展示范城市。通过“文化润疆”项目落地，实现

“公共文化设施开放率 100%”“人均体育场地面积不低于 2.3 平方米”等目标，形成“以文塑城、以体育民、全龄共享”的城镇化新格局，为南疆地区提供“文化惠民、城乡联动”的标杆样板。

五、促进城乡居民共同富裕

城乡产业融合带动增收。依托“以城带乡、以工补农”策略，推动县城产业辐射乡村，重点发展“现代化农业温室”“工业厂房”等生产载体，为易地搬迁群众提供就业岗位，实现“住进新房、找到工作、开启新生活”的脱贫攻坚成果转化。同步培育乡村特色产业，通过“砸核桃点”等社区就业项目，吸纳老年人、留守家庭等群体就近就业，形成“家门口创收”的增收模式。

要素双向流动缩小城乡差距。强化“城乡要素平等交换、双向流动”，深化户籍、土地、财政等制度改革，推动公共资源向乡村倾斜。通过“易地扶贫搬迁安置区”建设，完善水、电、气、暖等基础设施，确保搬迁群众“生活条件改善、基本公共服务均等化”。落实“财政支持乡村基础设施共管共享”机制，提升农村交通、通讯等设施水平，构建“覆盖城乡、高效运行”的 5G 网络和物联网体系。

全龄共享公共服务提质。以“提高县城辐射带动能力”为目标，推动城乡教育、医疗资源互联互通，通过“远程医疗”“远程教育”等模式，促进优质资源向乡村延伸。完善“富民安居房”“体育设施”“休闲场所”等民生工程，实现“生态产品价值转化”“绿色服务定价机制优化”，让城乡居民共享生态红利。

“十五五”末期，叶城县力争建成“城乡规划一体、要素流动畅通、收入差距显著缩小”的南疆共同富裕示范城市。通过“产业赋能就业、基建夯实基础、服务普惠全龄”，实现“脱贫人口可持续增收”“城乡基础设施完备度全面提升”，最终形成“城市反哺乡村、乡村支撑城市”的共富新格局。

第八章　生态宜居品质提升

一、提升城乡人居环境质量

持续推进“人车分离、智慧出行”道路改造，完善非机动车道、人行步道及无障碍设施，规范停车位并拓展地下停车场容量；同步推进“文化广场、丝路明珠商住综合体”等地标性项目建设，打造“餐饮、娱乐、休闲、文化”一体化公共空间，增强城市服务承载力。

重点整治景区、老旧小区、背街小巷、农贸市场、“城中村”、城乡接合部、建筑工地及主次干道、河道等沿线的环境卫生，解决建筑和生活垃圾乱倒、卫生死角、白色污染、扬尘噪声、黑臭异味等问题，实施叶城县城区农贸市场提升改造行动，强化扬尘噪声管控，打造规范有序、智慧清洁的农贸集散空间。

继续深入开展“厕所革命”，推进城区公共厕所改扩建项目，改造现状老旧公厕，翻新外墙风化脱落部分，更新水电管网设施，消除黑臭异味，破解“如厕难”问题；结合游园绿地建设生态环保旅游公厕，优化道路绿篱景观，提升全域旅游卫生环境品质。推进公厕常态化开放管护，持续保障公共如厕服务供给，加大旱厕改水厕力度，推动旅游沿线公厕智能化、生态化升级。

专栏　叶城县城市更新行动
1.叶城县城区农贸市场提升改造项目：对城区农贸市场进行提升改造，总建筑面积 25000 平方米，其中：新建彩钢棚 21000 平方米，改造库房面积 4000 平方米；新建围墙 200 米，配备智能化管理平台 8 套；配套供排水、消防、监控、食品检测等相关附属设施。 2.喀什地区叶城县特色街区改造示范建设项目：对叶城县 9 条街区分功能进行改造示范，改造成具有自驾旅游、玉石体验、核桃文旅体验、便民生活、花鸟鱼宠、早夜市体验、特色美食、花鸟鱼宠渔具等 9 条不同特色的街区。

二、和美乡村建设

建设和美乡村是推进新型城镇化、促进城乡融合发展的重要基础，也是拓展城镇发展腹地、带动农业转移人口就近城镇化的关键支撑。立足叶城县乡村发展实际与叶城县城镇空间格局，以宜居宜业和美乡村建设为抓手，聚焦基础设施提档、公共服务提质、人居环境提优三大核心领域，依托自治区衔接资金支持 300

个村开展和美乡村建设的政策机遇，积极争取补助名额、统筹资金投向，全域推进乡村建设行动，持续缩小城乡发展差距，构建功能互补、联动发展的城乡关系，夯实新型城镇化的乡村发展根基。

提档升级乡村基础设施。坚持城乡基础设施一体化规划、一体化建设、一体化管护，推动市政公用设施向乡村延伸覆盖，补齐乡村基础设施短板。完善农村交通网络体系，持续推进村组道路硬化、窄路拓宽与破损路段修复，衔接县域主干路网，配套完善交通标识、安全防护与客运停靠设施，提升农村道路通达性、安全性与客运服务覆盖水平。强化农村供水保障能力，推进农村饮水安全巩固提升工程，升级改造老旧供水管网，扩大规模化供水覆盖范围，提升农村自来水普及率与供水稳定性。推进乡村能源与数字基建升级，持续巩固农村电网改造成效，优化乡村供电网架；扩大 5G 网络、千兆光纤行政村覆盖范围，推动数字基础设施向重点自然村延伸；推广户用光伏、清洁取暖等清洁能源应用，优化乡村用能结构。同步完善乡村仓储保鲜、冷链物流等产业配套基础设施，支撑乡村产业发展。积极对接自治区和美乡村建设衔接资金政策，争取更多村庄纳入补助范围，集中资金推进重点示范村基础设施提档升级，打造基础设施完备、支撑能力强劲的乡村样板。

均衡提质乡村公共服务。以城乡基本公共服务均等化为核心，推动县城优质公共服务资源下沉延伸，健全覆盖全民、普惠共享、城乡一体的乡村公共服务体系。教育服务方面，优化乡村学校布局，改善乡镇寄宿制学校、村级教学点办学条件，深化城乡教育共同体与集团化办学，推动优质教育资源共享，保障乡村适龄儿童就近享有公平优质的义务教育。医疗卫生方面，推进乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，完善县域医共体上下联动机制，常态化开展巡回医疗、远程诊疗与家庭医生签约服务，提升基层医疗服务能力与应急处置水平。养老托育方面，健全“乡镇养老服务中心—村级互助养老点”两级养老服务网络，发展村级嵌入式托育服务，补齐乡村养老托育服务短板。文化服务方面，提档升级村级综合文化服务中心、农家书屋、文体广场等设施，常态化开展乡村文化活动，传承弘扬本土非遗与民俗文化。依托自治区和美乡村建设补助资金，推动一批重点村公共服务设施达标升级，提升乡村公共服务普惠化、便捷化水平，保障农村居民与城镇居民逐步享有同等质量的基本公共服务。

整治优化农村人居环境。持续深化农村人居环境整治提升行动，兼顾生态保护与乡土特色，打造干净整洁、生态宜居、风貌独特的农村人居环境。健全农村生活垃圾治理体系，完善“户分类、村收集、乡转运、县处理”的收运处置链条，扩大农村垃圾分类覆盖范围，提升生活垃圾无害化处理与资源化利用水平。梯次推进农村生活污水治理，因地制宜采用集中处理、分散处理与资源化利用相结合的模式，优先治理乡镇政府驻地、中心村与水源地周边村庄生活污水，稳步提升农村生活污水治理率。稳步推进农村卫生厕所改造，因地制宜选择改厕模式，健全粪污清运与资源化利用机制，提升农村卫生厕所普及率。实施村容村貌提升工程，开展村庄绿化美化、庭院环境整治与公共空间治理，结合绿洲、荒漠、山地不同乡村风貌特征，保护本土传统民居风貌与自然生态本底，打造各具特色的乡村景观。

至“十五五”末期，农村自来水普及率、生活垃圾无害化处理率均达 95%以上、生活污水治理率达 50%以上和农村卫生厕所普及率达 85%以上，乡村基础设施、公共服务、人居环境品质同步提升，城乡发展差距持续缩小，宜居宜业和美乡村建设取得显著成效，筑牢新型城镇化城乡融合发展支撑。

三、持续改善空气环境质量

能源清洁化与工业减排升级。持续推进集中供暖清洁改造，扩大清洁能源替代范围，深化“中央大气污染治理专项资金”使用效能，推动燃气、太阳能等清洁能源在工业与民用领域的应用，减少燃煤污染排放。严格执行“两高、一低”项目准入限制，推动传统产业转型升级改造，重点实施低（无）VOCs 含量原辅材料替代，强化氮氧化物和挥发性有机物协同减排，构建绿色低碳产业体系。

面源污染精细化治理。针对扬尘与沙尘的综合防控和沙尘天气频发问题，进一步加大生态林、公益林建设规模，完善农田防护林网，提升植被覆盖率以固沙降尘；同步深化施工工地、道路清扫、矿山扬尘治理，推广全封闭式渣土运输和机械化湿法清扫，降低 PM2.5 和 PM10 浓度。加快新能源车辆推广，提高公交、物流等领域电动化比例，完善充电基础设施网络；优化货物运输结构，提升铁路货运比重，减少柴油货车污染。

加强农业生产污染综合治理。统筹农业绿色转型与空气环境质量协同提升，将农业污染治理纳入大气污染防治全域管控体系，聚焦种植业、养殖业两大领域

源头减排，系统推进化肥农药减量增效、农膜回收利用、畜禽粪污资源化利用重点任务。大力推广测土配方施肥、水肥一体化与病虫害绿色防控技术，稳步推进有机肥替代化肥、生物农药替代化学农药，持续降低化肥农药施用强度，从种植业源头减少氨挥发等气态污染物排放。健全废旧农膜回收利用体系，推广加厚标准地膜与可降解农膜，完善县乡村三级回收利用网络，提升废旧农膜资源化利用率，杜绝露天焚烧农膜等大气污染行为。结合县域种养循环生态牧场建设，配套完善畜禽粪污密闭收集、无害化处理与有机肥生产设施，推广粪污资源化还田利用模式，提升畜禽粪污综合利用率，减少养殖异味与无组织废气排放，以农业面源深度治理助力全域空气环境质量持续改善。

长效治理与区域协同。建设覆盖城乡的空气质量监测网络，强化数据实时分析与预警能力，实现污染源精准溯源和靶向治理；探索与喀什地区及南疆其他县市的区域联防联控机制，协同应对跨境沙尘和工业污染。通过“企业环保信用评价”“污染排放信息公开”等机制，压实企业主体责任；鼓励公众参与环保监督，倡导绿色出行、低碳生活，形成“政府主导、企业施治、公众监督”的多元共治格局。

至“十五五”末期，叶城县力争实现 PM2.5 浓度较 2025 年下降 15%以上、空气质量优良天数比率突破 36%的目标，建成“能源清洁、产业绿色、生态稳固”的南疆空气质量改善示范区。通过“能源转型控源头、生态扩绿减沙尘、协同治理提效能”的系统路径，为喀什地区乃至南疆盆地提供“生态脆弱区空气质量提升”的实践样板。

四、绿色低碳可持续发展

能源消费清洁化改革。深化太阳能、风能等清洁能源在工业生产和民生领域的渗透率，推进城乡电网智能化改造，实施“宜电则电、宜气则气”能源消费模式，逐步降低煤炭消费比重。同步扩大燃气、电采暖覆盖范围，探索地热、生物质能等新能源供热技术应用场景，推动集中供暖系统清洁化、低碳化升级。

交通与生活方式绿色重塑。优化货物运输结构，提升铁路货运占比，推动物流、公交领域车辆全面电动化，完善城乡充电基础设施网络，倡导“135”出行模式（1 公里步行、3 公里骑行、5 公里公共交通）。通过“节能宣传周”“全国低碳日”等活动普及节能知识，推广无纸化办公、双面打印等绿色办公实践，

引导公众践行“光盘行动”、垃圾分类等低碳生活行为。

生态屏障与碳汇能力提升。强化林长制责任落实，推进生态林、公益林规模化建设，重点实施荒漠化防治与水土保持工程，构建防风固沙生态屏障，巩固提升生态系统碳汇能力。依托生态振兴项目，推动林草资源培育与绿色产业融合发展，探索碳汇交易机制，助力实现碳达峰、碳中和目标。

至“十五五”末期，叶城县力争实现单位 GDP 能耗较 2025 年下降 12%以上、可再生能源消费占比提升至 20%、绿色出行比例突破 55%的目标，建成南疆“产业低碳高效、能源清洁安全、生态稳固可持续、全民共建共享”的绿色城镇化典范。通过“源头降碳、结构调优、生态固本、全民参与”的协同路径，为喀什地区乃至全疆探索生态脆弱区绿色转型提供可复制、可推广的实践经验。

第九章　保障措施

一、加强组织领导

成立以县委、县政府主要领导为组长的叶城县新型城镇化建设领导小组，统筹协调跨部门、跨领域重大事项，建立“月调度、季通报、年评估”工作机制，动态解决项目推进中的堵点难点。各乡镇、各部门实行“一把手”负责制，对照规划目标制定年度实施方案，细化任务清单、责任清单和时限清单，强化督导问效，确保规划任务逐级落实。

二、加强政策配套

出台促进叶城县新型城镇化建设发展的支持政策，重点在土地集约利用、产城融合激励、人口市民化配套等领域突破政策瓶颈。优先保障新型基础设施、公共服务设施及产城融合项目用地需求，探索“弹性供地”“点状供地”等灵活模式；设立县级城镇化发展专项资金，统筹整合乡村振兴、援疆资金等渠道，引导社会资本通过 PPP、特许经营等方式参与建设。

三、加强项目支撑

建立“十五五”新型城镇化重点项目动态储备库，聚焦老城区改造、商贸物流枢纽、特色小镇培育、城乡供水一体化等领域，实施“一项目一专班”推进机制。简化项目审批流程，推行“容缺受理+并联审批”，强化用地、用能、环评等要素联审会商；深化政银企对接，争取政策性银行、专项债券及 REITs 等工具支持，破解融资难题。

四、加强评估考核

将新型城镇化核心指标纳入乡镇和部门绩效考核体系，提高权重占比。由县统计局会同第三方机构开展年度评估，实行“红黄绿”三色预警管理，对连续滞后的单位挂牌督办，考核结果作为干部任用和资源配置的重要依据。

五、加强舆论宣传

依托“叶城零距离”等融媒体平台，开设新型城镇化专题专栏，宣传推广特色产业小镇、智慧社区、城乡融合示范村等典型案例。组织人大代表、政协委员、企业代表参与规划实施监督，开展“我为城镇化建言”活动，激发群众参与热情。

依托上海对口援疆协作纽带，适时在长三角组织产业对接推介活动，引导优质市场主体参与县域产业及经营性城镇项目投资建设，凝聚多方共建合力。

第十章　附则

一、“十五五”项目库

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
一	公共服务设施							
1	叶城县智慧城市建设项目	新建	叶城县	1、新建智慧化运行管理服务平台 1 套；2、对市政基础设施进行智能化管理改造，包括新建供排水管网隐患感知预警监测设备 580 套、智慧化燃气压力传感器 1730 套及气体泄漏监测器 530 套、智慧化供热压力传感器 623 套，县域视频监控设备 4500 套及相关附属设施，依托管理服务平台搭建城市生命线安全工程监测系统；3、智慧社区建设，配套智慧社区服务终端设备 37000 套。	地方政府债券资金	80%	12500	2026
2	智慧城市应用场景拓展工程	新建	叶城县	升级智慧政务平台、新增“一网通办”服务，建设智慧交通、新增交通诱导屏、智慧文旅景区智能导览系统等应用场景；完善 5G 基站覆盖（覆盖率达 80%以上）	-	-	8000	2027-2030
3	嵌入式社区服务设施建设项目	新建	叶城县	在多民族聚居社区新建民族团结活动中心，配套双语服务站、技能培训室；打造社区便民服务圈，建设生鲜超市、家政服务点。	-	-	5000	2026-2027
4	乡镇公共服务中心全覆盖工	新建	叶城县	在乡镇新建集政务服务、文化活动、养老托育于一体的综合服务中心，每个中心配套建设图书室、健身室及日间照料床位。	-	-	12000	2026-2028

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	程							
5	城乡一体化停车设施补短板工程	新建	叶城县	1.农村停车设施：优先在重点乡镇实施标准化停车场建设，结合乡镇国土空间规划合理确定建设规模，停车场配套小型车位、农机专用车位，同步完善照明、标识标牌，地面采用透水铺装；在中心村实施路侧车位硬化，规范划设标线及警示标识。结合乡镇停车场同步配套充电桩，按需配置快充、慢充设备；在条件成熟的中心村路侧车位适度配建慢充设施，优先实现重点乡镇、中心村停车充电设施有效覆盖，向一般村庄有序延伸。2.县城停车改造：对团结路、解放路等道路核心路段路侧车位实施硬化升级，更换防滑地砖。选取城区大型停车场分步增设智能车位，配套车位引导及反向寻车系统，提升城区智慧化停车管理水平。3.充电桩配套：城乡新建、改扩建停车场同步谋划充电桩配套建设；乡镇重点停车场按需配置快充、慢充设备；县城公共停车场逐步提高充电桩配建比例，持续补齐城区充电设施短板。	-	-	15000	2028-2030
6	智慧停车与充电网络一体化升级工程	新建	叶城县	1.智慧平台搭建：（1）搭建轻量化叶城县智慧停车云管理平台，优先整合县城核心区公共停车场资源，实现车位查询、预约、无感支付、违规预警等基础功能；在县城核心区停车场部署智能道闸、车位	-	-	12000	2028-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
				检测器、视频监控，重点城区公共停车场接入平台设施占比力争达到 90%；乡镇停车场优先开展基础标准化建设，条件成熟后逐步接入智慧平台。2.充电网络优化：加密县城核心区快充站点布局；依托 G219、G315 沿线乡镇、景区、公路服务区节点，分批建设综合充电驿站；力争县城建成区重点片区充电服务半径有效压缩，实现乡镇政府所在地充电服务半径≤2 公里；推动既有充电桩改造接入统一管理平台，实现“停车、充电、支付”一体化。				
7	叶城县城市体检及城市更新规划编制项目	新建	叶城县	1.开展叶城县城市体检。按照 2025 年度自治区出台的相关工作要求开展城市体检工作（本次体检工作包括市政基础设施管网普查、筛查）。 2.以城市体检为基础，编制城市更新专项规划。	-	-	1000	2026
8	叶城县保障性租赁住房基础设施提升改造项目（一期）	改建	叶城县	1.对 7 个老旧保障性住房小区配套基础设施进行提升改造，主要包括改造屋面防水约 65850 平方米，外墙保温约 190600 平方米，单元门更换约 325 樘，内墙面天棚粉刷约 70520 平方米，排水管网约 53 公里，燃气管网约 17 公里，供水管网约 30 公里，供热管网约 28 公里，地面修缮 32000 平方米，配套附属设施等。2.提升改造小区内环境卫生设施设备，完善小区公共活动空间。	地方政府债券资金	80%	15000	2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
9	叶城县排水管网提升改造建设项目	改建	叶城县	改造建设文化路南侧、幸福南路东侧、加依提勒克路两侧、育才路东侧路排水管网，内容为 DN300-DN800 排水管网 11.5 公里，配套相关附属设施。	地方政府债券资金	80%	6300	2026
10	喀什地区叶城县供水管网新建项目	新建	叶城县	新建 DN150-DN800 输供水管网 8.5 公里，配套 300 座检查、2 万方蓄水池 1 座及相关配套附属设施等	地方政府债券资金	100%	•	2026
11	喀什地区叶城县城区供水管网提质增效新建项目	新建	叶城县	1.新建城区节水灌溉 DN200-DN400 供水管网 7.5 公里，新建 DN600-DN800 重力引水及压力输水管网 3 公里；2.新建 6000m³ 蓄水池 1 座,新建 2.8 万 m3/d 泵站 1 座；配套相关附属设施	中央预算内（XJ 专项）	100%	6000	2026
12	叶城县高级中学新建项目	新建	叶城县	新建第二十二中高级中学,占地面积约 5.25 公顷、预计新增学位 2500 人。	-	-	5000	2026-2030
13	叶城县特殊教育学校异地重建项目	新建	叶城县	叶城县特殊教育学校异地重建	-	-	6000	2026-2030
14	叶城	新建	叶城	计划引进中级以上新生儿	-	-	418	2026-20

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	县妇幼保健计划生育服务中心人才引进项目		县妇幼保健计划生育服务中心	医师 1 名、妇产科专业的中级以上的执业医师 3 名；麻醉医师中级以上专业医师 1 名；儿科、新生儿科执业医师 2 名；中医资质中医医师 2 名，具有康复资质康复医师 3 名；从事心理医学科执业医师 1 名；医学影像专业医师 2 名；专业乳腺外科执业医师或者从事过外科临床医师 2 名；口腔医师及眼科医师各 1 名				29
15	叶城县妇幼保健计划生育服务中心公共卫生服务能力提升项目	新建	叶城县妇幼保健计划生育服务中心	采购设备：1 台全自动乳腺全容积超声系统、一台数字化医用 X 射线摄影系统、1 台立式彩色多普勒超声系统、机子妇科 LEEP 手术高频电刀、输卵管疏通给药造治疗系统、旋动式人工流产仪器；麻醉呼吸机、妊高症胎监一体机；医用制氧设备一套。钼靶 1 台；医用宫腔镜、可视流产吸引手术设备、红外宫颈治疗仪、医用臭氧治疗仪。（共计 13 台套）	-	-	3160	2026-2030
16	叶城县妇幼保健计划生育服务中心妇女保健-HPV 疫苗接种（宫颈癌	新建	叶城县妇幼保健计划生育服务中心	加速消除宫颈癌行动计划，进行接种 9-14 岁女孩完成两剂次的 2 价宫颈癌疫苗免疫接种，到 2030 年实现 9-14 岁女孩 HPV 疫苗接种率到达 90%。	-	-	2715	2026-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	疫苗）项目							
17	叶城县“三降一提高”公共卫生能力建设-公共卫生能力建设项目	续建	叶城县妇幼保健计划生育服务中心	三降一提高：（1）、产前筛查项目：孕妇唐氏筛查、无创 DNA 筛查和子痫前期风险评测筛查:计划叶城县内建档的孕产妇孕期的产前筛查；(2)、婚前医学检查项目:婚前医学检查（3）、危重症婴幼儿救治项目:对叶城县户籍、外地户籍本地居住 6 个月以上的低收入群体的一岁以内危重婴幼儿进行救助。对医保报销后自费部分或没有医保的婴幼儿救治的医疗费用进行报销；（4）、危重症孕产妇救治项目：开展备孕期育龄妇女及孕产妇贫血改善、高危产妇产前检查、低收入危重孕产妇进行救助（5）、城镇妇女两癌筛查项目：为城镇居民妇女进行宫颈癌、乳腺癌筛查；(6)公共卫生服务建设（石榴籽·晴晶亮）项目：对叶城县视力不良学生进行康复治疗。	-	-	7600	2026-2030
18	叶城县妇幼保健计划生育服务中心信息化建设项目	新建	叶城县妇幼保健计划生育服务中心	传染病前置软件系统；住院系统；掌上医院系统；单病种控费系统；医疗管理系统；医学影像管理系统；体检管理系统合理用药系统；院感管理系统；不良事件管理系统；公共卫生管理系统；医生交班管理系统；电子签名；HQMS 数据上报；医保费用合理管控系统；DRGS 管理系统（医生助手、首页质控与监控）；消毒供应室管理	-	-	1200	2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
				系统；专业版知识库管理系统；护理业务系统；银医自助服务系统；医共体统一物资供应链管理；手麻重症管理系统；血库管理系统；绩效考核系统				
19	叶城县妇幼保健计划生育服务中心围产期、产后康复中心建设项目	新建	叶城县妇幼保健计划生育服务中心	计划建设围产期中心+产后康复中心，包括围产期产房一体化产房房屋改造、产后康复中心房屋改造和采购产科信息化管理系统、孕妇心理压力系统、孕期营养远程分析管理系统、分娩阵痛方案、产房一体化产房相关设施、采购康复中心需要的设备仪器：子宫复旧仪、骨盆评估系统、盆底磁刺激仪、生物刺激反馈仪、妊娠纹治疗仪、中药熏蒸机、电灸综合治理仪、艾灸床、低频热敷治疗仪、蜡疗系统、超声及电疗治疗仪系统等设备。	-	-	1200	2027-2030
20	叶城县“三降一提高”公共卫生能力提升	新建	叶城县疾病预防控制中心	为艾滋病人抗病毒治疗中的定期体检费进行补助，对艾滋病病人治疗自费部分进行补助；集中治疗的结核病人伙食费，结核病筛查、疑似结核病人体检费；购置抗体水平监测相关物资、疫苗等；购置“万步有约”活动所需设备，对叶城县辖区 45-65 岁居民开展大肠癌筛查。	-	-	3250	2026-2030
21	叶城县乡镇卫生院智慧化接种门	新建	叶城县疾病预防控制中心	新建 20 家智慧化预防接种门诊建设，包括接种门诊室内外改造、软件、硬件、疫苗冷链储存等设备。	-	-	1400	2026-2029

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	诊建设项目							
22	叶城县疾病预防控制中心微生物及理化实验室改造项目	新建	叶城县疾病预防控制中心	改造微生物及理化实验室，包括实验室布局、操作台、地面、温控系统、污水净化排放设施、资质认证和专业人员培训等内容，改造面积为 1230 平方米。购置原子分光光度计、离子色谱仪、气相色谱仪、原子吸收仪等 18 套/台仪器设备及实验室设备维保。购置磷酸、冰乙酸、氯化钾、氯化铵、微量进样针、玻璃杯、碘量瓶等配套试剂等。	-	-	1000	2026
23	叶城县疾病预防控制中心卫生应急能力建设项目	新建	叶城县疾病预防控制中心	购置卫生应急物资、购置 1 辆卫生应急车辆、卫生监督执法车辆 1 辆。	-	-	100	2026
24	叶城县疾病预防控制中心设备更新换代项目	新建	叶城县疾病预防控制中心	为我中心生物安全柜、核酸提取仪、荧光定量 PCR 仪等超过使用年限的老旧设备进行更新换代，共 47 台/套。	-	-	900	2026
25	叶城县维吾尔医医	新建	叶城县维吾尔医医	医院购置肺功能检测仪、关节镜、腹腔镜、膀胱镜、过敏检测仪、阴道镜、麻醉机、中央监护系统(1 拖	-	-	2850	2027-2028

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	院能力提升项目		院院内	12)1 套、64 排 CT、全自动生化仪、康复医疗设备等一批医疗设施设备。				
26	叶城县维吾尔医院住院楼建设项目	新建	叶城县维吾尔医医院院内	新建约 19400 ㎡住院楼（其中地上建筑面积 15400 ㎡，地下建筑面积 4000 ㎡）；主要设置住院病房（含急诊科、ICU，妇科、中医科、康复理疗科、中医药传承研究室、检验科、放射科），地下车库、给排水、污水处理、配电系统、供氧设施、消防工程、通风及供暖设施、绿化等配套附属设施设备建设。	-	-	10000	2026-2027
27	叶城县维吾尔医院中医药传承创新研究项目	新建	叶城县维吾尔医医院院内	医院开展传统维吾尔医药 60 种院内制剂研究及备案工作（工艺研究、质量提升等）	-	-	600	2026
28	叶城县中医药技术推广信息化能力提升项目	新建	叶城县维吾尔医医院院内	医院信息化工作整体能力提升，建设智慧医院、绩效管理系统、预算管理系统、智慧卫监系统，购置智慧医院管理系统（排队呼叫系统、门诊挂号、门诊预约挂号、智能导诊、门诊计费、报告查询、门诊排班、住院结算、住院清单、报告查询、缴费记录、互联网医院、微信医疗公众平台等）、重症管理系统、手麻管理系统、办公自动化（OA）系统、移动护士工作站、移动医生工作站、院内信息集成	-	-	1290	2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
				平台、床旁结算系统、前置审方系统。临床药学系统、医务科管理系统、护理部管理系统、体检系统、人力资源管理系统以及超融合一体机、管理交换机、备份一体机、储存交换机、业务交换机等软硬件设施设备。				
29	叶城县维吾尔医院后勤保障能力提升项目	新建	叶城县维吾尔医医院后勤保障能力提升项目	医院后勤提升完善约 5.3 万平方米基础设施及门诊楼门窗、吊顶、医用电梯、消防发电机、污水处理系统，纯化水系统，防雷实施，消防设施设备、安装高位水箱，地面铺平、供电等基础保障能力设施提升完善	-	-	1000	2026
30	叶城县中医药适宜技术推广教学教研能力提升项目	新建	叶城县维吾尔医医院信息化建设项目	中医药教学配套附属设施设备。	-	-	3000	2026-2027
31	叶城县县域医共体分院基础设施建设项目	扩建	巴仁乡、柯克亚乡、乌吉热克乡、依力克其乡，吐古	新建 17700 平方米的业务用房及相关附属设施设备，其中：巴仁乡、柯克亚乡卫生院各新建 2000 平方米的业务用房及相关附属设施设备，乌吉热克乡、依力克其乡、阿克塔什镇卫生院各新建 3000 平方米的业务用房及相关附属设施设备；依提木孔镇卫生院新院区新建 4000 平方米的公共卫生楼及相关附属	-	-	5310	2026-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
			其乡、依提木孔镇、阿克塔什镇卫生院院内	设施设备，吐古其乡卫生院新建 700 平方米的中医馆及相关附属设施设备。				
32	叶城县县域医共体医院业务用房维修改造项目	维修改造	21 所乡镇卫生院	21 所乡镇卫生院进行室内外维粉刷修、电力设施、给排水维修改造。	-	-	2100	2026-2030
33	叶城县县域医共体医院供暖设施能力提升项目	改扩建	叶城县 12 所乡镇卫生院	为叶城县 12 所乡镇卫生院安装供暖设备，配套配电室以及业务用房到电力、水暖维修改造。	-	-	1200	2026-2030
34	叶城县县级医院能力提升—县人民医院（三期）建设	续建	叶城县夏合甫南路东侧	续建人民医院外科楼 40859 平方米，门诊楼 23150 平方米，配套建设相关附属设施设备等。	-	-	9000	2024—2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	项目							
35	叶城县县域医共体信息化建设项目	新建	叶城县医共体各分院	搭建县域医共体信息化相关系统软件及配套设施设备等。	-	-	5000	2026—2027
36	叶城县县域医共体能力提升项目	购置	叶城县医共体各分院	购置磁共振成像系统，数字减影血管造影机、数字化 X 射线体层系统 CT、数字化 X 射线成像系统 DR、彩色多普勒超声诊断仪等一批医疗设施设备。	-	-	13150	2026—2030
37	叶城县县域医共体康养中心建设	购置	叶城县医共体各分院	购置等速肌力训练设备、血液浓度检测仪、下肢康复机器人、冷极射频肿瘤治疗机、多功能病床等一批设施设备。	-	-	1000	2026—2027
38	叶城县人民医院新院区二次装修建设项目	新建	叶城县夏合甫南路东侧	对手术室、供应室、检验科、放射科等特殊科室进行二次优化设计及装饰装修，配套建设相关的附属设施设备等。	-	-	8000	2026
39	叶城县县域医共体智慧医院建设项目	新建	叶城县医共体各分院	购置远程手术设备、搭建智慧信息化建设及设施设备等。	-	-	3000	2026—2028
40	叶城县县	新建	叶城县医	对 21 所分院提供约 80 平方米场地；提供养生保健、	-	-	1000	2026—2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	域医共体健康小屋建设项目		共体各分院	慢病防治、中医辨识自检、心理健康自评、益智健脑自乐、健康档案自创。				
41	叶城县县级医院能力提升—县人民医院科研建设项目	续建	叶城县人民医院	设立院级科研课题孵化项目，鼓励全体医护人员积极参加科研工作，在不断地科研实践中逐步培养科研意识和科研能力，提升科研水平。在院级层面遴选立项重点专科培育项目，支持有科研潜力的科室和人员进行科研探索，进而起到示范和引领作用。鼓励全体医护人员积极撰写发表科研论文，对所发表论文给予版面费报销，并根据发表论文的期刊的级别对第一作者分别给予不同程度的绩效奖励。为持续提升全院医护人员的科研能力和科研素养，定期分批次邀请疆内外及上海的医疗领域知名的科研专家到叶城开展科研能力培训系列专题讲座，安排资金 100 万元。	-	-	500	2026—2030
42	叶城县青少年及儿童口腔疾病综合干预项目	新建	叶城县	建立健全儿童口腔疾病综合干预医教协同的工作机制，深入学校开展口腔健康教育，推广窝沟封闭及氟防龋适宜治疗，为适龄儿童提供口腔疾病干预服务。	-	-	150	2026—2030
43	叶城县青少年	新建	叶城县	在全县开展眼科疾病筛查工作，及早筛查出斜视弱视、近视等特殊眼病患者，	-	-	500	2026—2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	及儿童眼病筛查建设项目			提前预警和干预，尽早进行治疗同时开展眼科疾病预防知识的宣传，提高青少年眼科疾病的预防能力，并全面掌握全县青少年学生视力异常率、近视率等指标为每名学生建立视力健康档案,为青少年近视防控提供重要数据支持。				
44	叶城县县域医共体高层次人才引进建设项目	新建	叶城县医共体各医院	引进约 200 名具有研究生博士学位的高精尖人才，特别是针对我院现有的专业短板领域，如血液科、神经外科、肿瘤治疗等关键科室，通过他们的专业知识和技术，迅速提升相关科室的诊疗能力。	-	-	2000	2026—2030
45	叶城县乡镇卫生院手术室改造及设备购置项目	改扩建	15所乡镇卫生院	对 15 所乡镇卫生院进行手术室改造，并购置相关医疗设备	-	-	1200	2026-2027
46	叶城县乡镇卫生院医疗设备更新项目	以旧换新	21所乡镇卫生院	为叶城县 21 所乡镇卫生院，更新换代医疗设备一批	-	-	3000	2026-2030
47	叶城县乡镇卫生院	改扩建	21所乡镇卫生院	改扩建 21 所乡镇卫生院的消防设施	-	-	2100	2026-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	消防设施改造项目							
48	叶城县村卫生室建设项目	新建	15个行政村	为金果镇2村、9村、12村，柯克亚乡5村、巴仁乡7村、10村、铁提乡4村、江格勒斯乡6村、9村，铁提乡4村、夏合甫乡4村、12村、16村，阿克塔什镇4村各新建120平方米的标准化村卫生室，巴仁乡11村新建70平方米的村卫生室	-	-	525	2026-2030
49	叶城县老城区供水管网改造项目	改建	叶城县	改造夏合甫路2.7公里、核桃大道0.6公里、感恩路0.6公里、青年路1.3公里、友谊路2.3公里，用户计量设施7万户，计量井390座等附属设施。	-	-	6500	2026-2030
50	叶城县老城区排水防涝管网改造项目	改建	叶城县	改造夏合甫路2.7公里、核桃大道0.6公里、感恩路0.6公里、青年路1.3公里、友谊路2.3公里等附属设施。	-	-	5000	2026-2030
51	喀什地区叶城县排水管网改造建设项目	改建	叶城县	提升改造乌夏巴什路DN300-DN800排水管网3.5公里，路面恢复等相关附属设施。	-	-	5000	2026-2030
52	叶城县老旧排水管	改建	叶城县	提升改造排水管网8.7公里，管径DN600-DN1200，配套排水管网信息化系统、监测终端、流量液位	超长期国债	80%	9000	2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	网改造建设项目			监测、排水管网防臭及异味监测等附属设施。				
53	叶城县老旧供水管网改造建设项目	改建	叶城县	改造金果镇 10 村 1.5 公里，金果镇 11 村 1.5 公里。水库至第三水厂 6.3 公里，第三水厂至 219 国道 12 公里处 5 公里，219 国道 12 公里至 6 公里处 6 公里，219 国道 12 公里至一水厂 10.5 公里。附属：增设分区计量装置 141 套，大用户用水管道监测设备 145 套，新建设备安装所需测控井及附属设施 286 套，户表节水改造 30000 块。	-	-	9000	2026-2030
54	叶城县供排水管网监测能力提升项目	新建	叶城县	增设叶城县城区供水管网分区计量装置 141 套、二次供水设施 87 套、大用户及绿化用水管道监测设备 145 套，新建设备安装所需测控井及附属设施 286 套；物联网计量终端 68000 户及配套终端安装管道井，新建叶城县排水管网监测点 45 处；所有供排水监测设备对接集成至叶城县智慧水务管理平台。	-	-	10000	2026-2030
55	喀什地区叶城县污泥设施更新改造项目	改建	叶城县	更新改造污泥脱水车间 1000 平方米、储泥池 1 座、污泥料仓 1 座、好氧发酵系统 1 套、配套相关污泥处理系统及电气自控等附属配套设施，日处理量达 150 吨/日。	地方政府债券资金	80%	14000	2026-2030
56	喀什地区叶城县供	改建	叶城县	1.建设地下供水管网预警监测设施 350 套，配套地下管网感知预警系统、终端控制单元、漏损控制系	-	-	24500	2026-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	水管网漏损治理项目			统一套，供水压力优化调控、配套泵站(泵房)改造；2.分区计量改造及户表节水改造 90000 户及平衡调蓄水池等配套附属设；3.更新改造叶城县城镇居民二次供水水质监测设施、二次供水安防监控设施、二次供水智能预警系统等 100 套信息化自控系统及相应的附属配套设施。				
57	喀什地区叶城县城市供热地下管网更新改造建设项目	改建	叶城县	改造城市集中供热小区内供热主管网（DN50-DN400）63.83 km、进单元楼分支管网（DN50-DN100）64 km，配套建设安装检查井、分段阀门、楼栋阀门、单元阀门及软连接等附属设施。	超长期国债		24600	2026-2028
58	喀什地区叶城县 2025 年供热管网更新改造项目	改建	叶城县	更新改造健康苑小区、东城小区等 17 个小区 DN50-DN350 低压供热管网 18400 米，其中市政管道 18400 米及配套相关附属设施。	超长期国债		6000	2026
59	喀什地区叶城县燃气老化更新改	改建	叶城县	改造 PE200 中压燃气管线 3000 米，改造 DN50-DN150 燃气围楼管、立管 23500 米，加装燃气安全报警装置 9000 户，配套相关附属设施。	超长期国债	80%	8000	2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	造建设项目							
60	叶城县城市燃气地下管网建设改造项目	改建	叶城县	改造 PE90-PE200 燃气中压管线 30000 米，改造燃气调压站 2 座等配套附属设施等。	超长期国债	80%	8000	2026
61	叶城县城镇居民燃气安全装置更新改造项目	改建	叶城县	对喀镇、东城、中城、西城 3.55 万户城镇居民室内燃气智能表、报警器、自闭阀、软管、绝缘接头及配件进行更换，配套燃气管道检修等相关设施。	超长期国债	80%	9000	2026
62	叶城县垃圾中转站提升改造建设项目	改建	叶城县	更新改造日转运量 200 吨垃圾中转站 1 座，更新改造垃圾压缩机 3 套、移箱平台 3 套、转运箱 20 只、负压除尘设备 3 套、喷淋除臭 3 套、臭氧杀菌系统 3 套、中控系统 3 套、渗滤液处理设备 3 套、中转站房建设及压缩车 5 辆、转运车 2 辆等相关环卫设施设备。	超长期国债	80%	10000	2026
63	喀什地区叶城县军事供水设施建设项目	新建	叶城县	新建 DN200-DN400 供水管网南环路北侧 3.7 公里、幸福南路东侧 1.3 公里、文化路南侧 2.3 公里，管道材质钢丝骨架 PE 管；2、新建钢筋混凝土结构泵房一座、平衡调蓄水池 2 座、变频供水设备两套及相关附属设施；3、新建智慧化	-	-	4800	2026-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	（西部战区空军 1301 及陆军 950 医院等部队）供水设施建设项目			阀门井 60 座及配套计量设施；4、应急保障供水设施抢修设备（应急抢修工程车一辆含配套抢修设施设备、应急移动水质检测车一辆）及配套附属设施设备等。				
64	叶城县生活垃圾填埋场建设项目	新建	叶城县洛克乡	新建生活垃圾填埋场，包括生活垃圾和餐厨垃圾的收集、分拣、焚烧、处理、填埋、转运、资源化利用等设施，并配套相应附属设施设备等。	援疆资金	100%	12000	2026-2028
65	叶城县建筑垃圾处理场建设项目	新建	叶城县铁提乡 12 村	新建建筑垃圾填埋场，日处理 600 吨建筑垃圾，用于建筑垃圾的填埋处理，包括厂房建设，大件分拣设备，除铁设备，筛分设备，破碎设备，轻物质分离设备，防尘抑尘设备、喷淋设备等，配套渣土运输车、铲车、抑尘车、装载机、挖掘机、压实机、物料箱、地磅等作业设备	超长期国债	80%	10000	2026
66	叶城县垃圾分类设施设备更新项目	改建	叶城县	对智能四分类垃圾房内置设备更新。改造更新智能四类垃圾房 120 间、垃圾亭 100 个、地埋式垃圾站 100 个、大件垃圾收集房 20 间、大容量地埋垃圾站 20 个，更新消防设施、臭氧除菌等相关附属设施。	中央预算内	80%	14000	2026
67	喀什	改建	叶城	提升改造城区市政道路	-	-	6000	2026-20

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	地区叶城县市政道路提升改造建设项目		县	10.9 公里,红线宽度 38-40 米，配套相关附属设施。				30
68	叶城县城区市政道路提升改造建设项目	改建	叶城县	提升改造城市道路 25 公里，配套更新道路标线、标牌、交通安全设施设备等相关附属设施。	-	-	12000	2026-2030
69	叶城县公租房小区配套设施更新改造建设项目	改建	叶城县	1、对 22 个公租房小区内供水、排水、燃气等管道进行提升改造，其中供水管道改造 60 公里、排水管道 70 公里，燃气管道 50 公里； 2.对单元供水、排水、燃气等立管进行提升改造，其中供水立管 11.88 公里、排水立管 11.88 公里、燃气 11.88 公里并配套 23112 套计量表。 3、对小区内房屋外墙保温、防水、路面等基础设施进行提升改造。	-	-	15000	2026-2030
70	喀什地区叶城县公共租赁住房小区楼栋内	改建	叶城县	对全县公共租赁住房小区楼栋内供热基础设施进行提升改造，改造楼栋内公共立管 124.8 km、进户管道 350.7 km；更换户端分水器、过滤器等配套供热设施 43833 套；配套安装户端物联网控制阀 43833 套、单元平衡阀 7021 套、	-	-	36500	2026-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	供热基础设施提升改造建设项目			数据传输终端 593 套、智慧供热平台 1 套。				
71	叶城县公租房小区配备新能源充电项目	新建	叶城县	在全县 35 个公租房小区实施新能源充电桩安装建设内容： 在比较集中和大型小区新安装变压器 15 台、安装 10 台快充充电桩、新建新能源汽车慢充充电桩 30 台、在剩余公租房小区新建新能源汽车慢充充电桩 40 台。	-	-	5000	2026-2030
72	喀什地区叶城县城区市政道路提升改造建设项目	改建	叶城县	提升改造城市道路 10 公里，配套更新道路照明、标线、标牌、交通安全设施设备等相关附属设施。	中央预算内投资	-	6000	2026
73	喀什地区叶城县新建供水管网项目	改建	叶城县	新建 DN150-DN800 输供水管网 8.5 公里，配套 300 座检查井、2 万方蓄水池 1 座及相关配套附属设施等	中央预算内投资	-	8000	2026-2027
74	喀什地区叶城县新建城区道	新建	叶城县	新建城区道路 5.52 公里，红线宽度 12-32 米，配套相关附属设施。	中央预算内投资	-	9000	2026-2027

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	路建设项目							
75	喀什地区叶城县城区市政道路改造项目	改建	叶城县	提升改造城市市政道路 13.62 公里，育才路 3.2 公里，南环路 2.4 公里，棋盘路 0.55 公里，幸福南路 1.4 公里，乌夏巴什路 1.9 公里，肖塔渠路 2.5 公里，健康北路 1.1 公里，恰尔巴格路 0.57 公里，红线宽度 12-32 米，配套更新道路标线、标牌、交通安全设施设备等相关附属设施。	中央预算内（XJ 专项）	100%	7000	2026
76	城镇老旧小区改造工程	改建	叶城县	改造 2000 年前建成老旧小区，实施外墙保温、屋面防水、抗震加固，配套建设充电桩、停车位、无障碍设施，同步更新供排水及供热支管网等。	-	-	8000	2026-2028
77	城区路网优化及断头路打通工程	改建	叶城县	打通城区幸福路延伸段等多条断头路，改造城区畸形路口，配套建设交通信号灯、隔离护栏及人行道铺装。	-	-	7000	2026-2027
78	乡镇基础设施提档升级项目	改建	叶城县	改造乡镇道路，建设乡镇供水、供热支线管网，配套乡镇农贸市场。	-	-	8000	2028-2030
79	喀什地区叶城县新建城区道路建设项	新建	叶城县	新建城区道路 4.74 公里，洛克路-瓦合甫路 0.465 公里，正义路-昆仑大道 0.382 公里，民生路-育才路 0.682 公里，永安路-北环路 0.253 公里，五毛钱巷道-加依提勒克路 0.243 公里，肖塔渠南路-健康南	中央预算内（XJ 专项）	100%	7500	2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	目			路 0.45 公里，双拥路-正义路 0.578 公里，南环路-正义路 0.965 公里，棋盘中路-夏合甫北路 0.722 公里，红线宽度 12-32 米，配套相关附属设施。				
80	叶城县中心城区城市停车场建设项目	新建	叶城县	新建及改造城市停车场 30 座，占地面积约 80000 平方米，车位面积约 70000 平方米,停车位约 2172 个，电动汽车充电桩约 252 个，配套相应附属设施。	地方政府债券资金	80%	10000	2026
81	叶城县老城区城市停车场建设项目	新建	叶城县	新建地下停车场 1 座，占地面积约 1.5 公顷，建筑面积 14204.3 平方米，停车位约 441 个，电动汽车充电桩 82 个，配套人防、消防、车辆管理系统、变压器等相关附属设施。	地方政府债券资金	80%	8000	2026
82	叶城县城区公共厕所改扩建建设项目	新建、改建	叶城县	新建 18 座厕所,配套电力、供排水及周边硬化、生态修复等附属设施；对原有 27 座厕所进行改造提升并配套相关附属设施等。	一般债券资金	80%	5000	2026
83	叶城县市政道路及配套设施提升改造项目	改建	叶城县	1、提升改造外环市政道路 6.8 公里，红线宽度 20 米-35 米；2、新建及改造公交站台 35 座及道路相关标识标牌、交通安全等附属设施	一般债券资金	80%	17500	2026
84	叶城县市政道	改建	叶城县	提升改造城市道路 14 公里，红线宽度 12-32 米，配套更新道路标线、标牌、	一般债券资金	80%	9000	2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	路提升改造建设项目			交通安全设施设备等相关附属设施。				
85	叶城县保障性租赁住房基础设施提升改造项目（二期）	改建	叶城县	1.对 5 个老旧小区保障性住房小区配套基础设施进行提升改造，主要包括改造屋面防水约 66800 平方米，外墙保温约 112000 平方米，排水管网约 13.2 公里，单元门更换约 334 个，供水管网约 12 公里，燃气管网约 12.4 公里，供热管网约 3.7 公里，地面修缮约 5000 平方米等。2.提升改造小区内环境卫生设施设备，完善小区公共活动空间。	地方政府债券资金	80%	12500	2027
86	叶城县保障性租赁住房基础设施提升改造项目（三期）	改建	叶城县	1.对 5 个老旧小区保障性住房小区配套基础设施进行提升改造，主要包括改造屋面防水约 81800 平方米，外墙保温约 105000 平方米,排水管网约 13 公里，单元门更换约 409 个，供水管网约 13 公里，燃气管网约 12.5 公里，供热管网约 3.2 公里，地面修缮约 72600 平方米等。2.提升改造小区内环境卫生设施设备，完善小区公共活动空间。	地方政府债券资金	80%	14000	2028
87	叶城县保障性租赁住房基础设施提升改造	改建	叶城县	1.对 5 个老旧小区保障性住房小区配套基础设施进行提升改造，主要包括改造屋面防水约 40000 平方米，外墙保温约 52000 平方米，排水管网约 5.5 公里，单元门更换约 200 个，供水管网约 5.5 公里，燃气管网约 6.8 公里，供热	地方政府债券资金	80%	10000	2029

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	项目（四期）			管网约 2 公里，地面修缮约 7550 平方米等。2.提升改造小区内环境卫生设施设备，完善小区公共活动空间。				
88	叶城县保障性租赁住房基础设施提升改造项目（五期）	改建	叶城县	1.对 3 个老旧小区保障性住房小区配套基础设施进行提升改造，主要包括改造屋面防水约 46200 平方米，外墙保温约 69000 平方米，排水管网约 7.8 公里，单元门更换约 231 个，供水管网约 7.8 公里，燃气管网约 8.4 公里，供热管网约 2.1 公里，地面修缮约 4000 平方米等。2.提升改造小区内环境卫生设施设备，完善小区公共活动空间。	地方政府债券资金	80%	8000	2030
89	叶城县城区第三水厂一期设备提升改造项目	改建	叶城县	对第三水一期设备进行提升改造，改造规模 2 万 ㎥/d，改造内容为主体设备改造、深度处理、加氯加药间等，并配套附属设施。	地方政府债券资金	80%	8800	2026
90	叶城县排水防涝设施建设项目	新建	叶城县	新建排水防涝应急事故池 2 座，规模 2 万 ㎥/d，污水 DN800-DN1000 管网 3 公里并配套附属设施等。	超长期国债	80%	8000	2027
91	叶城县排水管网提升改造项	改建	叶城县	改造 DN200-DN600 排水管网 25 公里，并配套相关附属设施。	超长期国债	80%	10000	2027

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	目							
92	叶城县供水管网改造建设项目	改建	叶城县	改造 DN110-DN600 供水管网 28 公里，并配套相关附属设施。	超长期国债	80%	10000	2027
93	叶城县污泥设施更新改造项目	改建	叶城县	更新改造污泥脱水车间 1000 平方米、储泥池 1 座、污泥料仓 1 座、好氧发酵系统 1 套、配套相关污泥处理系统及电气自控等附属配套设施，日处理量达 150 吨/日。	地方政府债券资金	80%	14000	2030
94	叶城县中水回用、排水防涝改扩建项目	改建	叶城县	建设 DN600-DN800 再生水主管网 10 公里，用户 DN100-DN300 支管网 45 公里，新建中水库一座，规模 400 万立方米。	超长期国债	80%	24000	2030
95	叶城县排水防涝管网提升改造项目	改建	叶城县	改造 DN400-DN600 排水管网 28 公里，并配套相关附属设施。	超长期国债	80%	12000	2030
96	叶城县二次供水提升改造建设项目	改建	叶城县	更新改造城镇居民二次供水水质监测设施、安防监控设施、智能预警系统等信息化自控系统 100 套及提升改造水箱、水池、水泵、管网等相关附属设施。	地方政府债券资金	80%	15000	2026
97	喀什地区	改建	叶城县	对育才路、经一路至经六路、纬一路至纬五路等 18	超长期国	80%	6500	2027

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	叶城县城东片区天然气管网更新改造建设项目			千米天然气管网，3000 套户内配套及附属设施改造	债			
98	喀什地区叶城县喀格勒克镇老旧小区燃气设施更新改造建设项目	改建	叶城县	喀格勒克镇老旧小区改造中压管网 4 千米，低压围楼立管 18 千米，5000 户配套及附属设施改造	超长期国债	80%	4000	2028
99	喀什地区叶城县城西片区天然气管网更新改造建设项目	改建	叶城县	叶城县城西片区老旧小区改造中压管网 5 千米，低压围楼立管 21 千米，6000 户配套及附属设施改造	超长期国债	80%	7500	2029
100	喀什地区叶城县工商业用户	改建	叶城县	工商业燃气管网更新改造 2 千米及配套附属设施改造 1000 套	超长期国债	80%	4000	2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	燃气设施更新改造建设项目							
101	叶城县2027年市政道路提升改造项目	改建	叶城县	提升改造正义路、双拥西路 2.8 公里，红线宽度 12 米-32 米，配套	中预算内	80%	6500	2027
102	叶城县市政道路配套附属设施提升改造项目	改建	叶城县	对夏合甫路、依提木孔路、棋盘西路、纬一路、叶麦路、北环路火车站至英雄大道等 8 条道路安装路灯 535 盏，配套安装 200KV 变压器 11 台。	一般债券资金	80%	1500	2027
103	叶城县小型污水处理厂建设项目	新建	叶城县	新建 1 座城市小型污水处理厂，包括隔油池 1 座、沉淀池 1 座、6000 立方米蓄水池 1 座、泵站 1 座等设施设备，并配套相关附属设施等，解决城市特殊污水处理难题	援疆资金	100%	900	2026
104	叶城县保障性租赁住房提升改造建设项目	改建	叶城县	对雪域 B 区、金果 C 区、朗玛城等保障性租赁住房小区 42 栋 3670 套房屋进行提升改造，包括室内外供水 3 公里、排水 82 公里、燃气 18 公里、供热 3.2 公里及房屋内外基础设施提升改造并配套相关附属设施。	援疆资金	100%	3000	2026
小							**758318**	

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
计								
二	提升人居环境							
105	叶城县城区农贸市场提升改造项目	改建	叶城县	对城区农贸市场进行提升改造，总建筑面积 25000 平方米，其中：新建彩钢棚 21000 平方米，改造库房面积 4000 平方米；新建围墙 200 米，配备智能化管理平台 8 套；套配供排水、消防、监控、食品检测等相关附属设施。	地方政府债券资金	80%	10000	2026
106	喀什地区叶城县特色街区改造示范建设项目	新建	叶城县	对叶城县 9 条街区分功能进行改造示范，改造成具有自驾旅游、玉石体验、核桃文旅体验、便民生活、花鸟鱼宠、早夜市体验、特色美食、花鸟鱼宠渔具等 9 条不同特色的街区。	中央预算内投资	-	6000	2026
107	城市口袋公园及绿道建设项目	新建	叶城县	利用城市闲置地建设口袋公园，沿提孜那甫河建设生态绿道，配套建设健身设施、休憩驿站。	-	-	8000	2026-2028
108	海绵城市试点建设项目	新建	叶城县柯克亚乡	在新城片区建设海绵型道路、海绵型公园，改造老旧小区海绵设施，配套建设透水铺装、植草沟等设施。	-	-	12000	2028-2030
109	叶城县城区水环境治理及生态修复建设项	改建	叶城县	新建沉砂池 2 座，总容量约 4 万立方米，提升改造吐古其渠和肖塔渠沿线水系生态环境灌溉渠道改造工程，新建引水管道、智慧水务工程，改造城区治渠道路街景，配路灯、慢行步道、路面硬化等附属设施	一般债券资金	80%	30000	2026

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	目							
110	喀什地区叶城县北环路提升改造项目	改建	叶城县	提升改造北环路 6.8 公里，红线宽度 22 米-32 米，配套相关附属设施。	中央预算内（XJ 专项）	100%	12200	2026
111	叶城县公园照明设施提升改造项目	改建	叶城县	提升改造公用照明设施 330 盏，配套相关附属设施。	一般债券资金	80%	1500	2028
112	叶城县环境卫生能力提升项目	新建	叶城县	购买压缩车、转运车、后挂车、小勾臂、洗扫车、登高车、小货车、渣土车、清运车等环境卫生能力提升设施设备 35 辆。	援疆资金	100%	500	2026
113	叶城县特色滨水商业街区建设项目	新建	叶城县	对吐古其干渠沿线 3 公里滨水空间进行系统性改造升级，新建一批与景观协调的中高品质商业建筑，引入多元业态，打造集美食、手工艺品、特色商品售卖于一体的复合功能街区。全面优化生态环境及市政基础等配套附属设施，打造环境优美、活动丰富、商业繁荣的滨水活力街区。	援疆资金	100%	2000	2026
114	农村人居环境整治提升整县	新建	叶城县	积极争取自治区和美乡村建设补助资金，整县推进农村卫生厕所改造、生活垃圾治理、生活污水治理，全域提升乡村人居环境品质。	-	-	8000	2026-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	推进项目							
115	叶城县公园、街角游园设施设备提升改造项目	改建	叶城县	对叶城县公园、街角游园的路面硬化、夜景照明、植被配置、无障碍设施等基础设施提升改造。	一般债券资金	80%	4000	2027
小计							**94200**	
三	产业平台设施							
116	叶城县新能源充电桩建设项目	新建	叶城县	新建充电桩 250 台，其中 120kw 快充充电桩 190 台，14kw 慢充充电桩 60 台，配套建设停车场相关附属设施	地方政府债券资金	80%	5000	2026
117	现代农业产业示范园建设项目	新建	叶城县	建设核桃、石榴标准化示范基地，配套建设智能灌溉系统、农产品检测中心；培育家庭农场及专业合作社。	-	-	15000	2026-2028
118	农文旅融合发展示范带建设项目	改建	叶城县	打造 G219 沿线文旅走廊，升级锡提亚迷城、宗朗灵泉等景区基础设施，建设游客中心、生态停车场；开发“玉石+歌舞”民俗体验项目。	-	-	30000	2027-2030
119	叶城县核桃品种改良与绿色	新建	叶城县	开展核桃品种改良与良种提纯选育攻关，研发病虫害绿色防控集成技术，建设试验示范基地，推动技术成果转化推广应用。	-	-	1000	2026-2030

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容和规模	资金来源	占比	总投资（万元）	建设起止年限
	防控技术研发专项							
120	核桃全产业链数字化平台建设项目	新建	叶城县	依托数字乡村行动部署，搭建核桃种植数字化管理系统、线上电商交易平台及产品质量追溯系统，推动核桃全产业链数字化升级。	-	-	1200	2026-2030
121	戈壁设施农业示范园项目	新建	叶城县	选址戈壁经济发展区，建设标准化连栋温室，配套智能水肥一体化系统，打造自治区“戈壁沙漠菜仓”叶城示范点位。	-	-	6500	2026-2030
122	农业废弃物资源化利用项目	新建	叶城县	配套核桃精深加工产业布局，建设核桃青皮、核桃壳等加工副产物综合利用生产线，实现农业废弃物高值化、资源化利用。	-	-	3200	2026-2030
小计							**61900**	
合计							**914418**	


新疆叶城县